

没有预设框架的乡村调查……

不带“问题”的深入研究……

本书展示的赵全营镇，因其普通、平凡而更具代表性、典型性……

中国的一个镇

赵全营调查

邸 洁◎著

中国社会科学出版社

中国的一个镇

——赵全营调查

邸 洁 著

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国的一个镇：赵全营调查/邸洁著. —北京：中国
社会科学出版社，2009. 1

ISBN 978 - 7 - 5004 - 7427 - 2

I. 中... II. 邸... III. 乡镇—改革开放—成就
—顺义区 IV. D619. 13

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 189988 号

策划编辑 卢小生 (E-mail: georgelu@vip.sina.com)

责任编辑 卢小生

责任校对 王雪梅

封面设计 张玉肖

技术编辑 李 建

出版发行 **中国社会科学出版社**

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号

邮 编 100720

电 话 010 - 84029450 (邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京新魏印刷厂

装 订 丰华装订厂

版 次 2009 年 1 月第 1 版

印 次 2009 年 1 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16

插 页 2

印 张 16

印 数 1 - 9000 册

字 数 262 千字

定 价 30.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

致 谢

感谢赵全营镇党委、镇政府领导以及广大机关干部，感谢接受访谈的赵全营镇所属村党支部、村委委员及村民和企事业单位的支持和配合，没有他们的肺腑之言和资料，即没有本书的诞生。

感谢王汉生、李守仲、袁岳等老师的指导。

有意义的事

改革开放 30 年，中国发生了深刻的变化，尤其是中国农村。过去那种半自然经济的状态开始同市场甚至是国际市场接轨，在求温饱、求生存线上挣扎的农民开始步入了小康社会，农业生产的基础设施、装备、品种、技术、规模日益现代化，亿万原来的农业劳动者进入非农产业，正在成长为新型的现代产业工人。这样的变化，为 13 亿中国人的丰衣足食、社会安定奠定了基础。30 年的历程是不寻常的。30 年中，付出了多少艰辛，发生过多少矛盾，经历过多少成功和失败的尝试，感受过多少喜悦和痛苦，现在又还有多少问题亟待解决，这些情况在许多人的眼中多少有点或明或暗，甚或是模糊不清的。从这个意义上说，一群有志之士，针对农村社会生产生活展开切实而深入的调查和研究形成了《中国的一个镇——赵全营调查》一书，是极其有意义的事。

我们正在建设中国特色的社会主义。这是振兴中华民族唯一正确的道路。把握中国特色就是要把握中国国情的实际。其中一个最重要的特点就是中国有一个极不平衡的农村，有占人口多数的农民，有基础还相当薄弱的农业。对这些状况有准确的认识，才能真正做到从中国的实际出发，才能真正做到实事求是。和许多其他的社会调查不同，这次赵全营镇的调查不但事先没有框框，甚至不是带着预设的问题，而是全景式的，为读者，特别是那些关心农业农村农民问题的学者和社会工作者提供了一个全面的农村素描，是对于一个乡镇政治、经济、文化、社会生活各个方面情况的展示。另外，这个调查特别关注了乡镇党委和政府作为基层组织如何运作以及基层社会秩序如何形成，如何促进本地区社会的全面发展。这对于研究中国农村的社会发展具有特殊重要的意义。

赵全营镇原是赵全营乡，地处首都北京，邻近首都机场，离市中心也

不远，交通便利。它的发展方向明显地趋向于工业化和城市化，受城市的影响较大。或者说，它的发展受外部条件的影响比较大。外部条件的变化不是本乡本镇所能左右的。但是如何把握外来的机遇和挑战，提升自身的素质，作出恰当的调整以应对变化的条件，则是基层组织发挥主观能动性的天地。调查者注意到，赵全营镇有个责任心强而且努力工作的基层党组织，所以社会稳定，发展比较顺畅，没有大的曲折和波动，使调查者有机会观察到常态下的乡村社会人际关系的发展轨迹，因而得到一个比较具有代表性、典型性的案例。

为纪念改革开放 30 年，《赵全营镇新闻纪实》和《赵全营镇史志文集》同时问世。这对于一个镇来说，可以算得上是一项思想文化建设方面的重要成果，对于历史是个交代，对当事者是个总结，对于赵全营镇的调查材料也是一个有价值的补充和参考长编。

当前，中国农村的改革和发展又面临着一个新的起点。形势要求我们对农村有新的更深入的认识。任何正确的认识都只能从深入扎实的了解开始。我们希望有更多类似《中国的一个镇——赵全营调查》这样的扎实调研出现。

徐惟诚

原中宣部常务副部长

中国大百科全书出版社总编辑

2008 年 11 月 8 日

走进·对话·触摸

《中国的一个镇——赵全营调查》一书，经过全体采编人员长达三个月的实地调查、走访和写作，终于完稿了，这是一个阶段性的成果——既是这些研究者对赵全营农村研究的阶段性成果，也是赵全营镇工作的阶段性成果。

接到书稿后，我便抽出时间看了看。读完全书，我感觉还可以，有很多值得圈点的地方，好的，不好的，都要说一说。

从走进赵全营调查，我就走进了一个京郊顺义叫做赵全营的地方，到对话，再到触摸，我感慨良多，我认为，赵全营整个镇村的班子的工作还是比较全面的，能在只有200多页的书里反映得如此全面确实是挺不容易的，写一个镇，东西太多，内容太多。就写一个方面都可以写好几本书，别说写一个镇的全部了。要提纲挈领地写一个镇的特点、它的骨架写出来，确实是和写一个村的难度完全不同的两个概念。迄今为止为什么社会上关于描述一个镇的题材的作品不多的主要原因之一，就是它太难把握。所以写这本书，显然是经过了一番深思熟虑的。因此说我觉得很有意义。

该书选择了从六个方面来说，我觉得这是一件挺不容易的事情。而且总的来讲，覆盖了这个镇的主要方面，这是我的一个总的评价。文字平实生动，语言简洁精练。从这个角度来说，它最重要的价值在于，它提供了一个案例，这个案例就是当下中国的一个镇。这个镇将来可以提供一个今后不断被研究和挖掘的基础，我想这个也是它的一个重要的价值之一吧。

我是从事社会学研究工作的，而且尤其侧重于对农村社会的研究工作，多年以来，我深入过许多农村和偏远地区，也更加真实地了解了它们的现实情况。可是，我却忽略了“天子脚下”——那今天再回过头来看京郊顺义赵全营的时候，呈现在世人面前的却已经是一个欣欣向荣、蓬勃发展的、一个环境美丽而又工农业齐头并进健步向前的镇。那么，赵全营为什么能够得到如此发展而且发展得如此迅速呢？推动这种发展的根本性

的东西是什么呢？本书详略得当地做了阐述和解释，不断地引领我们去思考，告诉我们赵全营在从一个比较穷、比较落后到现在能够进入快车道发展的整个过程。一页页朴实的文字给了我们一个个很好的参照标准。

在进行实地调查的时候，我印象最深刻的就是赵全营镇的领导班子。这个领导班子应该是被比喻为领头雁、主心骨，是赵全营镇这些理念发展的一个重要的创造者和执行者，是这个镇前进的推动力。镇，作为我们国家政治体系中的一级政权，虽然是最小的基层政权，但是大家都在同样的国家政策下，都有同样的政策也都有权力的行使，而赵全营却不等不靠，推陈出新，采取了一系列卓有成效的工作制度，保障了这些制度的规范以及规范化开展。比如说读书制度、干部述职，等等，怎样读书，有好多做法，这些做法可能别的地方也有，但是没有人把它们当成硬性的规章做出来，而赵全营在做，并且做得很好，很有成效。这一点首先得肯定。

这里还有一个必须强调的是，我们看到的都是外面的变化，我们执政党自身、我们政府自身的变化呢？赵全营这个班子的很多做法是很值得挖掘的。那么抓什么，机遇是什么，怎么争取这个机遇，赵全营在用自己的实际行动告诉我们，其中不乏包括一系列还算新的制度建设，如成立工业区管委会等。通过这些东西，一个是加强了服务，另一个也教育了干部。我们注意到，是赵全营镇领导班子抓住了这个机遇，改变理念，克服重重困难，艰苦奋斗。因为他们认识到了经济中心的转变，比如说工业怎么转、农业怎么转，农业并不是完全放弃，而是多样化，保持了双增长。与此同时，他们在实践中认识到环保的重要性，所以才整治环境，从物质文明到精神文明，赵全营是始终在做，但是挑战是不可避免的。书中讲农村劳动力的资源分布，住户和人口什么的，基本上介绍了现在的一个事情了，但是我觉得特别重要的是，一些大的特定的变迁的背景，就是说我们当初特别强调的，就是赵全营处在一个城乡的位置，它有一个特别大的挑战，就是城市化过程。那么这个城市化过程就是体现在大量的青壮劳动力的外出、人口出生率的下降等，如果现在全村还在村里种田，你现在面对着大量的青壮劳动力出去，这对你镇的工作是完全不一样的。如果大家都在这种田，年轻的年老的，你的工作和现在大家都出去了，剩下四五十岁、五六十岁以上的这些人在种田，那你的工作方向都是不一样的。

这种现象正好是这样——一个处在城市化是中国的21世纪初或者说20世

纪末一直还要延续十年或者更长一段时间的大趋势，中国的城市化就是这样。站在中国城市化过程中，在我们这个村庄、这么一个镇，它带给我们的影响是什么？

这其中就涉及一个改革的大背景。我觉得一个比较重要的背景，就是整个的改革进程，这也是我们当时调查的时候所认真思考的。也就是说，几十年的发展，中国几十年的乡村发展，我一直都强调这一点，都说中国的改革是成功的，中国今天能够从20世纪80年代初那样变成今天这么强大、经济增长这么快，应该说改革是它的一个起重器，也是它的一个推动力。可是，对于中国而言，这样的一场变革，百余年，痛苦、收获而不间断。我在法国的朋友都说现在的中国是百余年来最好的时期。任何一场伟大的变革其实都是由千千万万个乡村农民、千千万万个乡村干部做出来的，没有他们，那个宏大的改革是不可能完成的。所有承受改革的痛苦和改革的利益，不管是在改革中受到损失的还是在改革中获取收益的其实都是涉及每一个农民、每一个干部、每一个乡村、每一个镇。这个改革过程伴随着赵全营镇的这种转变，我认为应该写出来，这样才能够把我们的发展从一个农业型的乡镇，逐渐变化成一个现代化的或者说城市化的进程。这是一个大的历史背景。

另外一个背景就是改革。我们应该能够通过赵全营看出我们应该怎么去应对改革和怎么去抓住改革中的机会以及改革中碰到的问题。然后，在改革中怎么从一个细胞长大，更加成熟、自信，我觉得这是一个大的背景。

如果能够在这两个大的背景下写赵全营，我觉得它至少是一个很好的启发，也就是说，它既是中国3万多个乡镇中的一个，但是在看待这个问题的时候视角又不同于仅仅描述一个乡镇，应该有自己的点睛之笔。

我们现在来看这个镇，来看赵全营。在现代城市化浪潮中，赵全营不仅应对了这样一个浪潮，适应了这一个浪潮，而且有创造性地探索出一些东西来。也就是说，在土地流转过程中，赵全营的经验，解决了一些农村出现的非常大的冲突，就在于有些地方强行把农民的土地收回来，然后去开发；有些地方集体拿走了土地的收益而个体没有太多的收益。比如，在部分地解决了在土地承包以后，很多地区因为土地都发生了纠纷，那么赵全营呢？2004年出现了一个问题，之后却创造出了一种方法，而这种方法和其他地区的一些做法相比较，它的好处是什么呢？它的长处是什么呢？

就值得思考。

这个思考就是，在土地变革中，全国有各种各样的经验，赵全营的经验很独特。和我们所说的中国有七种模式，对于土地问题，都不一样。它为什么能够让农民这么顺畅，不是像解决了土地的长期承包，现在它就不叫长期承包了，比如说承包这块土地三十年不变，你的权力是几十年不变，但是并不是你自己来耕种这块土地，而是委托，就是说你享有的这样一种权利。确权，你的权利先明确了，所以，赵全营这个地方的做法不同。为什么不同呢？跟改革有关系，因为土地到了今天，它的价值越来越高，那你想农民，原来它是种粮，还要缴粮，还要从粮食里提三提五统什么的，现在呢，你种粮，政府还要给你补贴，背景不一样了，这都是国家的变化。改革在不断深化，随着土地价格市场化，城市化土地的价格又出现了新问题，而赵全营又创造出了一种新的不同于别人的方法，他们是不断地创造而不是被动地应对。

作为一个镇，赵全营环境的整治，村民自治的发展，之所以取得了长足的进步，我觉得首先是跟这个镇的统帅的理念改变有关的。而这些理念的改变是在内部建设的同时也有一个不断学习的过程，我觉得这一点特别重要。为什么它原来发展慢而在其他条件没有太多变化的情况下，可就是因为这个班子的观念变了，班子的理念变了，班子的作用变了，所以他们才能抓住了看起来不是机遇的机遇，我觉得这就是给我的印象特别深的一个……

《中国的一个镇——赵全营调查》一书，在运用大量生动翔实的资料向我们展示了一个在社会主义改革和新农村建设过程中全新的赵全营形象的同时，更向我们全面解释和阐述了一个全新的赵全营理念和精神，我觉得后者是最重要的。

因为中国不止一个乡镇，这样的乡镇千千万万，站在这个角度来看，我希望赵全营的经验能够为我们的新农村建设提供点什么、做点什么。

是为序。

王汉生

北京大学社会学系教授、博士生导师

2008年11月8日

在亮点中发现

《中国的一个镇——赵全营调查》一书，经过几次修改现在终于要出版了，在这之前我阅读这部书稿时，被书的内容所吸引，书中典型翔实的调查材料，深入的分析，精辟的评论，把北京一个全面健康发展的新农村——赵全营镇展现在面前，不得不引起思索，中国的乡镇都像赵全营镇这样建设发展该多好。书中吸引我眼球的有几个亮点。

第一个亮点，就是对农民承包土地经营权利益的保护。赵全营镇所属村庄根据在北京市区周边的区位特点，由农户委托村委会把闲置土地集中起来，统一对外承包，所得利益民主讨论决定分配原则，深得农户的拥护，由此，解决了土地闲置，或者经营规模小，或者对外流转、租赁的无序混乱，以及竞租压价利益受损问题，走出了一条适合镇情、乡情的新型土地使用承包路子，最大限度地保护了农民的利益，现在来看，完全符合中共中央十七届三中全会关于推进农村改革的决议精神。

第二个亮点，就是在追求经济发展的过程中特别注重生态环境的保护。养殖业注重排污处理，种植业注重绿色安全，村办工业注重环境保护，一切都遵循可持续发展的路子，按照科学发展观的思想来求发展。我认为这点很重要，新农村建设有“三农”问题，很多乡村在发展过程中又出现生态环境被破坏问题，我觉得赵全营镇的路子是健康的。

第三个亮点，就是赵全营镇的领导班子。他们能够在客观基础之上审时度势，充分利用自己的地理区位优势，如靠近京城，濒临空港、工业区等，来决策发展思路，搞工业区建设有难点，但他们突破难点，整合资源，收到了很好的效益，最后成了整个赵全营镇财政收入的半壁江山，展现出镇领导班子很有眼光，很有韧性。

第四个亮点，是他们抓改厕。赵全营镇各村各户的厕所都由过去的旱厕改为水厕，这点很先进，是一种生活方式的转变，是由过去简陋的生活方式向文明、卫生生活方式的转变，这一改提升了农民的文明素质。我经

常带学生到农村去做调查，我感觉在农村生活一个很大问题就是卫生间的问题。他们抓改厕，镇政府行政介入、指导，从上至下，这个做得很好，对其他农村有借鉴意义。

第五个亮点，就是规范村民自治。农村的民主发展怎么确保它的公平和公正，在赵全营镇板桥村这个个案中，我们看到了赵全营镇领导的理念和做法。镇政府对每次村民委员会改选都要认真研究和具体指导，镇干部到村里做工作，宣传讲解，规范民主，利用解释、教育、疏导等各种方式方法排除干扰，保障村民选举的顺利开展和真实有效。把这件事情做好，对解决农村现在村民选举普遍棘手的问题（如矛盾、贿选、拉帮结派等）是一种很好的思路与探索。

第六个亮点，就是赵全营经济发展以后，公共服务的比例在增加，有些具体的数据很能说明问题。

第七个亮点，就是对农民在现代化的变迁过程中心理变化的描述。当地农民的观念与情感，过去比较讲究血缘亲情关系，现在感觉血缘关系比较轻淡了，讲朋友，讲同事，讲利益关系，这说明农民在现代社会的转型当中，传统文化方面发生了变化，这个写得比较深入。

最后一个亮点，就是赵全营镇调查研究作为一个镇的级别研究，在中国农村研究里比较少，显得可贵。我们这些从事社会学教学与研究的，也做农村研究，但我们做的都是一些个别村庄的研究，范围小，人口少，作为镇这样的级别，25个村庄，几万人口，这么一大块地域，这么一个规模，研究比较少，这比研究一个村难度大。因为一个镇里面，各种因素错综复杂，各村不一样，资源条件与经济发展水平也不一样，在镇的基础上去立意，去做调查，我觉得这部书很成功，作为一种典型的研究探讨，很有现实意义。

总的来看，这几个亮点，值得借鉴和推广，我相信对所有思考中国农村问题的人，都有一定的启发。另外，整部书文笔流畅活泼，语言清新，有很强的可读性。

樊新民

国家青年政治学院社会学系教授

2008年11月8日

《·前 言 PREFACE

走进赵全营

沿着京承高速路北行 20 公里，从昌金路出口出去，就是北京市顺义区赵全营镇。

赵全营镇典型的北方乡间景色十分宜人：几乎四季都有让人陶醉的景致，我们因为工作关系常年穿行在京城和赵全营之间，对于这一点体会十分深刻。春天的田野里冒出来的新绿就不必说了；夏天，北方常见的高大浓郁的杨树把一条条乡间公路映衬得豪华气派；秋天，是赵全营镇一年当中色彩最丰富的时节，让人充分体验到大自然才是最富才情的画师；特别值得一提的是冬天，树叶掉光了，视野一下子变得特别开阔，徜徉其间，有种胸中块垒霎时尽去的畅快感觉，尤其天气好的时候，深吸一口气，清冽袭人，精神为之一振。

当然，这样的田园风光在京郊顺义几乎随处可见，所不同的是，赵全营镇的风光是由内而外、表里如一的——凡是我们走过的村庄，都一律地街道整洁，屋舍俨然，没有惹人生厌的垃圾、乱堆乱放的杂物，就是在雨雪天里也不见污水和道路泥泞，主要街道都有花花草草做点缀，虽然名贵树种不多，但叶茂花繁，显见得有人花工夫维护，看在人眼里，很是悦目，这使得赵全营镇成为一个可以亲密接触的乡间。

可别小看了这个由内而外、表里如一。我们都知道，一个问题，无论大小，存在的时间越久，涉及面越广，也就意味着这个问题根子越深，解决起来越棘手，乡村的环境卫生问题就属于这样的问题：看似很小，背后却是几千年根深蒂固的积习以及因普遍存在和习以为常而很难改变的观念。站在这个角度看赵全营镇的公共环境卫生，尤其显得难能可贵。

赵全营镇环境卫生得来不易，他们在整治公共环境卫生方面着实下了

番工夫：从经济社会发展的整体上，提出“环境立镇”的发展战略，把整治环境上升到“立镇”的战略高度，书记、镇长会上讲会下讲，干部群众整整花了三年时间，克服了许多阻力，解决了许多矛盾，才换来今天的整洁。这份整洁不仅改善了赵全营镇的村容村貌，为赵全营镇赢得了“国家环境优美镇”、“北京市卫生镇”的荣誉称号，有22个村被评为北京市环境卫生村，而且直接对村镇发展经济、招商引资起到积极促进作用——投资办企业的人都比较看重环境，谁也不愿意到环境脏乱差的地方去；更进一步说，村容村貌的改善也带来了村民生活方式和文明观念的变化，一是整洁优美的环境让村民心情舒畅，二是荣誉的取得让村民油然而生自豪感，增进了对家乡的热爱。

透过环境整治，我们看到赵全营镇的做事风格，首先是谋定后动、稳中肯綮，一抓就抓到点子上；其次是目标明确意志坚定，抓就抓到底，干就干出成绩来；最后是执行力强，遇事总能想出新点子，新办法，让棘手的问题迎刃而解，像环境整治中请党员村民做评委，在村与村之间搞拉练评比，针对镇域社会经济情况，赵全营镇党委、镇政府还总结出一条经验：“量力而行，适度超前。”并把这条经验应用到其他方面的工作中去。

随着接触的增多和了解的深入，我们越来越觉得赵全营镇不简单，在空港C区（兆丰产业基地）立项审批规划建设、化解村民上访维护社会稳定、村两委换届选举、干部考核培养等各个方面都有可圈可点之处，并且在全区各镇综合排名一跃进入前几名，这极大地引起了我们全面了解赵全营镇经济、社会发展的兴趣。

为此，我们联合北京大学社会学系王汉生教授和周飞舟副教授，对赵全营镇经济和社会运转及镇村治理进行了为期大约4个月的调研，发现赵全营镇在由计划经济向市场经济的社会转型期的经济社会发展路径和模式具有典型性，在全国农村地区具一定的代表性，因而其发展路径和模式值得探究。

为什么选中赵全营镇来观察分析呢？

72年前，费孝通在进行江村调查的时候说过，研究人员出于实际的考虑，应该把自己的调查限定在一个小的社会单位来进行，但是这个社会单位不宜太小，应能提供人们社会生活较完整的切片。在随后的叙述中，我们可以很容易地发现，赵全营镇管辖范围内，经济上，多种样式的现代

都市型农业、勃勃生机富有活力的空港 C 区（兆丰产业基地）、以首都为服务对象的三产和时髦的文化创意产业，一应俱全；政治上，镇政府是我国五级行政管理体制下的最基层，并且正处在机构精简和职能转换进程中，其内部也正在经历一场为官理念的变革；在民间，以村民委员会选举为代表的民主、以村民自治和信访为代表的法制观念越来越向纵深发展。

作为社会研究单位，赵全营镇既足够完整，又是最小的。

《·目 录 CONTENTS

前 言	走进赵全营 / 1
第一章 CHAPTER 1	希望的田野赵全营 / 1 毗邻空港路网畅通的重点镇 / 3 规模化经济驶入快车道 / 9 · 思考 · 转型期的机遇与挑战 / 12
第二章 CHAPTER 2	现代都市型为主多样并存的农业 / 14 农业退出经济主体地位 / 16 确利体现确权确地的精髓 / 22 · 思考 · 确利是把“金”钥匙 / 34 现代都市型农业标杆北郎中村 / 36 · 思考 · 靠股份合作把农民组织起来 / 52
第三章 CHAPTER 3	服务唱响二三产业发展主旋律 / 54 发展二三产业是明智选择 / 56 工业区靠服务赢得企业赢得发展 / 60 公益事业发展迫使村集体突破困境寻出路 / 68 农民增收一靠转变观念，二靠提高技能 / 71 发展二三产业既产生隔膜又促进融合 / 82 · 思考 · 工业园区把现代文明嫁接到赵全营 / 84

第四章 环境整治既立镇又立民 / 85

CHAPTER 4 环境整治他们早动手了三年 / 87

他们没想到的是环境整治既立镇又立民 / 94

· 思考 · 卫生小习惯，文明大问题 / 99

第五章 选举自治中的民主法治精神 / 100

CHAPTER 5 选出负责任有能力的带头人 / 103

· 思考 · 选错了人，吃亏的是老百姓，受累的是镇领导 / 122

村民自治 / 123

现实考验着村干部的能力和耐心 / 148

传统与现代冲突下的人际关系 / 158

村干部 VS 镇政府：服务 + 管理 / 162

从上访源头抓起，降低乃至消除上访 / 169

· 思考 · 信访的无奈之举促成干部“非解决”的解决之道 / 185

第六章 执政理念和执政能力最终都归结为服务 / 187

CHAPTER 6 镇级政权的组织结构和职责分工 / 189

工作内容：公共服务比重渐增 / 192

· 思考 · 观念决定思路，思路决定行动，力度带来结果 / 210

教育村民口袋脑袋都要富 / 212

后记

赵全营模式与持续增长的动力源 / 232