

中国特色社会主义在宁波的实践丛书

主编 唐一军 副主编 宋 伟

刘彦昌 郑春牧 等著

GUBEN QIANGJI YONGBAO XIANJIN

NINGBO DANG DE JIANSHE SANSHI NIAN

# 固本强基 永葆先进

——  
宁波党的建设三十年

浙江人民出版社  
宁波出版社

中国特色社会主义在宁波的实践丛书

主编 唐一军 副主编 宋 伟

刘彦昌 郑春牧 等著

GUBEN QIANGJI YONGBAO XIANJIN

NINGBO DANG DE JIANSHE SANSHI NIAN

# 固本强基 永葆先进

——  
宁波党的建设三十年

浙江人民出版社

宁波出版社

图书在版编目(CIP)数据

固本强基 永葆先进：宁波党的建设三十年/刘彦昌，郑春牧等著. —杭州：浙江人民出版社；宁波：宁波出版社，2008. 11

(中国特色社会主义在宁波的实践丛书/唐一军主编，宋伟副主编)

ISBN 978 - 7 - 213 - 03884 - 6

I. 固… II. ①刘…②郑… III. 中国共产党—基层组织—党的建设—概况—宁波市—1978~2008 IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 163911 号

书 名

固本强基 永葆先进

——宁波党的建设三十年

作 者

刘彦昌 郑春牧 等著

出版发行

浙江人民出版社

杭州市体育场路 347 号

市场部电话：(0571)85061682 85176516

宁波出版社

责任编辑

王 鑫

责任校对

戴文英

封面设计

罗信文

电脑制版

杭州大漠照排印刷有限公司

印 刷

浙江印刷集团有限公司

开 本

710×1000 毫米 1/16

印 张

16.25

字 数

24 万

插 页

4

版 次

2008 年 11 月第 1 版·第 1 次印刷

书 号

ISBN 978 - 7 - 213 - 03884 - 6

定 价

40.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

# 中国特色社会主义在宁波的实践丛书

---

## 编辑委员会

---

顾 问：巴音朝鲁 毛光烈

主 任：唐一军

副主任：王剑波 宋 伟

成 员：施孝国 宋越舜 王必恒 郁伟年 陈仲朝 马春骐

谢永康 许勤彪 林崇建 王启富 袁海林

---

## 编委会办公室

---

主 任：谢永康

副主任：林崇建 史伟刚

成 员：周昌林 于立平 吴向鹏 俞建文 卢 岚 宋炳林

# 总 序

30年前,我们党召开具有划时代意义的十一届三中全会,作出了改革开放的重大历史决策,吹响了走中国特色社会主义道路的时代号角。“三十春秋挥手间,芳菲四季绿堪染。”值此纪念改革开放30周年之际,宁波市委组织力量编写了“中国特色社会主义在宁波的实践”丛书。该丛书全面回顾我市改革开放30年的辉煌历程,系统总结中国特色社会主义在宁波的生动实践,集思想性、理论性、科学性、实践性和可读性于一体,对于我们更加深入地学习贯彻中国特色社会主义理论体系,更加坚定地走中国特色社会主义伟大道路,在新的历史条件下继续把改革开放伟大事业推向前进,具有十分重要的现实意义。

回首30年改革开放的历程,我们党领导的这场新的伟大革命,以亘古未有的大改革、大开放、大发展,谱写了中华民族自强不息、顽强奋进的壮丽史诗,使华夏大地发生了举世瞩目的历史性巨变,中国人民稳步踏上了富裕安康的广阔道路,社会主义中国巍然屹立在世界东方。同全国一样,改革开放30年是宁波实现跨越式发展的30年,也是宁波人民生活越来越美好的30年。30年来,我们在党中央、国务院和省委、省政府的正确领导下,积极投身建设中国特色社会主义的伟大实践,解放思想,与时俱进,开拓创新,全市改革开放和现代化建设取得了巨大成就。经济发展实现从资源小市到经济大市的跨越,港口发展实现从区域内河小港到国际深水大港的跨越,城市发展实现从浙东商埠小城到现代化港城的跨越,人民生活实现从温饱向富裕小康的跨越,综合竞争力跻身全国城市10强,所辖县(市)全部跨入全国百强县行列,并获得了首批全国文明城市、国家环保模范城市、国家卫生城市、国家园林城市、中国优秀旅游城市等荣誉称号,成为国内经济社会发

展最活跃的地区之一。

成绩来之不易,经验弥足珍贵。宁波之所以走出一条快而有序、均衡协调、富有特色的发展之路,得益于改革开放30年来形成的物质基础和体制优势,得益于历届市委、市政府和各级各部门坚决把上级决策部署与宁波实际相结合的创造性工作,得益于全市广大干部群众解放思想、锐意进取、创新创业的奋力拼搏。从根本上说,归功于党的科学理论的正确指引,归功于党中央改革开放的英明决策。认真总结宁波30年改革开放伟大实践的经验,深刻思考我们在各个领域的积极探索,可以给我们许多重要的启示,值得在今后发展中认真坚持,并不断加以完善。

——始终坚持在解放思想中谋划全局发展。解放思想是发展中国特色社会主义的一大法宝,也是谋划发展、推动工作的重要前提。30年来,我们认真学习贯彻党中央一系列重大战略思想,在解放思想中谋发展、抓改革、促和谐,相继确立了一系列切合实际的决策部署,使党的科学理论深深扎根于宁波,努力在实践党的科学理论方面走在前列。特别是党的十六大以来,我们深入贯彻落实科学发展观,进一步解放思想,牢牢把握经济社会发展的阶段性特征,坚持继承与创新相统一,作出了推进“六大联动”、实现“六大提升”和建设“平安宁波”、文化大市、法治宁波的决策部署,使宁波经济社会继续保持了强劲的发展势头。

——始终坚持在改革开放中增强发展动力。推进改革不停步,扩大开放不动摇,是宁波这艘航船破浪前行的动力之源。30年来,我们紧紧抓住发展这个第一要务,牢牢坚持“两个毫不动摇”,按照“三个有利于”标准,用改革的办法解决前进中的问题,着力破除体制性障碍,从兴办乡镇企业到推进乡镇企业转制,从深化国有及集体企业产权和劳动用工“两项制度”改革到建立现代企业制度,从行政审批制度改革到加快服务型政府和法治政府建设,率先建立起比较完善的社会主义市场经济体制,营造了市场化改革的先发优势。抓住宁波被列为首批对外开放城市的机遇,深入实施开放带动战略,大力发展外向型经济,加快培育资本、人才、信息、技术、物资等各类市场,积极吸引外来优质资本扎根宁波,着力构筑全方位开放格局,基本确立了华东地区重要对外贸易口岸的地位。

——始终坚持在创新创业中营造特色优势。从人民群众的创新创业中

凝聚智慧和力量,走具有自身特色的发展路子,这是宁波改革发展的一条重要经验。30年来,我们以“摸着石头过河”的精神,大胆探索实践,尊重群众首创,举全市之力推进全民创业、全面创新。依托“工商皆本”、“义利并重”的浓厚重商文化,积极鼓励广大群众“行商闯天下”,大力发展民营经济和块状经济,形成了千家万户搞创业、千方百计促创新的浓厚氛围,创造了多种经济共存共荣、竞相发展的“宁波模式”。依托农村建设基础,坚持城市与农村两幅蓝图一起绘,统筹城乡区域规划编制、产业布局、基础设施和社会事业发展,城乡区域发展呈现“星月共辉”的鲜明特征。依托深水大港、跨海大桥和辽阔海域的独特资源,做大做强港口经济、大桥经济、海洋经济,加快建设国家重要的区域性资源配置中心,进一步确立了长三角南翼经济中心的地位,综合实力和国际竞争力得到了极大提升。

——始终坚持在改善民生中促进社会和谐。改善民生、造福人民,是推进改革开放的根本目的。30年来,我们牢固树立以人为本的发展理念,以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点,制定出台了一系列保障和改善民生的政策措施,积极推进为民办实事长效机制建设,最大限度地让全市人民共享改革发展成果。优先发展教育,实施积极的就业政策,深化收入分配制度改革,率先建立覆盖城乡居民和外来人员的大社保体系,认真解决群众“看病难、看病贵”问题。加快文化大市建设,创新公共文化服务方式,积极构建城乡“十五分钟文化活动圈”,不断满足人民群众日益增长的精神文化需求。深化基层系列平安创建活动,强化社会治安综合治理,全力确保社会稳定和人民群众安居乐业。

——始终坚持在强化党建中提高执政能力。加强和改进党的领导,是宁波改革开放事业蓬勃发展的根本保证。30年来,我们认真贯彻党要管党、从严治党方针,按照总揽全局、协调各方的原则,充分发挥人大、政府、政协以及人民团体和其他各方面的职能作用,努力营造围绕核心、团结一心的良好局面。扎实开展邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观等学习教育,切实抓好领导班子建设,深入推进大规模培训干部工作,全面深化干部人事制度改革,大力实施固本强基工作,率先推进廉政文化、廉情预警机制和基层廉洁工程建设,着力构建具有宁波特色的惩治和预防腐败体系,为全市改革开放和现代化建设提供了坚强的政治保证。

当前,宁波的发展正处在人均 GDP 由 1 万美元向 2 万美元跨越的重要关头,进入了在更高起点和层次上推进改革开放的新阶段。在新形势下,我们纪念改革开放 30 周年,就是要深入贯彻党的十七大精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观和省委“两创”总战略,扎实推进“六大联动”、“六大提升”,紧紧围绕加快建设长三角南翼经济中心和现代化国际港口城市这一目标,更加自觉地继续解放思想,更加坚定地推进改革开放,以世界先进城市为标杆,加快转变发展方式,全面提升国际竞争力,努力在新的起点上开创宁波各项事业的新局面。我们坚信,在中国特色社会主义伟大旗帜指引下,宁波改革开放和现代化建设一定能绽放更加夺目的光芒,结出更加丰硕的成果。

浙 江 省 委 常 委  
宁 波 市 委 书 记  
宁波市人大常委会主任

巴音朝鲁

2008 年 9 月

# 前 言

回顾和总结中国特色社会主义建设的经验,不能不谈党的建设,而总结党的建设的经验,又离不开改革开放。改革开放、党的建设是中国特色社会主义的两个密切联系的、相互促进的内容。从党的建设角度看,人们不能忽视这样的事实:自1978年党的十一届三中全会以来,以改革开放为标志,中国社会开始进入转型期。伴随着这一社会转型,中国共产党在认识到自己所处的历史方位发生变化的情况下,自觉调整自身建设的方向,在党的建设工作中进行了一系列改革和创新,逐渐明晰了关于党的建设“新的伟大工程”的深厚思想内涵。这就是说,改革开放给党的建设注入了新的活力,党的建设也从改革开放的伟大事业中获得了发展动力和新的发展方向。从宁波改革开放30年的实践看,坚持围绕推进宁波社会的发展展开工作,为改革开放提供保证和服务,是新时期宁波党的建设工作的根本目标和最大特点,也是宁波党的建设的基本经验所在。

回顾30年宁波党的建设工作,可以看到,宁波各级党组织围绕推进宁波社会发展这一目标,切实加强党的思想、组织、作风和制度建设,不断增强各级党组织的凝聚力、创造力,有效提高党组织和领导干部的执政能力,重视保持各级党组织和广大党员、党员领导干部的先进性,为在建设中国特色社会主义事业中持续推进宁波经济社会的发展提供了坚强的思想政治保证。30年来,围绕推进宁波经济社会的发展,宁波在党的建设中展开了多方面卓有成效的工作,其中最主要的有:

一是重视思想理论建设,为宁波发展提供强大的精神动力。思想政治建设是党的建设的首要任务。30年来,宁波各级党组织始终把思想理论建设摆在党的建设的首位,教育、引导广大党员干部解放思想,不断超越自己;

为树立立党为公、执政为民的理念把党的根本宗旨落在实处；统一思想、形成合力，为加快宁波发展提供了重要的思想保证。

坚持用理论创新的最新成果武装广大党员和领导干部的头脑，突出抓好邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观等党的创新理论和历次党的代表大会精神的学习，深刻领会创新理论的科学体系和精神实质，进一步提高运用马克思主义世界观和方法论研究新情况、解决新问题的能力，是30年来宁波党的思想建设的基本发展轨迹。宁波各级党组织坚持和健全理论学习制度，不断完善理论学习的督查、考核和评价机制，创新学习载体和形式，注意组织好学习、培训和研讨交流，提高理论学习的针对性和实效性。坚持把理论学习与改造主客观世界结合起来，坚定理想信念，始终保持正确的政治方向，增强贯彻执行党的路线、方针和政策的自觉性和坚定性，确保令行禁止，政令畅通。坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线，始终把发展作为第一要务，引导干部用全面的、实践的、群众的观点看待政绩，树立科学的发展观、正确的政绩观和牢固的群众观。坚持理论联系实际学风，紧紧把握区域发展特点，加强理性思考，强化实践创新，不断提高各级领导干部运用先进理论分析形势、指导工作、促进发展的能力。始终保持清醒的头脑和良好的状态，勤于思考、刻苦钻研，使广大党员领导和干部的思想观念和工作方式、方法不断适应形势发展变化，把广大党员干部和群众的智慧、力量凝聚到建设和谐发展的现代化国际港口城市上来。

二是加强领导班子和干部队伍建设，为宁波发展提供重要的力量源泉。坚强有力的领导班子和高素质的干部队伍是推进宁波发展的中坚力量和决定性因素。30年来，中共宁波市委在中共中央和中共浙江省委的领导下，切实加强各级领导班子的执政能力建设，努力提高党员干部的整体素质，为团结带领广大人民群众建设和谐发展的现代化国际港口城市提供了不竭的力量源泉。

坚持以提高执政能力为主线，着力提高各级领导班子和干部队伍团结协作、开拓创新以及做群众工作的能力。注意按照宁波发展的需要配备领导班子，突出选好配强党政“一把手”，把政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、群众信得过的优秀干部选拔到领导岗位上来。着眼于增强领导

班子的集体战斗力,不断优化结构,形成分工合理、优势互补、梯次配备的良好格局。扎实推进干部人事制度改革,努力形成广纳群贤、人尽其才、能上能下、充满活力的选人用人机制。不断扩大干部工作中的民主,让干部群众充分享有知情权、参与权、选择权、监督权。强化干部教育培训工作,创新培训方式、扩大培训覆盖面、整合培训资源、建立健全干部教育培训质量评估体系,切实提高干部综合素质。强化干部考核评价和监督管理,积极探索干部综合考核评价和有效监督的方法和途径。强化干部的实践锻炼,加大干部交流和挂职锻炼力度,探索实施干部竞争上岗制度,加强干部的多岗位锻炼,在实践中提高干部的能力和水平。重视后备干部队伍建设,充实后备人才力量,积极培养选拔年轻干部、女干部和党外干部。认真做好离退休干部工作,提高服务水平,充分发挥广大老干部、老同志在推进和谐社会建设中的积极作用。深入实施人才强市战略,推行“一号工程”,加强各类人才的培养力度,创新人才引进、培养、使用机制,营造优秀人才脱颖而出、健康成长的良好氛围,因而集聚了更多人才为宁波现代化事业服务。

三是巩固党的执政基础,为宁波发展提供坚强的组织保证。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础,也是党执政的基础。30年来,宁波紧紧抓住加强党的基层组织建设这一重要环节,改进方式,创新内容,扩大覆盖面,不断夯实党的组织基础,进一步激发了党员队伍的生机和活力。

坚持党的组织覆盖和工作覆盖并举,完善组织设置,理顺组织关系,不断拓宽党建工作领域,推动党的工作与经济社会发展及维护群众利益的有机结合。适应改革开放的要求,不断改进农村党建工作,成效显著,通过“四抓、四强、四突破”破解了农村党组织如何适应市场经济环境的课题,打造出了滕头村等全国性先进基层党组织。强化社区党建工作,配齐配强社区党组织负责人,发挥社区党组织的龙头作用,加强楼道党小组、楼群党支部建设,构建“社区—楼群—楼道”三级组织架构。创新社区党建工作载体,深化党员“一人一岗”活动,健全社区党建协调机制和社区管理工作机制,动员社会力量参与惠民活动,促进社区党建和社区建设有效对接、互为融合。加强新经济组织和新社会组织的党建工作,强化分类指导、创新组织设置模式、扩大党组织覆盖面,拓展楼宇党建工作阵地,探索发挥作用的有效途径和方式,形成楼宇党建与楼宇企业互动发展的良好局面。重视机关事业单位党

建工作,开展“和谐机关”创建活动,健全党建工作制度,充分发挥机关的示范带动作用。加强党员队伍建设,强化党员的教育培训,推行党员分类管理、目标管理、考核评议等新机制、新方法,搭建发挥党员作用的新平台。建立健全城乡一体化党员动态管理机制,注重流动党员的教育和管理。健全党员关爱机制,帮助困难党员解决实际问题。加强党员服务中心(站)规范化建设,拓展服务项目,强化服务功能,构建服务特色,发挥“党员之家”作用。认真做好发展党员工作,特别是将生产一线、知识分子群体中的先进分子和优秀人才吸收到党内来,不断增强党组织的凝聚力和向心力。

四是规范完善党的工作机制,为宁波发展提供坚实的制度基础。党的制度建设是推进各项工作的根本保证。30年来,中共宁波市委始终把党的制度建设摆在突出位置,通过建立健全职责明确、规范运作的工作机制,保证和推进了各项工作的有序开展。

形成和完善党委总揽全局、协调各方的工作机制,发挥人大、政府、政协等党组的领导作用,把各方面的智慧和力量凝聚起来,形成推动经济社会发展的强大合力。坚持和完善党内工作机制,认真贯彻落实民主集中制,健全集体决策机制,规范重大问题的决策程序,推行决策信息公开、程序保障、评估纠错和责任追究等制度,推进决策的科学化、规范化。健全责任分工机制,完善集体领导和分工负责相结合的制度,科学确定班子成员的职责权利和目标要求,充分调动班子成员的工作积极性。强化全委会和党代会功能,坚持和健全常委会向全委会负责、报告工作和接受监督的制度。认真贯彻《党内政治生活的若干准则》和《党员权利保障条例》,不断发扬党内民主,大力推行党务公开,健全党内情况通报、情况反馈和重大决策征求意见等制度,发挥党员的主体作用,疏通党员参与党内事务讨论和决策的渠道,使党内民主建设的质量得到不断提升。建立健全党内监督制度,认真贯彻《党内监督条例(试行)》,加强对权力全方位、全过程的监督,创新监督形式,整合监督资源,形成监督合力,增强监督实效。健全完善保持共产党员先进性长效机制,认真贯彻中央和省委有关长效机制建设的文件精神,健全完善基层党组织议事规则和决策机制,充分发挥制度的根本性作用,使党的工作始终充满生机和活力。

五是推进党的作风建设,为宁波发展营造为民务实清廉的良好氛围。

党的作风建设是党的生命线。30年来,宁波各级党组织牢记全心全意为人民服务的宗旨,增强群众观念,切实转变作风,不断加强党风廉政建设和反腐败工作,树立了为民务实、清正廉洁的良好形象。

大兴密切联系群众之风,认真落实联系和服务群众的各项制度,倾听群众呼声,关心群众疾苦,满腔热情为群众办实事。紧紧围绕基层和群众最需要解决的难题,集中力量求突破,想方设法抓落实,坚决防止和克服形式主义、官僚主义。认真研究新形势下群众工作的新特点,积极探索和掌握适应新形势要求的群众工作的新途径、新方法,善于运用说服教育、示范引导、提供服务等方法凝聚和激励群众。尊重群众的首创精神,善于集中民智,做好各项工作。加强机关效能建设,落实好机关效能建设各项制度,加强督促检查,进一步促进机关作风的转变和工作效率的提高。坚持和完善教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系建设,按照标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的要求,把构建惩治和预防腐败体系作为反腐败的治本之举,提高从源头上预防腐败的能力。深入开展廉政文化建设,努力营造“尊廉崇廉”的文化氛围。强化制度的约束力,切实落实党风廉政建设责任制,力求在管资金、管项目、管人事等方面有新的突破。突出抓好对领导干部、重点部门和重要环节的监督,推动权力规范、透明、廉洁、高效运行。努力使党员干部始终保持奋发有为的精神状态,保持勤政廉洁的优良作风,谦虚谨慎、淡泊名利、吃苦耐劳、无私奉献,为宁波的发展提供永不枯竭的动力。

总之,经过30年的改革开放,宁波的社会经济和社会面貌都发生了巨大的变化,在围绕推进宁波改革开放和社会发展,发挥特有的定向把关、统一思想、凝聚力量、鼓舞士气、干部保证等作用的同时,党的建设自身也取得了很大的进展和成绩,积累了丰富的经验。这些既是宁波的财富,也是我们党的财富。日前,党的十一届三中全会开启的社会转型期还没有结束,改革开放还需要不断推进,建设中国特色社会主义还有相当长一段路要走。为实现科学执政、民主执政、依法执政的目标,我们还需要通过总结以往的经验,用改革创新的精神推进党的自身建设,引导我们党的各级组织和广大领导干部进一步树立科学意识,以更好地适应科学执政的要求;按照民主政治的基本要求,调整党员和组织的关系,尊重党员主体地位,培养和发展党内的民主意识;按照依法执政的要求,努力养成全党依法活动、依法开展工

作的意识。作为先行一步的东部沿海地区和在以改革创新精神推进党的建设方面颇具自身特点的地方党组织,30年来宁波党的建设的经验和当前我们党推进党的建设的总体要求是适应的。因此,认真总结宁波改革开放以来党的建设的经验,对进一步推进宁波社会发展和党的建设都具有继往开来的重要意义。

 **目 录**  
**CONTENTS**

|                             |    |
|-----------------------------|----|
| 前 言 .....                   | 1  |
| 第一章 宁波党建闪耀着中国特色社会主义之光 ..... | 1  |
| 第一节 30 年来宁波党建的基本历程 .....    | 1  |
| 一、在贯彻党的基本路线中定位 .....        | 2  |
| 二、在实现经济跨越发展中提升 .....        | 5  |
| 三、在促进社会和谐发展中创新 .....        | 8  |
| 第二节 30 年来宁波党建的基本特点 .....    | 12 |
| 一、“求真”是不懈追求 .....           | 13 |
| 二、“务实”是重要原则 .....           | 16 |
| 三、“创新”是亮点所在 .....           | 18 |
| 第三节 对 30 年来宁波党建的基本评价 .....  | 20 |
| 一、实现了与改革开放的协调共进 .....       | 21 |
| 二、践行了中国特色社会主义理论 .....       | 23 |
| 三、丰富了中国特色社会主义理论 .....       | 26 |
| 第二章 以与时俱进姿态加强党的思想建设 .....   | 29 |
| 第一节 联系改革开放加强思想建设 .....      | 29 |
| 一、拨乱反正开启解放思想新里程 .....       | 30 |
| 二、以邓小平理论为指导更新观念 .....       | 32 |

|                                  |    |
|----------------------------------|----|
| 三、用“三个代表”重要思想武装干部 .....          | 35 |
| 四、围绕科学发展观提升建设境界 .....            | 37 |
| 第二节 发挥好科学理论的引领作用 .....           | 39 |
| 一、以科学理论指导探索发展模式 .....            | 40 |
| 二、发挥党的思想理论的导向作用 .....            | 44 |
| 三、重视社会主义核心价值体系建设 .....           | 47 |
| 第三节 努力建设学习型地方党组织 .....           | 49 |
| 一、加强领导干部的理论学习 .....              | 49 |
| 二、创建党员教育学习新载体 .....              | 51 |
| 三、开展党员理论和技能培训 .....              | 54 |
| <b>第三章 以改革创新精神推进党的组织建设</b> ..... | 57 |
| 第一节 改革开放以来党的组织工作的新变化 .....       | 57 |
| 一、党的组织工作重点的变化 .....              | 58 |
| 二、党的基层组织形态的变化 .....              | 61 |
| 三、党的组织建设格局的变化 .....              | 63 |
| 第二节 积极稳妥地推进党内民主建设 .....          | 65 |
| 一、推进党内民主建设的思路 .....              | 66 |
| 二、推进党内民主的主要做法 .....              | 67 |
| 三、推进党内民主的社会效果 .....              | 70 |
| 第三节 在分类指导中整体推进基层组织建设 .....       | 72 |
| 一、加强农村基层党的建设 .....               | 72 |
| 二、推进城市基层党的建设 .....               | 74 |
| 三、探索“两新”组织的党建工作 .....            | 76 |
| 四、基层党的建设的新理念 .....               | 80 |

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| <b>第四章 抓好党员队伍建设这一基础性工程</b> | 82  |
| 第一节 认识党员队伍建设面临的新情况         | 82  |
| 一、党员队伍发生了很大变化              | 83  |
| 二、党员队伍变化带来的影响              | 85  |
| 第二节 探索改进党员队伍建设的新路径         | 87  |
| 一、创新党员教育和培养模式              | 87  |
| 二、尊重和落实党员主体地位              | 89  |
| 三、开展党员先进性教育活动              | 92  |
| 四、探索党员管理服务新机制              | 95  |
| 第三节 健全城乡一体党员动态管理机制         | 98  |
| 一、破解难题呼唤新机制                | 98  |
| 二、基本思路和目标体系                | 101 |
| 三、在建立新机制中创新                | 103 |
| <b>第五章 围绕改革开放建设高素质干部队伍</b> | 109 |
| 第一节 加强干部的教育和培养             | 109 |
| 一、一贯重视干部队伍建设培训工作           | 110 |
| 二、通过实践锻炼培养领导干部             | 114 |
| 第二节 改革干部选拔任用制度             | 116 |
| 一、积极改进干部选拔任用制度             | 116 |
| 二、探索干部“下”和“出”的渠道           | 120 |
| 三、不断完善干部考核评价机制             | 122 |
| 第三节 实施人才工作“一号工程”           | 124 |
| 一、构建区域性人才高地                | 124 |
| 二、发展高等教育,提高科技文化水平          | 128 |