

■ 中华人民共和国司法部部级科研项目

Research on
■ Prisoners' Fundamental Rights
in CHINA

中国监狱服刑人员 基本权利研究



冯建仓 主编

中国检察出版社

中国监狱服刑人员 基本权利研究

冯建仓 主编

Research on
Prisoners' Fundamental Rights
in CHINA

中国检察出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国监狱服刑人员基本权利研究/冯建仓主编. —北京:

中国检察出版社, 2008. 8

ISBN 978 - 7 - 80185 - 987 - 7

I. 中… II. 冯… III. 犯罪分子 - 权利 - 研究 - 中国 IV. D926. 7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 131502 号

中国监狱服刑人员基本权利研究

冯建仓 主编

出 版 人: 袁其国

出版发行: 中国检察出版社

社 址: 北京市石景山区鲁谷西路 5 号 (100040)

网 址: 中国检察出版社 (www. zgjcbs. com)

电子邮箱: zgjcbs@ vip. sina. com

电 话: (010)68658769(编辑) 68650015(发行) 68636518(门市)

经 销: 新华书店

印 刷: 北京鑫海金澳胶印有限公司

开 本: A5

印 张: 12. 125 印张

字 数: 356 千字

版 次: 2008 年 10 月第一版 2008 年 10 月第一次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 80185 - 987 - 7/D · 1963

定 价: 34. 00 元

检察版图书, 版权所有, 侵权必究
如遇图书印装质量问题本社负责调换

《中国监狱服刑人员基本权利研究》 编委会

- 主 任：胡虎林（浙江省司法厅厅长）
- 常务副主任：董文华（司法部预防犯罪研究所副所长）
- 副 主 任：葛炳瑶（浙江省司法厅副厅长）
周祖勇（浙江警官职业学院党委书记）
- 成 员：冯建仓（司法部预防犯罪研究所司法
人权研究室主任、研究员）
戴艳玲（司法部预防犯罪研究所监狱学
研究室主任、副研究员）
鲁 兰（司法部预防犯罪研究所监狱学
研究室研究员、博士）
朱晓明（浙江省司法厅办公室副主任）

序

监狱服刑人员的基本权利问题，是整个人权领域一个重要的组成部分。2004年3月14日，第十届全国人民代表大会第二次会议通过了《中华人民共和国宪法修正案》，把“国家尊重和保障人权”正式载入国家的根本大法。这是我国社会主义宪政的重大发展，是我国社会主义民主和法制建设达到一个新水平的标志。保护人权是社会主义制度的本质体现。任何人都生活在一定的社会中，他所享有的权利不是抽象的，而是由国家宪法和法律规定并加以保障的。继1991年发表了第一个人权状况白皮书后，我国已发表了一系列的人权进展白皮书，向世人展示我国人权的保障与进展情况。服刑人员作为社会成员中的一部分特殊群体，其权利保障也必然涵盖其中。1992年我国政府还专门发表了《中国改造罪犯的状况》白皮书，以事实系统地宣传、介绍了中国改造罪犯的基本原则、发展成果以及罪犯在服刑过程中应享有的权利。1994年颁布的第一部《中华人民共和国监狱法》（以下简称《监狱法》），对罪犯的人身、民事、政治、与外界交往及发展等方面的权利进行了规定。依据法律，我国的监狱管理机关也出台了一系列相应的保障措施。1995年，检察机关被派驻到所有监狱，依法对监狱刑罚的执行进行监督，受理罪犯的申诉、控告和检举，并对监管人员的违法行为立案查处。目前，我国已加入了一系列的国际人权公约。加入国际人权公约，就应承担相应的法律义务，其中包括对监禁人员的权利保障义务。这些国际人权公约也就成为我们必须遵照执行的法律的一部分。我国定期向有关国际公约监测委员会写履约报告，其中也包括监禁人员的权利保障情况。

目前，对罪犯人权的研究已有些论著，但具体研究我国监狱服刑人员基本权利的专著还尚未出现。本专著的出版有望填补这方面的空白。

作为一项司法部部级课题，本著作具有严谨、规范、全面、简明的

特点。它既是一部学术专著，也是一本通俗易懂的大众读物。全书结构上可分为三大部分：第一部分为服刑人员基本权利概述，其中包括服刑人员基本权利的界定、服刑人员基本权利的特点、服刑人员基本权利与基本义务的内容、服刑人员基本权利的发展与完善等；第二部分为服刑人员基本权利分述，具体研究服刑人员在政治、人身、财产、劳动、受教育、婚姻家庭等方面的法定权利；第三部分为几类特殊类型服刑人员的特殊权利，主要研究女性服刑人员、未成年服刑人员、少数民族服刑人员等的一些特殊权利。

新中国成立以来，我国政府历来对犯了罪的人进行人道待遇，使他们在希望中改造。尤其是随着《监狱法》的颁布实施，监狱服刑人员的基本权利在法律层面、实际操作层面及物质生活层面上都得到了进一步的保障。我国监狱对服刑人员的权利保障，从总体上讲，符合《世界人权宣言》的基本精神，也符合联合国《囚犯待遇最低限度标准规则》的基本要求。但毋庸讳言，我国是一个基础比较薄弱的发展中国家，法律还有待进一步完善，加之一部分监狱人民警察法律意识、人权意识不强，政策、业务水平不高，在罪犯权利保障方面，确实还有一些不尽如人意之处。所以，服刑人员基本权利这一课题的研究，具有较强的现实意义：

有助于进一步保障服刑人员的基本权利。监狱中的服刑人员被剥夺了人身自由，随之也会有其他一些权利的行使被依法限制或停止。面对着国家机器，监狱中的服刑人员属于一个特殊的弱势群体，其未被剥夺的其他合法权利极易被侵犯。因此，如何从法律层面及实践操作层面上加强对他们的权利保障，需要引起广泛的重视，也需要进一步研究。本专著一方面全面论述了监狱服刑人员各项基本权利的概念、法律规定及其特点，使监狱服刑人员基本权利得到一次大的梳理，有助于社会对监狱服刑人员基本权利有一个全面的了解与认识；另一方面，本专著还根据我国目前的社会经济发展状况，客观地分析了监狱服刑人员在基本权利保障方面存在的问题，进而探索了引起这些问题的成因，并提出了相应的对策，从而也有助于监狱服刑人员基本权利方面在未来的改革与完善。

有助于提高监狱人民警察的执法水平与人权意识。监狱是国家的刑罚执行机关，监狱人民警察是监狱的管理人员，是《监狱法》和

有关规定的具体执行者。监狱工作的好坏，监狱改造秩序的稳定与否，服刑人员改造质量的高低，权利保障程度如何，不仅需要较为完善的法律，还主要取决于监狱人民警察素质的高低，取决于监狱人民警察行为规范的养成。其中，系统的教育培训尤为重要。本专著不论是在总论中还是在分论中，对监狱人民警察在服刑人员基本权利保障方面所起的作用、存在的问题均进行了分析，并在健全监狱法律体系、完善监狱监督体制、改革监狱管理体制以及加强对监狱人民警察的人权意识教育等方面提出了许多真知灼见。它既可作为监狱人民警察的培训教材，也可作为监狱人民警察提高自我修养的重要参考书。相信它对提高监狱人民警察的执法水平和人权意识将大有裨益。

有助于社会的文明进步与和谐发展。监狱服刑人员的人权保障，在某种程度上能够折射出一个国家的文明进展程度。只有被剥夺或限制了一定自由的人的权利得到了切实有效的保障，整个社会民主与法制的进程才会上一个新台阶。本著作不仅是一部研究服刑人员基本权利的学术专著，也是监狱服刑人员、服刑人员的亲戚朋友以及社会各阶层了解、掌握监狱服刑人员基本权利的简明通俗、提高法律意识的大众读物。人们从中可以进一步体会到，维护服刑人员的基本权利归根结底也是在维护我们每一个人的人权，充分保障服刑人员的基本权利，必将有利于其回归社会，有利于推进国家的和谐稳定与法治文明。



2008年2月

目 录

第一章 中国监狱服刑人员基本权利总论	1
第一节 监狱服刑人员基本权利概述	1
一、监狱服刑人员的概念	1
二、监狱服刑人员构成状况及发展趋势	4
三、监狱服刑人员分类	6
四、人权、权利、法律权利、公民基本权利与监狱服刑人员基本权利	9
第二节 监狱服刑人员基本权利与基本义务	13
一、监狱服刑人员权利义务的特点	13
二、监狱服刑人员的基本权利	15
三、监狱服刑人员的基本义务	24
第三节 中国监狱服刑人员权利保障	29
一、立法保障	29
二、监督保障	32
三、司法保障	34
四、物质保障与社会保障	37
第四节 监狱服刑人员权利保障的发展与完善	38
一、健全监狱法律体系	38
二、完善监狱监督体制	40
三、加强对监狱干警及监狱服刑人员的人权意识教育	42
四、改革监狱管理体制	44
五、将涉及监狱服刑人员权利的各项制度逐条落到实处	45

第二章 服刑人员的人身权	48
第一节 服刑人员的生命健康权	48
一、法律规定与现状	49
二、应注意的几个方面	52
第二节 服刑人员的不受酷刑权	58
一、如何理解“禁止酷刑”	59
二、被拘禁者享有人道待遇和人格尊严权是对禁止酷刑的重要补充	60
三、如何理解“其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚”及国家在禁止酷刑方面的义务	61
四、中国关于反酷刑的立法及相关保护措施	63
五、反酷刑措施在中国监狱的落实	65
第三节 服刑人员的人格尊严权	67
一、人格尊严的含义	67
二、法律规定	69
三、应注意的几个方面	72
第三章 服刑人员的劳动权	79
第一节 服刑人员劳动权的法律规定与实施现状	79
一、服刑人员依法享有劳动权	79
二、劳动是服刑人员法定权利与义务的统一	81
三、法律规定与现状	82
第二节 服刑人员劳动权实践中存在的主要问题及原因分析	87
一、“监企合一”体制下，服刑人员劳动权存在的主要问题及原因分析	88
二、监狱体制改革试点过程中，服刑人员劳动权存在的主要问题及原因分析	89
三、服刑人员依法获得劳动报酬的权利还未进入规范的保障状态	92

第三节 服刑人员劳动权的保障	93
一、广泛、持续地保障服刑人员劳动的机会和条件	93
二、解决服刑人员超时和超体力劳动问题	93
三、选择确定适宜服刑人员的劳动项目	94
四、促进服刑人员劳动报酬权利的规范实施	95
第四章 服刑人员的受教育权	99
第一节 服刑人员的受教育权及其法律规定	99
一、受教育权、服刑人员的受教育权的概念及特点	99
二、服刑人员受教育权的法律渊源	102
第二节 服刑人员受教育权的现状	105
一、中国服刑人员受教育权的成就	105
二、服刑人员受教育权存在的主要问题	110
三、服刑人员受教育权存在问题的原因分析	111
第三节 服刑人员受教育权的保障	113
一、服刑人员受教育权保障的国外借鉴	113
二、服刑人员受教育权保障的对策	114
三、服刑人员受教育权的制度保障	116
第五章 服刑人员的政治权利与宗教信仰权	119
第一节 服刑人员的政治权利	119
一、法律规定与现状	119
二、服刑人员政治权利保障中存在的主要问题及对策	127
第二节 服刑人员的宗教信仰权	136
一、法律规定与现状	136
二、服刑人员宗教信仰权保障中存在的问题及对策	141
第六章 服刑人员的财产权	146
第一节 法律规定与现状	146
一、现行法律规定	146

二、现状	149
第二节 存在的主要问题及原因分析	153
一、服刑人员财产权利存在的主要问题	154
二、存在问题的原因分析	158
第三节 对策研究	165
一、立法方面	165
二、司法实践方面	169
 第七章 服刑人员的其他权利	 175
第一节 服刑人员的婚姻家庭权	175
一、服刑人员的婚姻自主权	176
二、服刑人员的同居权	179
三、服刑人员的生育权	181
四、服刑人员的继承权	184
五、服刑人员的婚姻家庭不受侵犯权	184
第二节 服刑人员的隐私权	185
第三节 服刑人员的性权利	192
 第八章 服刑人员的特殊权利	 200
第一节 通信与会见	200
一、法律规定与现状	200
二、存在的主要问题及原因分析	205
三、对策研究	210
第二节 行政与刑事奖励	213
一、法律规定与现状	214
二、存在的主要问题及原因分析	221
三、对策研究	229
第三节 服刑人员按期被释放权	234
一、法律规定与现状	235
二、存在的主要问题及原因分析	242

三、对策研究	245
第九章 服刑人员的救济权	248
第一节 服刑人员救济权概述及法律规定	249
一、救济权的含义	249
二、法律规定	251
第二节 服刑人员救济权现状及主要问题	254
一、服刑人员的获取律师帮助权	254
二、服刑人员的控告检举权	257
三、服刑人员的司法救济权	260
四、服刑人员的获取国家赔偿权	262
第三节 服刑人员救济权的制度重塑	264
一、构建服刑人员冤狱申诉机制	265
二、完善服刑人员权利司法救济机制	267
三、落实国际监狱服刑人员人权保护制度	270
第十章 几类特殊类型服刑人员的特殊权利（之一）	277
第一节 未成年服刑人员的特殊权利	277
一、未成年服刑人员、未成年服刑人员权利等相关概念的界定	277
二、法律规定与现状	280
三、存在的主要问题及原因分析	303
四、对策研究	307
第二节 少数民族服刑人员的特殊权利	310
一、确立少数民族服刑人员特殊权利的基本依据	311
二、少数民族服刑人员特殊权利的主要内容	316
三、确立少数民族服刑人员特殊权利的意义	321

第十一章 几类特殊类型服刑人员的特殊权利（之二）	325
第一节 女性服刑人员的特殊权利	325
一、法律规定与现状	325
二、存在的主要问题及原因分析	330
三、对策研究	338
第二节 老病残服刑人员的特殊权利	340
一、法律规定与现状	341
二、存在的主要问题及原因分析	344
三、对策研究	349
第三节 外籍服刑人员的特殊权利	353
一、法律规定与现状	353
二、存在的主要问题及原因分析	358
三、对策研究	360
后记	366

CONTENTS

Chapter One Introduction to Prisoners' Fundamental rights	1
A. Introduction to Prisoners' Fundamental rights	1
B. The Fundamental Rights and Duties of Prisoners	13
C. Protection for Prisoners' Rights in China	29
D. Development and Improvement of Protection for Prisoners' Rights	38
 Chapter Two Prisoners' Rights of the Person	 48
A. Prisoners' right to health	48
B. Prisoners' right against torture	58
C. Prisoners' right of human dignity	67
 Chapter Three Prisoners' Right to Work	 79
A. The provisions of laws and present situations of implementation on prisoners' right to work	79
B. Chief Problems in practical reality on prisoners' right to work and main causes	87
C. Suggestions on promotion of protection for prisoners' right to work	93
 Chapter Four Prisoners' Right to Education	 99
A. Prisoners' right to education and the provisions of relevant laws	99
B. Present situations of prisoners' right to education	105

C. The protection for prisoners' right to education	113
Chapter Five Prisoners' Political Right and the Right of Religious Belief	119
A. Prisoners' political right	119
B. Prisoners' right of religious belief	136
Chapter Six Prisoners' Property Right	146
A. The provisions of laws and present situations	146
B. Chief problems and analysis of causes	153
C. Research into solutions	165
Chapter Seven Other Rights of Prisoners'	175
A. Marriage and family	175
B. Privacy	185
C. Sex	192
Chapter Eight Special Rights of Prisoners'	200
A. Correspondence and meeting with visitors	200
B. Administrative and criminal rewards	213
C. Prisoners' right to release on time	234
Chapter Nine Prisoners' Right of Relief	248
A. Introduction to prisoners' right of relief and the provisions of laws	249
B. Present situations of prisoners' right of relief and chief problems	254
C. Reconstruction of the system on prisoners' right of relief	264

Chapter Ten Special Rights of Special Types of

Prisoners (I)	277
A. Special rights of juvenile prisoners	277
B. Special rights of minority prisoners	310

Chapter Eleven Special Rights of Special Types of

Prisoners (II)	325
A. Special rights of female prisoners	325
B. Special rights of the old, the ill and the disabled prisoners	340
C. Special rights of foreign prisoners	353

第一章

中国监狱服刑人员基本权利总论

第一节 监狱服刑人员基本权利概述

一、监狱服刑人员的概念

罪犯是一个法律概念，通常指犯了罪的人。我国《刑法》第13条明确规定：“一切危害国家主权、领土完整和安全，分裂国家、颠覆人民民主专政的政权和推翻社会主义制度，破坏社会秩序和经济秩序，侵犯国有财产或者劳动群众集体所有的财产，侵犯公民私人所有的财产，侵犯公民的人身权利、民主权利和其他权利，以及其他危害社会的行为，依照法律应当受刑罚处罚的，都是犯罪，但是情节显著轻微危害不大的，不认为是犯罪。”由此可见，犯罪是具有一定的社会危害性、刑事违法性并应当受刑罚处罚的行为。从广义上讲，罪犯是指实施了危害社会的行为，触犯了刑法的规定，经过人民法院依法审理与裁判，认为其行为已经构成犯罪并给予一定刑罚处罚或免于刑罚处罚之人。在我国具体的法律规定上，罪犯有时也被称为犯罪分子。我国《宪法》第28条规定：“国家维护社会秩序，镇压叛国和其他危害国家安全的犯罪活动，制裁危害社会治安、破坏社会主义经济和其他犯罪的活动，惩办和改造犯罪分子。”我国《刑法》第5条规定：“刑罚的轻重，应当与犯罪分子所犯罪行和承担的刑事责任相适应。”在这里，犯罪分子就是指罪犯。严格意义上的罪犯概念则是由我国《刑事诉讼法》首次正式使用。我国《刑事诉讼法》第210条第2款中的“被判处死刑缓期二年执行的罪犯”就是明证。

狭义上的罪犯概念也就是监狱服刑人员的概念，是指实施了危害社会的行为，触犯了刑法的规定，经过人民法院依法审判，被判处有