

源为之活

财为之聚

流为之畅

业为之兴

农为之重

山为之绿

政为之通

人为之和

根为之深

叶为之茂

力为之张

用心求索 用脑理财

宁夏财政的创新实践和跨越谋划

Exploring with intensive
concentration
Managing finance
with sapiential mind

马闽霞
著

宁夏人民出版社

宁夏财政的创新实践和跨越谋划

用心求索 用脑理财

Exploring with intensive
concentration
Managing finance
with sapiential mind

马闽霞

著

宁夏人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

用心求索 用脑理财: 宁夏财政的创新实践和跨越谋划 / 马闽霞
著. — 银川: 宁夏人民出版社, 2008.12

ISBN 978-7-227-04091-0

I. 用… II. 马… III. 地方财政—研究—宁夏 IV.F812.743

中国版本图书馆CIP数据核字 (2008) 第 214103 号

用心求索 用脑理财

——宁夏财政的创新实践和跨越谋划

马闽霞 著

统 筹 杨 过
特邀编辑 朱起进
责任编辑 姜润梅
装帧设计 张 宁 姚洪亮
责任印制 吴宁虎

宁夏人民出版社 出版发行

出 版 人 杨宏峰
地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦 (750001)
网 址 www.nxcbn.com
电子信箱 nxcbmail@126.com
邮购电话 0951-5044614
经 销 全国新华书店
印刷装订 宁夏精捷彩色印务有限公司
开 本 720mm × 980mm 1/16
印 张 21
字 数 300 千
版 次 2008 年 12 月第 1 版
印 次 2008 年 12 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-227-04091-0/F·304
定 价 38.00 元

版权所有 侵权必究



作者同世界银行副
行长兼世界银行首席信
息官穆罕默德·穆辛先
生合影留念



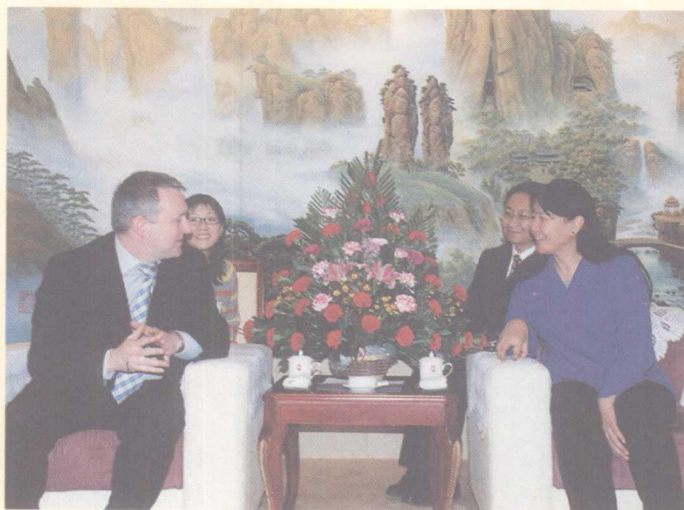
作者陪同世界银
行项目后评估团对宁
夏世界银行贷款项目
进行后评估



作者作为世界银行高级信息分析官
，在位于美国华盛顿1818大街的世界
银行总部大楼前留影



作者作为亚洲开发银行人力资源专
家与亚洲开发银行官员一同考察宁夏外
债项目



作者与波兰政府财政部官员会谈



作者陪同司法大臣兼宗教劳务和伊斯兰事务大臣阿卜杜拉·马图格·艾勒马图格及科威特驻华大使费萨尔·拉希德·盖斯先生在宁夏考察



2004年，时任西部中国执行董事的郑晓松先生陪同世界银行副行长约瑟夫·埃肯伯格先生来宁夏考察。图为向来宾介绍宁夏财政厅自主开发设计的政府外债管理信息系统



作者看望儿童福利院的孩子们



作者在世界银行工作期间参加中国驻美使馆的国庆活动



作者与奥地利奥中
经济关系促进会副会长
费祖禧先生亲切交谈



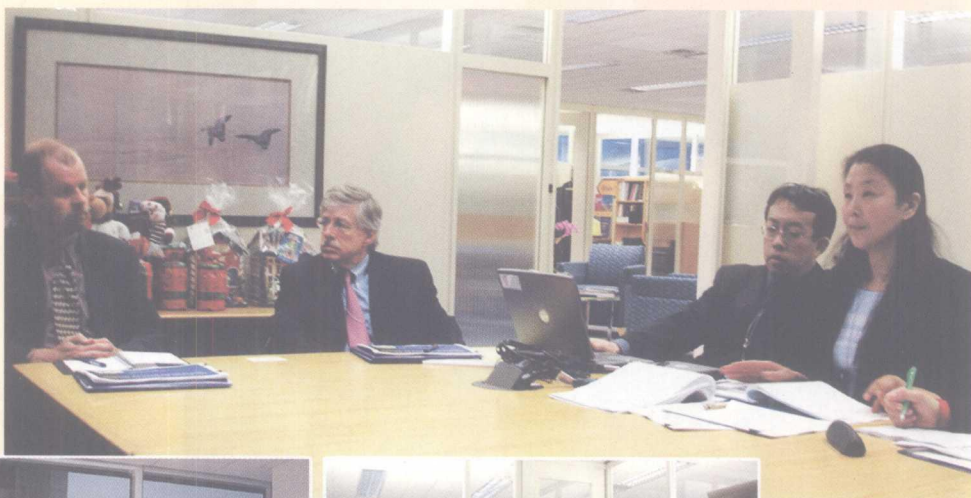
作者在人力资源开发
国际研讨会上作主旨发言



作者陪同亚洲开发银行农业及自然资源局
高级官员杰米拉·拉郝曼先生考察沙坡头水利
枢纽项目



作者调研部队建设及后勤保障

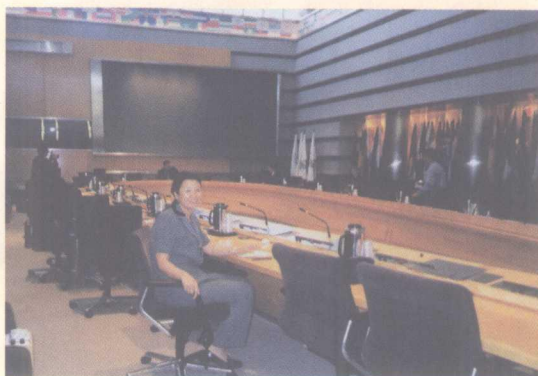


作者与东亚及太平洋地区局长讨论次区域贷款模式



作者陪同日本协力银行项目主任中川
亚起子小姐在宁夏进行考察

工作间隙（作者在世界银行董事会大厅）





序

Preface

用心求索 用脑理财

——宁夏财政的创新实践和跨越谋划
Managing finance with sapiential mind
Exploring with intensive concentration

李勇

读到闽霞同志的力作《用心求索 用脑理财》备感欣喜。立意多么好啊，我们做一切工作，都要用心、用脑，站在党和人民的立场上去求索、去创新，我们的事业才能兴旺发达。

我与宁夏回族自治区财政系统的同志工作接触较多，深知他们挚爱民族财政工作，为宁夏财政改革和发展付出了辛勤的劳动，作出了艰苦的努力。更令我欣喜的是，近年来宁夏财政系统的领导和同志们结合宁夏经济社会发展的实际和财政工作的实际，努力学习财政政策，钻研财政理论，用政策和理论武装思想，指导实践，在实践中深化对政策和理论的理解，使之升华为财政改革和发展的经验及科研成果，进一步指导实践。闽霞同志的力作，就是众多科研成果中具有一定代表意义的作品，谨撰写此文，向闽霞同志研究取得的成果表示祝贺，向宁夏财政部门广大干部职工表示敬意。

Preface

用心求索 用脑理财

Managing finance with sapiential mind
Exploring with intensive concentration
——宁夏财政的创新实践和跨越谋划

本书用了一定的篇幅对过去的工作进行政策理论分析和总结，我认为十分必要的。我们做任何工作，都要重视继承和发扬。马克思主义是指导我们思想的理论基础，是马克思主义创始人科学总结和继承唯物主义、辩证法以及空想社会主义理论的结果。杰出的自然科学家牛顿在阐述他取得的科学成果时形象地说，他站在了巨人的肩膀上。所以，以学习实践科学发展观活动为契机，全面回顾宁夏经济社会发展的历程，科学总结财政快速发展的经验，是应当提倡的。

本书还对宁夏财政工作的困难和制约因素进行了理性分析，这是难能可贵的。作者是宁夏财政厅领导班子成员，不文过饰非，不讳疾忌医，直面财政改革发展中的突出矛盾和问题，分析深刻犀利，估量全面准确，应对措施到位，具有很强的针对性，有利于在今后的工作中改进。特别是在全球



序

Preface

用心求索 用脑理财

Managing finance with sapiential mind
Exploring with intensive concentration
——宁夏财政的创新实践和跨越谋划

发生经济危机并对中国产生不利影响的形势下，作者提出了政府发力、财政推力，变“危”为“机”的设想和思路，基本把握中央的精神，具有一定的前瞻性和独特的见解，提出的对策具有较高的可操作性，对宁夏实际工作有较强的针对性，对其他地区财政部门和经济部门的同志们也有一定的借鉴意义。

我国已经进入全面建设小康社会的关键时期，宁夏已经开始了经济社会跨越式发展的伟大进程，宁夏财政也跨进了大发展、快发展的关键时期。闽霞同志的著作，站在新的历史起点上，对宁夏财政跨越式发展进行谋划，提出了一系列具有创新意义、切合宁夏实际的可操作性较强的思路和措施，值得有关的领导同志和具体工作的同志阅读并进行进一步的研讨，共同为宁夏经济社会跨越式发展和宁夏财政可持续发



序

Preface

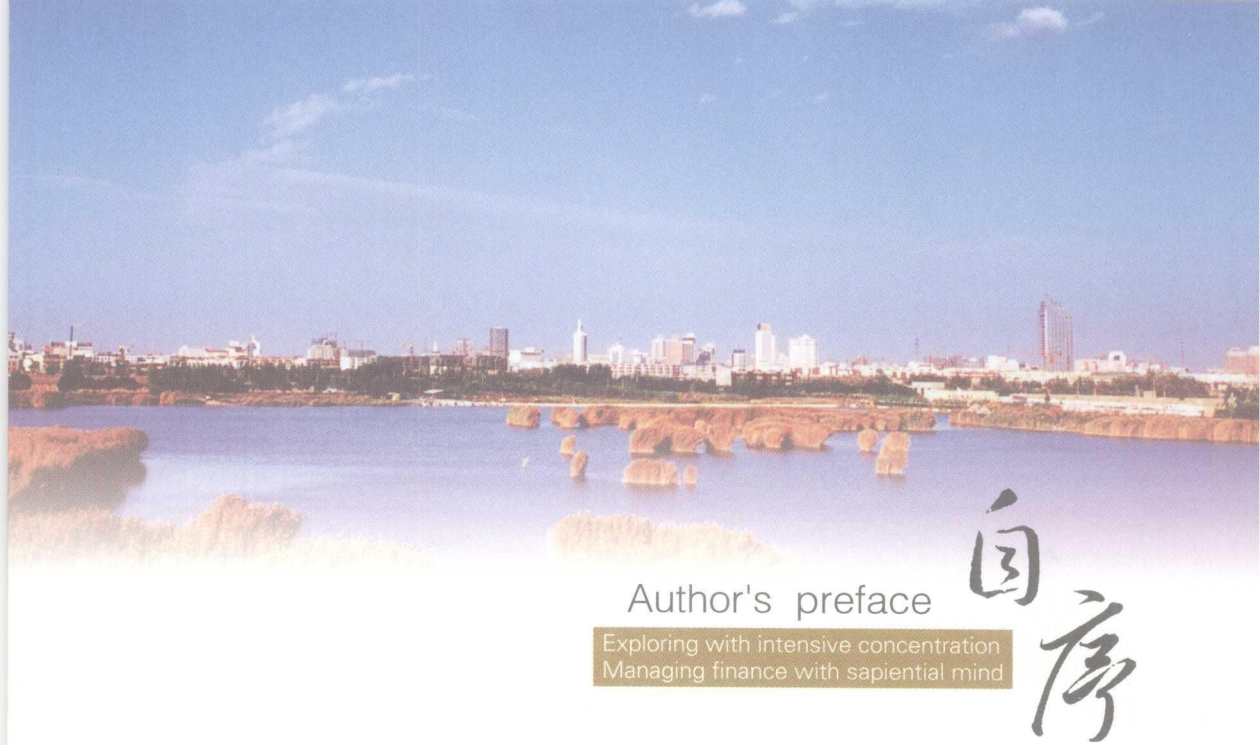
用心求索 用脑理财

——宁夏财政的创新实践和跨越谋划
Managing finance with sapiential mind
Exploring with intensive concentration

展构建新的框架。

做好新时期的财政工作，责任重大、使命光荣。奋力推进跨越式发展，既是财政工作义不容辞的职责所在，也是财政工作大有可为的广阔舞台。希望财政系统的干部职工，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十七大精神，学习实践科学发展观，以创新的精神努力工作，加快财政改革和发展的步伐，在各自的工作岗位上，作出一流的工作业绩，创造一流的经验。也希望有条件的领导干部和财政理论、实际工作者，拿起笔来，认真思考、深入探索，取得一流的研究成果，使全国财政改革和财政工作不断向前推进，为全面建设社会主义小康社会作出更大的贡献。

（作者系财政部党组成员、副部长）



Author's preface

Exploring with intensive concentration
Managing finance with sapiential mind

自序

我庆幸，我们处在波澜壮阔的时代，改革和发展的大潮，推动着山河巨变、旧貌换新颜。我感谢，党组织把我安排在财政工作的重要岗位上，使自己能够立足黄土地，在财政工作这一重要岗位上奋发努力、勤恳耕耘。

在党组织的培育下，自己从一名基层干部逐渐成长为省级财政部门的领导干部。我深感任务光荣、责任重大，时时刻刻提醒自己要认认真真学习、勤勤恳恳谋划、踏踏实实工作、清清白白做人，并结合本职工作，不断地深化、实化、细化、具体化，力争取得最佳的效果。如果说自己的工作取得了一些成绩，主要是坚持了以下三点。

永怀赤子之心。时刻牢记党的宗旨，情为民所系，权为民所用，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点。不断强化以人民群众为根、以百姓之心为心、一切为了群众的观念。落实到自己的工作中，就是牢固树立“公共财政”“民生财政”理念，花好人民的钱、办



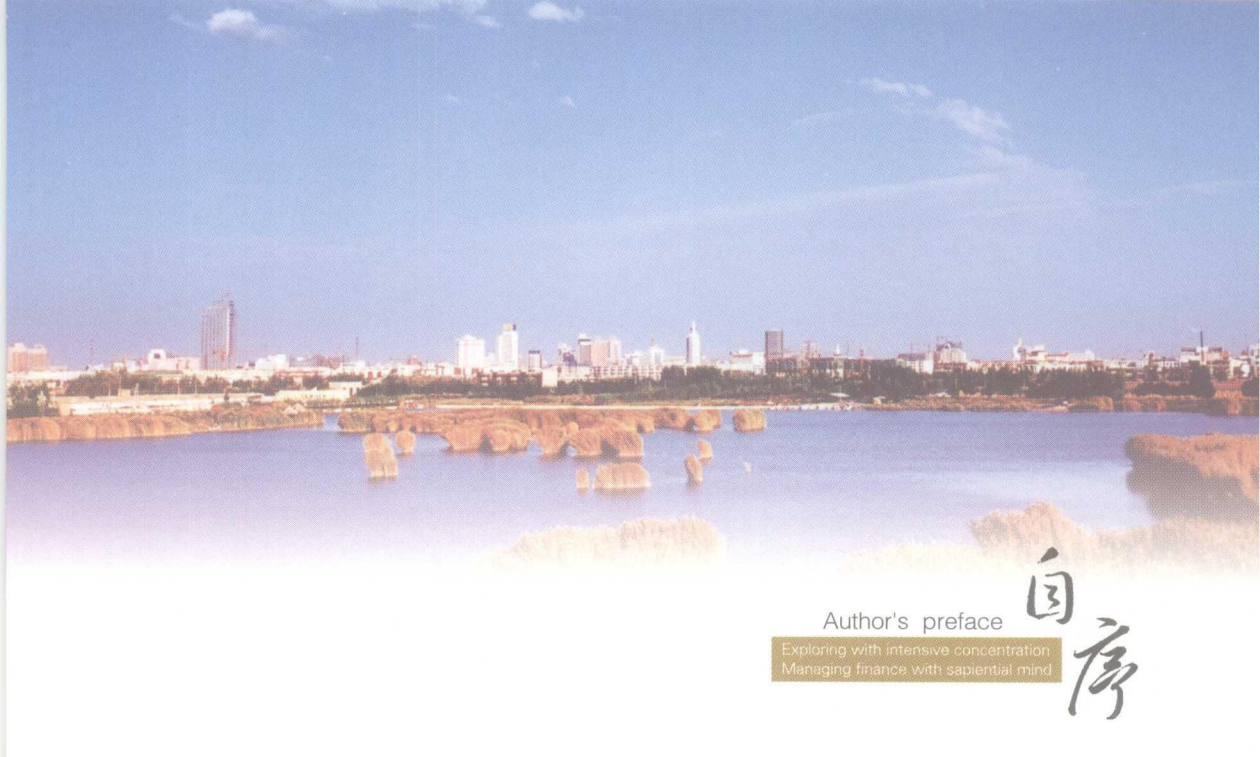
Author's preface

Exploring with intensive concentration
Managing finance with sapiential mind

好人民的事，为人民把好关。

永抱孺子之情。我们所处的时代，是改革开放的伟大时代，我们从事的事业，是突破旧的体制束缚，推进经济社会又好又快发展的宏伟事业，需要勇气、胆识和献身精神。要求我们保持敢想敢干的精神状态，拿出埋头苦干的实际行动，又要有敢于失败的英雄豪气，有敢闯敢试的魄力胆识，有勇于牺牲的献身精神。落实到自己的工作中，就是以孺子牛的精神，努力克服“怕”的思想、“满”的观念、“懒”的作风，切实拿出“闯”的勇气、“干”的恒心、“超”的志气，着力解决宁夏财政改革和发展中的最迫切需要解决的现实问题、影响和制约发展的突出问题、关系群众切身利益的根本问题。以善于创新、勇立潮头的坚定信念，以先行一步的思想观念和发展思路，科学谋划事关全局的发展战略，扎实推进加快发展的具体举措。

永执学子之性。形势在发展，情况在变化，特别在知识



Author's preface

Exploring with intensive concentration
Managing finance with sapiential mind

自序

经济和信息社会日益发达的今天，需要加强思想政治学习和政策理论学习，为正确认识日益变化的形势和繁重的财经工作打下基础。自己把学习作为永恒的主题，在财政厅党组组织的建设学习型机关活动中，努力学习党的基本知识，学习财政政策和财政理论，努力向业务处室和基层部门的干部和党员学习，经常深入基层开展调查研究，使自己受益匪浅，使自己的思想认识不断产生飞跃，能从更高更广的理论层面上去研究分析财政实际工作，掌握财政运行的基本情况和规律，把握宁夏财政工作的情况和特点，加强了理论与实际的有机结合，更有成效地开展工作。

宁夏第十次党代会以来，自治区党委、政府带领全区各族人民贯彻落实党的十七大精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系，全面贯彻落实科学发展观，立足宁夏实际，制定了宁夏经济社会跨越式发展的宏伟目标，作出了科学周密的战



Author's preface

Exploring with intensive concentration
Managing finance with sapiential mind

略部署，可以预见，一个崭新的宁夏将崛起在祖国的西部。

宁夏财政在实现历史性突破的基础上，进一步创新和完善财政发展的指导思想，增强财政跨越式发展的信心、明确财政跨越式发展的目标、完善财政跨越式发展的举措。宁夏财政充满活力，宁夏财政充满希望，广大财政干部和职工满怀激情，行进在跨越式发展的崭新征程上。

作为宁夏财政的一员，我企盼为财政跨越式发展贡献绵薄之力。尝试用理论知识结合多年工作的体会，对宁夏财政的创新实践进行概括和总结，对宁夏财政跨越式发展进行策划和描绘。如果能起到抛砖的作用，引发领导和同志们更加深刻的思考，提出更有见地的思路，此愿足矣，是为序。

用心求索 用脑理财

CONTENTS

——宁夏财政的创新实践和跨越谋划

Exploring with intensive concentration
Managing finance with sapiential mind

目 录

001 序 / 李 勇

005 自 序

001 绪 论

014 第一章 源为之活 • 培育财源 壮大实力

050 第二章 财为之聚 • 聚集财力 增强优势

071 第三章 流为之畅 • 优化支出结构 发挥职能作用

092 第四章 业为之兴 • 支持工业发展 打造第二财政

123 第五章 农为之重 • 巩固“三农”基础地位 发挥农业比较优势

用心求索 用脑理财

CONTENTS

——宁夏财政的创新实践和跨越谋划

Exploring with intensive concentration
Managing finance with sapiential mind

目 录

- 155 第 六 章 山为之绿 · 生产生态产品 实现科学发展
- 176 第 七 章 政为之通 · 支持政权建设 促进县乡发展
- 199 第 八 章 人为之和 · “民生财政”顺民心 得民心
- 246 第 九 章 根为之深 · 深化财政改革 增强财政活力
- 285 第 十 章 叶为之茂 · 提高理财能力 实现可持续发展
- 309 第十一章 力为之张 · 政府发力 财政推力 转“危”为“机”
- 328 后 记