

东莞市各级领导干部 研究文集 (2007年)

中共东莞市委政策研究室 编



广东省出版集团



新世纪出版社

东莞市各级领导 干部研究文集

(2007 年)

中共东莞市委政策研究室 编

· 广 州 ·

广东省出版集团

新世纪出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

东莞市各级领导干部研究文集, 2007 年/中共东莞市委政策研究室编. —广州: 新世纪出版社, 2009. 1

ISBN 978 - 7 - 5405 - 3958 - 0

I. 东… II. 中… III. ①地区经济—经济发展—东莞市—文集②社会发展—东莞市—文集 IV. F127.653 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 183526 号

责任编辑: 李春明

装帧设计: 陈维德

责任技编: 王建慧

出版发行: 新世纪出版社

(广州市大沙头四马路 10 号 邮政编码: 510102)

印刷: 佛山市浩文彩色印刷有限公司

(南海区狮山科技工业园 A 区 邮政编码: 528225)

规格: 787mm×1092mm 1/16 20.25 印张 插页 2 字数 420 千

版次: 2009 年 1 月第 1 版

2009 年 1 月第 1 次印刷

定价: 50.00 元

如发现因印装质量问题影响阅读, 请与承印厂联系调换。

序

凝智绘蓝图，聚力成大业。

毛泽东同志说过，“政治路线确定以后，干部是决定因素”。2007年初，东莞市第十二次党代会确立了“推进经济社会双转型，建设富强和谐新东莞”的发展战略和目标，要实现这一蓝图，各级党政干部是决定因素，这种决定性因素任何其他社会成员都无法替代。我们的领导干部，是政策的制定者和执行者，是社会政治生活和经济活动的管理者和裁判员，是推进“双转型”的领导者和领路人，担负着谋划发展、稳定一方、造福群众的重要职责。同时，他们自身的各种行为举止时时刻刻影响着社会风气和社会价值取向。这种特殊身份，决定了他们唯有具备较高的政治素质、思想境界和执政能力，方能不辱使命，不负党和人民的重托。

2007年，是东莞市推进经济社会双转型的开头年和关键年。我市各级党政领导干部坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，牢固树立科学发展观，全面贯彻落实党的十七大、广东省第十次党代会、东莞市第十二次党代会精神，解放思想，求真务实，深入研究思考新时期涌现的新情况、新问题和新的挑战，形成了一批高质量、高水准、高价值的研究成果。尤其是东莞市委、市政府在2007年第4次市委常委、副市长联席会议上决定，市党政领导班子成员要根据市委政研室提出的《2007年全市调研工作要点》，结合各自分管工作，深入调研，提交一篇以上的调研论文。全市上下各级领导干部大兴调研之风，形成了良好的社会氛围和实事求是的工作精神，加速了我市经济社会“双转型”的进程。文以载道，市委政策研究室经过认真整理，将一年来各级领导干部的部分重要研究成果汇编成册，结集出版。这些研究成果高屋建瓴，观点独到，内容充实，充分体现了全市各级领导思考东莞特色的“双转型”之路的智慧结晶，对于指导和推动东莞今后的发展和实践具有重要的参阅价值。

历尽天华成此景，人间万事出艰辛。30年前，改革开放之初，勤劳勇敢的东莞人民在各级领导干部的带领下，励精图治，同贫穷抗争，向落后宣战，克服艰难险阻，取得了辉煌胜利；30年后，站在新的历史起点，东莞市要战胜自我，实现经济社会“双转型”，同样要打一场硬仗，更需要有一批经得起考验的领导干部。近年来，我市科学发展、率先发展的实践充分证明，领导干部是发

展的决定因素：领导干部的思想认识境界决定科学发展的层次境界；领导干部的能力水平决定科学发展的实施水平；领导干部的工作力度决定科学发展的推进速度；领导干部的作风形象决定一个地方的整体形象。实现经济社会“双转型”的战略目标，任重而道远，全市各级领导干部一定要体察民情，深入调研。要坚持与时俱进，开创调研工作的新局面；把握时代特征，探索调研工作的新规律；立足求真务实，迈出调研工作的新步子；不断改革创新，激发调研工作的新活力。

积跬步而致千里，争朝夕以展宏图。面对“双转型”这一时代赋予东莞的历史使命，我市各级领导干部要更加注重在实践中强化学习，深入调查研究，坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，努力提高驾驭全局、宏观决策、团结群众的管理能力和执政本领，真正执好政、用好权、服好务，克难求进，带领全市人民及早实现“双转型”的伟大胜利！

2008年8月20日

目 录

厅 级 篇

继续解放思想 推进改革开放	刘志庚	3
坚持五个带头 提高执政能力	刘志庚	12
实施“人才工作年”方略 开创人才工作新局面	刘志庚	15
“治摩”、“禁电”务必做到“七个坚定不移”	刘志庚	20
辞旧迎新话发展 建设富强新东莞——在东莞市 2007 年春节团拜会上的致辞	刘志庚	23
经济发展关键在科技 科技发展关键在创新	刘志庚	26
关于推进镇村转型发展问题的思考	李毓全	30
关于关注企业成长 促进企业上市思考	刘树基	37
借鉴纽约经验 建设平安东莞——关于进一步加强我市社会治安综合治理工作的思考	黄双福	41
发挥人大监督作用 推进经济社会“双转型”	张继雄	51
关于建设松山湖 IT 产品研发园的调研报告	冷晓明	54
关于进一步加快我市民营经济发展的调研报告	何嘉琪	59
充分发挥新社会组织党组织政治保障作用初探	庞国梅	68
不断加大源头防治腐败工作力度 为推进“双转型”提供有力保证	甄瑞潮	72
以科学发展观为指导 提高公安机关服务大局的能力	崔 建	78
关于推进加工贸易转型升级的调研报告	江 凌	82
践行东莞城市精神 为经济社会转型提供精神动力	王道平	96
立足富国强军解放思想 推进武装工作创新发展	卢广海	99
适应新形势 营造和谐劳动关系	李小梅	102
坚持科学发展 推进创模工作——关于我市创建国家环保模范城市的思考	梁国英	109
关于全市业余训练工作的调研报告	吴道闻	113
“双转型”进程中构建平安东莞的思考	邓志广	118

市 直 篇

营造城市特色 提升城市品位——赴澳大利亚培训考察之思考	吴才华	129
关于东莞市推进“双转型”主要阻力之思考	潘新潮	140
汲取先进经验 推动东莞转型	温淦荣	144
先进城市学习考察记	温淦荣	148
立足东莞和谐发展 维护社会政治稳定	钟英才	158
学习天津大连港口经验 加快建设现代化虎门港	刘 宁	161
贯彻“推进‘双转型’建设新东莞”战略 全面强化经济社会发展文化支撑	吴维保	165

东莞行政区划调整浅见·····	杨靖波	169
观念转型是推进经济社会“双转型”的关键·····	郭瑞华	172
充分发挥税收职能作用 促进东莞经济社会和谐发展·····	利巨强	174
以工程建设管理升级助推“双转型”·····	丁海潮	178
以人的转型支撑经济社会“双转型”·····	王思煜	182
城市发展与文化遗产保护·····	陈立平	187
学习十七大精神 推进“治摩”工作·····	卢伟琪	190
当前产业转移工业园建设应注意的几个问题·····	罗 斌	193

镇 街 篇

建设和谐文化 打造和谐大朗·····	尹景辉	199
创新城市环境 发展战略产业 推进经济社会“双转型”——赴环渤海经济区 学习考察心得体会·····	尹景辉	202
学习环渤海 加快“双转型”·····	黎惠勤	207
提升软实力 促进“双转型”·····	黎惠勤	211
坚持以城市升级为主线 推进“双转型”向纵深发展·····	张国平	214
建设高效紧凑型城市 推进经济社会“双转型”·····	欧林高	217
以城市升级推动经济社会“双转型”——参加第三批领导干部境外公共行政 管理培训班学习心得·····	陈志超	221
赴环渤海经济区学习考察心得体会·····	陈志伟	225
推进经济社会“双转型”的六个基本问题——学习贯彻市第十二次党代会精神 心得体会·····	陈志伟	228
加强人才队伍建设 带动地方经济转型·····	游其晃	232
关于学习澳洲环境保护和建设的体会·····	钱 超	235
学习环渤海经济区成功经验 促进石碣产业和城市升级·····	刘始团	238
学环渤海经济区经验 创新凤岗发展模式·····	任焕林	242
学习先进经验 推进科学发展——赴澳大利亚学习体会·····	谭全安	245
抓好产业升级 促进两个转型·····	谭全安	249
赴澳大利亚学习心得体会·····	张俊阳	254
学习环渤海先进经验 推动中堂加速发展·····	袁东平	257
他山之石 可以攻玉——参加第五期澳洲培训班学习体会·····	卢少雄	260
汲取先进地区经验 加速推进经济社会“双转型”·····	卢少雄	263
学习借鉴外地先进经验 推进企石生态新兴工业重镇建设·····	麦广钦	266
创新乃发展之根本——环渤海经济区考察学习心得体会·····	陈志明	272
全面贯彻省、市党代会精神 力促道滘实现“五新”发展·····	李柏林	274
借他山之石 促石碣发展——赴环渤海经济区学习考察报告·····	王伟东	277
关于产业升级的几点思考·····	胡浩举	283
以“规划”推动大岭山可持续发展——环渤海经济区考察之行的启示·····	胡浩举	287
发挥文化优势 推进经济社会“双转型”·····	陈志坚	290
城市美感和素质升级·····	任洪杰	293

借鉴环渤海经济区经验 推动道孚发展新跨越·····	陈灼林	296
找准关键点 促进“双转型”·····	莫伟权	299
赴澳大利亚学习考察的心得体会·····	简任昌	302
经济发展转型中要注重发展绿色生产力·····	刘振邦	305
全面提高人的素质 促进经济社会“双转型”·····	伦锦洪	308
提高政府服务水平 促进经济社会“双转型”——赴澳大利亚培训学习的几点 体会·····	伦锦洪	311

厅级篇



继续解放思想 推进改革开放

刘志庚

改革开放 30 年来，东莞在邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观的指引下，坚持解放思想、抢抓机遇，与时俱进、适时转型，开创出沿海开放地区建设中国特色社会主义的独特实践。面对国内外的新形势和科学发展观的新要求，东莞必须继续解放思想，推进改革开放，才能继续确保领先地位。根据我市解放思想学习讨论活动和开展深入学习实践科学发展观活动学习调研阶段的部署要求，近段时间，由我牵头组织市委办公室等单位，就“如何全面总结 30 年来东莞的发展经验，进一步推进改革开放”进行了深入调查研究。这次专题调研，先后深入万江、常平、长安等镇（街）及其企业，进行实地考察，并召开社科界和市直部门代表、党代表、老干部、人大代表、政协委员、外商代表、民主党派负责人等六场座谈会，广泛听取方方面面的意见和建议。现将调研情况报告如下：

一、30 年来东莞改革开放的主要经验

短短 30 年，东莞发生了历史性的巨变，成为广东乃至中国改革开放精彩而生动的缩影。总结 30 年的奋斗历程，主要有以下几方面的经验：

（一）坚持解放思想，不断破除观念束缚

30 年来，不管形势如何变化，不管遇到什么困难，我们始终坚持解放思想，敢闯敢试，努力突破各种思想障碍。比如在改革开放初期，解放左的“以阶级斗争为纲”思想，在全国较早把工作重点转向以经济建设为中心。面对国内外对“三来一补”的非议，坚持从东莞实际出发，大力发展“三来一补”，促进了经济迅猛发展。打破官本位思想，设立全国第一个加工贸易装配办公室，较早地对外商实行“一条龙”服务。解放加工贸易没有前途的思想，不断推进加工贸易升级。正是由于我们始终坚持从实际出发，解放思想，坚决破除传统思维方式、思想观念，东莞发展因而不断迈上新台阶。

（二）坚持抢抓机遇，大力实施外向带动

在改革开放的大潮中，我们紧紧抓住港资、台资以及国际大企业转移的三次重大机遇，走出了一条以加工贸易为切入点参与国际分工的经济国际化道路。在改革开放之初，我们充分利用毗邻香港、劳动力资源丰富、几十万在莞莞籍乡亲和的地缘、人缘、亲缘优势，以发展“三来一补”为突破口，大力发展对外加工工业，推进农村工业化。上世纪 90 年代，我们又抓住台资转移的机遇，掀起新一轮引进台资的热潮，加快了东莞经济社会的发展。1992 年小平同志南巡之后，我们抓住欧美韩日企业向我国转移的机遇，着力提高利用外资水平。近年来，我们又坚持招商选资，实现外源型经济从低级化向高级化不断提升。正是由于我们始终抢抓机遇，大力发展外源型经济，才实现了经济的持续快速增长。

（三）坚持与时俱进，适时推进调整转型

改革开放 30 年来，东莞历届党委政府坚持适时谋变，因地制宜，因时而为，在保持发展连续性的基础上，制定和完善符合实际的战略目标、发展思路，努力开辟具有时代特征、东莞特色的发展之路。在改革开放的不同时期，分别提出了从以粮为纲向多种经营转

型、向农村工业化进军、按现代化城市格局建设东莞、第二次工业革命、实施“一网两区三张牌”和“一城三创五争先”、推进经济社会双转型等发展战略。实践证明，正是由于东莞始终坚持与时俱进，顺应形势变化，适时调整转型，才不断将东莞现代化建设事业推向前进。

（四）坚持市场取向，不断激发改革创新活力

“活力”是东莞经济的内涵和品牌，是东莞30年来持续快速发展的重要原因。在经济社会发展中，我们坚持少限多放，重点从投资领域、要素市场、用人渠道、企业经营权等入手，放开政策限制、体制束缚、资源配置，充分发挥市场的作用。比如在全国较早实行“以路养路、以电养电”、以地换路等方式，加快基础设施建设。推进国有经济结构战略性调整，政府在上世纪90年代初已全部退出竞争性行业的投资经营。坚持多元所有，出台促进民营经济发展的48条政策，对500家市属企业进行改制，形成公有经济、外资经济和个体私营经济共同发展的良好态势。坚持少统多让，对镇村基层坚持少统筹多让权让利，把很多审批权限下放到镇街，调动基层推进发展的主动性、积极性。

（五）坚持协调发展，推进城乡文明共进

改革开放以来，东莞立足于统筹谋划、兼顾全面，切实推动城乡、区域、经济社会协调发展，使东莞在科技、文化、教育、卫生、社保、城乡统筹、人民生活、党的建设等各方面都实现了协调发展。

但是，站在新的历史起点，对照科学发展观的要求，我们必须清醒看到发展中存在的问题和不足。

1. 在注重扩大经济总量的同时，对提高发展效益重视不够。30年来，东莞生产总值以年均18%的速度增长。但传统的高投入、高消耗、高污染、低效益的发展模式尚未根本转变。2007年，我市生产总值是深圳的46.6%，但工业用电量是深圳的1.2倍，高居全省第一。全市可供利用的土地资源严重不足，不到总面积的10%。而香港开发了100多年，还有70%的土地可供利用。

2. 在注重加快经济发展的同时，对环境保护、社会公平重视不够。随着开放型经济的发展，带来区域环境质量下降，公平与效率之间的矛盾越来越突出。化学需氧量、二氧化硫排放量居全省前列，环境资源承载力严重透支。10个欠发达镇的各项税收总和仅相当于10个先发展镇街总和的8.8%；可支配收入最高的村组达3.2亿元，最低的仅51万元。居民收入差距拉大，基尼系数位居全省前列。

3. 在注重发挥市场作用的同时，对政府强势调控重视不够。在近几年的《中国城市竞争力报告》中，东莞政府监管指数、政府服务质量指数、政府规划能力指数均位居后列。行政管理、镇村管理等体制改革多年没有大的突破，社会治安、流动人口、医疗卫生、食品药品安全等方面社会管理相对滞后，本地居民与新莞人的关系、劳资关系、贫富关系等日趋复杂，和谐稳定形势不容乐观。

4. 在注重做大外源型经济的同时，对发展内源型经济重视不够。目前，外源型经济占经济总量、外贸出口的70%以上，内源型经济相对弱小。自主创新能力不强，IT领域的专利85%来自国外，技术外向依存度在90%以上，R&D投入名列珠三角9市末位。民营经济发展结构不合理，75%的民企资金投向酒店、娱乐、房地产等行业。由于内源经济势单力薄，经济高度外向化，伴随而来的经济风险与日俱增。

5. 在注重推进工业化、城市化的同时，对人的现代化重视不够。30年来，我们在推

进农民向市民转型方面相对滞后，不少本地群众得益于市场发展，受惠于物业经济，乐于当“房东”、食利阶层，创业激情不足。同时，人才支撑较为薄弱。全市大专以上学历人才仅占人才总量的38%，远低于佛山的49%、中山的58%、深圳的70%，高层次人才更是严重匮乏，对经济社会转型形成相当大的制约。

回顾30年，我们深深体会到：解放思想、改革开放是东莞的起步之基、发展之源、腾飞之路。改革开放成就了东莞今天的繁荣，只有深化改革扩大开放，才能造就明天的辉煌。改革开放是科学发展的动力，科学发展是改革开放的必然结果。当前，发展存在的种种问题，并不是改革开放所造成，而恰恰是改革开放不彻底、不到位，落实科学发展观不深入，推动科学发展的新思路新措施还不多所导致。我们必须继续解放思想，坚持改革开放，切实解决影响科学发展的突出问题和深层次矛盾，推动经济社会全面转入科学发展的轨道。

二、新一轮改革开放的总体要求和主要任务

新一轮改革开放的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观、党的十七大精神，大力推动新的思想解放，打破思维定势、行为定势和路径依赖，以更大的决心和魄力，积极稳妥地推进行政管理体制、经济管理体制和社会管理体制改革，大胆破除制约科学发展、经济社会双转型的体制机制阻碍，促进经济又好又快发展，加强民主法制建设，加快文化新城建设，努力构建和谐东莞，全面推进党的建设新的伟大工程，争当实践科学发展观的排头兵。主要任务是：

（一）树立科学发展理念

坚持解放思想、与时俱进，切实做到“五破五增”，进一步转变不适应不符合科学发展观要求的思想观念。一是树立科学理念。准确把握经济社会发展规律、党的执政规律和社会主义建设规律，善于用科学发展观分析形势、研究问题，善于通过专家咨询辅助决策、优化思路，善于听取群众意见改进工作、制定对策，真正做到依法决策、科学决策、民主决策。二是树立统筹理念。准确掌握上情，真正吃透下情，从战略和全局的高度来审视工作、谋划发展，牢牢把握全局，充分调动各方面的积极性。三是树立开放理念。发扬敢闯的精神，增强探索的本领，运用市场化手段推动工作，研究新情况，探索新办法，解决新问题。强化开放的意识，不断拓宽开放开发的领域和空间，积极走出去、引进来，千方百计引进项目和资金。四是树立人本理念。提高社会管理水平，探索做好群众工作的方式方法，妥善协调各种利益关系，在改善民生上健全制度、形成导向，真正把好事办好，把实事办实。五是树立绩效理念。牢固树立正确的政绩观，把成本大小、效率快慢、效益高低和质量好坏作为衡量经济社会发展的标尺，研究和掌握推动科学发展的方法，努力开创各项工作新局面。

（二）破解科学发展难题

改革开放，重点是要在解决突出问题中促进科学发展。要着力破解六大难题：一是破解产业结构调整升级的难题，以提高自主创新能力为重点，加快现代产业体系建设。二是破解人口结构优化的难题，以提高人的素质为重点，加快推进人的现代化。三是破解资源环境制约的难题，以节能减排和环境保护为重点，增强城市综合承载力和可持续发展能力。四是破解生产要素集中度低的难题，以园区经济为重点，深入推进“三园一港”（即

松山湖科技产业园、东莞生态园、东部工业园、虎门港)的开发建设。五是破解城乡二元结构的难题,以统筹区域协调发展为重点,深入推进城乡一体化进程。六是破解改善民生措施普惠性不强的难题,以公共财政体系建设为重点,不断提高人民群众的幸福指数。

(三) 完善科学发展体制

围绕体制机制不活的问题,加快构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制,保障经济社会又好又快发展。一是建立健全经济社会发展评价机制,形成一套评价科学发展水平的指标体系。二是建立健全干部实绩考核机制,将社会、人口、能耗、资源、环境等指标纳入考核体系,形成凭科学发展观和正确政绩观选人用人的正确导向。三是建立健全产业导向机制,发展规模经济、品牌经济、流量经济、循环经济和民本经济,促进产业结构不断优化。四是建立健全对外开放机制,在更大范围、更广领域、更高层次上拓展对外开放的广度和深度。五是建立健全财税分配机制,强化基层推动经济转型、完善社会管理和公共服务的积极性。六是建立健全资源配置机制,促进布局集中、企业集聚、产业集群、资源集约、管理集成,提高发展的质量和效益。七是建立健全环保约束机制,坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,建设资源节约型和环境友好型社会。

(四) 创造科学发展业绩

一是在推动经济又好又快发展方面争当排头兵。坚持好字优先,紧紧抓住转变经济发展方式这个关键,着力优化结构、提高效益、增强后劲、降低能耗、保护环境。二是在构建和谐社会方面争当排头兵。坚持共同建设、共同享有的原则,调动一切积极因素,消除一切消极因素,完善社会管理,扩大公共服务,促进社会公平正义,切实解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题。三是在加强党的建设方面争当排头兵。围绕党的执政能力建设 and 先进性建设,坚持党要管党、从严治党,以改革创新精神全面加强和改进党的建设,为科学发展、社会和谐提供可靠的政治和组织保障。

三、若干重点领域新一轮改革开放的思路措施

(一) 着眼于因地制宜,分类推进双转型

当前,由于各种原因,我市32个镇街客观上已经形成了发达、中等、欠发达三类地区。推进经济社会双转型,对三类地区的要求也不相同。我们要因地制宜,分类指导,进一步细分地域类型、细化指导措施,制定不同地区推进双转型的阶段性目标、任务和步骤。要根据区位条件、资源禀赋、产业现状、生态环境等发展要素,按照“宜工则工、宜农则农、宜商则商”的原则,走出一条以主体功能区建设推动经济社会双转型的路子。比如,虎门、长安、东城、厚街、塘厦等发达镇街要把双转型的着力点放在推动城市升级,提升社会管理水平,加快产业结构调整,提高科技创新能力,扶持“两自”企业,强化生态环境保护,减少人口压力,更好地解决民生问题,进一步增强对高素质人才的吸引力等方面。大朗、寮步等中等镇要把双转型的着力点放在提高引进外资质量,培育壮大民营经济,提升产业集群发展水平,加强资源整合利用,提高城镇规划管理档次,加大教育培训力度,促进市民创业就业等方面。望牛墩、企石、谢岗等欠发达镇要把双转型的着力点放在继续改善基础设施,加快引资步伐,壮大村级经济,发展农业生产,提高农民素质,解决就业问题,落实扶贫助困,稳步增强自我积累、自我发展能力等方面。

（二）着眼于科学发展，完善考核体制机制

2007年深圳出台了《深圳市落实科学发展观调控指标体系》，与以往注重单纯的GDP排名不同，在宏观效益、生态环境和创新动力三方面共41项考核指标中，“生态环境”的指标达16项。上海、浙江、江苏等省市也调整了经济增长步伐，将循环经济、绿色GDP等指标纳入对地方政绩的考核中，努力实现人与自然、城市与乡村之间的和谐发展。我市也要按照科学发展观的要求，制定《落实科学发展观调控指标体系》，进一步完善考核体系。除了注重经济效益指标之外，要更加注重社会效益、生态效益、人文效益等指标，实现从注重量的增长到质量并重、以质为主的转变。比如取消年度考核中的“出口总额”指标，增加企业内销方面的指标；在考核引进外资的同时，加强对引进境内市外资金的考核；注重GDP能耗、水耗、电耗、地耗指标，实行节能降耗减排“一票否决”制度；完善和加强人口、环保生态方面的考核指标；建立细化民生福利指标体系；对各镇街按发达类、中等类、欠发达类，实行分类考核评比。

（三）着眼于优化配置，适时推进区划调整

国内省内一些城市的实践证明，行政区划调整有利于在更大范围内对资源进行配置整合聚集，有利于加快城市化进程，有利于增强城市竞争力和综合实力。我们要认真学习杭州、广州、佛山等城市的成功做法，以开展解放思想学习讨论活动为契机，按照现代化城市的要求，从合并镇街、增设县区、拆改街（道）三种途径中，选出合适的方式积极稳妥地推进。不管最终采取哪种方式以及何时推出，各镇街必须树立全市“一盘棋”的思想，淡化原有行政界限，实现各镇街的统一规划、整体布局、资源共享、设施共建、优势互补、协调发展。有关部门必须加强对各镇街的统筹指导，在区划调整方案最终出台前，决不能由于市的统筹力度不够，出现新的重复建设和资源浪费问题。比如可以从规划对接入手，加强各镇街之间在重大规划问题上的协调衔接，促进基础设施、社会事业设施的共建共享、产业的协作配套和生态环境的协同保护，实现要素资源的深度整合和优化配置。

（四）着眼于加减乘除，推进产业调整升级

抓好产业结构调整升级，必须做好“加减乘除”法，实现低消高长。做好“加法”，即加大优质项目和大项目的引进培育力度，进一步做强做优增量。要坚持以大代小，深入实施大企业培育战略，重点扶持一批“两白”企业上市，重点引进国外大企业 and 境内大型国有企业和一流民营企业。要坚持以优代劣，以松山湖、虎门港、东莞生态园、东莞滨海新城为平台，吸引高端的机构和企业入驻，争取在科技研发、金融服务、保税物流、港口经济、总部经济等方面取得突破。做好“减法”，即减去不符合我市产业发展规划的企业，以及依附其中的低素质人口，实现节能降耗减排增效。具体思路是抓好“关停、转移、取缔、破旧”。所谓关停，就是要逐步关停高污染、高能耗、高风险、低效益等“三高一低”企业；所谓转移，就是要将技术水平低、附加值低的劳动密集型产业制造环节逐步转移出去；所谓取缔，就是要继续清理无牌无证企业和项目；所谓破旧，就是要积极改造旧城、旧村、旧厂。做好“乘法”，即大力聚集高素质人才、发展高质量经济、打造高品位城市，让高端产业发挥乘数效应，使经济增长的质量和效益倍增。重点实施四大“倍增计划”：一是现代服务业倍增计划。要由过去作为配套为主转变为作为主导产业来培育，尤其要大力发展研发、设计、营销、物流、金融、创意等产业。要支持东城、莞城、南城、松山湖等地尽快引进一批创意产业企业，发挥示范效应。二是信息产业倍增计划。重点鼓励和扶持在莞IT企业设立研发中心，从事IT产品的设计及研发，延伸产业链条。在此基础上，

逐步建立 IT 产业发展的支持体系,通过集群效应吸引更多的 IT 企业及关联企业进入东莞。三是总部经济倍增计划。加快松山湖和东莞大道两旁区域的商务配套设施建设,加快以虎门港为龙头的西部沿海产业带的开发建设,为总部经济的发展提供高层次的物质承载空间。四是高素质人才倍增计划。未来 3 年,安排不少于 8 000 万元专项资金,力争新增 20 万名人才特别是高科技人才和高级技工。做好“除法”,即消除转型过程中的观念误区,清除调整过程中的体制障碍。要树立“五破五增”意识,继续解放思想。今后进行绩效考核,既要讲经济总量,还要讲人均指标和地均指标,要把控制甚至减少常住人口作为东莞工作的重要指导思想,力争实现产业结构和人口结构的双调双优。

(五) 着眼于提升外源,创新外贸发展方式

东莞多年来所形成的外源型经济发展模式,在改革开放过程中发挥了积极的作用,但时至今日,这种模式已经成为制约外源型经济提升的重要制约。要从根本上推进经济转型,提升外源型经济发展水平,就必须打破改革开放 30 年来形成的一些传统做法,在更新的层次上实行对外开放。一是勇于打破原有的外贸利益格局。目前我市这种利用外资方式,市镇村三方的收益主要是通过厂租、外汇留成、三资企业场地服务费、残疾人基金、堤围防护费、口岸设施费以及其他各种收费方式实现的,从而将市镇村一级的利益固化下来,成为推进双转型的最大障碍。要进一步解放思想,打破原有的利益格局、路径依赖和僵化思维,努力推进外贸发展方式从收费向收税转变。二是推进加工贸易企业就地转型。争取在东莞设立“中国加工贸易转型升级综合试验区”,用 5~10 年时间,优化加工贸易监管体制及其转型升级的政策支撑体系,探索出一套推动加工贸易转型升级的新模式。要从政策研究、扶持措施、服务机制等方面开展工作,加快推动加工贸易企业从传统低端制造业向中高端制造业转型。具体措施包括:建立促进加工贸易企业转型升级服务中心、加工贸易转型升级奖励基金、加工贸易企业内销快速通道。在 7 个通关口岸设立出口监管仓和保税仓,组建口岸保税物流中心。在松山湖设立 IT 产业研发园,鼓励大型 IT 企业设立研发中心。从 2008 年开始,科技优惠政策逐步对外企开放,对建立研发机构,符合国家、省、市级企业技术研发中心条件的外企,也分别给予 500 万元、300 万元和 100 万元资助。三是以创新监管模式促进企业内销。创新加工贸易业务电子审批模式和加工贸易监管模式,逐步实现加工贸易企业、外贸部门和海关的三方联网,使监管模式更加适应企业运营的实际需要。加快保税物流园审批进程,充分发挥出口保税仓和进口监管仓的作用,推进东莞电子口岸平台建设,有效整合外贸、海关、外汇、税务、检验检疫等部门信息资源,不断降低企业的物流成本和监管成本。

(六) 着眼于自主创新,深化科技体制改革

推进科技创新和自主创新,是推动东莞制造向东莞创造转变的关键环节。要明确松山湖科技产业园区在东莞科技创新中的定位,紧密结合东莞的产业基础,以实用技术开发和转化服务为主,加快松山湖 IT 产业研发园的建设步伐,积极吸引现有企业在国内外的研发机构进入松山湖,力争在 3~5 年内引进 30~50 家研发中心,努力使松山湖成为东莞现有产业升级转型的发动机。尽快运作科技风险投资公司,以政府资金投入为引导,吸引民间资本、金融资本和境外投资基金对科技型创新企业进行投资。大力引进国内外服务外包企业,提升现有产业的设计、营销、策划和技术集成能力。加强对企业科技现状的调查,对企业科技需求进行充分了解,不断增强科技创新工作的针对性。大力发展科技中介服务机构,将科技部门承担的科技计划项目申报受理、项目查新、立项咨询、验收评估等下放

给中介机构，把政府科技工作重点从直接管理项目、资金转移到加强科技规划、制度建设、环境建设、提供服务和组织推动等工作上来，转移到组织重大共性关键技术的研发和推广上来，转移到科技进步的各项基础设施建设上来，推动科技部门的职能向宏观决策、政策把关和监督管理转变。

（七）着眼于打破瓶颈，完善资源利用体制

当前，我市资源制约日益明显。要推动东莞可持续发展，必须从发展循环经济入手，加大资源利用体制改革力度，形成反映资源稀缺程度、污染排放数量和市场供求关系的资源要素利用体制机制。加强制度保障，系统制定全市循环经济发展规划，综合运用产业、价格、财税和投资手段，促进资源的节约和有效利用。实施镇街单位生产总值能耗和主要污染物排放总量报告制度和媒体公告制度，定期向社会公布节能减排主要指标，并把循环经济发展情况纳入干部政绩考核。强化技术保障，建立发展循环经济专项资金，加快节能减排的技术创新，积极支持资源节约和综合利用新技术、新工艺、新设备的研究开发，重点组织开发和示范有普遍推广意义的能量梯级利用技术、相关产业链接技术、“零排放”技术、有毒有害原材料替代技术、回收处理技术、绿色再制造技术等，推动原有产业向生态化方向转型。健全重点耗能产品和行业的市场准入制度，建立新上建设项目的资源评价体系，对消耗高、污染重、技术落后的工艺和产品逐步实施强制性淘汰制度。建立新型高效的再生资源回收利用体系，积极开展雨水、中水利用、污水回用，加快太阳能、生物能、风能的研究应用，创建节水节能型城市。要深入实行阶梯差价，尽快实施居民生活用水阶梯式计量水价、非居民用水超计划超定额加价、民用电阶梯式计量收费和高耗行业差别电价制度，完善促进机动车减排节能的价格政策和排放政策，稳步提高城市污水处理、生活垃圾处理、危险废物处置、电子废弃物无害化处理、二氧化硫排放等收费标准和污染排放标准。要加强排放监管，建立能源利用和污染物排放监测中心，强化污染物排放的监督管理，按照企业能耗、排污情况对企业进行动态分类管理，加大对违法排污行为的打击整治力度，提高高能耗、高污染企业的违规成本。

（八）着眼于强化基层，创新镇（街）村（居）管理体制

目前我市镇（街）村（居）虽然已经实现产业非农化、收入非农化、职业非农化和资源利用非农化，但总体来说，并没有完全走出原有的农村经济管理体制模式。东莞要从农村城市化迈向城市现代化，必须按照现代城市的要求进行功能、结构、管理体制的调整和优化。总的思路是：在镇（街）层面上，推进政经分离，调整市镇（街）的财权事权分配关系，建立公共财政，推动镇（街）将更多的注意力放在加强城市管理、提供公共服务上来；在村（居）层面上，推进社企分开，逐步实现村（居）委会不再直接从事经营活动，将村（居）委会的工作重心放在提高规划建设、环境卫生水平，加强人口治安管理，强化社会保障，提供公共服务等社会管理上来，村（居）委会所需的运作经费由市镇财政负担。为此，必须做好五方面的工作：一是理顺政社管理机制。探索逐步实施集体股份公司与村（居）委会在机构、职能、人员等方面的分离，推进社企分开，使村（居）委会不再直接从事经营活动，工作重心转移到社会管理和公共服务上来，所需运作经费由市、镇（街）财政支出。深化集体股份合作经济组织改革，集体股份合作经济组织集中精力抓经营管理，完善法人治理结构，形成相对开放股权制度和选人用人机制，增强集体经济活力。可考虑推广莞城的做法，出台社区建设的指导性文件，实施地域管理，突破户籍等因素限制，探索吸纳新莞人参与社区自治，实行社区内的全区域人员管理。二是深化股