

学习贯彻十七大精神
加强基层党的建设

党支部书记读本

DANGZHIBUSHUJIDUBEN



人民武警出版社

学习贯彻十七大精神
加强基层党的建设

党支部书记读本

主 编：李 吟 张树森
副主编：向以馥 江 波 王 辉

人民武警出版社
2008·北京

图书在版编目(CIP)数据

党支部书记读本 / 李 吟 张树森主编. —北京:人民
武警出版社, 2008. 4

ISBN 978-7-80176-275-7

I. 党… II. 张… III. 中国共产党—党支部—工作—学
习参考资料 IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 041447 号

书名: 党支部书记读本

主编: 李 吟 张树森

出版发行: 人民武警出版社

社址: (100089) 北京市西三环北路 1 号

经销: 新华书店

印刷: 北京毕诚彩印厂

开本: 850×1168 毫米 1/32

字数: 400 千字

印张: 8.875

印数: 1-23000

版次: 2008 年 7 月第 1 版

印次: 2008 年 7 月第 1 次印刷

定价: 18.00 元

前 言

一个学习、宣传、贯彻十七大精神的热潮,正在全国各地兴起。全党、全军和全国各族人民正把十七大精神融入思想、融入工作、融入具体行动中。胡锦涛总书记在党的十七大报告中强调要“全面巩固和发展先进性教育活动成果,着力加强基层党的建设”,“党的基层组织是党执政的组织基础”,要“以党的基层组织建设带动其他各类基层组织建设”。这就深刻阐明了加强党的基层组织建设的极端重要性。

党的基础在支部、在党员。基础不牢,地动山摇。离开了广大共产党员的先锋模范作用,离开了党支部的战斗堡垒作用,党就难以对革命、建设和改革事业实施坚强有力的领导。

党员的先锋模范作用发挥得如何,在很大程度上取决于党支部的战斗堡垒作用;党支部的战斗堡垒作用强不强,在很大程度上取决于党支部书记的综合素质和能力。

当前,我军和武警部队党支部书记队伍的总体素质较好,能力比较强;但也存在着成分新、任职短、党务知识缺、工作经验少以及不能很好地履行支部书记的职能等问题。

为了帮助党支部书记进一步提升自身的素质和能力,更好履行支部书记的职责,团结带领支部“一班人”和广大党员,在

部队建设中充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用,推进部队建设又好又快发展,武警上海政治学院组织部分专家教授,以通俗易懂、朴实流畅的文笔,编写了这本《党支部书记读本》。本书本着系统、精准、管用的原则,在讲清一般道理和原则的同时,特别突出实用性和可操作性,因此,它定将成为党支部书记的益友。本书既可供党支部书记自学之用,也可作为培训党支部书记的教材。

编写组

2008 年 6 月

目录

前言	(1)
一 努力当好“班长”	(1)
(一)明确地位作用	(1)
1. 党支部书记的地位	(1)
2. 党支部书记的作用	(4)
(二)认真履行职责	(7)
1. 党支部书记的五项职责	(7)
2. 履行职责的基本实践	(8)
3. 履行职责的基本要求	(15)
(三)提高素质能力	(20)
1. 政治素质	(20)
2. 思想素质	(21)
3. 能力素质	(22)
4. 作风素质	(26)
(四)掌握工作方法	(27)
1. 依靠组织力量	(27)
2. 抓住工作重点	(29)
3. 发挥骨干作用	(30)
4. 运用典型引导	(31)
5. 坚持模范带头	(32)
二 熟悉支部常识	(34)
(一)熟悉党支部的历史沿革	(34)
1. 无产阶级政党支部的创立与发展	(34)

2. 党支部制度在中国的初步实践	(36)
3. “支部建在连上”制度的确立	(37)
4. 军队党支部建设进一步加强与发展	(39)
(二) 熟悉党支部的性质任务	(41)
1. 党支部的性质	(41)
2. 党支部的类型	(44)
3. 党支部的任务	(48)
(三) 熟悉党支部的领导制度和工作原则	(51)
1. 领导制度	(51)
2. 工作原则	(54)
三 搞好党员教育	(56)
(一) 明确党员教育的意义与目标	(56)
1. 党员教育的意义	(56)
2. 党员教育的基本目标	(60)
(二) 把握党员教育的基本要求	(61)
1. 高举旗帜听党指挥, 确保政治上的坚定性 ..	(61)
2. 树立正确的世界观、人生观、价值观, 确保思想道德上的纯洁性	(64)
3. 全面提高素质和本领, 确保高质量完成本职工作	(66)
(三) 遵循党员教育的主要原则	(68)
1. 坚持理论联系实际	(68)
2. 贯彻以人为本理念	(69)
3. 坚持以正面教育为主	(71)
4. 加强教育与改进管理相结合	(72)
(四) 突出目前党员教育的重点内容	(73)
1. 科学发展观教育	(74)
2. 四项重大教育	(77)

3. 党员先进性教育	(88)
4. 社会主义核心价值体系教育	(91)
(五) 熟悉党员教育的方法途径与组织领导	(92)
1. 党员教育的方法途径	(92)
2. 党员教育的组织领导	(93)
四 加强党员管理	(95)
(一) 明确党员管理工作的地位与原则	(95)
1. 党员管理工作的地位	(95)
2. 党员管理工作的原则	(97)
(二) 党员管理工作的主要内容	(98)
1. 党支部组织生活管理	(99)
2. 基层党籍管理	(102)
3. 党费收缴与管理	(104)
4. 党内统计工作	(107)
(三) 掌握党员管理工作的主要方法	(111)
1. 制度规范法	(111)
2. 目标引导法	(112)
3. 分类管理法	(114)
4. 思想教育法	(116)
5. 信息管理法	(120)
五 抓好组织建设	(122)
(一) 了解组织设置	(122)
1. 党支部的设立	(122)
2. 支委会的组成	(124)
3. 党小组的划分	(125)
(二) 熟悉党内选举	(126)
1. 选举内容	(126)
2. 选举办法	(128)

3. 选举程序	(130)
(三) 规范党员发展	(134)
1. 党员发展工作的意义和方针	(134)
2. 党员发展工作的主要原则	(138)
3. 入党积极分子的确定和培养考察	(140)
4. 接收预备党员, 办理入党手续	(143)
5. 预备党员的教育管理和转正	(148)
六 落实七项制度	(152)
(一) 会议制度	(152)
1. 支部党员大会	(152)
2. 支部委员会	(155)
3. 党小组会	(157)
(二) 党日制度	(159)
1. 活动内容	(159)
2. 基本要求	(160)
(三) 党课制度	(160)
1. 党课内容	(161)
2. 主要形式	(161)
3. 基本要求	(161)
(四) 报告工作制度	(162)
1. 主要内容	(162)
2. 操作规程	(163)
3. 基本要求	(163)
(五) 民主生活制度	(164)
1. 主要内容	(164)
2. 操作规程	(164)
3. 基本要求	(166)
(六) 党员汇报制度	(167)
1. 主要内容	(167)

2. 主要方式	(167)
3. 基本要求	(167)
(七)民主评议党员制度	(168)
1. 主要内容	(168)
2. 操作规程	(169)
3. 基本要求	(170)
七 严明党的纪律	(171)
(一)党的纪律的特征与作用	(171)
1. 党的纪律的特征	(171)
2. 党的纪律的作用	(173)
(二)党的纪律的主要内容	(175)
1. 党的政治纪律	(176)
2. 党的组织纪律	(176)
3. 党的人事纪律	(177)
4. 党的宣传纪律	(177)
5. 党的财经纪律	(177)
6. 党的群众纪律	(178)
7. 党的保密纪律	(178)
8. 党的外事纪律	(178)
(三)党的纪律处分	(179)
1. 实施党纪处分的原则和要求	(180)
2. 党纪处分的种类和程序	(182)
3. 实施党纪处分的几个问题	(185)
(四)不合格党员的处理	(192)
1. 不合格党员的含义	(193)
2. 处置不合格党员的方法	(194)
3. 处置不合格党员应注意的问题	(194)
(五)支部党的纪律检查工作	(196)
1. 党的纪检工作主要任务	(196)

2. 党的纪检工作基本要求	(197)
3. 党的纪检委员主要职责	(199)
八 开好党内会议	(201)
(一) 开好会议的一般要求	(201)
1. 把握会议构成要素	(201)
2. 弄清会议性质	(202)
3. 了解会议类型	(203)
4. 熟悉会议程序	(203)
5. 把握会议节奏	(205)
(二) 开好会议的方法艺术	(206)
1. 科学应对会议的冷场	(206)
2. 巧妙打破部分人沉默	(206)
3. 善于控制离题的发言	(207)
4. 妥善调解矛盾冲突	(208)
5. 慎重拍板敢于拍板	(208)
(三) 把握党支部议事的原则	(209)
1. 明确议事依据	(209)
2. 符合会议法定人数	(210)
3. 平等议事	(213)
4. 少数服从多数	(214)
5. 回避	(216)
6. 保密	(216)
九 写好党务文书	(218)
(一) 党支部工作计划的写法	(218)
1. 计划的特点	(218)
2. 计划的内容	(219)
3. 计划的一般格式	(219)
4. 拟制计划的一般要求	(220)

(二) 党支部工作总结的写法	(222)
1. 总结种类	(222)
2. 总结的一般格式	(222)
3. 总结的撰写要求	(224)
(三) 党支部工作请示的写法	(227)
1. 请示行文的范围	(227)
2. 请示的一般格式	(227)
3. 写“请示”需要注意的问题	(228)
(四) 党支部工作报告的写法	(230)
1. 报告的分类	(230)
2. 报告的一般格式	(230)
3. 报告的撰写要求	(231)
(五) 党支部决定的写法	(234)
1. 决定的分类	(234)
2. 决定的格式	(234)
3. 决定的写作要求	(235)
(六) 党支部决议的写法	(236)
1. 决议的类型	(236)
2. 决议的格式	(237)
3. 决议的写作要求	(237)
4. 决议与决定的区别	(237)
(七) 党员鉴定的写法	(239)
1. 党员鉴定的类型	(239)
2. 党员鉴定的格式	(239)
3. 党员鉴定的写作要求	(241)
(八) 述职报告的写法	(242)
1. 述职报告的结构和写法	(242)
2. 述职报告的写作要求	(243)

十 带头践行党章	(247)
(一) 铭刻党的辉煌历程	(247)
(二) 党章的修改背景与特点	(253)
1. 党章的修改背景与原则	(253)
2. 党章修改工作的特点	(254)
3. 党章的主要特点	(256)
(三) 党章的主要修改内容	(258)
1. 将科学发展观写入党章	(258)
2. 对中国特色社会主义作了精辟概括	(259)
3. 把中国特色社会主义事业总体布局的内容写入党章	(259)
4. 对党在社会主义初级阶段的基本路线作了新的表述	(260)
5. 把党的一系列对内对外重大方针政策写入党章	(262)
6. 对推进党的建设新的伟大工程作出了全面部署	(263)
7. 对党员和党的干部提出了新要求	(264)
8. 在党的制度方面作出了新规定	(264)
9. 对党的基层组织建设提出了新要求	(266)
(四) 模范践行新党章	(267)
1. 带头学习新党章	(267)
2. 带头遵守新党章	(268)
3. 带头贯彻新党章	(268)
4. 带头维护新党章	(268)
后记	(270)



努力当好“班长”

党支部书记是党支部“一班人”的“班长”，要找准自己的角色，干好本职工作，完成好上级赋予的各项任务，就必须充分认清党支部书记的地位作用，明确自身职责，努力增强素质能力，不断改进工作方法。

(一) 明确地位作用

党支部书记是单位的党代表，一般在行政、业务上又担负重要的领导职务，在党支部内部和所在单位居于关键位置，肩负着特殊的责任，发挥着突出的作用。因此，党支部书记素质能力的强弱、职能作用发挥得如何，对整个党支部和单位全面建设都会产生重要的影响。

1. 党支部书记的地位

第一，党支部书记是支部“一班人”的“班长”。毛泽东同志在《党委会的工作方法》一文中，把党委书记要善于当“班长”作为十二条方法中的首要一条深刻形象地进行了阐述。对于党支部，道理亦然。在党支部委员会中书记和委员的关系虽然是平等的，没有高低上下之分，行使的是普通一票权利，但党支部书



党支部书记读本

记负有比其他委员更大的工作责任,是党支部自身建设的“第一责任人”,是支部委员会的“班长”。

这可以从书记在支委会组织各个环节发挥的作用上加以理解。一是会议召开的决定作用。支委会是党支部实施集体领导的主要形式,集中体现在支委会的决策上。但开不开支委会、何时召开支委会、会议议题是什么,这些问题的意见征求和最后把关都由党支部书记决定。所以,党支部书记经常思考的问题,主要就是哪些问题需要提交支委会讨论以及如何开好支委会。二是民主讨论的导向作用。发扬民主、充分讨论是实施民主决策、科学决策、正确决策的前提和关键。为使会议不偏离议题,党支部书记必须善于驾驭会议局面,及时引导大家始终围绕主题充分发表意见,开出质量较高的会议。三是决议形成的归纳作用。支委会最终的决议是由党支部书记按照集体决策的原则,在集中多数人意见,吸收少数人合理意见的基础上,进行概括提升后形成的。这就在客观上,使党支部书记对支委会决策的形成具有主导作用。如果党支部书记不善于集中、归纳,就容易出现议事效率不高、议而不决、议而无果的现象,直接影响支委会决策的水平。四是决议实施的组织作用。党支部书记对支委会决议的实施肩负着直接、主要的组织实施和监督指导责任,防止任何人以任何借口对会议决议打折扣甚至不执行,始终维护支委会决议的严肃性和权威性。

由此可见,党支部书记作为支委会的“班长”,不是“高人一等”,有什么特殊的权力,而是党支部的“第一责任人”,对党支部自身建设负有主要责任;是工作运转的“主要组织者”,负责组织党支部的日常工作,使党支部各项活动始终按照制度、规定有序科学决策;是会议决策的“模范践行者”,要带头贯彻实施党支部的决议,引领并监督其他成员认真贯彻执行。

第二,党支部书记是党支部日常工作的主持者。党支部书



记作为党支部日常工作的主持者,是由军队党的法规条例所规定的。《中国人民解放军政治工作条例》第四十三条指出:“支部书记负责党支部的日常工作,主持召开支部委员会;检查监督党支部决议的贯彻实施,代表支部委员会按时向支部党员大会和上级党组织报告工作;组织召开支部民主生活会,开展批评和自我批评;与支部委员会和干部保持密切联系,交流情况,研究工作。”这一规定明确了党支部书记在党支部委员会的集体领导下,按照党支部的决议,负责主持党支部的日常工作。

党支部书记作为党支部日常工作的主持者,是其肩负的主要职责决定的。《中国共产党军队支部工作条例》对党支部书记的主要职责作了明确的规定,概括起来主要有:一是组织党员和群众结合本单位的实际情况,贯彻执行党的路线、方针、政策和上级的决议指示;二是负责召集支委会和支部党员大会,研究部署工作,并将党支部工作中的重大问题,及时提交支委会和支部党员大会讨论决定;三是了解掌握党员的思想、工作和学习情况,有针对性地做好经常性思想工作;四是检查督促党支部的工作计划、决议的贯彻落实,按照分工向支部党员大会和上级党组织报告工作;五是与支部委员保持密切联系,交流情况,相互支持配合工作;六是抓好党支部自身学习,召开民主生活会,开展批评与自我批评,加强团结。这些职责涵盖了党支部建设和日常工作的所有方面和主要内容,充分说明党支部书记是党支部日常工作的主持者。

党支部书记作为党支部日常工作的主持者,是党支部工作有序高效运转内在要求决定的。《政治工作条例》规定:“中国共产党在中国人民解放军中的连队和相当于连队的单位设立的支部,是党在军队中的基层组织,是各该单位统一领导和团结的核心。”党支部的这一地位决定了它对单位各项建设和主要工作要实施全面的统一的领导,也决定了党支部工作的复杂性和



繁重性。就武警部队基层中队(连)党支部而言,既要科学筹划单位军、政、后建设,认真制定年度规划、阶段计划,又要协调安排“八项经常性工作”。因此,党支部工作的计划、决策、落实等各个环节,只有在支部书记的精心组织、及时协调下才能有序地顺利进行。比如,在党支部的决策过程中,支部书记就要注意搜集、整理、加工各方面的信息,善于发现单位建设和工作落实中存在的重大问题,适时提交支委会或支部党员大会集体讨论,并依据法规、政策和上级指示,紧密结合实际做出科学决策。可见,党支部工作如果没有支部书记日常的正确主持,将无法有效运转,甚至陷于停滞或混乱状态。

第三,党支部书记是所在单位的主要负责人之一。依据《中国共产党军队支部工作条例》有关规定的精神,武警部队基层中队(连)或相当单位,支部书记候选人为本单位政治主官,未设政治主官的,为本单位军事主官;机关、科室党支部书记候选人一般为本单位的行政负责人,也可以为政治协理员。所以,一般来说,党支部书记同时为所在单位的主官,既是“党代表”,又是行政上的首长,因此是所在单位的主要负责人。其行政职务源于上级组织和首长的任命,其党内职务源于党组织和广大党员的信任,两者有机结合、兼于一身,两种角色相互叠加,影响力相得益彰,作用“倍增”。尽管党支部的集体决议由军政主官按分工组织实施,但支部书记是单位全面建设的“第一责任人”,是支部“一班人”的主心骨,是党员、干部和群众的带头人,即使同为主官,支部书记的影响力也要更强一些,从而使其地位更加凸显。

2. 党支部书记的作用

党支部书记无论是在党支部内部还是在单位建设中都起着非常重要的作用。书记在党支部中的作用主要有四:

一是组织作用。支部“一班人”就像一支乐队,党支部书记