

LITUIXIU GANBU
DANGZHIBU JIANSHE
GONGZUO GAILUN

离退休干部 党支部建设 工作概论

—— 詹德旺◎主编 ——

党建读物出版社

LITUIXIU GANBU
DANGZHIBU JIANSHE
GONGZUO GAILUN

离退休干部 党支部建设 工作概论

—— 詹德旺◎主编 ——

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

离退休干部党支部建设工作概论/詹德旺主编. —北京:
党建读物出版社, 2008. 12

ISBN 978-7-5099-0033-8

I. 离… II. 詹… III. ①中国共产党—离休—干部—党
支部—工作②中国共产党—退休—干部—党支部—工作
IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 203779 号

离退休干部党支部建设工作概论

LITUIXIU GANBU DANGZHIBU JIANSHE GONGZUO GAILUN

詹德旺 主编

责任编辑:徐 衍 封面设计:张 冀

党建读物出版社出版发行

(北京市宣武区南横东街 6 号 邮编:100052 电话:010-58305795),

新华书店经销 保定市中国画美凯印刷有限公司印刷

850 毫米×1168 毫米 32 开本 6.25 印张 119 千字

2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷

印数:1—10000

ISBN 978-7-5099-0033-8 定价:15.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-58305909)

序

老干部工作是党的组织工作、干部工作的一个重要组成部分。老干部是党和国家的宝贵财富,他们为我国的民主革命、社会主义革命和建设、改革开放事业作出了重大贡献,积累了丰富的经验。尊重老干部就是尊重党的历史,尊重党的优良传统,尊重革命和建设的成果。因此,我们对老干部工作应予以高度重视,切实做好。绝不能把一个政治性非常强的工作当作一般性的事务工作来对待。离退休干部党支部是党的基层组织的重要组成部分,是党联系广大离退休干部的桥梁和纽带。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础、党的执政基础,离退休干部党支部也不例外。

加强离退休干部党支部建设,有利于巩固党的执政基础,提高党的执政能力,发挥党的领导核心作用;有利于全面落实离退休干部的政治、生活待遇,维护改革发展稳定、构建和谐社会的大局;有利于加强思想建设,教育引导离退休干部党员继续发扬党的优良传统,“退休不

褪色,离岗不离党”,信念坚定,理想永存,思想常新,保持晚节,在新的历史时期作出新的贡献。我们要站在全面推进党的建设新的伟大工程、切实加强党的执政能力和先进性建设的高度,深刻认识加强离退休干部党支部建设的重要意义。

党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央高度重视离退休干部党支部建设工作,采取了许多重要措施,提出了一系列明确要求。2006年5月,中共中央组织部印发了《关于进一步加强和改进离退休干部党支部建设工作的意见》。这一文件着眼于新形势新任务对离退休干部党支部建设工作的新要求,从离退休干部党员队伍的人员结构、年龄、思想等实际情况出发,提出了离退休干部党支部的主要职责、思想建设、组织建设、制度建设等一系列新的要求,作出了一系列新的规定,内容充实,要求明确,措施得力,针对性和可操作性强,是指导离退休干部党支部建设工作的重要文件。胡锦涛同志在党的十七大报告中,从党和国家发展全局的高度,提出要“全面做好离退休干部工作”。2008年全国组织工作会议、全国老干部局长会议对当前和今后一个时期离退休干部党支部建设提出了新的要求。这为我们以改革创新精神进一步开创离退休干部党支部建设工作的新局面指明了方向。各地、各部门一定要狠抓落实,要把离退休干部党支部建设纳入基层党组织建设的总体规划,切实履行好离退休干部党支部建设的具体职责,真正把中央“班子健全、组织覆盖、制度完善、活动经常”的要求落到实处。

陕西省委老干部局在抓好工作的同时,非常重视理论建设。这本《离退休干部党支部建设工作概论》,就是该局理论探索的可喜成果。书中简明扼要地梳理了离退休干部党支部建设工作的方方面面,具有系统性和全面性的特点。应该说,离退休干部党支部建设方面的研究还相对薄弱,陕西方面开了个好头。期盼更多这方面的研究成果面世,希望进一步把老干部党支部建设好,把老干部工作做好。

张全景

2008年11月

主 编：詹德旺

撰 稿：詹德旺 金 钊

王耀科 李清芳





目 录

第一章 离退休干部党支部建设工作概论·····	1
第一节 充分认识加强离退休干部党支部建 设的重要意义·····	3
第二节 离退休干部党支部建设工作的指导 思想·····	5
第三节 离退休干部党支部建设工作的基本 原则·····	6
第四节 离退休干部党支部建设工作的基本 内容·····	7
第五节 加强对离退休干部党支部建设工作 的领导 ·····	14
第二章 离退休干部党支部的设立和基本职责 ·····	16
第一节 离退休干部党支部的设立 ·····	16
第二节 离退休干部党支部的基本职责 ·····	19
第三节 离退休干部党支部要成为科学发展 观的组织者、推动者和实践者·····	20

第三章	离退休干部党支部的党员教育工作	27
第一节	离退休干部党员教育的指导思想和 目标	28
第二节	离退休干部党员教育的基本内容	29
第三节	离退休干部党员教育的形式、方法 和具体实施	31
第四章	离退休干部党支部的党员管理工作	38
第一节	加强离退休干部党员管理工作的 意义	38
第二节	离退休干部党员管理工作的基本原 则	40
第三节	离退休干部党员管理工作的基本要 求	42
第四节	离退休干部党员管理的内容、方式 和方法	44
第五节	离退休干部党员管理的经常性工作	45
第五章	离退休干部党支部的思想政治工作	54
第一节	离退休干部党支部思想政治工作的 地位和作用	54
第二节	离退休干部党支部思想政治工作的 任务和内容	55
第三节	离退休干部党支部思想政治工作的 形式和方法	57
第六章	离退休干部党支部的纪律检查工作	59
第一节	离退休干部党支部的纪检工作务必	

从严	59
第二节 离退休干部党支部纪检工作的方 针、原则和任务	67
第三节 离退休干部党纪处分的要求和程序	72
第七章 离退休干部党小组	85
第一节 离退休干部党小组的性质、地位与 划分	85
第二节 离退休干部党小组的主要任务和工 作制度	89
第三节 离退休干部党小组的作用	95
第四节 离退休干部党小组会	99
第八章 离退休干部党支部班子建设	103
第一节 离退休干部党支部领导班子建设的 原则和标准	103
第二节 离退休干部党支部领导班子建设的 内容和重点	109
第三节 离退休干部党支部领导班子建设的 主要途径	121
第四节 离退休干部党支部书记	126
第九章 离退休干部党支部制度建设	151
第一节 制度建设是党支部建设中的根本性 建设	152
第二节 严格执行党支部各项制度	156
第三节 坚持与时俱进、推进制度创新	166
第十章 离退休干部党支部的领导艺术	170

第一节	集体领导与分工负责·····	170
第二节	发扬民主、依法办事、按规律办事与 以德治事·····	172
第十一章	离退休干部党支部的工作方法·····	177
第一节	离退休干部党支部的基本工作方法·····	177
第二节	离退休干部党支部抓工作落实的方 法·····	187



第 一 章

离退休干部党支部建设工作概论

老干部工作作为党和政府的一项经常性工作,成为党的干部工作的一个重要组成部分,是从党的十一届三中全会以后开始的。1980年,邓小平同志在中央工作会议上明确提出:“要有步骤地和稳定地实行干部离休、退休的制度,废除实际上存在的干部领导职务的终身制。退休、离休的干部,在政治待遇、生活待遇等各方面,都要逐个做出妥善安排”。在这一思想的指导下,1982年2月,中央作出《中共中央关于建立老干部退休制度的决定》指出:有秩序有步骤地实行适当的交替,已经成为当前摆在全党面前的一个重大课题,成为新的历史时期中,党和国家干部制度根本改革的重要组成部分。随着党的干部制度的改革,大批领导干部从原来的工作岗位上离退休下来。近30年来,从中央到地方各级党委及组织部门对离退休干部和离退休党支部建设历来很关心、很重

视。中共中央组织部 1981 年下发了《关于安排和组织好离休、退休、退职党员组织生活的通知》，1989 年 1 月又下发了《关于对年老党员不要采取退党和实行“荣誉党员”办法的通知》，1997 年 3 月 19 日印发《关于加强离退休干部党支部建设的意见》。《意见》从充分认识新时期加强离退休干部党支部建设的重要性、离退休干部党支部建设工作的基本要求、离退休干部党支部的主要任务、加强离退休干部党支部的组织建设、加强离退休干部党员的思想政治工作、加强离退休干部党支部的制度建设、加强对离退休干部党支部建设的领导等七个方面对加强离退休党支部工作进行了安排部署。1999 年中组部与中宣部、人事部、劳动和社会保障部联合发文对各级党委部门抓好离退休干部党支部组织建设提出要求。2006 年 5 月，中共中央组织部印发了《关于进一步加强和改进离退休干部党支部建设工作的意见》，着眼于新形势新任务对离退休干部党支部建设工作的新要求，从离退休干部党员队伍的人员结构、年龄状况、思想状况实际出发，对离退休干部党支部的主要职责、思想建设、组织建设、制度建设等提出了一系列新的要求，作出了一系列新的规定，内容充实，要求明确，措施得力，针对性和可操作性强，是指导离退休干部党支部建设工作的重要文件。2007 年，胡锦涛同志在党的十七大报告中，站在党和国家发展全局的高度，提出要“全面做好离退休干部工作”。2008 年全国组织工作会议、全国老干部局长会议对当前和今后一个时期离退休干部党支部建设提出了

新的要求。这为我们在新时期进一步开创离退休干部党支部建设工作的新局面指明了方向。

第一节 充分认识加强离退休干部党支部建设的重要意义

新形势下加强离退休干部党支部建设,对于加强离退休干部队伍建设,提高党的执政能力,发挥离退休老干部在建设中国特色社会主义事业中的作用,保持社会的和谐稳定,具有十分重要的意义。

1. 加强和改进离退休干部党支部建设,是加强党的先进性建设、提高党的执政能力的必然要求

保持和发展党的先进性,是加强党的自身建设、提高党的执政能力的根本任务和永恒主题。先进性教育活动结束后,如何巩固和扩大教育活动成果,进一步推进党的先进性建设,是我们必须思考和探索的重大课题。离退休干部党支部是党的基层组织的重要组成部分,广大离退休干部党员长期接受党的培养教育,具有坚定的政治立场和优良的作风,经受过各种复杂局面的考验,积累了丰富的执政经验,是我们党重要的执政资源。进一步加强和改进离退休干部党支部建设,保护好老同志关心党的事业的热情,运用好老同志多年积累的经验和智慧,发



挥好老同志在党的先进性建设中的表率作用,对于我们更好地继承和发扬党的优良传统,进一步推进新形势下党的先进性建设,不断提高党的执政能力、巩固党的执政基础,具有十分重要的意义。

2. 加强离退休干部党支部建设,是维护改革、发展、稳定大局,构建社会主义和谐社会的需要

离退休干部绝大多数担任过一定的领导职务,他们在长期的革命、建设和改革实践中,有着特殊的经历、特殊的贡献、特殊的形象,政治觉悟高,理想信念坚定,为新民主主义革命,为社会主义革命和建设,为我国的改革开放事业作出了重大贡献,是党和国家的宝贵财富,是党联系广大离退休干部的桥梁和纽带。随着我国人口的老龄化,离退休干部队伍不断扩大,目前,全国离退休干部总数已达 1500 多万。这一特殊群体的稳定,对于改革的深入发展意义重大。加强离退休党支部建设工作,有利于全面落实离退休干部的政治、生活待遇,维护改革发展稳定、构建和谐社会的大局;充分发挥离退休干部党支部和广大老干部党员在政治生活中的作用,对于深化改革,促进经济发展,保持社会稳定具有重要作用。

3. 加强和改进离退休干部党支部建设,是不断推进老干部党员队伍自身建设的迫切需要

当今世界,科技进步日新月异,知识更新不断加快,国际形势不断变化,国内改革发展稳定和党的建设,面临的新情况新问题层出不穷。面对不断发展变化的新形势、新任务,我们不熟悉、不适应的东西也越来越多。只

有紧跟形势、加强学习,不断掌握新知识、熟悉新事物,才能做到与时俱进,开拓创新。老干部虽然离开了工作岗位,但作为党员,仍需要不断学习、不断提高,仍需要进一步坚定理想信念,永葆先进本色。离退休党支部是老干部开展学习的直接组织者和推动者,对老干部党员队伍的组织管理负有主要责任。进一步加强离退休干部党支部建设,不断提高老干部党员教育管理水平和,可以更好地引导和促进老干部党员提高理论水平、组织观念,增强党员意识,使他们真正做到“退休不褪色,离岗不离党”,政治坚定,思想常新,理想永存,保持晚节,在建设中国特色社会主义伟大事业中作出新的贡献。

第二节 离退休干部党支部建设 工作的指导思想

党的十七大报告对新形势下党的建设作了充分论述,明确提出了以改革创新精神加强党的建设并作出重大部署,为全面推进党的基层组织建设进一步指明了方向。

加强离退休干部党支部建设工作,必须以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,紧密结合离退休干部党员实际状况,着眼于建立健全保持离退休干部党员先进性的长效机制,从离退休干

部党支部的组织设置、活动方式、工作机制等层面上,不断推进离退休干部党支部规范化、制度化建设,做到组织健全,制度完善,管理有序,活动经常、灵活、多样,使离退休干部党支部推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用得到有效发挥,成为“三个代表”重要思想和科学发展观的组织者、推动者和实践者。以思想政治建设为重点,引导离退休干部党员不断增强党性观念和党员意识,坚持四项基本原则,坚持改革开放,自觉关心和支持中国特色社会主义建设事业,保持共产党员先进性,做到政治坚定,思想常新,理想永存。

第三节 离退休干部党支部建设 工作的基本原则

加强离退休干部党支部建设工作,要把新时期新阶段中央对离退休干部党支部建设工作提出的新要求贯穿始终。具体来讲,要做到四个“结合”:

一是坚持把中央对基层组织建设的普遍性要求与离退休干部党支部建设工作的实际相结合。要在贯彻党章总体要求的基础上,突出离退休干部党员队伍的特点,提出切合实际、可操作性强的要求和措施,付诸实施。

二是坚持继承与创新相结合。一方面,认真总结这