

Meikuang Gonghui Laodong Baohu Jiandu Jiancha Caozuo Zhinan

煤矿工会劳动保护 监督检查操作指南

主编 李维刚 赵龙生 武 昌

Meikuang Gonghui Laodong Baohu Jiandu Jiancha Caozuo Zhinan

中国矿业大学出版社

China University of Mining and Technology Press

煤矿工会劳动保护 监督检查操作指南

主编

江苏工业学院图书馆
藏书章

中国矿业大学出版社

内 容 提 要

本书在简要介绍工会劳动保护监督检查体系结构的基础上,对工会劳动保护监督检查具体操作要素,工会劳动保护监督检查体系实施过程中涉及的规章制度、记录、台账、图表及劳动保护监督检查体系的运行机制进行了较为详细的阐述,最后摘编了现行劳动安全卫生法律法规。

本书可作为煤炭企事业单位工会干部用书,亦可供其他相关工作人员参考。

图书在版编目(CIP)数据

煤矿工会劳动保护监督检查操作指南/李维刚,赵龙生,武昌主编. —徐州:中国矿业大学出版社,2008.4
ISBN 978 - 7 - 81107 - 964 - 7

I. 煤… II. ①李…②赵…③武… III. 煤矿—矿山劳动保护—监督管理—指南 IV. TD79-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 053080 号

书 名 煤矿工会劳动保护监督检查操作指南

主 编 李维刚 赵龙生 武 昌

责任编辑 何 戈

责任校对 杜锦芝

出版发行 中国矿业大学出版社

(江苏省徐州市中国矿业大学内 邮编 221008)

网 址 <http://www.cumtp.com> E-mail: cumtpvip@cumtp.com

排 版 中国矿业大学出版社排版中心

印 刷 江苏徐州新华印刷厂

经 销 新华书店

开 本 850×1168 1/32 印张 6.375 字数 164 千字

版次印次 2008 年 4 月第 1 版 2008 年 4 月第 1 次印刷

定 价 26.00 元

(图书出现印装质量问题,本社负责调换)

《煤矿工会劳动保护监督检查操作指南》

编写委员会名单

主 任	李维刚		
副 主 任	赵龙生	吴祥彬	
委 员	武 昌	孙守义	储茂盛
	张金阁	张 静	李良省
	师建防		
主 编	李维刚	赵龙生	武 昌
副 主 编	张金阁		
编写人员	章彬成	李良省	储茂盛
	曹 忠	路新禹	
主 审	时效功	丁伟建	

序

煤矿安全生产工作事关职工群众的生命安全,事关和谐社会建设。多年来,徐州矿务集团有限公司工会始终按照“安全发展”、“科学发展”、“和谐发展”的要求,牢固树立“安全发展”责任意识,高度重视安全生产工作,坚持企业经济发展必须以安全生产为基础、以保障职工劳动安全健康为前提的理念,逐步形成了以创建本质安全型企业为主线,以开展安全培训教育、规范安全品行、提升安全技能、培育品牌职工队伍为工作重点,加强企业劳动保护管理体制建设的工会劳动保护工作机制,引导职工规范上岗、规范操作、标准施工,使每道安全指令、每条安全规程、每项安全措施得到有效执行,在企业安全生产中发挥了积极作用,为企业又好又快地发展做出了应有的贡献,取得了较好的成绩。

当前,徐矿集团正处在大发展、大跨越的关键时期,全力推动主业转移、业态转型、资源再生、生态再造,更好更快地发展区域性新型能源基地,提前两年实现“双超 200 亿、整体达小康”的目标,是我们当前和今后一段时期的责任和使命,也给工会劳动保护工作提出了新的更高要求。

职工群众是安全生产的实践者,在安全生产工作上,必须充分依靠职工群众,充分发挥其在防范安全事故方面的主人翁作用。工会做好群众性劳动保护是维护职工合法权益的主要方面,是当前经济建设中一项不可缺少的重要工作,也是企业经济建设的根本保证。这就要求工会干部要牢固树立和谐社会建设

的大局意识、安全发展的全局意识和维护职工劳动安全健康的责任意识,不断增强搞好劳动保护工作、促进社会主义和谐社会建设的政治责任感和历史使命感,把劳动保护工作融入落实科学发展观、构建和谐社会的大局,摆在重要位置,落实责任,主动运作,发挥工会组织群防、群控、群治的积极作用,激发职工参与企业安全管理的积极性,杜绝重大工亡事故和重大生产事故的发生,实现企业、职工互利双赢。

《煤矿工会劳动保护监督检查操作指南》一书,是对煤矿工会劳动保护工作的进一步规范。全面介绍了煤矿工会劳动保护监督检查体系应如何建立、怎样实施,介绍了实施过程中涉及的各项规章制度和具体的作业指导书,以及需要工会干部掌握的现行劳动安全卫生法律法规,对加强煤矿工会劳动保护监督检查工作具有较强的实用性、可操作性和指导性。

同时,也希望各级工会干部要进一步增强做好劳动保护工作,促进企业安全、和谐发展的自觉性和主动性,切实把维护职工生命安全和健康权益放在第一位,把不断改善职工劳动条件、作业环境和职业健康等作为监督检查的主要内容,重点抓好现场监督,督促企业加强事故隐患和职业危害的治理,控制和减少各类事故,做到本质安全;切实加强工会劳动保护监督检查工作网络和队伍建设,扎扎实实地做好工会劳动保护监督检查工作,在工会的维权大局中勇于创新、大胆实践,为劳动保护工作注入新的活力。

前 言

煤炭是我国国民经济建设的主要能源之一,煤炭开采是一个高危行业。由于地质构造复杂多变,作业条件艰苦,开采风险较大,因而安全生产事故时有发生,直接威胁着职工的生命安全和身体健康。在安全生产的运行链中,职工长期处于生产一线,是安全生产的主体。相信职工、依靠职工,发挥职工的参与、监督作用,是做好安全生产工作不可缺少的一环,也是减少和控制安全生产事故的有效途径。

工会是职工合法权益的具体代表者和维护者,全面提高工会劳动保护监督检查工作水平,是工会维护职能的一项重要内容。多年来,煤矿工会认真学习贯彻执行国家、地方、行业有关劳动安全卫生方面的法律法规、方针、政策和党中央、国务院有关安全生产方面的重要指示,牢固树立“以人为本”、“科学发展”、“安全发展”的理念,在重视、支持、协助行政抓好安全生产工作的同时,开拓进取,创新发展,力求实效,努力做好工会劳动保护监督检查工作,为安全生产形势稳定健康发展做出了重大贡献,切实维护了职工的根本权益。

本书是在总结编者所在煤矿工会多年劳动保护监督检查工作经验的基础上,学习、运用现代安全管理的原理和方法,借鉴PDCA先进管理模式编写而成。

本书共分五章二十七节,其主要内容包括:第一章是工会劳动保护监督检查体系结构概述;第二章管理手册(关键要素含工作程序),是工会劳动保护监督检查体系的核心部分,介绍工会

劳动保护监督检查具体操作要素；第三章作业指导书，主要阐述工会劳动保护监督检查体系实施过程中涉及的规章制度、记录、台账、图表等；第四章是劳动保护监督检查体系的运行机制；第五章是现行劳动安全卫生法律法规摘录。

由于编者水平有限，书中难免有不足和疏漏之处，恳请广大读者批评指正。

编 者

2008 年 1 月

目 录

第一章 概述.....	1
第二章 管理手册.....	3
第一节 管理手册的编写与管理.....	3
第二节 工会劳动保护监督检查方针.....	7
第三节 危险源辨识、风险评价和风险控制策划	9
第四节 法规和其他要求	11
第五节 工会劳动保护监督检查目标	13
第六节 工会劳动保护监督检查管理方案	16
第七节 机构和职责	17
第八节 培训、意识和能力.....	19
第九节 协商与沟通	21
第十节 文件和资料控制	23
第十一节 运行控制	28
第十二节 应急准备和响应	30
第十三节 绩效测量和监视	31
第十四节 事故、事件、不符合、纠正和预防措施.....	34
第十五节 记录和记录管理	35
第十六节 内部审核	38
第十七节 管理评审	42

第三章 作业指导书	46
第一节 工作制度	46
第二节 记录	54
第三节 台账	61
第四节 图表	64
第四章 工会劳动保护监督检查体系运行机制	90
第一节 组织机构	90
第二节 任务、职责	91
第三节 考核机制	92
第四节 激励机制	93
第五章 现行劳动安全卫生法律法规摘录	95
第一节 现行劳动安全卫生法律摘录	95
一、《中华人民共和国劳动法》(节选)	95
二、《中华人民共和国工会法》(节选)	97
三、《中华人民共和国安全生产法》(节选)	99
四、《中华人民共和国劳动合同法》	101
第二节 现行劳动安全卫生法规摘录	121
一、《工会劳动保护监督检查员	
工作条例》(节选)	121
二、《基层工会劳动保护监督检查委员会	
工作条例》(节选)	122
三、《工会小组劳动保护检查员	
工作条例》(节选)	123
四、江苏省实施《中华人民共和国工会法》	
办法(节选)	124

五、《江苏省安全生产条例》(节选)	125
六、《江苏省职业病防治条例》(节选)	126
七、《江苏省劳动保护条例》(节选)	127
八、中华人民共和国国务院令(第 446 号)《关于预防 煤矿生产安全事故的特别规定》	127
九、《企业工会工作条例》	136
十、《生产安全事故报告和调查处理条例》 (国务院第 493 令)	150
十一、《工会劳动保护工作责任制》(试行)	160
十二、《安全生产“十一五”规划》	163
十三、《关于落实和维护生产经营单位从业人员 安全生产合法权益的通知》(节选)	183
十四、《关于加强劳动安全卫生集体协商和集体 合同工作的意见》(节选)	185
十五、《职业病目录》	187
参考文献	192

第一章 概 述

一、建立工会劳动保护监督检查体系的目的

建立煤矿工会劳动保护监督检查体系(以下简称“体系”),是煤矿工会加强劳动保护监督检查工作的需要,通过“体系”的建立、发布、实施、保持和有效运行,发挥群众在安全生产中的监督检查作用,把事故隐患消灭在萌芽状态,减少或避免人身伤亡事故的发生,切实保护职工的生命安全和身体健康,增强企业活力,为不断提高企业效益起到积极作用。

二、“体系”文件的内容

“体系”文件的内容应包括三个层次:管理手册、程序文件、作业指导书。结合煤矿工会劳动保护监督检查工作实际,其中需要编写的核心要素——程序已纳入管理手册,不另编写程序文件。

(1) 管理手册。管理手册是“体系”文件的核心部分,也是实施和保持“体系”正常运行中应长期遵循的纲领性文件。

(2) 作业指导书。作业指导书是管理手册中程序文件的支持性文件,是对管理手册中程序文件的细化,是实施管理手册中程序文件所涉及到的工会各职能部门的具体活动。

(3) “体系”运行机制。“体系”运行机制是整个“体系”运行的保障。通过建立运行机制,促进基层车间工会对“体系”的有

效实施,推动煤矿工会劳动保护监督检查工作水平得到不断提升。

(4) 现行劳动安全卫生法律、法规摘要。

三、建立“体系”的意义

通过“体系”的建立、实施,不断完善群众监督检查机制,提高工会劳动保护工作水平,依法维护职工的生命安全和身体健康,促进企业又好又快和谐地发展。

通过“体系”的建立、实施,加强对职工进行职业健康安全意识与能力的教育、培训,进行绩效测量,全面提高职工的职业健康安全意识及事故应变能力。

通过“体系”的建立、实施,及时获取劳动安全卫生法律法规的最新版本,使职工熟悉和掌握劳动保护相关法律法规,增强法制意识。

第二章 管理手册

矿工会坚持以人为本、安全发展的理念,编制、实施管理手册。管理手册是“体系”的核心内容,通过管理手册的实施,持续改进工会劳动保护监督检查绩效,从而减少或避免安全生产事故的发生,保障职工的生命安全和身体健康,促进企业的健康、和谐发展。

第一节 管理手册的编写与管理

一、管理规定

(1) 矿工会分管副主席负责组织编制管理手册,经矿工会主席批准发布后生效。

(2) 管理手册的具体编制、修改、换版等,由矿工会生产保护部组织实施,矿工会分管副主席审核,矿工会主席批准。修改的文件批准后,按原发放途径进行换发。

(3) 管理手册分“受控”和“非受控”两种状态,由矿工会加盖印章,予以标识。受控管理手册经矿工会主席批准后,由矿工会办公室进行登记、发放和控制管理;非受控管理手册经矿工会分管副主席批准后,可由矿工会办公室对相关单位发放,按非受控文件登记管理,不予追踪或修订。

(4) 管理手册的正本及换版后的正本均由矿工会办公室归

档保存,副本发至相关单位。

(5) 管理手册每年由矿工会主席主持评审一次,并决定其要素的修改。

(6) 受控管理手册的持有者必须妥善保管,不得丢失或随意涂改,未经矿工会主席批准不得外借,调离原岗位必须将管理手册归还,并办理手续。

二、适用范围

管理手册适用于矿工会开展的各项劳动保护监督检查活动。

三、授权令

授权令是指为建立、实施和保持“体系”运行,由矿工会主席授权一名矿工会副主席(一般为分管劳动保护工作的副主席),负责“体系”的建立、实施、保持和有效运行。如:

授 权 令

为建立、实施并保持矿工会劳动保护监督检查体系,保证矿工会劳动保护监督检查目标的实现,经矿工会主席批准:

授权矿工会分管副主席×××同志,全面负责工会劳动保护监督检查体系的建立、实施、保持和有效运行。

矿工会主席
年 月 日

四、发布令

发布令,是指管理手册在实施前,由矿工会主席向全矿各基层车间工会发布实施管理手册的命令。如:

发 布 令

为提高矿工会劳动保护监督检查管理水平,更好地遵守国家有关劳动安全卫生法律法规、标准和其他要求,保证“体系”的运行,依据现行法律法规,并结合矿职业健康安全的性质和特点,编制了管理手册,现予以发布实施,望基层车间工会认真遵照执行。

矿工会主席

年 月 日

五、术语和定义

管理手册及“体系”其他文件使用现行劳动安全卫生法律法规、《职业健康安全管理体系—规范》(GB/T 28001—2001)、《煤矿安全规程》、《工会劳动保护监督检查员工作条例》、《基层工会劳动保护监督检查委员会工作条例》、《工会小组劳动保护检查员工作条例》中的术语和定义。

(1) 职业健康安全:影响工作场所内职工、临时工作人员、合同方人员、访问者和其他人员健康和安全的条件和因素。

(2) 危险源:可能导致人身伤害或职业病、财产损失、工作环境破坏或这些情况组合的根源或状态。

(3) 重大危险源:根据《中华人民共和国安全生产法》第七章附则中第九十六条规定,重大危险源是指长期地或者临时地

生产、搬运、使用或者储存危险物品,且危险物品的数量等于或者超过临界量的单元(包括场所和设施)。

(4) 事故隐患:是指作业场所、设备及设施的不安全状态,人的不安全行为和管理上的缺陷,是引发安全事故的直接原因。

(5) 重大事故隐患:是指可能导致重大人身伤亡或者重大经济损失的事故隐患。

(6) 不符合:任何与工作标准、程序、法规、管理体系绩效等有所偏离,其结果能够直接或间接导致伤害或疾病、财产损失、工作环境破坏或这些情况的组合。

(7) 事件:导致或可能导致事故的情况。事件的发生可能造成事故,也可能未造成损失。而事件包括事故,也包括未造成损失的“未遂过失”。

(8) 事故:造成死亡、疾病、伤害、损坏或其他损失的意外情况。

(9) 采掘工作面:采煤工作面和掘进工作面的总称。

(10) 粉尘:煤尘、岩尘和其他有毒有害粉尘的总称。

(11) 瓦斯:矿井中主要由煤层气构成的以甲烷为主的有害气体。有时单独指甲烷。

(12) 冲击地压(岩爆):井巷或工作面周围岩体,由于弹性变形能的瞬时释放而产生突然剧烈破坏的动力现象。常伴有煤岩体抛出、巨响及气浪等现象。

(13) 安全标志:在安全区域范围设置的醒目记号和装置。包括禁止标志牌、警告标志牌、指令标志牌和提示标志牌四类。

(14) 相关方:与组织的健康安全绩效有关的或受其职业健康安全绩效影响的个人或团队。

(15) 严重不符合:“体系”运行出现系统性失效。