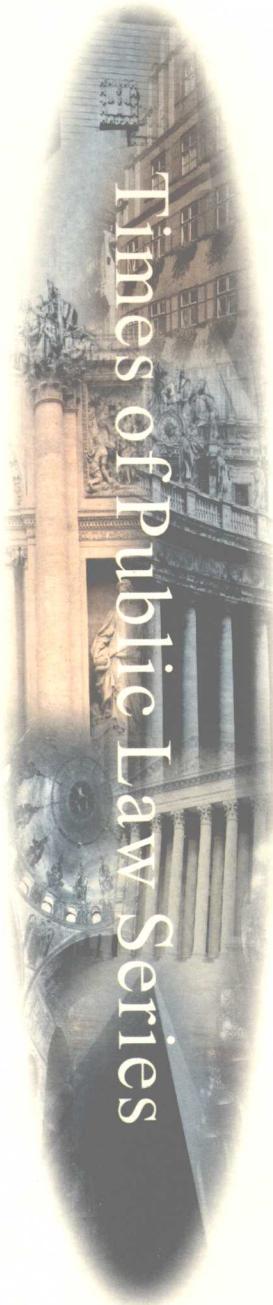




“公法时代”丛书



# 世界宪法法院制度研究

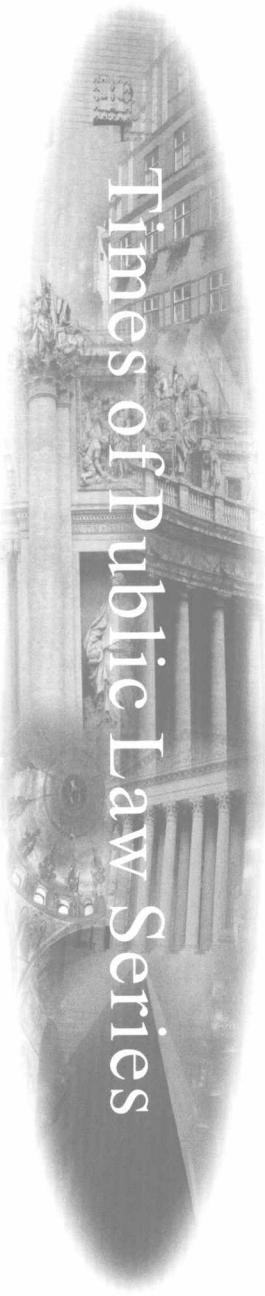


胡建淼 主编

Research on the Constitutional Court System in the World



“公法时代”丛书



# 世界宪法法院制度研究

■ 胡建淼 主编

Research on the Constitutional Court System in the World

### 图书在版编目(CIP)数据

世界宪法法院制度研究 / 胡建森主编. —杭州：浙江大学出版社，2007.8  
（“公法时代”丛书）  
ISBN 978-7-308-05447-8

I . 世… II . 胡… III . 宪法 - 司法制度 - 研究 - 世界  
IV . D911.04

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 130151 号

## 世界宪法法院制度研究

胡建森 主编

---

丛书策划 曾建林 张 明

责任编辑 张 明

封面设计 俞亚彤

出版发行 浙江大学出版社

(杭州市天目山路 148 号 邮政编码 310028)

(E-mail: [zupress@mail.hz.zj.cn](mailto:zupress@mail.hz.zj.cn))

(网址：<http://www.zjupress.com>)

排 版 浙江大学出版社电脑排版中心

印 刷 德清县第二印刷厂

开 本 787mm×1092mm 1/16

印 张 50.75

字 数 889 千

版 印 次 2007 年 8 月第 1 版 2007 年 8 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-308-05447-8

定 价 78.00 元

## 世界宪法法院制度研究

主编:胡建森

副主编:茅铭晨 侯 宇

撰稿人:(按姓氏笔画排列)

王小红 马良骥 方达成 叶赞平 邢益精  
祁小敏 杜仪方 杨登峰 寿幼弘 吴 亮  
岑剑梅 辛巍巍 沈 军 陈海萍 张松胜  
林艺聪 茅铭晨 郑春燕 胡建森 侯 宇  
骆梅英 高春燕 顾金喜 蒋红珍 曾 赞  
樊圣军

# “公法时代”丛书总序

胡建森

我们推出“公法时代”丛书，并非基于倾向“要强化公权力并弱化私权利”，而是基于一种共识：“21世纪，是公法的世纪，因为在这个世纪里，公权力比私权利更需得到法的规制。”

虽然公法与私法本身的概念仍会让我们争论几百年，但划分其“界河”的工作与理论几乎可以往前推演近2000年。自古罗马的D.乌尔比安(Domitius Ulpian,约170—228)以来，公、私法的划分几经沉浮，到近代终于成为欧陆法制的原则和法学研究的前提。即使以普通法为传统的英美法系，甚至一度与西方法制决裂的前苏联东欧各国，在当代也无力抗拒公、私法的划分。

列宁曾经说过：“我们不承认任何‘私法’，在我们看来……一切都属于公法范围……”(见列宁：《给德·伊·库尔斯基的便条》，《列宁全集》(中文版)第36卷，人民出版社1959年版，第587页)这种对“公法”的过分好感，我们又慑于接受。公法就是公法，私法就是私法；不能因公法否定私法，也不能相反。规范与约束国家公权力行为者为公法，引导市民善待自己人身权与财产权者为私法。没有善良的公法规则，任何私权可能都会消失殆尽。以公法为研究对象者曰“公法学”。公法学实与一国法治文明唇齿相依。J.布丹(Jean Bodin,1530—1596)以《国家论六卷》首开近代公法学先河，经《拿破仑法典》编纂，法国确立了公、私法划分，率先进入法治国家行列。德国在19世纪中叶的欧洲无足轻重，公法学也姗姗来迟，到二战以后，其公法学名家鹊起，臻于繁盛，德

国遂能忝列法治强国之列。而德国纳粹政权、意大利法西斯统治以及拉美极权政府全盘否定公、私法划分，终致法律沦为强权工具，国家与民众备遭祸乱。

中国两千年来的“法制”总体乃为“诸法合体”，既无法律部门区分，更无公、私法划分。清末丁韪良移译《万国公法》以后，《公法与私法》、《实理公法》、《比较宪法》等著译蔚为大观；清末修律、北洋“立宪”直至国民政府颁行《六法全书》，公、私法划分始告确立。废《六法全书》以后，中国也步前苏联后尘，取消公、私法划分。改革开放以来，中国迎来法治春天，其中，公法性法规剧增，公法学雄姿勃发，可喜可贺。

当下中国学界，“公法”内涵虽尚未定论，但“公法”似有广义与狭义之分，乃是不争的共识。作为狭义的“公法”，仅指宪法与行政法；但从广义论之，还需将刑法、诉讼法等纳入其中。中国的“公法学”不再是几个公法部门法的汇集，而是一种内在联系的外化。

“公法时代”丛书以推进中国的公法学与公法学的国际性比较为宗旨，以浙江大学公法与比较法研究力量为核心，汇集研究中外公法学者的力量，将一系列公法学研究方面的最新成果奉献给大家。

“公法时代”丛书是对中国“公法时代”的企盼！

2005年5月·中国杭州

随着中国政治、经济、社会的不断发展，对宪法实施监督的需求日益迫切。在这一背景下，设立宪法法院（或宪法委员会）成为许多学者和政治精英的共识。然而，关于宪法法院的设立，国内外学术界存在不同的观点和争议。

## 前　　言

虽然并非世界上的所有国家都设有宪法法院（或宪法委员会），但没有一个国家不承认宪法是一国之最高法律。而宪法法院无疑是保障宪法处于最高法律位阶的“守护神”。宪法法院作为厘释宪法规则、裁断宪法纠纷、崇尚宪法精神、保障宪法权威的最高司法组织，是人类走向民主与法治的企盼与桥梁！

对于不设宪法法院，我们不能狂断其不存在违宪审查，但肯定不会有宪法诉讼。违宪审查与宪法诉讼大多与宪法法院组织相联系。所以，研究违宪审查与宪法诉讼制度是不能不研究宪法法院制度的。

宪法法院，作为监督和保障宪法实施而设立的专门机构，最早可追溯到1920年的奥地利作为公法法院的宪法法院（Verfassungsgerichtshof-VfGH），其后，捷克斯洛伐克和西班牙等国相继设立。第二次世界大战后，许多国家也设立了宪法法院。目前世界上有近40个国家设立宪法法院，如法国、德国、意大利等。它们大都以宪法或法律规定宪法法院的地位、职权、任务等，一些国家还制定有宪法法院法。除绝大多数国家称“宪法法院”外，少数国家称“宪法委员会”（如法国），还有的如西班牙、厄瓜多尔称宪法保障法院，摩洛哥称宪法法庭，叙利亚称最高宪法法院等。但无论称呼上有多大差异，其功能设计大致是相同的。

中国虽然至今未设立宪法法院，但违宪审查制度已有法律基础。现行《宪法》第五条规定：“中华人民共和国实行依法治国，建设社会主义法治国家。国家维护社会主义法制的统一和尊严。一切法律、行政法规和地方性法规都不得同宪法相抵触。一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织都必须遵守宪法和法律。一切违反宪法和法律的行为，必须予以追究。任何组织或者个人都不得有超越宪法和法律的特权。”2000年公布实施的《立法法》与2006年公布、2007年实施的《各级人民代表大会常务委员会监督法》，都为中国的违宪审查提供了程序上的操作可能。但是，鉴于目前体制上的非成熟性，在中国设置宪法法院的建议已不乏其声。

我们认为，在中国是否应当建立宪法法院体制，目前尚未到达简单回答“是”或“否”的时候，但考察与探讨世界上的各种宪法法院组织、功能及由此所构成的制度，肯定是一件值得做的益事。

本书是作者们在直接翻译境外相关资料的基础上所撰，力图做到资料上的直接性、新颖性与完整性。但另一方面，由于时间与资料的限制，本书对世界宪法法院的描述肯定不够全面与准确。

这是一本从宪法法院组织系统视角对世界上的各类宪法诉讼与宪法审查制度进行研究的学术性理论著作。全书依次分三十八章，围绕德国宪法法院、奥地利宪法法院、意大利宪法法院、葡萄牙宪法法院、西班牙宪法法院、俄罗斯宪法法院、乌克兰宪法法院、白俄罗斯宪法法院、波兰宪法法院、匈牙利宪法法院、土耳其宪法法院、罗马尼亚宪法法院、保加利亚宪法法院、捷克宪法法院、韩国宪法法院、印度尼西亚宪法法院、泰国宪法法院、南非宪法法院、智利宪法法院、秘鲁宪法法院、阿尔巴尼亚宪法法院、克罗地亚宪法法院、波黑宪法法院、斯洛文尼亚宪法法院、立陶宛宪法法院、亚美尼亚宪法法院、格鲁吉亚宪法法院、吉尔吉斯斯坦宪法法院、哥伦比亚宪法法院、蒙古宪法法院、委内瑞拉宪法法院、危地马拉宪法法院、列支敦士登宪法法院、拉脱维亚宪法法院、巴林宪法法院、法国宪法委员会、阿尔及利亚宪法委员会、比利时(宪法)仲裁法院等宪法保障组织，展开了对世界上宪法保障制度的研究。这是目前中国对世界宪法法院制度研究最新颖、最完整的著作，可供从事宪法学教学与研究的人员以及政法系统工作人员学习与参考。

本书写作分工如下：

- 第一 章 德国宪法法院制度(茅铭晨)
- 第二 章 奥地利宪法法院制度(侯 宇)
- 第三 章 意大利宪法法院制度(侯 宇)
- 第四 章 葡萄牙宪法法院制度(郑春燕)
- 第五 章 西班牙宪法法院制度(高春燕)
- 第六 章 俄罗斯宪法法院制度(杨登峰)
- 第七 章 乌克兰宪法法院制度(蒋红珍)
- 第八 章 白俄罗斯宪法法院制度(樊圣军)
- 第九 章 波兰宪法法院制度(岑剑梅)
- 第十 章 匈牙利宪法法院制度(杨登峰)
- 第十一 章 土耳其宪法法院制度(张松胜)
- 第十二 章 罗马尼亚宪法法院制度(樊圣军)
- 第十三 章 保加利亚宪法法院制度(叶赞平)

- 第十四章 捷克宪法法院制度(王小红)  
第十五章 韩国宪法法院制度(骆梅英)  
第十六章 印度尼西亚宪法法院制度(方达成)  
第十七章 泰国宪法法院制度(叶赞平)  
第十八章 南非宪法法院制度(岑剑梅)  
第十九章 智利宪法法院制度(陈海萍)  
第二十章 秘鲁宪法法院制度(陈海萍)  
第二十一章 阿尔巴尼亚宪法法院制度(祁小敏)  
第二十二章 克罗地亚宪法法院制度(杜仪方)  
第二十三章 波黑宪法法院制度(辛巍巍)  
第二十四章 斯洛文尼亚宪法法院制度(杜仪方)  
第二十五章 立陶宛宪法法院制度(林艺聪)  
第二十六章 亚美尼亚宪法法院制度(林艺聪)  
第二十七章 格鲁吉亚宪法法院制度(曾　贊)  
第二十八章 吉尔吉斯斯坦宪法法院制度(曾　贊)  
第二十九章 哥伦比亚宪法法院制度(高春燕)  
第三十章 蒙古宪法法院制度(吴　亮)  
第三十一章 委内瑞拉宪法法院制度(寿幼弘)  
第三十二章 危地马拉宪法法院制度(寿幼弘)  
第三十三章 列支敦士登宪法法院制度(马良骥)  
第三十四章 拉脱维亚宪法法院制度(顾金喜)  
第三十五章 巴林宪法法院制度(吴　亮)  
第三十六章 法国宪法委员会制度(沈　军)  
第三十七章 阿尔及利亚宪法委员会制度(吴　亮)  
第三十八章 比利时(宪法)仲裁法院制度(王小红)  
附件一：写作参考文献与法规(邢益精、杜仪方)  
附件二：各国宪法中有关宪法法院的规定(杜仪方)

侯宇和杜仪方为本书的写作做了许多前期性与后期性工作；茅铭晨协助主编对全书进行了统稿。全书由胡建森最终统稿。

胡建森  
2007年元旦  
于杭州南都德加

第一章	德国宪法法院制度	1
第二章	奥地利宪法法院制度	35
第三章	意大利宪法法院制度	69
第四章	葡萄牙宪法法院制度	110
第五章	西班牙宪法法院制度	119
第六章	俄罗斯宪法法院制度	130
第七章	乌克兰宪法法院制度	177
第八章	白俄罗斯宪法法院制度	190
第九章	波兰宪法法院制度	202
第十章	匈牙利宪法法院制度	222
第十一章	土耳其宪法法院制度	248
第十二章	罗马尼亚宪法法院制度	269
第十三章	保加利亚宪法法院制度	282
第十四章	捷克宪法法院制度	296
第十五章	韩国宪法法院制度	340
第十六章	印度尼西亚宪法法院制度	359
第十七章	泰国宪法法院制度	365
第十八章	南非宪法法院制度	382
第十九章	智利宪法法院制度	397
第二十章	秘鲁宪法法院制度	407
第二十一章	阿尔巴尼亚宪法法院制度	417
第二十二章	克罗地亚宪法法院制度	440
第二十三章	波黑宪法法院制度	462
第二十四章	斯洛文尼亚宪法法院制度	477
第二十五章	立陶宛宪法法院制度	495
第二十六章	亚美尼亚宪法法院制度	504

第二十七章	格鲁吉亚宪法法院制度	513
第二十八章	吉尔吉斯斯坦宪法法院制度	538
第二十九章	哥伦比亚宪法法院制度	552
第三十章	蒙古宪法法院制度	563
第三十一章	委内瑞拉宪法法院制度	583
第三十二章	危地马拉宪法法院制度	592
第三十三章	列支敦士登宪法法院制度	601
第三十四章	拉脱维亚宪法法院制度	609
第三十五章	巴林宪法法院制度	622
第三十六章	法国宪法委员会制度	645
第三十七章	阿尔及利亚宪法委员会制度	697
第三十八章	比利时(宪法)仲裁法院制度	717
附件一:	写作参考文献与法规	728
附件二:	各国宪法中有关宪法法院的规定	750

# 目 录

<b>第一章 德国宪法法院制度</b>	1
第一题 德国联邦宪法法院产生的历史背景	1
第二题 有关宪法法院的学说与理论	6
第三题 德国联邦宪法法院产生与存在的宪法和法律依据	10
第四题 德国联邦宪法法院在德国法院体制中的地位	13
第五题 德国联邦宪法法院的组织和管辖	16
第六题 德国联邦宪法法院审理案件的程序	22
评 价	32
<b>第二章 奥地利宪法法院制度</b>	35
第一题 奥地利宪法法院制度概述	35
第二题 奥地利宪法法院的管辖	42
第三题 奥地利宪法法院的审理制度	44
第四题 奥地利宪法法院的审理程序	47
评 价	67
<b>第三章 意大利宪法法院制度</b>	69
第一题 意大利宪法法院制度的历史	70
第二题 意大利宪法法院制度概述	74
第三题 意大利宪法法院的管辖	84
第四题 意大利宪法法院的审理制度	88
第五题 意大利宪法法院的审理程序	91
评 价	108
<b>第四章 葡萄牙宪法法院制度</b>	110
第一题 葡萄牙宪法法院概观	110

第二题 葡萄牙宪法诉讼的相关问题.....	114
评 价.....	116
<b>第五章 西班牙宪法法院制度.....</b>	<b>119</b>
第一题 1978 年宪法 .....	119
第二题 基本司法体制.....	120
第三题 宪法法院的设置与基本制度.....	122
第四题 宪法法院的功能与前景展望.....	125
评 价.....	127
<b>第六章 俄罗斯宪法法院制度.....</b>	<b>130</b>
第一题 宪法法院的产生.....	130
第二题 宪法法院与其他司法机关的关系.....	137
第三题 宪法法院的组织机构及其权限.....	140
第四题 宪法法院的法官及其保障.....	145
第五题 宪法法院的主要职权与活动原则.....	153
第六题 宪法法院审理程序(一)——预审程序.....	159
第七题 宪法法院审理程序(二)——一般审议程序.....	161
第八题 宪法法院审理程序(三)——一般决定程序.....	167
第九题 宪法法院审理程序(四)——特别程序.....	170
评 价.....	174
<b>第七章 乌克兰宪法法院制度.....</b>	<b>177</b>
第一题 乌克兰司法制度概述.....	177
第二题 乌克兰宪法法院的法官.....	181
第三题 乌克兰宪法法院的构成、职能及其决定的效力 .....	183
第四题 乌克兰宪法法院的功能及其局限.....	184
评 价.....	188
<b>第八章 白俄罗斯宪法法院制度.....</b>	<b>190</b>
第一题 白俄罗斯宪法法院的源流和地位.....	190
第二题 白俄罗斯宪法法院的组织和职权.....	192
第三题 白俄罗斯宪法法院的管辖和审判程序.....	196
评 价.....	200

第九章 波兰宪法法院制度.....	202
第一题 波兰宪法法院之历史沿革.....	202
第二题 波兰宪法裁判所之组织机构和权限.....	207
第三题 波兰宪法裁判所之宪法审查.....	210
评 价.....	220
第十章 匈牙利宪法法院制度.....	222
第一题 宪法法院产生的历史背景.....	222
第二题 宪法法院法官与组织机构.....	227
第三题 宪法法院审理案件的范围.....	232
第四题 宪法法院处理案件的程序与手段.....	241
评 价.....	244
第十一章 土耳其宪法法院制度.....	248
第一题 土耳其宪法法院产生的历史背景.....	248
第二题 土耳其宪法法院的职责和权限.....	251
第三题 土耳其宪法法院的组织机构.....	254
第四题 宪法法院运作的主要原则和制度.....	256
第五题 违宪审查程序的启动.....	259
第六题 宪法法院处理案件的程序与手段.....	262
评 价.....	265
第十二章 罗马尼亚宪法法院制度.....	269
第一题 罗马尼亚宪法法院的沿革.....	269
第二题 罗马尼亚宪法法院的组织、职权及地位 .....	271
第三题 罗马尼亚宪法法院受案范围和审判程序.....	273
第四题 罗马尼亚宪法法院的评价.....	280
第十三章 保加利亚宪法法院制度.....	282
第一题 保加利亚 1991 年宪法与政治体制 .....	282
第二题 保加利亚司法体制与宪法法院.....	285
第三题 保加利亚宪法法院的组织机构.....	287
第四题 保加利亚宪法法院的管辖权限.....	289

第五题 保加利亚宪法法院的诉讼程序.....	291
评 价.....	293
<b>第十四章 捷克宪法法院制度.....</b>	<b>296</b>
第一题 捷克政治体制和司法体制概述.....	296
第二题 宪法法院的权限与组织.....	306
第三题 诉讼程序的一般规定.....	313
第四题 专门程序规定.....	319
评 价.....	338
<b>第十五章 韩国宪法法院制度.....</b>	<b>340</b>
第一题 韩国宪法法院建立的历史背景.....	341
第二题 韩国宪法法院的性质与地位.....	344
第三题 韩国宪法法院的法官制度.....	346
第四题 韩国宪法法院的组织体系.....	347
第五题 韩国宪法法院的审判权限.....	349
第六题 韩国宪法法院的审判程序.....	354
评 价.....	357
<b>第十六章 印度尼西亚宪法法院制度.....</b>	<b>359</b>
第一题 宪法法院的背景.....	359
第二题 宪法法院的结构.....	360
第三题 宪法法院的审讯程序.....	361
第四题 宪法法院审讯的案件种类.....	362
评 价.....	364
<b>第十七章 泰国宪法法院制度.....</b>	<b>365</b>
第一题 泰国宪政历程与 1997 年宪法 .....	365
第二题 泰国宪法法院的建立与构成.....	368
第三题 宪法法院的管辖权限.....	371
第四题 向宪法法院起诉的权利主体.....	376
评 价.....	379

<b>第十八章 南非宪法法院制度</b>	382
第一题 南非宪法法院之历史沿革	382
第二题 南非宪法法院之组织机构和职能权限	385
第三题 南非宪法法院之宪法审查	389
评 价	395
<b>第十九章 智利宪法法院制度</b>	397
第一题 宪法法院制度的一般介绍	397
第二题 宪法法院的组织机构与权限	399
第三题 宪法法院审理案件的一般程序和特别程序	402
第四题 宪法改革中的宪法法院	403
评 价	405
<b>第二十章 秘鲁宪法法院制度</b>	407
第一题 宪法法院制度的一般介绍	407
第二题 宪法法院的组织机构与权限	410
第三题 宪法法院的审理原则及其受案范围	412
第四题 从宪法法院三名法官被罢免之事评宪法法院的独立性	414
评 价	416
<b>第二十一章 阿尔巴尼亚宪法法院制度</b>	417
第一题 宪法法院的历史、性质和地位	417
第二题 宪法法院的依据、职权和构成	423
第三题 宪法法院的审判原则和一般审判程序	428
第四题 宪法法院的特别审判程序	433
评 价	436
<b>第二十二章 克罗地亚宪法法院制度</b>	440
第一题 克罗地亚共和国宪法法院概述及历史沿革	440
第二题 克罗地亚宪法法院的组织与权限	447
第三题 克罗地亚共和国宪法法院的法官	451
第四题 宪法法院审理案件程序	454

评    价.....	460
<b>第二十三章 波黑宪法法院制度.....</b>	<b>462</b>
第一题 波黑宪法法院的历史渊源、时代背景和法律依据 .....	462
第二题 波黑宪法法院的地位和权限.....	464
第三题 波黑宪法法院的组织机构.....	467
第四题 波黑宪法法院审理案件的程序.....	470
第五题 波黑宪法法院的特点.....	475
<b>第二十四章 斯洛文尼亚宪法法院.....</b>	<b>477</b>
第一题 斯洛文尼亚共和国及其宪法法院概述.....	477
第二题 斯洛文尼亚共和国宪法法院的组织和权限.....	479
第三题 斯洛文尼亚共和国宪法法院的法官.....	482
第四题 斯洛文尼亚共和国宪法法院审理案件程序.....	486
评    价.....	492
<b>第二十五章 立陶宛宪法法院制度.....</b>	<b>495</b>
第一题 宪法法院产生的历史背景和法律依据.....	495
第二题 宪法法院的组织机构、权限与处理案件的范围 .....	496
第三题 宪法法院处理案件的原则和程序.....	497
第四题 宪法法院与其他司法机关的关系.....	499
评    价.....	500
<b>第二十六章 亚美尼亚宪法法院制度.....</b>	<b>504</b>
第一题 宪法法院产生的历史背景和法律依据.....	504
第二题 宪法法院的组织机构和权限、义务 .....	505
第三题 宪法法院处理案件的范围、原则和方式 .....	506
第四题 宪法法院在司法体制中的地位、与其他司法机构的 相互关系.....	508
评    价.....	510
<b>第二十七章 格鲁吉亚宪法法院制度.....</b>	<b>513</b>
第一题 格鲁吉亚宪法法院制度的一般性规定.....	513
第二题 宪法法院的组成和结构.....	518