

中国改革开放30年丛书

SERIES OF CHINA'S REFORM AND OPENING-UP FOR THE PAST 30 YEARS

王子先◎主编



对外开放与
对外经贸30年

THE PAST 30 YEARS OF CHINA'S
FOREIGN TRADE AND ECONOMIC COOPERATION



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

中国对外开放与对外经贸 30 年

王子先 主编

经济管理出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国对外开放与对外经贸 30 年/王子先主编. —北京: 经济管理出版社, 2008.11

ISBN 978-7-5096-0423-6

I. 中… II. 王… III. ①对外开放—成就—中国—1978~2008 ②对外贸易—成就—中国 1978~2008
IV. F125 F752

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 166939 号

出版发行: **经济管理出版社**

北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 11 层

电话: (010)51915602 邮编: 100038

印刷: 北京交通印务实业公司

经销: 新华书店

责任编辑: 申桂萍

技术编辑: 黄 铄

责任校对: 超 凡

787mm×1092mm/16

33 印张

758 千字

2008 年 11 月第 1 版

2008 年 11 月第 1 次印刷

定价: 88.00 元

书号: ISBN 978-7-5096-0423-6/F·410

·版权所有 翻印必究·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部
负责调换。联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010)68022974 邮编: 100836

《中国对外开放与对外经贸 30 年》

主 编：王子先

作者名单（按姓氏笔画排序）：

王子先 李文锋 李 莉 陈 霖 杨正位 郑 乐
姜荣春 盛宝富 龚雄军 雷海秋

序 言

改革开放已经走过30年的光辉历程。1978年12月，在党的十一届三中全会上，以邓小平同志为核心的党的第二代领导集体义无反顾地做出了改革开放的决策，开启了我国改革开放、建设有中国特色社会主义的历史新时期。邓小平同志作为改革开放的总设计师，不仅为我们设计了走向国家富强、民族复兴的蓝图，而且亲自指挥，引领着我们排除各种艰难险阻进行了改革开放的伟大实践，实现了改革开放的顺利起步和伟大历史转变。以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体，高举邓小平理论的伟大旗帜，坚持改革开放、与时俱进，在国内外政治风波、经济风险等严峻考验面前，依靠党和人民，捍卫中国特色社会主义，创建社会主义市场经济新体制，开创全面开放新局面，继续引领改革开放的航船沿着正确的方向破浪前进。以胡锦涛同志为总书记的党中央，在党的第二代、第三代领导集体创建的理论、思想指导下，顺应国内外形势的发展变化，抓住重要战略机遇期，求真务实，开拓进取，推动科学发展，完善社会主义市场体系，坚定不移地把改革开放伟业继续推向前进。改革开放给社会主义的中国注入了巨大的生机与活力。改革开放30年是中国发展史无前例巨变的30年，是创造举世公认的经济、社会发展奇迹的30年，是国家走向富强、人民日益幸福的30年，是国际地位空前提高、对世界作出贡献的30年，是向中华民族伟大复兴阔步迈进的30年，是值得浓墨重彩、大书特书的30年。

对外开放首先是从经济领域开启的，对外经济贸易首当其冲。回顾总结这方面30年走过的历程、取得的经验和丰硕的成果，有其代表性和典型性，对大家全面了解对外开放的深远战略意义，增强执行对外开放基本国策的自觉性有相当的助益。王子先等同志下了很大工夫，把一本资料丰富的著作奉献给广大读者，做了一件很有意义的事，值得赞赏。

我从1979年初即有幸从事对外开放和发展对外经济贸易的政策研究和实践，似乎对对外开放有种特殊的感情，提起对外开放，许多往事不自觉地就在脑中浮现，思绪万千。读了子先等同志撰写的著作，我作为亲身参与对外开放长期实践的同志感到非常亲切、高兴和欣慰。我对我国各方面所取得

的巨大成就感到欢欣鼓舞和自豪，更加感激、崇敬、怀念我们改革开放的总设计师邓小平同志，更加感激、敬佩以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体，更加信任以胡锦涛同志为总书记的党中央，对未来更加充满信心。

刘向东

2008年8月

目 录

导论 30年解放思想、推进对外开放概述	1
---------------------------	---

第一篇 对外开放 30 年历史回顾

第一章 对外开放方针提出的国内国际背景	27
---------------------------	----

第一节 国内背景：“文化大革命”结束，经济建设成为全党全国工作的中心 / 27

第二节 国际背景：国际局势缓和 / 28

第二章 对外开放 30 年重要历程	31
-------------------------	----

第一节 对外开放起步阶段（1978~1983 年） / 32

第二节 对外开放从沿海逐步向内地推进阶段（1984~1991 年） / 32

第三节 对外开放加速向纵深发展和全方位对外开放地域格局基本形成阶段（1992~2000 年） / 33

第四节 对外开放步入历史新阶段（2001 年至今） / 34

第三章 经济特区等特殊经济功能区的开放历程	35
-----------------------------	----

第一节 特殊经济功能区的发展历程和主要成就 / 35

第二节 特殊经济功能区对外开放的经验 / 52

第三节 特殊经济功能区的发展趋势和展望 / 55

第二篇 对外开放 30 年的成就与经验

第四章 对外开放 30 年的成就与经验	63
---------------------------	----

第一节 开放型经济飞速发展 / 63

第二节 对国民经济和世界经济的贡献显著增强 / 71

第三节 我国对外开放的基本经验 / 76

第五章 开放推动改革的路径和成效	81
------------------------	----

- 第一节 以开放促改革开创了全球范围内体制转型的成功范例 / 81
- 第二节 创办经济特区是我国以开放促改革的重要试验场 / 87
- 第三节 外贸体制改革是我国经济体制改革的先锋和动力 / 93
- 第四节 利用外资是促进全面制度创新的重要途径 / 98
- 第五节 加入世界贸易组织推动了我国经贸体制与世界多边体制的对接 / 103

第三篇 对外经贸 30 年回顾

第六章 对外贸易 30 年 111

- 第一节 30 年对外贸易成绩辉煌，始终成为中国改革开放的排头兵 / 111
- 第二节 对外贸易体制改革成效显著，外贸发展环境日益完善 / 113
- 第三节 外贸发展战略与时俱进并取得重大进展，贸易促进平台日益丰富完善 / 115
- 第四节 抓住三次产业转移重大机遇，对外贸易规模迅速扩大、结构不断优化 / 120
- 第五节 利用外资是促进对外贸易发展的重要动力 / 128
- 第六节 对外贸易面临新的形势和发展方向 / 130

第七章 利用外资 30 年 133

- 第一节 我国利用外资的发展历程 / 133
- 第二节 我国利用外资法律制度建设 / 135
- 第三节 利用外资对我国经济社会发展的重要贡献 / 136
- 第四节 我国吸收外资的成功经验与做法 / 139

第八章 对外经济合作 30 年 151

- 第一节 我国对外投资的发展历程 / 151
- 第二节 我国对外直接投资的主要成绩及成功经验 / 155
- 第三节 我国对外直接投资的未来发展趋势 / 157
- 第四节 其他领域对外经济合作的发展情况 / 161

第九章 加入世界贸易组织以来的对外开放 163

- 第一节 中国加入世界贸易组织以来履行承诺的情况 / 163
- 第二节 加入 WTO 标志着我国对外开放进入新阶段 / 171
- 第三节 加入世界贸易组织促进了中国与世界经济共同发展 / 174
- 第四节 加入世界贸易组织以来对外开放的经验及启示 / 178

第四篇 新形势下对外开放展望

第十章 新形势下我国对外开放战略研究	185
第一节 过去 30 年我国开创了世界范围内开放式发展的成功范例 / 185	
第二节 新形势下我国的对外开放战略 / 189	
第三节 按照十七大精神的要求, 全面推进新一轮对外开放 / 191	
第十一章 迈向更加成熟的开放型经济	195
第一节 我国迈向开放型经济的实践基础与理论转变 / 195	
第二节 开放型经济的国际比较及启示 / 197	
第三节 迈向更加成熟的开放型经济 / 203	

第五篇 30 年对外开放理论的发展

第十二章 对外开放政策理论的发展	209
第一节 对外开放政策理论的主要发展历程 / 209	
第二节 对外开放政策理论的基本框架 / 210	
第十三章 对外开放学术理论综述	217
第一节 对外贸易理论的发展 / 217	
第二节 利用外资发展理论 / 229	
第三节 关于对外开放理论的新发展 / 234	

附 录

附录一 中央领导人论对外开放	241
附录二 对外开放重要决议文献摘要	251
附录三 有关重要法律法规	337
附录四 对外开放大事记	497
后 记	517

导论 30年解放思想、推进对外开放概述

笔者从1979年初即有幸从事对外开放和发展对外经济贸易的政策研究和实践，似乎对对外开放有种特殊的感情，提起对外开放，许多往事不自觉地就在脑中浮现，思绪万千。笔者以亲历者的身份，对30年解放思想、推进对外开放的过程做一概述。

“文化大革命”使我国经济遭受严重破坏，人民生活困难。粉碎“四人帮”后，广大干部和群众急切盼望加快经济发展，把“四人帮”耽搁的时间抢回来，推进社会主义现代化建设。

在大家翘首期盼的关键时刻，邓小平同志以他伟大革命家的卓越智慧和战略远见及时指出：“总结历史经验，中国长期处于停滞和落后状态的一个重要原因是闭关自守。经验证明，关起门来搞建设是不能成功的，中国的发展离不开世界。”针对“文化大革命”中，林彪、“四人帮”把扩大中外经济技术交流合作污蔑为“崇洋媚外”、“卖国主义”等胡言乱语和胡作非为，邓小平同志严厉地指出：“‘四人帮’的所作所为从反面使我们更加深刻地认识到在无产阶级专政条件下，不搞现代化，科学技术水平不提高，社会生产力不发达，国家实力得不到加强，人民的物质文化生活得不到改善，那么我们的社会主义政治和经济制度就不能充分巩固，我们国家的安全就没有可靠的保障。”1978年3月18日，他在全国科学大会开幕式上的讲话中，响亮地提出：“科学技术是人类共同创造的财富。任何一个民族、一个国家，都需要学习别的民族、别的国家的长处，学习人家的科学技术。我们不仅因为今天科学技术落后，需要努力向外国学习，即使我们的科学技术赶上了世界先进技术，也还要学习人家的长处。”9月18日，他在听取鞍山市委负责同志汇报时具体指出：“我们要以世界先进的科学技术成果作为我们发展的起点。我们要有这个雄心壮志。”还指出：“引进先进技术设备后，一定要按照国际先进的管理方法、先进的经营方法，先进的定额来管理，也就是按照经济规律管理经济。一句话，就是要革命，不要改良，不要修修补补。”

1978年12月13日，邓小平同志在为召开党的十一届三中全会做准备的中央工作会议上，做了在中国发展历史上有名的《解放思想，实事求是，团结一致向前看》的重要讲话，其中强调：“要解放思想，进行经济管理体制改革，不实行改革，现代化事业和社会主义事业就会被葬送。自己不懂的要向懂的人学习，向外国的先进管理方法学习。现在我国的经济管理体制权力过于集中，应该有计划地大胆下放，否则不利于充分发挥国家、地方、企业和劳动者个人四个方面的积极性，也不利于实行现代化的经济管理和提高劳动生产率。……我国有这么多省、市、自治区，一个中等的省相当于欧洲的一个大国，有必要在统一认识、统一政策、统一计划、统一指挥、统一行动之下，在经济计划

和财政、外贸等方面给予更多的自主权。”并说：“干革命、搞建设，都要有一批敢于思考、敢于探索、勇于创新的闯将。”还具体指出：“在全国的改革方案没拿出来之前，可以从局部做起，从一个地区、一个行业做起，逐步推开。”他发出了向改革开放进军的号令。

1978年12月18日，中国共产党十一届中央委员会第三次会议在北京召开，会议决定了一系列党和国家命运的重大问题。会议指出，把全党工作的着重点和全国人民的注意力转移到社会主义现代化建设上来，做出了进行改革开放的重大决策。在会议公报中强调指出：“在自力更生基础上积极发展同世界各国平等互利的经济合作，努力采用世界先进技术和先进设备，并大力加强实现现代化所需的科学教育工作。”这充分体现了邓小平同志的思想。党的十一届三中全会，是我党历史上具有深远意义的伟大转折，标志着党重新确立了马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线，我国进入社会主义现代化建设的新时期，开辟了对外开放的新纪元。

实行改革开放政策，是我们党领导全国人民建设社会主义现代化的思想、理论、路线的创新，是对旧观念、旧体制的变革。首先要坚持实事求是的思想路线，大胆解放思想，才能把对外开放变为广大干部和群众的自觉行动。

(一)

提到对外开放，对国人来说有种特殊的敏感，自然就想到旧中国以美帝国主义为首的各列强提出的“门户开放”。在“门户开放”下，国家被宰割、掠夺，人民受欺辱、压榨，过着牛马不如的生活。加上林彪、“四人帮”横行十年，歪曲自力更生，大搞禁区、禁令，制造迷信，把人们的思想封闭在他们假马克思主义的禁锢圈内，不准越雷池一步。

所以，实行对外开放政策，首先是要让人们弄清对外开放政策与旧中国的“门户开放”根本不同。不仅国人提到这个问题，在有的国外出版物中，也把对外开放译成旧中国时的“门户开放”(OPEN-DOOR)。要通过广泛的宣传，周密的思想工作，使大家认识到：所谓的“门户开放”，是19世纪末美帝国主义提出的一种对中国进行侵略和掠夺政策，要与英、俄、德、意、日、法等帝国主义国家瓜分中国。其内容是，在一切瓜分的“势力范围”内，取得自由通商，享受低税率和一切特权利益。显然，所谓的“门户开放”是美国等帝国主义国家强迫腐败无能的清政府把中国的大门向帝国主义国家开放，任其侵略掠夺、蹂躏中国。而党的十一届三中全会决定的对外开放，是我国人民在共产党的坚强领导下，牢牢掌握着国家的政权和命运，是从国家和人民的根本利益出发，在平等互利的基础上，发展同世界各国的合作和交流，加快我国的社会主义现代化建设，同时也为各国的发展做出贡献。外国在华的一切活动必须遵守中国的法律规定，受中国政府的管理，不得有任何特权。可见，两者是有根本区别的。

第二个问题是，实行对外开放政策同坚持自力更生方针是什么关系？重温毛泽东同志关于内因和外因的关系，关于自力更生的论述，以及邓小平等老一辈无产阶级革命家

的教导，不难看出，林彪、“四人帮”反革命集团极力歪曲自力更生的方针，是为他们反革命目的服务的。其实，毛泽东同志早在战争年代就强调：“中国无论何时也应自力更生为立足点。但中国不是孤立的，也不能孤立，中国与世界紧密联系的事实，也是我们的立足点，而且必须成为我们的立足点。”他还强调要革命同志懂得：外因是变化的条件，内因是变化的根据。邓小平同志在全国科学大会上的讲话也明确指出：必须坚持独立自主，自力更生的方针，但是，独立自主不是闭关自守，自力更生不是盲目排外。科学技术是人类共同创造的财富，任何一个民族、一个国家都需要学习别的民族、别的国家的长处，学习人家的先进科学技术。可见，把自力更生作为我们国家发展的立足点，才能牢牢地掌握国家发展的自主权，才能很好地消化和吸收利用别国先进的技术和经验；实行对外开放，发展对外经济交流和合作，有利于我国在吸取人类共同取得的文明成果的基础上，实现跨越式发展。正确理解和处理好对外开放和自力更生的关系，才能加快我国的经济技术进步，促进社会主义现代化的建设。

在初步解决这些基本认识问题的基础上，中央决定首先选择在广东、福建两省在经济发展方面实行特殊政策、灵活措施和试办特区的试点，启动对外开放的关键步骤。

选择广东、福建两省作为对外开放的试点，主要考虑：一是广东靠近香港、澳门，福建又与台湾省隔海相望，地理位置好；二是两省华侨多，利用侨资、外资，发展对外经济合作条件好；三是两省自然条件好，资源丰富，轻工业、手工业等有较好基础；四是两省长期处于边防前线，经济发展受到一定影响，也需要给一个机会，让其赶上来。而且发展起来后，对香港、澳门回归祖国，台湾与祖国统一，也会产生积极作用。

1979年5月，经过紧张的准备，谷牧副总理受党中央委派，带领由国务院进出口领导小组办公室、国家计委、外贸部、财政部、国家建委、物资部和海关总署、外汇管理局等部门组成的工作组前往广州，研究制定对广东、福建两省实行“特殊政策、灵活措施及试办特区”的方案，具体实施改革开放决策，以求取得突破，取得经验。

行前，邓小平同志叮嘱谷牧同志：要杀出一条血路来。不要怕局部出现资本主义，解决局部的问题我们有经验。这一指示给了工作组全体同志莫大的鼓舞和力量。

当时，叶帅正在广州休假，不时听取谷牧同志的汇报。在叶帅的亲切关心下，在谷牧同志的主持和习仲勋、杨尚昆同志的密切配合下，两省实行特殊政策、灵活措施和试办特区定了这样几条：

(1) 改革统收统支的财政、外汇管理体制，实行包干制。即外汇以1978年实绩为基数，财政以1979年实绩为基数，从1980年开始，广东省五年内除外贸出口收汇增长部分上缴中央三成外，财政和其他各项外汇收入的增长部分，全部留给省里，由省内综合平衡，包干安排。福建省由于某些特殊情况，经济基础较差，实行定额补贴五年。

(2) 下放计划、外贸、企业管理等权限。除铁道、港口、邮电、民航、海关、银行和国防科研、国防工业等企事业单位外，其他一般都交由省管理；计划以省为主制订，纳入全国计划；省里可根据自己的具体情况，自行安排劳动力、奖金提成比例；设立投资公司，吸收外资，自借、自用、自还；凡不涉及全国综合平衡的加工装配、补偿贸易和合资经营项目，由省自行审批；省内生产出口的商品，可在本省口岸自行直接成交出口；地方外汇进口物资作价和自产自销商品作价，由省决定；可在港澳设立外贸业务机

构，承办本省业务。

(3) 物资、商业体制适当发挥市场调节的作用。以1978年为基数，从1980年起五年内保证基数内的物资、商品调出调入；少调或超调部分，由省与国家有关部门商定，用人民币或外汇进行结算。

(4) 在深圳、珠海、汕头和厦门行政辖区内划出适当区域试办特区。提出：

第一，特区的经济建设要以吸收外资为主、市场调节为主、扩大出口为主。特区发展所需的人民币资金，在国家财力允许下，可适当增加一些贷款；特区银行吸收的人民币存款，在一定期限内全部留用。特区土地开发收入、财政和外汇收入，也在一定期限内留给特区自行安排使用。特区流通货币以人民币为主，外币可在指定的范围内使用。允许在港澳设立的中资银行在特区设立分支机构，有选择地批准外资银行设立分支机构。

第二，对外商投资实行特殊优惠税率。考虑到对港澳企业界投资的吸引力并有利于吸收其他地区的投资，实行15%的所得税税率，比香港的17%低一些。外商作为投资进口的设备、物资、生产所需原材料、零配件进口以及外籍职工生活用品，免征关税。

第三，对特区商品进出口给予方便和特殊优惠。特区外贸实行自主经营并可在港澳设立业务机构。除经营本地产品和所需物资的进口，还可接受内地省市区委委托进出口业务，外汇按有关规定结算。特区自用的生产资料和消费资料，除烟、酒按最低关税减半征税，少数特殊商品照章纳税外，其他都免征关税，免领进口许可证。销往内地的货物，按一般进口规定办理。特区机构、港口、铁路、电信等企事业允许引进外资，由特区自营或与外商合资经营，自负盈亏。

第四，简化人员出入境手续。因公出境人员由特区政府或特区管委会审批；往来香港的发给多次往返通行证；特区可通知签证机关办理来特区的外国人和华侨入境签证；来不及办理签证，可直接到特区口岸办理签证。

第五，特区企业职工实行合同制，由企业自行招聘、试用、解雇；职工工资由企业自行确定；建立职工退休养老和社会保险制度。

第六，特区要设立与非特区严格的隔离设施。海关一线放宽，二线管严。内地到特区设机构、办企业严格控制。（这条措施没有能严格执行。因为特区的经济基础很差，外商很难找到适当的合作伙伴，不利于特区尽快发展，后来做了调整。）

第七，建议全国人大常委会授权广东、福建两省制订特区的各项单行法规，规范特区各项权利和行为。

为确保改革开放的各项政策措施顺利实施，要求做好以下几方面工作：

(1) 做好思想准备。对可能带来的资本主义腐朽思想影响，要有精神准备，把工作做在前头。要加强坚持社会主义道路，坚持无产阶级专政，坚持共产党领导，坚持马列主义、毛泽东思想的正面教育，提高建设家乡的责任感，宣传社会主义的优越性，树立社会主义必胜信心。要处理好中央和地方的关系，地方要敢于独立负责，加强全局观念，搞好同左邻右舍的协作配合；中央各部委要放手让地方办更多的事，加强具体指导，不能撒手不管。

(2) 组织上做好准备。从两省情况看，组织机构和干部的知识水平都很不适应对外开放、扩大自主权的需要。两省都要用相当的精力来抓这方面的工作，建立和充实业务

机构；采取多种有效形式，尽快培养一批精通外语和对外经济贸易业务的干部。

(3) 抓紧必要的配套建设。要加快农业发展，保证必要的农副食品供应；加快能源建设，解决必要的能源、电力供应；加快铁路、港口、码头和公路建设，缓解交通运输紧张的矛盾。

(4) 要加强调查研究。重视掌握各方面的信息，发现新情况，研究解决新问题，不断总结新经验，推动改革开放健康发展。

6月中旬，党中央和国务院专门开会，听取了工作组的汇报。

7月15日，中共中央、国务院批准广东省委、福建省委关于对外经济活动实行特殊政策和灵活措施的报告，决定在深圳、珠海、汕头和厦门试办特区。以中央[1979]50号文件下达执行。

对广东、福建两省实行特殊政策、灵活措施和试办特区的方案，是对原有计划经济体制的重大突破，具有相当的前瞻性和战略性，特别是试办特区，具体体现了党中央推进改革开放的坚定勇气和气魄。受到两省广大干部和群众的拥护，该方案开始实施不久就显示出促进经济和社会发展的活力。

当然，政策的实施过程中也遇到一些思想问题。首先是针对试办特区不理解。有人问：为什么要试办特区？特区是什么性质？与旧中国的“租界”有什么不同？有关方面利用各种机会和方式跟大家解释说：我国办特区是吸取世界许多国家办的各类特区的有益经验和通行做法，是在我国社会主义制度下，在特定地区内，实行优惠政策，鼓励和利用外国投资，加快经济发展的一种特殊方式。在特区内将坚持国家主权，外国人和企业（包括港、澳、台同胞）在特区的活动，都必须遵守我国的法律，受中国政府的管辖。与旧中国有治外法权的“租界”的性质是完全不同的。通过宣传解释，绝大多数群众表示理解和支持。

由于在实践中一些管理措施没有跟上，在广东、福建两省的一些地区，特别是深圳特区出现了比较严重的走私、贩私现象，有的早已被消灭的社会腐败现象也有抬头。这些引起了一些人的疑虑，有的人也借机出来反对改革开放。广东实行特殊政策、灵活措施后，为了争分夺秒地加快发展步伐，提出了一个口号，叫“遇到绿灯赶快走，遇到黄灯抢着走，遇到红灯绕开走”。有的就说，这是搞“上有政策，下有对策”，要摆脱中央的统一领导。西北地区有个省级干部，到了广东的佛山等城市一看，街道霓虹灯闪烁，播放着港台歌曲，歌厅跳的是“迪斯科”，人们穿的花花绿绿，他在宾馆痛哭一场，说：“想不到自己辛辛苦苦干了一辈子革命，世道却变了，这不是资本主义世界吗？！广东改变颜色了，走上了资本主义复辟的道路。”中央有的部门开始收紧有关政策，下发的文件不再注明广东、福建实行的特殊政策了。广东、福建的同志对此反应很强烈，认为特殊政策不特了，灵活政策不灵了，中央的改革开放政策要收了。对办经济特区的说法就更多了。有人说，“办特区是一种变相的卖国行为”，“特区是国际资产阶级的飞地”，“特区是走私的通道”。有的人到处宣扬：深圳除了市政府门前的五星红旗是红的，其他都变色了！在1981年召开的广东、福建两省实行特殊政策、灵活措施座谈会印发会议纪要时，有人提出纪要后要附一个附件，名叫“上海租界的由来”，具体分析上海是如何在一个糊涂道台的手里沦为租界的。有一家有影响的大报突然登出一篇题为《历史租

界的由来》的文章，与此相呼应又连续发表文章，以批判中国历史上的洋务运动及其失败教训，矛头直指深圳，影射深圳特区是新的“租界”；有的文章作者甚至危言耸听地告诫人们：“要警惕中国出现新买办和李鸿章式的人物”。

对改革开放政策实施中的各种非议、指责不绝于耳。有的人愤愤地说：什么是实施改革开放政策？有人是打着改革开放的旗号，只管自己吃洋荤、发洋财，哪里管什么国家利益。也有人说：“和平演变的主要危险来自经济领域”。开始有人公开要求把某人拉下马。有个领导同志可能出于好心，跟时任广东省委书记的任仲夷同志说：是否可以做个检讨，平息一下各方面的压力？任仲夷同志对此很不理解：我们为贯彻执行党中央改革开放政策呕心沥血，不敢有丝毫马虎，有什么需要检讨的！我们的工作是经得起人民检验的，我们问心无愧。中央许多领导同志对冲在改革开放前沿的同志是非常关心的。一次叶剑英同志见到谷牧同志关切地问：“现在对办特区有不同的意见啦，你挺不挺得住？”谷牧同志坚定地告诉叶帅：“一定能挺住！”叶帅听后非常高兴地说：“那就好！”

与此同时，党中央通过各种方式、渠道派下去的调研组、工作组回来的反映都是正面的。新华社在深圳的记者连续发回报道，反映特区的生产发展了，治安环境好了，人民的生活好起来了，精神面貌大变化，跑出去的人开始回流，晚上在深圳街道上很少有人闲逛，青年人都去参加各种业务技术的学习班充电去了。

社会上各种各样的反映都进了邓小平同志的耳朵里。作为中国改革开放的总设计师，他要到实践中去体察一下改革开放的起步到底怎么样。1984年1月24日中午12时许，邓小平同志由杨尚昆、王震同志陪同，乘火车到达深圳。小平同志开宗明义地对来迎接的同志讲：“办特区是我的主张、中央决定的，至于办得行不行，是不是能够成功，我要来看一看。”下午3时许，小平同志到会议室，请深圳的同志讲讲情况。深圳的同志汇报说，1983年的工农业总产值比1979年增长10倍。特区创办开始就重视引进国外先进生产技术，已办起60多家电子企业，1983年产值超过2亿元，占全市工业总产值的1/3。小平同志细心听着汇报，频频点头。汇报后，根据小平同志提议，坐旅游车去游览市容。小平同志一行登上建成开业不久的罗湖国际商业大厦的22层顶楼平台，往四周眺望，初具规模的罗湖新区，交错宽阔的马路，车流如梭，一座座高楼平地而起……深圳短短四年多奇迹般的变化，显然使老人家兴奋喜悦。他对地方陪同同志说：“都清楚了！”

25日下午，小平同志专门参观了深圳的电子工业。26日，小平同志视察了蛇口工业区，看到特区人民用很短的时间就移山填海，建成了600米可停靠5000吨级船舶的码头泊位。小平同志称赞：很好！

26日下午，小平同志一行到珠海特区视察。结束时题词：“珠海经济特区好”。29日回广州后，小平同志欣然题词：“深圳的发展和经验证明，我们建立经济特区的政策是正确的。”而落款的时间却特意写为“1984年1月26日”。到厦门特区视察时又题词：“把经济特区办得更快些更好些”。题词对办经济特区作出公正的评价，澄清了视听，对要不要办特区，特区的发展是否健康，做出了明确的结论，从此结束了四年多关于改革开放政策的是非之争。

回京后，2月24日小平同志同几位中央负责同志谈话，指出：“我们建立经济特区，

实行开放政策，有个指导思想要明确，就是不是收，而是放。深圳给我的印象是一片兴旺发达。深圳的建设速度相当快，盖房子几天就是一层，一幢大楼没有几天就盖起来了。”“深圳的蛇口工业区更快，原因是给了他们一点权力。”“除现在特区之外，可以考虑再开放几个港口城市，如大连、青岛。这些地方不叫特区，但可以实行特区的某些政策。我们还要开发海南岛，如果能把海南岛的经济迅速发展起来，那就是很大的胜利。”

邓小平同志对经济特区的评价和有关谈话促进了思想大解放。党中央、国务院抓紧落实。邓小平他老人家指点江山，全国对外开放又迈出气壮山河的新步伐。

(二)

继广东、福建两省率先开放后，为发挥北京、天津、上海三市的优势，对全国的对外开放发挥辐射带动作用，于1979年8月11~17日，党中央委托国家进出口委在京召开三市对外开放座谈会。其间，还特别学习研究了采取切实措施落实国务院发出的《关于大力发展外贸出口，增加外汇收入若干问题的规定的通知》。1978年，我国的出口仅97亿美元，外汇储备仅1.7亿美元。远远不能适应经济发展的需要，扩大出口、增加外汇收入是对外开放面临的紧迫问题，也是必不可少的物质基础。对此也需要解放思想，正确认识有关问题：

(1)是不是“出口越多，国家越吃亏”？当时，我国的经济技术水平比较低，出口商品主要还是以初级产品为主，但进口的多是设备、技术及市场急需的一些物资。初步测算，我国出口价格比进口价格大约要低4%~5%。有人就提出：“在恶劣的贸易条件下，进行贸易是有害无益的。”是不是这样我们就可以不发展对外贸易呢？显然不可以这样做。历史的经验证明，闭关自守，只能被动挨打，是不利于经济社会发展的。这方面我们已经吃过苦头。通过国际贸易交换，可以取长补短，我国经济发展急需的是国际上先进而又实用的技术和设备，以及我国缺少的资源、材料。如果光靠自己研发，不仅费钱，更费时，时间比金钱还宝贵，我们耽搁不起。我们要算大账，要算比较利益，长远利益，争取后来居上。这样，通过积极发展对外贸易，促进了经济技术水平提高，也可以逐步改善我们的出口商品结构，提高质量、档次，改善经营管理，改善贸易条件，取得最大利益。

(2)是不是“出口越多，财政愈亏损，不合算”？我们通常说的外贸亏损是指进出口贸易在当时的经济体制下，按1:1.55贸易外汇结算价格，反映在外贸账面上的亏损，并不包括国内生产环节的盈亏。新中国成立30多年来，外贸上缴税、利400多亿元，多数年份是盈利的。1981年，外贸亏损预计30多亿元，而关税收入预计50多亿元。不能说国家财政赤字是外贸亏损造成的。外贸亏损主要是进口亏损，进口亏损主要又是政策性亏损（如粮食），出口总起来算账是赚钱的。也有一些商品出口亏损，其中有些是国内国外价格体系不同，税、利较大，造成的政策性亏损，国家算总账并不亏，属于部门间的收益分配问题，叫做“假亏”。还有一些是经营性的亏损，包括生产环节中劳动生产率低、产品质量不高以及运费过大，这是需要努力改进的。

(3) 是不是“出口越多，国内市场越紧张”？有人质问：“有些城市的暖气都烧不热，为什么还要出口煤炭”？“国内石油那么缺，为什么还要出口”？我国的产品外销的比重是很小的，1981年石油外销比例大一点，占总产量的12%，煤炭外销只占1%，猪肉大体上不到4%。主要是我们急需外汇，引进一些急需的先进技术和设备，又要还债，没有其他可出口换汇的东西，这也是不得已的。有些商品的内销很紧张，也并非出口多了。1980年，全国生产1300多万辆自行车，只出口97万辆，不到8%。我们出口纺织品大部分都是进料加工。相反，有不少外贸专厂、基地和外贸专款扶植的商品供内销了。我国国内市场容量很大，生产水平又低，如果什么商品都先满足内销，再安排外销，可供出口的就很少了。更重要的是，没有出口，也不能有进口，而如果没有进口，国内市场的紧张是可以想象的。

(4) 是不是“出口资源，会祸及子孙”？对资源出口，确实要有分析，持慎重态度。但是，我国把蕴藏丰富的资源开发出来，出口一部分，换回设备、技术和必要的物资，早一点把经济搞上去，可造福于子孙后代。“埋金主义”是不可取的。海上石油合作开发30%外销，有的同志以为不划算，其实不卖出30%，那70%的石油按当时我国的财力和技术水平是拿不出来的，只好“望海兴叹”！

(5) 进口是不是越少越好？我们通过出口和进口，可以实现优势互补，促进生产，搞活经济。对进口的安排，要从有利于国计民生出发，必需进口要保证，可进可不进的要限制，有些商品要严格控制，禁止进口。

掌握的原则是，发展国民经济必须购买的国外先进技术（包括必需的关键设备、仪器、仪表），进料加工成品出口必须进口的各种物资，要优先安排。一般来说，国内工农业生产需要物资，有条件发展生产、以替代进口的，应当逐步加以限制。但有些物资如木材，要长期进口，这也是保持和改善我国生态平衡的战略性问题。每年进口一定数量的粮食是必要的，重在申换品种，并发展经济作物出口，换回粮食。用进口高级消费品回笼货币，只是作为一种临时措施和辅助手段。

(6) 引进那么多技术设备会不会冲垮我国的工业和科研事业？我们引进技术和关键设备掌握的原则是：我们很需要而暂时不能制造的设备要进口；我们虽然能制造但技术水平低或质量不过关的设备，也要进口一些，作为研制的借鉴。国内已经研究成功的技术，当然不需要引进；国内尚未研究或虽已着手研究尚需花很多时间、很多费用才能成功，而国外已经成熟可以为我所用的技术，就应有计划的引进。我们的引进工作，不应妨碍国内的科研、生产的发展；我们的保护政策，不应造成我国工业脱离国外科研迅速进步的环境。要保护和提高我国竞争能力，而不是保护落后；要吸收外国的科技新成果，致力于消化、应用和创新，而不是一切由自己从头摸索。应注意的问题：一是对引进技术重视不够，不是保护不够；二是对引进技术消化、掌握推广工作做得差。这也正是工业企业和科研单位要做的，是提高自己的机会。

在提高思想认识的基础上，对三市的外贸体制、出口促进做出以下安排：

(1) 在中央统一的外贸方针、政策和计划的指导下，对外贸业务实行双重领导，以地方为主，以市外贸局为基础，成立市进出口总公司，受市政府和外贸部双重领导，以市为主。三市各进出口公司则由市进出口总公司和外贸部专业进出口总公司双重领导，