

纪念改革开放30周年丛书

鲍宗豪等◎著

民族复兴的思想纲领

科学发展观的重大理论与实践价值

Minzu Fuxing De
Sixiang Gangling

Kexue Fazhanguan De
Zhongda Lilun

Yu

Shijian Jiazhi

上海人民出版社

纪念改革开放30周年丛书

鲍宗豪等◎著

民族复兴的思想纲领

科学发展观的重大理论与实践价值

—— 科学发展观与民族复兴 ——

 上海人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

民族复兴的思想纲领:科学发展观的重大理论与实践
价值/鲍宗豪等著. —上海:上海人民出版社,2008
(纪念改革开放 30 周年丛书)
ISBN 978 - 7 - 208 - 08208 - 3

I. 民... II. 鲍... III. 社会主义建设模式—研究—中国
IV. D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 168190 号

责任编辑 龚维才

封面设计 储 平

· 纪念改革开放 30 周年丛书 ·

民族复兴的思想纲领

——科学发展观的重大理论与实践价值

鲍宗豪 等著

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

上海商务联西印刷有限公司印刷

开本 720×1000 1/16 印张 12.25 插页 2 字数 203,000

2008 年 11 月第 1 版 2008 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 208 - 08208 - 3/D · 1465

定价 22.00 元

“纪念改革开放 30 周年”丛书编委会

编委会主任：王仲伟

编委会副主任：潘世伟

编委会成员：(按姓氏笔画为序)

左学金	权 衡	刘世军	李友梅	李 湛	李明灿
何勤华	赵兰英	胡 伟	桑玉成	诸大建	莫建备
黄仁伟	童世骏	鲍宗豪			

总 序

中共上海市委常委、宣传部部长 王仲伟

在隆重纪念改革开放 30 年之际,上海市委宣传部组织撰写的纪念改革开放 30 周年丛书同大家见面了,这是上海市理论界献给改革开放 30 周年的一份礼物。

30 年前,我们党果断结束“文化大革命”,把工作重点从以阶级斗争为纲转到以经济建设为中心上来,作出改革开放的历史性决策,勇敢开辟中国特色社会主义道路,领导人民谱写中国改革发展的壮丽史诗。从此,坚持改革开放,建设中国特色社会主义,成为中国人民历史活动的主题,党的命运、国家的命运、中华民族的命运,紧紧同改革开放联系在一起。

30 年来,党和人民高举改革开放的大旗,义无反顾地在建设中国特色社会主义的伟大历史征程中锐意创新,开拓前进。经济体制改革、政治体制改革、文化体制改革、社会管理体制改革等全面改革和不断扩大的对外开放,极大地调动了亿万人民的积极性,极大地解放和发展了社会生产力,极大地改善了广大人民群众物质文化生活,使中国成功地实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭、半封闭到全方位开放的伟大历史转折。中国人民的面貌、社会主义中国的面貌、中国共产党的面貌发生了历史性变化。今天,一个面向现代化、面向世界、面向未来的社会主义中国巍然屹立在世界东方。中国的发展不仅使中国人民走上了摆脱贫困、逐步富裕的广阔道路,而且为世界经济发展和人类进步作出了重大贡献。

在改革开放伟大实践中形成的邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观等重大战略思想,是中国共产党和中国人民最可宝贵的精神财富,是新的历史阶段全国各族人民团结奋斗的共同思想基础。她使社会主义和马克思主义在中国大地焕发出勃勃生机,给中华民族的伟大复兴带来了光明前景,给当今世界社会主义运动带来了信心。30 年中国特色社会主义的伟大实践,不仅创造了中国社会主义现代化建设举世瞩目的伟大成就,而且开辟了中国特色社会主义道路,创立了中国特色社会主义理论体系,中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系,不仅是我国改革开放取得成功的根本原因,也是我们继续推进改革开放伟大事业的根本

保证。只有中国特色社会主义理论体系能够引领中国发展进步;只有中国特色社会主义道路能够指引中华民族实现伟大复兴。

回顾改革发展 30 年的历程,我们清楚地看到,改革开放每向前推进一步,都伴随着解放思想、理论创新。改革开放的重大推进,既是解放思想、创新理论的结果,又是新的思想解放、理论创新的起点。解放思想、创新理论是开辟新路、深化改革开放、实践创新的先导。推进理论创新,关键在坚持与时俱进的马克思主义理论品格。新时期最突出的标志是与时俱进。邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观等重大战略思想,清楚记载了我们党在推进改革开放实践创新中推进理论创新的历史轨迹。坚持与时俱进的马克思主义理论品格,解放思想,发展理论,创新理论,是我们理论工作者在新的历史起点上的历史使命,是我们继续推进理论发展的思想保证。

在改革开放 30 周年之际,市委宣传部组织沪上理论界有关专家深入研究 30 年来我国经济、政治、文化、社会等若干领域的发展变化,撰写出纪念改革开放 30 周年丛书(12 种)。《中国和平发展道路的历史选择》一书,着重分析世界大局中的中国因素、中国发展中的世界因素和中国发展的历史方位,对中国和平发展道路作历史总结,对中国国际地位的未来发展作展望。《现代化的模式选择——中国道路与经验》一书,探讨改革开放 30 年经济发展、政治发展、社会发展、文化发展模式与道路选择,农村与城市、沿海与内地、东部与中部、西部的发展策略、模式等问题,分析探求大国的治理之道。《民族复兴的思想纲领——科学发展观的重大理论与实践价值》一书,研究阐述了坚持改革的前进方向、坚持科学发展、和谐发展、和平发展等重大战略思想形成的背景、内涵、意义、实践基础、实现条件等问题。《走向自主创新——中国现代创新的路径》一书,研究梳理了改革开放以来引进和创新的历史进程,论述了中国特色自主创新道路、国家创新体系能力、科技管理体制、知识产权战略等问题。《经济奇迹的解读》一书,试图研究回答中国经济奇迹及其背后的道路和理论,奇迹发生的推动力量和政治保证,发展走向等问题。《资本与劳动的共赢逻辑》一书,研究分析改革开放 30 年来资本和劳动双重解放,资本、劳动与财富创造、财富分享问题,资本与劳动和谐发展的阶段性特征、阶段性矛盾,资本与劳动和谐发展的制度基础等问题。《法治境界的探求》的研究,涉及法治的科学内涵,改革开放 30 年法治的发展轨迹,构筑法治中国的框架,依法治国基本方略等问题。《中国发展的精神因素》一书,研究梳理改革开放 30 年思想解放的伟大历程与辉煌成就,中国人精神生活发展和精神世界的成长,时代精神、民族心理、生活态度、道德情操、审美趣味、价值取向的发展变化等问题。《文化繁荣的追寻》一书,概述了改革开

放 30 年文化事业与文化产业成就,研究阐述了新闻出版、广播影视、文学艺术、网络文化发展、社会主义意识形态建设、文化体制改革、推进文化创新、中华文化走向世界等问题。《社会的生产:1978 年以来的中国社会变迁》一书,从社会群体分化、中产阶层发育,教育、劳动、医疗的变化,分配制度改革,社会公平、社会保障、社会管理和社会治安防控体系,突发事件与应急管理机制等方面,研究了改革开放 30 年来生活方式变化的轨迹。《生态文明与绿色发展》一书,研究了生态文明的内涵,人类文明发展的历史轨迹,改革开放以来对生态文明的认识过程,生态现代化,生态修复与生态转型,生态文明与科学发展、社会和谐,建设资源节约型、环境友好型社会,可持续发展体制机制等问题。《走向国际大都市》一书,对改革开放 30 年上海这座特大型城市的发展成就、发展战略、发展经验、发展理念和城市面貌、城市功能、城市精神建设等进行了研究总结,对上海市情的深刻变化、发展中面临的诸多新挑战作了分析。总之,这套丛书选题重大,内容丰富,涉及问题众多,具有广阔的研究空间和阅读思考空间。

30 年的伟大实践充分证明,改革开放是决定当代中国命运的关键抉择,是发展中国特色社会主义,实现中华民族伟大复兴的必由之路;只有社会主义才能救中国,只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。改革开放符合党心民心、顺应时代潮流,方向和道路是完全正确的,成效和功绩不容否定,停顿和倒退没有出路。同时,我们必须清醒看到,改革开放作为一场新的伟大革命,不可能一帆风顺,也不可能一蹴而就。在深化改革开放、实现科学发展的新的征程中,还有许多可以预见和无法预见的矛盾和问题,需要不懈探索实践,需要奋力开拓前进。

中国改革发展正处在科学发展的新的历史起点上。改革未有穷期,发展永无止境,新事物、新情况、新问题不断涌现。我希望,上海理论界能够不断深化对社会主义初级阶段基本国情的认识,不断深化对上海基本市情的认识,不断深化对世界基本世情的认识,继续深入研究深化改革开放过程中提出的理论问题和实践问题,特别是立足上海建设“四个中心”和现代化国际大都市的实践,研究新情况,回答新问题。在深刻研究当前国际国内形势下我国发展面临的前所未有的机遇和挑战方面、在深刻分析我国全面参与经济全球化的新机遇新挑战、深入研究工业化、城镇化、市场化、国际化、信息化深入发展形势下我国改革开放和各项事业发展面临的新课题新矛盾方面,在深入研究上海坚持科学发展,推进“四个率先”面临的新课题新矛盾方面,努力提出富有价值的理论成果、政策建议和体制设计,取得更加可喜的成绩,作出应有的理论贡献。

是为序。

目 录

1	总 序	王仲伟
1	导论 科学发展观:可持续民族复兴的思想纲领	
1	(一) 改革:走向民族复兴的重大而关键抉择	
3	(二) 改革与民族复兴进程的新特点	
9	(三) 中华民族伟大复兴的思想纲领	
17	一、改革的“新困惑”与科学发展观	
17	(一) 发展新时期新阶段改革的“新困惑”	
26	(二) 社会现代化与改革“新困惑”研究的视角	
32	(三) 全球社会现代化与科学发展观的提出	
46	二、科学发展观:民族复兴的重大战略思想	
46	(一) 科学发展观:民族复兴战略思想的形成	
54	(二) 科学发展观:民族复兴战略的价值	
58	(三) 科学发展观:民族复兴战略的中国特色	
67	三、科学发展观:“以人为本”的民族复兴之路	
67	(一) “人本”理念的演变和“以人为本”科学发展观的形成	
75	(二) 民族复兴中“以人为本”的价值理念	
84	(三) 民族复兴中“以人为本”的实践之路	

91 四、科学发展:民族复兴与社会和谐

- 91 (一) 社会和谐:民族复兴的本质要求
- 95 (二) 社会需求、社会和谐与民族复兴
- 102 (三) 在科学发展中走向社会和谐、民族复兴

110 五、和谐发展:民族复兴与全面建设小康社会

- 110 (一) 全面建设小康社会:民族复兴的一个重要阶段和标志
- 116 (二) 和谐发展:民族复兴与全面建设小康社会过程特征
- 127 (三) 和谐发展:民族复兴与全面建设小康社会机制保障

135 六、和平发展:民族复兴与世界和谐

- 135 (一) 和平发展:民族复兴的历史选择
- 140 (二) 和平发展道路:民族复兴的意义和价值
- 145 (三) 和平发展与和谐世界建设

151 七、实践科学发展观与民族复兴的保障

- 151 (一) 实践科学发展观:民族复兴的伟大实践
- 156 (二) 实践科学发展观的制度安排:民族复兴伟大实践的保障
- 161 (三) 实践科学发展观:民族复兴伟大实践的机制

166 八、实践科学发展观与民族复兴的中国模式

- 166 (一) 实践科学发展观:民族复兴中国模式的探索
- 171 (二) 实践科学发展观:民族复兴中国模式的本质
- 176 (三) 实践科学发展观:创新民族复兴中国模式

184 后 记

导 论

科学发展观:可持续民族 复兴的思想纲领

30 年的改革开放,谱写了中华民族自强不息、顽强奋进的壮丽史诗。一代一代中国人梦寐以求的中华民族伟大复兴,在改革开放中变为现实。可以说,“改革开放是决定当代中国命运的关键抉择,是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路;只有社会主义才能救中国,只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义”。^①在肯定 30 年改革开放促进中国繁荣富强的同时,我们必须清醒认识,21 世纪初以来中国的改革,遇到了种种前所未有的矛盾和问题。如何为中国的改革和民族复兴提供思想理论和方法论的支撑?本书提出:科学发展观是指导中国走向可持续改革之路、实现中华民族可持续复兴的思想纲领。

(一) 改革:走向民族复兴的重大而关键抉择

改革作为中华民族走向伟大复兴的重大而关键抉择,已为我国 30 年的改革实践所证明。

^① 胡锦涛:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》,人民出版社 2007 年版,第 7 页。

1. 改革为中华民族的振兴找到了正确道路

中华民族是勤劳、勇敢、智慧的伟大民族。历史上,以汉唐文化为代表的中华文明曾影响和推动了人类文明的发展。只是到了近代,中华民族才由于帝国主义的侵略奴役和国内的腐朽统治而落伍。自 1840 年以来,探寻中华民族的复兴道路成为中国人民梦寐以求的共同愿望。整个 20 世纪,中国人民都在为实现民族的伟大复兴而不懈奋斗。1978 年底,党的十一届三中全会召开,总结正反经验,改革开放,为发展社会主义市场经济找到了一条振兴中华的道路。

改革开放以来的 30 年,是新中国成立以来国家经济实力增长最快、人民得到实惠最多、社会主义制度显示的吸引力和凝聚力最强的 30 年。从农村家庭联产承包责任制的推行到现代企业制度的崛起;从经济特区的建设到沿海、沿边、沿路全方位开放格局的形成;从十四届三中全会提出社会主义市场经济基本框架到十六届三中全会社会主义市场经济体制的最终确立;从依法治国方略的提出到法制观念的深入人心、社会主义法制体系的初步形成;从党的十六届六中全会到党的十七大,贯彻落实科学发展观,构建社会主义和谐社会等一系列党的重大战略思想的提出……我们所走过的每一步,所取得的每一个进展,无一不是在中国特色社会主义理论的指引下,依靠人民群众的积极性和创造性,冲破各种旧观念、旧体制的束缚和禁锢,解放思想,大胆创新,与时俱进,求真务实的结果。

改革开放 30 年来,我国经济总量在世界上的排位,由第十位上升到目前的第四位。国家财政收入年均增长 13.45%,2006 年是 1978 年的 34.2 倍。进出口贸易总额年均增长 17.21%,2006 年是 1978 年的 85.3 倍;外汇储备年均增长 36.74%,2006 年是 1978 年的 6 385 倍。改革开放迅速提高了人民的生活水平。30 年来,我国迅速解决了 13 亿人的温饱问题,使贫困发生率从 1978 年的 30.7%下降到 2006 年的 2.3%。1978 年,我国农村贫困人口为 2.5 亿,2006 年减少到 2 148 万,贫困人口比原来少了 90%以上。1978 年,我国人均预期寿命为 68 岁,根据世界卫生组织公布的各国人口预期寿命数据,2005 年我国人均预期寿命提高到 72.4 岁。^①改革开放是强国之路、文明之路、幸福之路。改革开放给中华大地带来了翻天覆地的变化,使一个面向现代化、面向世界、面向未来的社会主义中国巍然屹立在世界东方。

2. 改革开放是决定当代中国命运的关键抉择

改革开放是我们党历经艰辛探索、吸取国内外经验教训而作出的重大决策。十

^① 参见高尚全:《只有改革开放才能发展中国》《光明日报》2008 年 1 月 8 日。

年动乱之后,我们党和国家走到一个决定前途命运的重要关头:要么按照“两个凡是”的思路,继续“文化大革命”的错误,沿着“左”的道路走下去;要么否定“文化大革命”,重新回到“文化大革命”以前的老路上去;要么按照“解放思想、实事求是”的要求,从中国实际出发,开辟一条新路。在这样的关键时刻,邓小平同志发出了振聋发聩的警示:“如果现在再不实行改革,我们的现代化事业和社会主义事业就会被葬送”。他强调,要彻底改变过去“以阶级斗争为纲”的错误思路,把党和国家工作的重心转移到经济建设上来,实行改革开放,进行一场新的革命。1978年,我们党召开十一届三中全会,党中央在总结以往正反两方面经验教训的基础上,以非凡的胆识和魄力,重新确立党的实事求是的思想路线,毅然决然地作出了实行改革开放的重大历史性决策,带领全国各族人民踏上改革开放的历史征程。30年前从安徽小岗村的改革开始,人们以为就是一个落实生产责任制的问题,但实践很快就告诉我们,这是一场从生产力到生产关系、从经济基础到上层建筑的深刻革命。改革是中国共产党人在新的历史条件下一个了不起的伟大觉醒,是改变“贫穷的社会主义”、改变中国命运的创举。中国的改革与发展,不仅使中国人民稳定地走上了富裕安康的广阔道路,而且为世界经济发展和人类文明进步作出了重大贡献。

(二) 改革与民族复兴进程的新特点

一代又一代中国人追求民族复兴的历史表明:中华民族的再次繁荣昌盛,实现伟大的复兴,是一个历史的过程,是一个可持续的历史过程。因此,在21世纪民族复兴的历史进程的意义上认识改革,还必须认识在今后10—20年的改革和民族复兴历史进程的新特点。

1. 在经济社会转型的过程中推进改革与民族复兴

“转型”本是一个生物学范畴,原意指“微生物细胞之间以‘裸露的’脱氧核糖核酸的形式转移遗传物质的过程。”以后被移植到社会学中,借喻社会的变迁。台湾社会学家蔡明哲在他的《社会发展理论——人性与乡村发展取向》一书中首次直接把“social transformation”译为“社会转型”,并表达了“发展”就是由传统社会走向现代社会的一种社会转型与成长过程的思想。

“社会转型”则可以从广义和狭义两个层次来认识:从狭义上理解,社会转型主

要指改革开放以来当代中国社会结构的变迁,具体内容包括:从计划经济体制占主导的社会向市场经济体制占主导的社会转型;从农业社会向工业社会转型;从封闭、半封闭社会向开放社会转型;从同质的单一性社会向异质的多样性社会转型;从伦理型社会向法制社会转型;从“以阶级斗争为纲”的社会向“以经济建设为中心”的社会转型;等等。从广义上理解,社会转型泛指一切社会形态的飞跃。社会革命、社会改革、社会重大变迁等都可视为社会转型的形式。在历史上,从奴隶社会到封建社会,从封建社会到资本主义社会,从资本主义社会到社会主义社会,是社会形态的一种飞跃,也是一种社会形态向另一种社会形态的转型。

从广义社会转型层面来分析中国社会,自1840年鸦片战争以来,一直处于从传统社会向现代社会转变的过程中,中国近代历史的整个进程就是中国社会的转型过程。到目前为止,这一转型过程已大致经历了四个阶段:1840年—1949年为第一阶段;1949年—1978年为第二阶段;1978年—2002年为第三阶段;2002年至今为第四阶段。每一阶段都有不同的特点。

第一阶段以被动对外开放和接连不断的政治变革为特点。自鸦片战争后,帝国主义列强用枪炮打开了中国的大门,无情地打破了中国传统的自给自足自然经济结构,近代工业文明开始在中国大地上生根,社会经济结构初步实现转型。同时,在这一百多年的历史阶段中,政治变革不断:先是戊戌变法、清政府的新政,中经辛亥革命、二次革命、国民革命、新民主主义革命,直至1949年中华人民共和国成立。其间政体屡变、政朝迭兴、社会动荡,阶级斗争疾风骤雨般地进行。这是中国人民对社会发展政治模式进行激烈选择的时期。

第二阶段以中国人民独立自主地进行社会主义建设为特点。自新中国建立后,在中国共产党的领导下,中国人民热情高涨,在“一穷二白”的土地上拼搏进取,制定和实施了又一个又一个五年计划。“独立自主,自力更生”,大胆探索社会主义工业化道路,取得了社会主义建设的伟大成就。然而,由于建国之初的西方封锁,50年代末的中苏关系破裂以及自己的传统封闭意识,这一时期未能及时对外开放,未能有效地实现向现代社会的转型,基本的社会模式依然是政治上的高度集中、经济上的高度统一、社会生活的高度整合。这是一个对中国现代化进程作初步探索,但又走了不少弯路的时期。

第三阶段以改革开放和确立社会主义市场经济体制为特点。党的十一届三中全会实现了工作重心的转移,制定了改革开放政策,确定了经济上对内搞活、对外开放的发展模式。以后,党的十三大确立了社会主义初级阶段理论;党的十四大确立

了社会主义市场经济体制的目标;党的十五大高举邓小平理论伟大旗帜,确立了把建设有中国特色社会主义的伟大事业全面推向 21 世纪的战略目标。

第四阶段以深化改革、在科学发展过程中推进全面小康社会建设为特点。党的十六大进一步明确把邓小平理论和“三个代表”重要理论作为我们党建设中国特色社会主义的指导思想,党的十六届六中全会提出了科学发展观和构建社会主义和谐社会的重大战略思想和战略部署;党的十七大则将邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观纳入中国特色社会主义理论体系,并强调在该理论体系的指引下,全面推进改革和中国特色社会主义现代化,实现中华民族的伟大复兴。

当今中国社会的转型,是伴随着改革与社会主义市场经济的深入而出现的由农业社会向工业社会的转变,由农村社会向城市社会的转变,由同质单一性社会向异质多样性社会的转变,由封闭社会向开放社会的转变。从传统到现代,从计划经济向市场经济体制的转换,一方面促进了社会的发展与进步,另一方面也引起了社会某些方面和某种程度的“震荡”、失衡或失序,带来了一些社会问题。诸如因社会保障制度、社会政策不完善而引起的失地、失业、失学问题;或因不和谐、不科学发展而带来的人口、贫困、环境污染、城市病等问题;或因社会道德缺失致使一些人行为失范而产生的犯罪、贩毒、吸毒、卖淫、贪污渎职等问题。

对当今中国社会全面、快速转型而带来的社会问题,一部分人能正确认识到,社会进步总要付出一定的代价,我们也正是在解决各类社会问题的(所花的代价)过程中,实现社会进步的;也会有人面对社会全面、快速转型而凸显的各类社会问题,感到迷惘、困惑、失衡,对深化改革、实现民族复兴失去信心,陷入信仰危机;更难免有极少数人企图利用社会转型时期出现的社会腐败、道德失落、分配不公、社会治安状况不好、环境污染等现象,反对改革。未来 10~20 年,中国社会仍将处于向社会主义现代化强国转型过程中,中华民族的伟大复兴仍在经济社会转型过程中推进和实现。

2. 在社会现代化进程中推进改革与民族复兴

实际上,当今中国经济社会的转型是全球社会转型、全球社会现代化的一个重要方面。20 世纪 90 年代以来的全球化,日益凸显全球社会现代化的取向,全球化与全球社会现代化的目标、内涵、路径与方式也有所交叉、重复。全球化与全球社会现代化的一致、重合,促进了全球社会转型、社会现代化;社会现代化作为一个全球化的进程,又涉及人类生活所有方面的深刻变化。从当代发达国家来看,已开始了由现代性社会向后现代社会的转型。伴随着“后现代社会”、“后现代化时代”的到来,

以获取物质财富为主要动机的“生产本位论”正为“生命本位论”、“生活本位论”所取代。在“后现代化时代”，关注生命，关注生存和生活的质量，关注可持续发展的需求、能力和保障，成为后现代时期世界各国的一种普遍追求。

融入全球社会现代化进程的中国的改革与发展，面临的突出问题是人民群众公共需求的变化与满足问题。大家知道，社会主义初级阶段的主要矛盾是落后的生产力与人民群众日益增长的物质文化需要之间的矛盾。人民群众日益增长的物质文化需求，可以概括为私人需求和公共需求两大部分。私人需求是指个人对食物、衣服、家电等消费品的需求。其主要特点是可以通过竞争性的企业发展来满足，也可以自给自足。从1978年到1995年，私人需求是经济社会发展的主流，改革也围绕着个人需求的变化展开。自1995年以后，老百姓的温饱基本上不成问题了，而且一般性的私人产品供给已经非常丰富，价格也十分低廉，可以说很好地满足了老百姓的私人需求。但是，老百姓的公共需求，比如教育、医疗、社会保障等增长出现了拐点，增长率首次超过私人需求增长率。特别是1995年之后的六年，年均公共需求比重提高了近2个百分点，一年的增幅相当于过去五年公共需求比重的总增幅。首先是教育需求增长强劲。2003年，中国人民银行在全国50个大、中、小城市进行的城镇储户问卷调查显示，居民储蓄“攒教育费”的现象稳居居民储蓄动机的首位。其次是医疗卫生需求剧增。卫生部2004年12月公布的最新全国卫生服务调查结果显示：过去10年，我国年患病人次为50.8亿，比1993年增加了7.3亿人次。卫生部2004年12月2日发布的第三次国家卫生服务调查分析报告显示，在过去5年中，我国城市居民年均收入水平增长了8.9%，农村增长了2.5%，而在年医疗卫生支出上，城市和农村居民则分别增长了13.5%和11.8%。再次是社会保障需求大幅度攀升。根据劳动社会保障部的统计，到2003年底我国参加失业保险人数达到10373万人，比1998年底增加2400多万人，增长了23.1%。^①公共需求是公民个体需求中的共性要求，是公民个体需求的最大公约数。经济水平低时，人们的公共需求主要集中在衣、食、住、行等基本需求上；而社会经济发展水平提高后，就进一步产生了健康舒适的生活环境、便利完善的基础设施、丰富多彩的文化教育，以及个性发展等许多新的需求。

公共需求的满足与私人需求在本质上有所不同，那就是公共需求的满足需要公共部门来实现，即通过与政府相关的公共部门，运用公共资源提供公共产品和公共

^① 方栓喜：《满足公共需求：我国下一步发展与改革的重心》中国改革论坛 chinareform.org.cn。

服务来实现。而我国当前的公共部门显然很难适应这种变化。2004年12月,卫生部公布的全国卫生服务调查结果显示:过去10年,我国居民中每年患病人次增加为50.8亿,但去医院看病的人数却明显减少,有近一半、25亿人次的患者不到医院就诊。主要原因是药价太高,看不起病。我国公共医疗卫生支出占GDP的比重:1990—1998年是2.0%,高收入国家是6.2%、中等收入国家是3.1%,全世界平均水平是2.5%。^①同时,基本的社会保障已经成为中低收入群体的公共需求。但是城镇职工保障的覆盖面不够广,农民工、乡镇企业工人和农民几乎与社会保障无缘,就是在东部一些发达地区城保、镇保和农保之间的差异也较大。生产、交通、卫生和食品等公共安全越来越成为广大社会成员的基本公共需求。数据表明,2004年,我国煤产量仅占世界总量的1/3左右,但矿难死亡人数却占世界矿难死亡总人数的80%。公共安全的严峻形势,一方面是工业化特定发展阶段的产物,另一方面,它是现行管理体制弊端综合反映。因此,21世纪中国改革与民族复兴的一个重要任务是:转变政府职能,满足市民百姓的公共需求。

3. 在全球风险增长与中国和谐社会构建过程中推进改革与民族复兴

全球化现代化在促进全球经济发展、社会进步的同时,不仅刺激了人们公共需求的增长,而且凸显了自然与社会的风险。全球风险的增长几乎是与全球需求的增长相伴的。正如德国著名社会学家乌尔里希·贝克(Ulrich Beck)所说的:“世界风险社会的形成并非由现代性和现代化的失败,而是由它的成功”,即在社会现代化成功推进的同时,全球风险社会也已形成。

1986年,贝克在《风险社会》一书中第一次提出了风险社会理论。几乎与此同时,苏联切尔诺贝利核电站发生泄漏,引发世界性危机,为贝克的风险社会理论提供了佐证。10年后,英国疯牛病的爆发与全球性蔓延,使风险社会理论成为西方学界研究的焦点。不约而同的是,安东尼·吉登斯(Anthony Giddens)和斯科特·拉什(Schott Lash)都对现代社会中的风险问题做出了类似的回应。在《现代性的后果》中,吉登斯这样描述:“核战争的可能性,生态灾难,不可遏制的人口爆炸,全球经济交流的崩溃以及其他潜在的全球性灾难,为我们每个人都勾画出了风险社会的一幅令人不安的危险前景。”^②贝克在近年来的一系列研究中,又从“反思的现代化”理

^① 参见世界银行:《2000/2001年世界发展报告》,中国财政经济出版社2001年版,第290—291页。

^② Giddens, Anthony (1990) *The Consequences of Modernity*. Cambridge, UK, Polity Press in association with Basil Blackwell, Oxford, UK.

论、“风险社会”理论和“世界主义”的构想三个方面,分析了现代化给今日世界带来的严重负面影响,提出“文明风险全球化”的定义,并设计了通过民族国家向“世界主义转型”解决人类文明面临困境的新视角。

贝克的“风险社会”理论很有启发,但他的“世界主义”构想未免带有空想的色彩。因为风险社会中的风险不仅是自然的,不少是人为制造的。这种人为制造的风险其根本在于利益和需要的驱动;不同民族和国家的利益很难趋向于“世界主义”;同时,人为的风险具有“不可计算性”、“负面性”和“扩散性”的特征。风险的“可计算性”是一个经济学、金融学问题。人为制造的风险是不可计算的,这一方面源于它的复杂性,如食品中的有毒成分可能来源于几十年前除草剂的滥用或几千公里外的污染,也可能源于唯利是图的商人的不良行为;另一方面源于它不符合“大数法则”,例如核战争绝对发生的概率虽然很小,但一旦爆发,其毁灭将是彻底的。确切而言,核风险、化学产品风险、基因工程风险和生态灾难风险已经彻底摧毁了风险计算的四大支柱。这种人为制造的风险又表现为“负面性”,它是现代化本身所带来的“负面性”副作用。人为制造的风险还具有“扩散性”,如禽流感、恐怖袭击、贩毒等,常常超越了一个地区、一个国家,是一种全球的风险。不可计算性、“负面性”与“扩散性”相互交织,互相影响,使得当今社会的风险表现得更为复杂。

全球风险的增长对我国社会主义现代化进程中的社会和谐产生较大影响。当前我国社会发展在总体稳定中呈现出人民内部矛盾凸显、刑事犯罪高发、对敌斗争复杂的特点。从国际上看,西方反华势力仍在加紧对我实施西化、分化战略,“台独”、“藏独”和“东突独”、“法轮功”邪教组织等分裂势力和敌对势力活动猖獗,一些境外非政府组织加紧对我国进行渗透破坏活动,对维护国家安全、维护社会和谐稳定构成了严峻挑战。

从国内看,社会主义现代化建设面临许多新课题,维护社会和谐稳定压力加大。当前和今后一个时期,影响和谐稳定的突出矛盾大致有四:一是以民生问题为主的人民内部矛盾还比较突出。贫富差距、城乡差距、分配不公、社会保障、劳动就业等问题引发的矛盾增多。随着改革进入攻坚阶段,统筹兼顾各方面利益难度增大,对维护社会和谐稳定带来的压力增大。二是人民群众对维护公平正义的强烈要求与司法能力相对滞后的矛盾比较突出。当前,民主法制建设与扩大人民民主和经济社会发展的要求还不完全适应,执法观念、执法水平、司法体制、工作机制与人民群众对司法的需求还不相适应,有法不依、执法不严、违法不究的现象仍然存在,处理不当、裁判不公、效率不高的问题仍然突出,“关系案”、“人情案”、“金钱案”现象屡禁不止。