

X
B
D
K
F

中共新疆维吾尔自治区委员会宣传部 编

西部大开发

面向新世纪的重大决策

新疆人民出版社



前 言

看时序更替,岁月如水,我们拥抱了新千年。

咏青春不老,创新是源,我们迎来了大开发。

实施西部大开发战略,加快西部地区发展,是我们党面向新世纪作出的重大决策。西部人在激动中、在渴望中、在奋斗中迎来了一个新的历史机遇。

历史以无数事实证明,当我们回首往事,浩叹缺憾、痛定思痛之事莫过于丧失机遇。如何不让机遇失之交臂,把它抓住;如何在抓住机遇后,把它掌握好、发挥好、利用好;如何把抓住机遇的“三好”变成经济效益、社会效益、环境效益。这一切的一切,关键都在人。在于人努力学习,把握机遇;在于人善于探索,适应机遇;在于人追求创新,发展机遇;在于人坚韧奋斗,让机遇创造神奇的现实。

为此,我们编写了这本《西部大开发:面向新世纪的重大决策》。书分《为什么要实施西部大开发》、《怎样实施西部大开发》、《新疆怎样迎接和实施西部大开发》、《西部大开发相关资料》四个章节,旨在较好地勾勒出一个西部大开发的清晰的轮廓。

该书广览博采资料,众收国外先例,勾沉历史典籍,采撷全国“两会”新闻。在政治上,能使你较完备地领会党中央关于西部大

西部大开发：面向新世纪的重大决策

开发的战略；在政策上，能使你较完整地了解西部大开发的目的、意义及重点；在规划上，能使你较系统地掌握中央各部委对西部大开发的设想和举措；在认识上，又能使你较清楚地了解西部的山川地理、人文经济及西部各省（区、市）的大开发动向；在行动上，还能使你较快捷地知道西部各省（区、市）正在干什么、计划干什么，等等。总之，编者的初衷是努力为读者提供一部西部大开发初始阶段的“百科全书”。我们这么想，也这么努力着，不知能否事遂人愿。

将书奉上，若读者读罢此书，掩卷思之，对西部大开发从政治上、经济上、政策上和行为规范、着力方向等方方面面能知其然，又能知其所以然；既有欢欣鼓舞的激励，又有事事洞明的心境，从而以大胸怀、大视野、大境界、大手笔来规划新疆的大开发、各地的大开发，人人为大开发献计、献策、献身，那么，本书在西部大开发历史进程中铺砖垫基的作用就算达到了。作为西部人，我们也算为西部大开发尽了自己的绵薄之力。

编 者

2000年3月13日

目 录

前言	(1)
----------	-----

第一部分:为什么要实施西部大开发

一、党中央领导谈西部大开发	(1)
二、中央经济工作会议部署:抓住时机,着手实施西部 地区大开发战略	(12)
三、国务院西部地区开发领导小组召开西部地区开发 会议	(12)
四、怎样从大局、从战略的高度充分认识实施西部大开 发的重大意义	(14)

第二部分:怎样实施西部大开发

一、朱镕基任组长:西部地区开发领导小组成立	(18)
二、曾培炎:西部大开发 2000 年要迈出实质性步伐	(19)

西部大开发:面向新世纪的重大决策

三、西部大开发的战略重点是什么·····	(20)
四、西部大开发的优惠政策·····	(24)
五、三大重点领域敲定·····	(24)
六、针对西部大开发,国家相关部门提出的重大举措·····	(25)
七、西部各地领导谈西部大开发·····	(43)
八、全国人大代表、全国政协委员谈西部大开发·····	(56)
九、学者谈西部大开发·····	(68)

第三部分:新疆怎样迎接和实施西部大开发

一、党中央、国务院十分关心和支持新疆的经济发展, 对新疆的经济发展前景寄予厚望·····	(88)
二、九届全国人大三次会议和全国政协九届三次会议 期间党和国家领导人对新疆迎接西部大开发的论述·····	(89)
三、新疆主要领导谈西部大开发·····	(92)
四、在西部大开发中,新疆具有怎样的地位和作用·····	(97)
五、实施西部大开发,新疆要达到怎样的目标·····	(99)
六、新疆开发建设的重点是什么·····	(100)
七、迎接西部大开发,新疆要做哪些积极的准备工作·····	(104)
八、新疆在西部大开发中有哪些优势·····	(109)
九、新疆在西部大开发中面临哪些不利因素·····	(110)
十、什么是新疆的色彩经济,应如何发展·····	(111)
十一、新疆金融业如何支持西部大开发·····	(112)
十二、新疆财政如何为西部大开发服务·····	(116)
十三、如何做好新疆大开发的宣传思想工作·····	(118)
十四、新疆教育如何为新疆大开发提供智力支持·····	(120)
十五、新疆旅游业如何成为新的经济增长点·····	(121)

十六、新疆生产建设兵团如何迎接西部大开发	(122)
十七、新疆如何处理好西部大开发中的稳定问题	(123)
十八、什么是“西气东输”工程,它对新疆和全国有哪 些好处.....	(126)
十九、迎接西部大开发,目前新疆有哪些重点建设项 目.....	(127)
二十、目前新疆对重点建设项目采取了哪些措施	(129)
二十一、迎接西部大开发,新疆如何为非公有制经济 创造更好的发展条件.....	(135)
二十二、当前应当避免哪几种对西部大开发存在的错 误认识.....	(137)

第四部分:西部大开发相关资料

一、“西部”指哪些省(区、市).....	(140)
二、我国东部、中部、西部地区是怎样划分的	(140)
三、新中国成立以来,我国西部进行了哪几次开发.....	(141)
四、1999年11月的中央经济工作会议在哪8个方面 部署了2000年的经济工作	(141)
五、当前和今后一个时期,实施西部大开发最重要的 工作有哪几方面.....	(142)
六、西部10省(区、市)各有哪些优势	(144)
七、目前西部10省(区、市)各有哪些在建的重点基础 建设项目.....	(159)
八、西部10省(区、市)将采取哪些重大措施迎接西 部大开发.....	(161)
九、什么是“保护天然林工程”	(176)
十、什么是“兴边富民行动”	(177)

西部大开发:面向新世纪的重大决策

十一、我国西部大开发战略出台后,国外及港澳台各界有何反应.....	(178)
十二、西部 10 省(区、市)1998 年主要经济指标	(185)
十三、我国东部、中部、西部差距究竟有多大	(187)
十四、目前西部 10 省(区、市)在科技和政策方面各有 哪些需求.....	(192)
十五、历史上曾经对新疆进行过哪些开发	(195)
十六、国外是如何对不发达地区实施开发的	(198)
十七、美国西部开发的经验与借鉴	(202)
十八、国外开发不发达地区的经验与做法	(205)
后记.....	(211)

第一部分：为什么要实施西部大开发

一、党中央领导谈西部大开发

我们党历来重视东西部发展不平衡的问题。支持西部地区开发建设,实现东西部地区协调发展,是我们党领导经济工作的一条重要方针。

毛泽东在著名的《论十大关系》中提出区域协调发展问题

早在 50 年代,党中央第一代领导集体就十分关注内地(即中西部)的建设和发展。毛泽东 1956 年在《论十大关系》一文中强调,要处理好沿海工业和内地工业的关系。毛泽东指出,有 70% 的中国工业位于沿海地区,而只有 30% 的工业位于内陆省区。他认为这是历史上形成的一种不合理的状况,他主张沿海工业基地必须充分利用。但是,为了平衡工业发展的布局,内地工业必须大力发展。他提出新的工业大部分应当建在内地,使工业布局逐步平衡,并且利于战备。同时他也主张好好地利用和发展沿海的工业老底子,可以使我们更有力量来发展和支持内地工业。

西部大开发：面向新世纪的重大决策

60年代中期，党中央出于备战的考虑提出在内地省份建立三线基地。三线基地包括两大片，一是包括云南、贵州、四川三省的全部或大部分，以及湘西、鄂西地区的西南三线；一是包括陕西、甘肃、宁夏、青海四省区的全部或大部分，以及豫西、晋西地区的西北三线。据不完全统计，1964年下半年到1965年，在西南、西北三线部署的新建和扩建、续建的大中型项目达300余项，由一线迁入三线的工厂有49个。

邓小平提出“两个大局”的战略构想

80年代，当改革开放和现代化建设全面展开以后，邓小平对全国经济的协调发展就进行过深刻的考虑。根据生产力发展水平和各方面的条件，他提出了“两个大局”的思想。1988年9月，他在听取经济工作的汇报时说：“沿海地区要加快对外开放，使这个拥有2亿人口的广大地带较快地先发展起来，从而带动内地更好地发展，这是一个事关大局的问题。内地要顾全这个大局。反过来，发展到一定的时候，又要求沿海拿出更多的力量来帮助内地发展，这也是大局。那时沿海也要服从这个大局。”我国地域辽阔、人口众多、生产力不发达，要在一个时期实现同步富裕、同等富裕是不现实的，必然会有先富起来，有的后富。在发展战略布局上，必须有全盘的构想。

1992年初，邓小平在视察南方的谈话中又进一步重申这个战略构想。他对于什么时候、在什么基础上把支持与促进西部地区发展，实现西部大开发提到日程上也作了深入的思考，要求对这些问题进行研究，并设想在20世纪末达到小康水平的时候，突出地提出和解决东西部经济发展不平衡的问题。

江泽民明确提出实施西部大开发战略

以江泽民为核心的党中央第三代领导集体近年来高度重视加快中西部地区的发展，作出一系列重要论述和指示。1995年9月，江泽民在党的十四届五中全会的讲话中指出：“解决地区发展差距，坚持区域经济协调发展，是改革和发展的一项战略任务。从‘九五’开始，要更加重视支持中西部地区经济的发展，逐步加大解决地区差距继续扩大趋势的力度，积极朝着缩小差距的方向努力。”

1997年8月，江泽民对西北地区治理水土流失、退耕还林、改善生态环境的调查报告作重要批示：西北地区“历史遗留下来的这种恶劣的生态环境，要靠我们发扬社会主义的优越性，发挥艰苦创业的精神，齐心协力地大抓植树造林，绿化荒漠，建设生态农业去加以根本的改观。经过一代一代人长期地、持续地奋斗，再造一个山川秀美的西部地区，应该是可以实现的”。

1997年9月，江泽民在党的十五大报告中指出：“中西部地区要加快改革开放和开发，发挥资源优势，发展优势产业。国家要加大对中西部地区的支持力度，优先安排基础设施和资源开发项目，逐步实行规范的财政转移支付制度，鼓励国内外投资者到中西部投资。进一步发展东部地区同中西部地区多种形式的联合和合作。更加重视和积极帮助少数民族地区发展经济。从多方面努力，逐步缩小地区发展差距。”

1999年3月、6月和8月，江泽民又多次提出实施西部大开发战略问题。1999年6月9日，在中央扶贫开发工作会议上，江泽民讲话指出：我国的贫困县多数分布在少数民族地区和边疆地区。少数民族地区、边疆地区的稳定发展，对加强民族团结、巩固边防、维护国家统一十分紧要。如果这些地区经济、文化长期落后，部分

西部大开发:面向新世纪的重大决策

群众生活困难的局面长期不能得到改变,就会积累起不稳定因素。这里还要考虑国际环境的影响。我国不少边疆地区存在着跨国界的民族成分,这就有个比较。如果我们这边经济发展得好,生活水平高,就会产生很强的向心力、凝聚力,边疆就可以更加稳定,边防也可以更加巩固。

有2亿多人口的西部地区,农民刚刚实现低水平的温饱。如果他们的收入和消费水平进一步提高,就会成为扩大内需很大的拉动力量。广大西部地区交通、通讯、电力、水利等基础设施建设也有很大的需求。加大中西部地区扶贫开发的力度,不仅可以解决贫困人口的温饱问题,而且对于扩大内需,促进全国经济的发展也是至关重要的。

下个世纪继续开展扶贫开发,要首先解决剩余贫困人口的温饱问题,巩固扶贫成果,使已经解决温饱的人口向小康迈进,同时在稳定解决温饱的基础上,全面推进贫困地区经济社会发展。这项工作必须同我们对下个世纪整个经济发展战略的考虑结合起来,同加快中西部地区建设、缩小东西部地区发展差距、实现共同富裕的目标结合起来。这是一个大战略,要早作筹划。

在继续加快东部沿海地区发展的同时,必须不失时机地加快中西部地区的发展。从现在起,这要作为党和国家一项重大的战略任务,摆到更加突出的位置。

中西部地区幅员辽阔,资源丰富,战略地位非常重要。我国的能源和矿产资源主要分布在中西部地区,主要农产品生产基地也多在中西部地区。加快中西部地区的开发,对于合理配置资源,促进全国经济持续、协调发展,有着重大的战略意义。中央将继续加大对中西部地区特别是西部地区扶持的力度,优先安排水利、电力、交通、环境保护和资源开发项目。

东部发达地区要继续帮扶西部贫困地区,以改变贫困地区基

第一部分：为什么要实施西部大开发

本生产、生活条件为重点，按照优势互补、互惠互利、长期合作、共同发展的原则，开展多层次、多渠道、多形式的经济技术合作，把东西扶贫协作推向一个新的阶段。

1999年6月17日，江泽民在西北5省（区）国有企业改革和发展座谈会上就加快中西部地区发展发表重要讲话。

他说，现在我们正处在世纪之交，应该向全党和全国人民明确提出，必须不失时机地加快中西部地区的发展，特别是抓紧研究西部地区大开发。加快开发西部地区，对于推进全国的改革和建设，对于保持党和国家的长治久安，是一个全局性的发展战略。不仅具有重大的经济意义，而且具有重大的政治和社会意义。加快中西部地区发展的条件已经基本具备，时机已经成熟，从现在起，这要作为党和国家一项重大的战略任务，摆到更加突出的位置。

逐步缩小全国各地区之间的发展差距，实现全国经济社会的协调发展，最终达到全体人民的共同富裕，是社会主义本质的要求，也是关系我国跨世纪发展全局的一个重大问题。中央对中西部地区的改革和发展是高度重视的，强调要把逐步缩小东部与中西部地区发展的差距作为一条长期坚持的重要方针，并采取了一系列政策措施，促进中西部地区的发展。在中央和其他地区的支持下，中西部地区广大干部群众自力更生，团结奋斗，改革和建设取得了很大的成就。

80年代，邓小平提出“两个大局”的战略构想是根据生产力发展水平和各方面的条件，东部地区先加快发展，然后带动和支持中西部地区发展，最终实现全国各地区共同繁荣和共同富裕。实践证明，这是完全正确的。

加快开发西部地区，是全国发展的一个大战略、大思路。改革开放以来，沿海发达地区运用自身较好的经济基础、优越的地理位置和国家支持的政策，经济快速发展。中西部地区范围很大，如何

西部大开发：面向新世纪的重大决策

加快开发，要有通盘的考虑。加快西部地区经济发展，是保持国民经济持续、快速、健康发展的必然要求，也是实现我国现代化建设第三步战略目标的必然要求。西部地域广大，自然资源丰富，有巨大的发展潜力，也是一个巨大的潜在市场。加快发展西部地区可以促进各种资源的合理配置和流动，为国民经济的发展提供广阔的空间和巨大的推动力量。

由于千百年来战乱、自然灾害等人为的原因，西部地区自然环境不断恶化，特别是水资源短缺，水土流失严重，生态环境越来越恶劣，荒漠化年复一年地加剧，并不断向东推进。这不仅对西部地区，而且对其他地区的经济社会发展也带来不利的影响。改善生态环境是开发建设西部地区必须首先研究和解决的一个重大课题。如果不从现在起努力使生态环境有一个明显的改善，在西部地区实现可持续发展的战略就会落空。

西部地区少数民族聚居比较集中，又地处边疆。加快西部地区的发展，对于保持西部地区政治和社会稳定、促进民族团结和保障边疆安全具有重大意义。维护少数民族地区的稳定，很重要的一条就是要不断加快这些地区的经济发展和社会进步。经济发展了，社会进步了，各民族共同富裕了，就会进一步巩固和发展平等、团结、互助的社会主义民族关系，就会大大增强整个中华民族的凝聚力。保持少数民族地区的稳定和巩固祖国边防，也就具有了更加强大的物质基础和思想政治基础。

在发展社会主义市场经济的条件下，加快开发西部地区，要有新的思路。要适应建立社会主义市场经济体制的要求和新的对外开放环境，要充分考虑国内外市场需求的新变化，按客观经济规律办事。国家要加强宏观调控，研究提出符合实际的政策措施。要按照有所为、有所不为的原则，统筹安排，有计划、有步骤地进行开发，防止刮风，防止一哄而起。在编制下一个五年计划时，要把加

快开发西部地区作为一个重要方针。

加快开发西部地区，必须充分考虑各种有利和不利因素，充分调动广大干部群众和各个方面的积极性。总的原则是：把加快西部经济社会发展同保持政治社会稳定、加强民族团结结合起来，把西部发展同实现全国第三步发展战略目标结合起来，在国家财力稳定增长的前提下，通过转移支付，逐步加大对西部地区的支持力度；在充分调动西部地区自身积极性的基础上，通过政策引导，吸引国内外资金、技术、人才等投入西部大开发，有目标、分阶段地推进西部地区人口、资源、环境与经济社会的协调发展。加快开发西部地区应该是全面的，要把水资源的开发和有效利用放在突出位置。在普及科学教育、推广实用技术、发展特色旅游和生态环境建设、交通通信设施建设等方面，都要统筹规划。

国家已经采取的支持西部地区发展的措施要继续落实好，包括优先安排基础设施建设项目，支持技术改造和产品结构调整，在企业增资减债、下岗分流、完善社会保障制度方面给予更多支持，加大对中西部地区财政转移支付的力度。

加快开发西部地区是一项巨大的系统工程，也是空前艰难的历史任务。既要有紧迫感，抓紧研究方案、步骤和政策措施，又要做好长期奋斗的充分思想准备。西部各省区的广大干部群众，要抓住这个历史机遇，坚持发扬自力更生、艰苦奋斗的光荣传统，利用自己的优势，创造新的业绩。要下决心通过几十年乃至整个下世纪的艰苦努力，建设一个经济繁荣、社会进步、生活安定、民族团结、山河秀美的西部地区。

2000年3月7日，江泽民参加了九届全国人大三次会议上海代表团的全体会议。在谈到实施西部大开发战略时，江泽民指出，实施好西部大开发战略，加快中西部地区发展，对于促进地区协调发展和最终实现全国人民的共同富裕，具有深远的意义。我国地

西部大开发：面向新世纪的重大决策

域广阔，各个地区发展不平衡。先发展起来的地区不但要“致富思源、富而思进”，继续艰苦奋斗，而且要积极帮助和带动欠发达地区加快发展。要按照优势互补的原则，把东部地区技术、人才、管理和信息等方面的优势与西部地区资源丰富、市场潜力巨大等方面的优势结合起来，以促进东部地区与中西部地区的共同发展。要坚持按照经济规律办事，既发挥好政策的导向作用，又发挥好市场机制的调节作用，积极鼓励东部地区企业采取多种形式参与中西部地区的开发。

朱镕基：加快西部大开发是党中央的重大战略决策

1999年10月3日，朱镕基在中央民族工作会议闭幕会上讲话指出，党中央高瞻远瞩、把握大局、审时度势，提出了加快中西部地区发展特别是实施西部大开发的战略决策，这为少数民族群众和少数民族地区加快发展提供了重要的历史机遇。对此，我们要有高度的历史责任感和紧迫感，同时又要从实际出发，按客观规律办事。从现在起，就要抓紧研究和制定规划，采取更加有力的措施，有步骤、分阶段地达到目标。

1999年10月下旬，朱镕基在考察甘肃、青海、宁夏时指出：加快西部地区发展是邓小平关于我国现代化建设战略思想的重要组成部分，是促进各地区共同繁荣、共同富裕的必然要求。我们一定要按照江泽民近年来多次重要讲话和指示精神，站在现代化建设全局和长远发展的高度，统一思想认识，不失时机地实施西部大开发战略。

在世纪之交，我国现代化建设即将全面实现第二步战略目标，并向第三步战略目标迈进的时候，党中央提出加快西部地区大开发的战略决策，在经济上、在政治上，都具有重大的现实意义和深远的历史意义。改革开放20年来，我国综合国力显著增强，东部

第一部分：为什么要实施西部大开发

沿海地区有了很大发展，现在有必要也有能力加大对西部地区发展的支持力度。我们要把思想和行动统一到中央的决策和江泽民指示精神上来，精心研究，统筹规划，科学地制定实施西部地区大开发的任务、政策、措施和步骤。

2000年3月5日，朱镕基在九届全国人大三次会议上所作的政府工作报告中，全面论述了西部大开发。

他指出，实施西部大开发，加快中西部地区发展战略，是党中央贯彻邓小平关于我国现代化建设“两个大局”战略思想，面向新世纪所作出的重大决策。这对于扩大内需、推动国民经济持续增长，对于促进各地区经济协调发展、最终实现共同富裕，对于加强民族团结、维护社会稳定和巩固边防，都具有十分重要的意义。

朱镕基说，实施西部大开发是一项系统工程和长期任务，既要有紧迫感，又必须统筹规划，突出重点，分步实施，防止一哄而起。当前和今后一段时期，要集中力量抓好这样几个方面工作：

1. 加快基础设施建设。以公路建设为重点，加强铁路、机场、天然气管道线的建设，加强电网、通信、广播电视以及大中城市基础设施建设，尤其要把水资源的合理开发和节水工作放在突出位置。要抓紧做好若干重大骨干工程的研究论证和前期准备工作，争取早日开工建设。

2. 切实搞好生态环境保护和建设。要加大长江上游、黄河上中游天然林保护工程的实施力度。陡坡耕地要有计划、有步骤地退耕还林(草)。要抓住当前粮食等农产品相对充裕的有利时机，采取“退耕还林(草)、封山绿化、以粮代赈、个体承包”的综合性措施，以粮换林(草)。这项工作要加强规划和政策引导，善于尊重农民意愿，搞好试点，逐步推行。要坚决制止新的毁林、毁草开荒。

3. 根据当地的地理、气候和资源等条件，着力发展有自己特色的优势产业，有条件的地方要发展高新技术产业。

西部大开发：面向新世纪的重大决策

4. 大力发展科技和教育。加快科技成果转化, 积极培育各类人才, 全面提高劳动者素质。

5. 进一步扩大对外开放。改善投资环境, 积极引进资金、技术和管理经验。东部地区要继续发挥优势, 不断提高经济素质和竞争力, 更好地发挥和壮大自己, 有条件的地方要率先实现现代化。同时, 要采取多种形式加大对中西部地区的支持力度。中西部地区要抓住机遇, 加快改革步伐, 发扬自力更生、艰苦创业的精神, 注重实效, 扎实工作, 努力搞好各项建设。

胡锦涛：抓住西部大开发机遇，关键是要把各级党组织建设好

2000年3月7日, 中共中央政治局常委、国家副主席胡锦涛参加了九届全国人大三次会议贵州代表团的讨论, 与代表们一起审议政府工作报告。胡锦涛强调, 要抓住和用好实施西部大开发战略的机遇, 加快经济和社会的发展, 关键是要把各级党组织建设好, 特别是各级领导干部要起表率作用, 坚定地走在解放和发展生产力、推进两个文明建设的前列, 团结带领广大群众共同奋斗。他要求各级领导干部深刻领会和认真贯彻江泽民同志最近关于党建工作的重要指示, 努力提高思想政治素质, 切实改进思想作风和工作作风。

我们是在发展社会主义市场经济条件下搞西部大开发的, 没有现成经验和模式可供遵循。只有在实践中学习, 在探索中前进, 才能走出一条新路。因循守旧只会贻误机遇, 畏难退缩必然裹足不前。各级领导干部一定要增强责任感、使命感和紧迫感, 始终保持昂扬的精神状态, 勇于开拓、锐意进取、知难而进、奋力拼搏, 努力开创工作的新局面。要树立求真务实、真抓实干的作风, 深入实际, 调查研究, 脚踏实地, 埋头苦干, 扎扎实实地解决实际问题。

要密切同人民群众的关系, 牢记全心全意为人民服务的宗旨,