



农家书屋工程

—— 新农村防灾减灾丛书 ——

名誉主编：中央农村工作领导小组办公室主任 陈锡文

重大动物疫情

应急条例解读

国家减灾中心副主任 王杰秀 主编

石油工业出版社



农家书屋工程

新农村防灾减灾丛书

江苏工业学院图书馆

名誉主编：中央农村工作领导小组办公室 陈锡文

藏书章

重大动物疫情

应急条例解读

国家减灾中心副主任 王杰秀 主编

石油工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

《重大动物疫情应急条例》解读/王杰秀主编.

北京: 石油工业出版社, 2008. 10

(新农村防灾减灾丛书)

ISBN 978-7-5021-6785-1

I. 重…

II. 王…

III. 动物疾病-紧急事件-卫生管理-条例-中国-学习参考资料

IV. D922.164

中国版本图书馆CIP数据核字 (2008) 第146975号

《重大动物疫情应急条例》解读

王杰秀 主编

出版发行: 石油工业出版社

(北京安定门外安华里2区1号 100011)

网 址: www.petropub.com.cn

编辑部: (010) 64523559

营销部: (010) 64523603

经 销: 全国新华书店

印 刷: 中国文联印刷厂

2008年11月第1版 2008年11月第1次印刷

880×1230毫米 开本: 1/32 印张: 4

字数: 70 千字

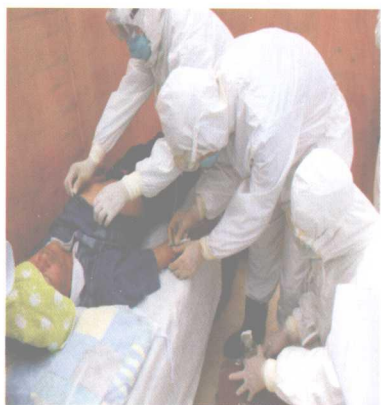
定价: 9.80元

(如出现印装质量问题, 我社发行部负责调换)

版权所有, 翻印必究



重大动物疫情应急演练

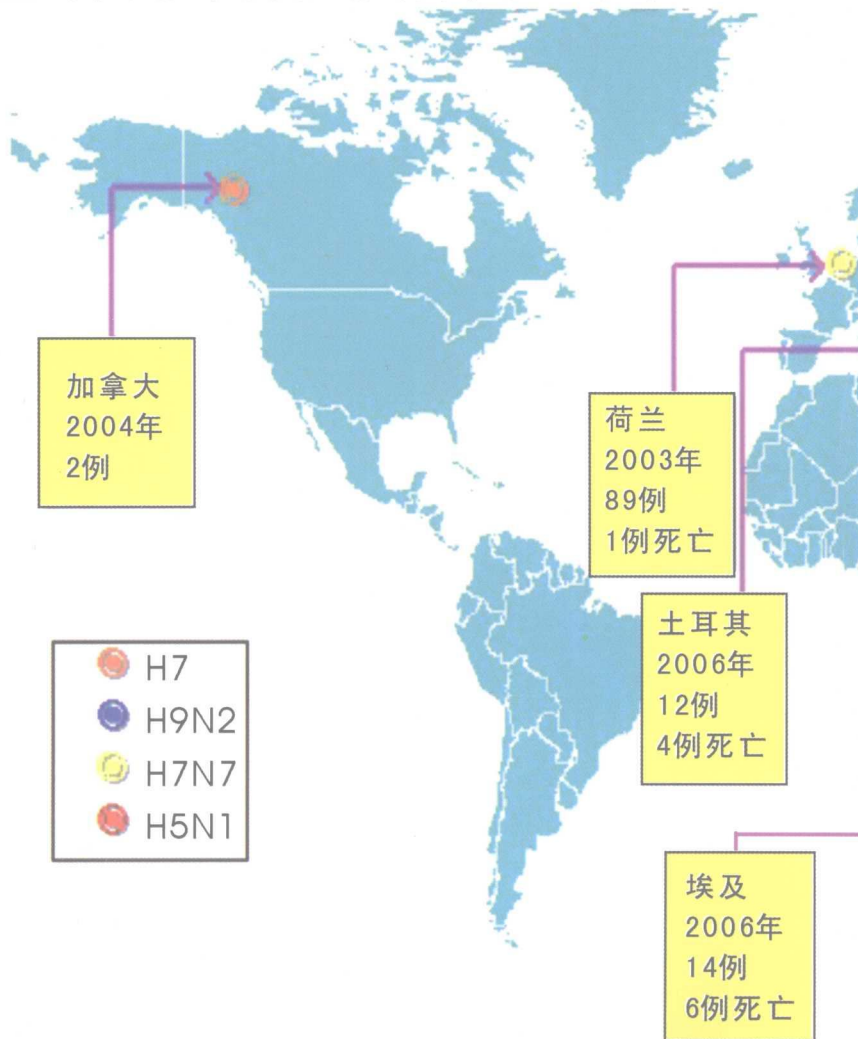


对疑似鼠疫病人疫情处理现场场景

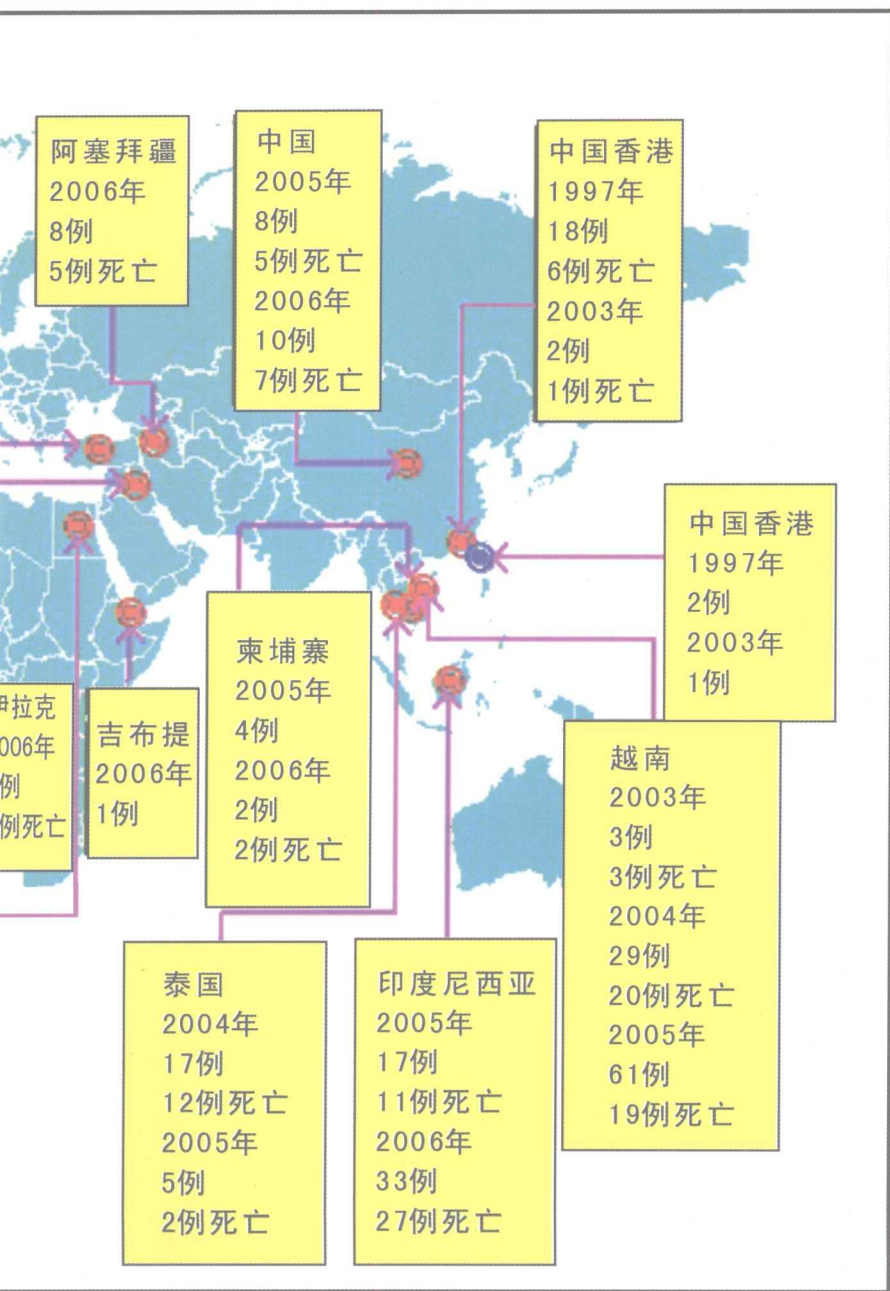


防疫人员模拟开展流行病调查和疫区人员登记

全球人感染禽流感病例地理分布图



世界卫生组织确认全球人感染禽流感病例（2006年6月16日）





防疫工作人员在应急演练中对“疫区”禽类进行扑杀

编 委 会

名誉主编：陈锡文

主 编：王杰秀

副 主 编：侯振华 赵梅生

编 委：（按姓氏笔画排列）

邓 明	牛 萍	王 铂	王建军
付 军	李青旺	刘国垠	刘 辉
任边疆	任建华	陈 钠	芦景珠
吴春香	杨慧荣	郭 涛	咎林森
赵雪宝	赵维平	贾贵元	徐宏乐
崔世有	彭云业	梁聪敏	谭恩惠

序

“农家书屋”工程是由政府统一规划、组织实施的农村文化建设的基础性工程，也是满足广大农民群众基本文化需求、保障广大农民群众基本文化权益的一项民生工程。

2008年是“农家书屋”工程全面建设的第一年。从2006年提出试点，2007年开始实施，至2015年，这项工程将覆盖全国每一个行政村。中央财政将投入补助资金6亿元用以推动“农家书屋”工程建设。其中，对中部地区的河北、山西、吉林、黑龙江、安徽、江西、河南、湖北、湖南、海南等十省，中央财政将按照每个农家书屋投入2万元的建设标准，补助50%的建设资金，即每个农家书屋补助1万元；对西部地区的内蒙古、广西、重庆、四川、贵州、云南、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆、西藏等十二省（区、市），中央财政将按照每个农家书屋投入2万元的建设标准，补助80%的建设资金，即每个农家书屋补助1.6万元。“农家书屋”工程在解决广大农村地区“买书难、借书难、看书难”问题的同时，也将让农民群众分享到改革开放带来的物质文明成果和社会主义文化发展成果。

作为“农家书屋”图书系列的组成部分，石油工业出版社首批出版了“新农村防灾减灾”丛书。这套丛书首次将农村地区发生频率高、波及范围广、危害结果严重的自然灾害，以科普教育与专业指导相结合的形式分类编写出版。既有病、虫等农业灾害最新的防治技术，又有地震、洪涝等其他自然灾害避灾减灾的体系建设，还有涉灾人员“自救、互救、公救”的现代理念，等等。

中国是世界上自然灾害最严重的国家之一，有50%以上

的人口分布在自然灾害严重地区。每年由气象、海洋、洪涝、地震、地质、农业、林业等七大类灾害造成的直接经济损失，约占国民生产总值的3%，每年因灾死亡数万人。2007年，自然灾害造成的直接经济损失达2300多亿元。2008年，汶川地震给51个重灾县（市、区）造成的直接经济损失就达8437.7亿元。世界范围内的H5N1型禽流感疫情，我国南方地区的大面积冰雪灾害，都突显重大自然灾害对人类的严重威胁，同时也警示了防灾减灾工作的必要性和紧迫性。还要看到，自然灾害也是我国部分地区长期难以摆脱贫困的重要制约因素。

恩格斯有两句话，一句是“没有哪一次巨大的历史灾难，不是以历史的进步为补偿的”，一句是“一个聪明的民族，从灾难和错误中学到的东西比平时多得多”。因此，全面普及防灾减灾知识、建立综合防治体系、提高抗灾避灾能力，不仅是防灾减灾的关键，也是推动经济社会可持续发展的关键。防灾减灾是事关人民生命安全、财产安全的大事，大力开展科普宣传、教育培训、科技推广，对建立群防群治的防灾减灾体系具有不可替代的作用。广大农村读者通过读书，可大大提高防灾减灾意识和临灾应变能力，进一步打好农村经济社会稳定持续发展的基础。

这也正是本套图书出版发行的意义所在。

是为序。

陈绍发

2008年10月

Contents

目 录

第一部分 解读

第一章 总则/2

第二章 应急准备/16

第三章 监测、报告和公布/29

第四章 应急处理/52

第五章 法律责任/73

第六章 附则/89

第二部分 附 录

重大动物疫情应急条例/92

国务院法制办、农业部关于《重大动物疫情应急条例(草案)》
的说明/105

农业部关于学习贯彻《重大动物疫情应急条例》的意见/112

第一部分 解读

第一章 总 则

第一条 为了迅速控制、扑灭重大动物疫情，保障养殖业生产安全，保护公众身体健康与生命安全，维护正常的社会秩序，根据《中华人民共和国动物防疫法》，制定本条例。

【解读】 本条是对条例的立法宗旨和依据的规定。

1998年1月1日实施的《中华人民共和国动物防疫法》（以下简称《动物防疫法》），标志着我国动物防疫工作步入法制化轨道。《动物防疫法》第三章对动物疫病的控制和扑灭做出了较为原则的规定，为依法控制和扑灭动物疫病发挥了重要作用。近年来，全球重大动物疫病频繁发生，我国一些地区也相继发生了高致病性

禽流感等重大动物疫情，给养殖业生产造成了严重影响。高致病性禽流感、猪链球菌病、炭疽、狂犬病等人畜共患病，严重威胁着公众身体健康与生命安全，引起世界各国的高度重视。针对我国动物防疫工作中出现的一些新情况、新问题，为了把《动物防疫法》的有关制度具体化，进一步明确各级人民政府及其有关部门在重大动物疫情应急工作中的职责，建立起信息畅通、反应快捷、指挥有力、控制有效的重大动物疫情快速反应机制，根据《动物防疫法》，国务院颁布实施了本条例。本条例的宗旨有四个，一是迅速控制、扑灭重大动物疫情；二是保障养殖业生产安全；三是保护公众身体健康与生命安全；四是维护正常的社会秩序。

第一，制定条例是迅速控制、扑灭重大动物疫情的需要。我国动物疫病种类多、范围广。改革开放以来，我国养殖业得到迅速发展，饲养动物种类、数量日益增多，动物与人类生产、生活更加密切，疫病传播机会增多，随着我国加入WTO，动物、动物产品的对外贸易交流更加频繁，一旦发生重大动物疫情，不仅会造成我国的动物产品出口遭到封堵，影响国际贸易，在国内也会失去市场，给我国养殖业以重创，而且还会对公众健康造成危害，甚至危及生命安全，引发一系列社会问题。能否迅速控制、扑灭重大动物疫情反映着一个国家的综合国力和科技发展水平。

第二，制定条例是保障养殖业生产安全的需要。我国是养殖大国，养殖业总产值已将近占到了整个农业生产总值的二分之一。在广大农村，养殖业已成为农民脱贫致富奔小康的主导产业，保障养殖业生产安全是实现农业增产、农民增收、提高综合国力的根本保证。

第三，制定条例是保护公众身体健康与生命安全的需要。调查表明，我国现有的200多种动物疫病，70%以上可以传染给人。2005年四川省发生的猪链球菌病疫情，共有8个地级市的21个县(市、区)被波及，有206人感染猪链球菌病，死亡38人。沈阳新民市发生炭疽疫情，感染12人，死亡1人。近年来，动物血吸虫病、结核病、布鲁氏菌病、狂犬病等人畜共患病在局部地区时有发生，直接威胁广大人民群众的身体健康和生命安全。控制和扑灭重大动物疫情，是以人为本、构建和谐社会的需要。

第四，制定条例是维护正常的社会秩序的需要。近年来，国内外疯牛病、口蹄疫、高致病性禽流感等重大动物疫病频繁发生，有的地方出现“恐肉”风波，重大动物疫病给正常的社会生产、生活秩序带来严重的负面影响。及时控制、扑灭重大动物疫病，对维护正常的社会秩序具有非常重要的意义。

第二条 本条例所称重大动物疫情，是指高致病性禽流感等发病率或者死亡率高的动物疫病突然发生、迅速传播，给养殖业生产安全造成严重威胁、危害，以及可能对公众身体健康与生命安全造成危害的情形，包括特别重大动物疫情。

【解读】 本条是对重大动物疫情的定义。

《动物防疫法》第十条根据动物疫病对养殖业生产和人体健康的危害程度，将动物疫病分为三类，即一类疫病、二类疫病、三类疫病。动物疫情是指动物疫病发生、发展以及所引起的一系列后果的情形。动物疫病的发生引起动物疫情，但一类动物疫病的发生并非一定引起重大动物疫情，而二、三类动物疫病的发生并非不可能引起重大动物疫情。本条就如何界定重大动物疫情做出了具体规定。本条规定重大动物疫情应当具备以下特征：（1）发病率高或者死亡率高。（2）突然发生。（3）迅速传播。（4）给养殖业生产安全造成严重威胁、危害。（5）可能对公众身体健康与生命安全造成危害，主要是指人畜共患病。特别重大动物疫情是指动物疫病在广大区域内连续发生呈暴发流行或在广大区域内已经对公众身体健康与生命安全造成普遍危害的重大动物疫情。

特别重大动物疫情包括高致病性禽流感在21日内，相邻省份有10个以上县（市）发生疫情；或在1个省（自治

区、直辖市)内有20个以上县(市)发生或者10个以上县(市)连片发生疫情;或在数省内呈多发态势。重大动物疫情包括高致病性禽流感在21日内,在1个省(自治区、直辖市)内有2个以上市(地)发生疫情;或在1个省(自治区、直辖市)内有20个以上县(市)发生或者5个以上、10个以下县(市)连片发生疫情。

第三条 重大动物疫情应急工作应当坚持加强领导、密切配合,依靠科学、依法防治,群防群控、果断处置的方针,及时发现,快速反应,严格处理,减少损失。

【解读】 本条是重大动物疫情应急工作的指导方针和应急工作原则的规定。

动物防疫是政府行为,政府负总责,政府主要领导是第一责任人。重大动物疫情应急工作任务重、时间紧,涉及社会的方方面面。不仅涉及城市、乡村的千家万户,还涉及许多行业、部门和单位,需要各有关行业、部门和单位的相互配合、协调联动。本条就如何搞好重大动物疫情应急工作规定了应当坚持的24字指导方针,即“加强领导、密切配合,依靠科学、依法防治,群防群控、果断处置”。同时,还规定了重大动物疫情发生前后的16字原则性要求,即“及时发现,快速反应,严格处理,减少损失”。

第一,加强领导、密切配合。我国对重大动物疫