

统一财经 为新中国奠基立业

——记全国解放前后两次重要的财经会议

主编：李海 李惠贤 成丽英



当代中国出版社
Contemporary China Publishing House

统一财经 为新中国奠基立业

——记全国解放前后两次重要的财经会议

主编：李海 李惠贤 成丽英



当代中国出版社
Contemporary China Publishing House

图书在版编目(CIP)数据

统一财经 为新中国奠基立业：记全国解放前后两次重要的财经会议/
李海，李惠贤，成丽英主编. —北京：当代中国出版社，2007.11

ISBN 978-7-80170-666-9

I. 统… II. ①李… ②李… ③成… III. 经济史—史料—中国—现代
IV. F129.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 180036 号

出 版 人 周五一
责任编辑 宗 边
责任校对 王小芸
装帧设计 古 手
出版发行 当代中国出版社
地 址 北京市地安门西大街旌勇里 8 号
网 址 <http://www.ddzg.net> 邮箱: ddzgcb@sina.com
邮政编码 100009
编 辑 部 (010)66572152 66572264 66572154 66572155
市 场 部 (010)66572281 或 66572155/56/57/58/59 转
印 刷 北京东海印刷有限公司
开 本 787×1092 毫米 1/16
印 张 28.5 印张 2 插页 281 千字
版 次 2008 年 7 月第 1 版
印 次 2008 年 7 月第 1 次印刷
定 价 69.00 元

版权所有，翻版必究；如有印装质量问题，请拨打(010)66572159 转出版部

谨以此书奉献给已故的本书原主编，我们最敬爱的领导、师长、为新中国财经事业做出卓越贡献的吴波同志。

编者

2007年11月20日

前言：统一财经，奠基立业

中国人民的革命，是在以马克思主义思想指导的中国共产党领导下的人民民主革命，是武装的革命反对武装的反革命。革命的中心任务和最高形式是武装斗争夺取政权，是战争决定问题。中国革命面临的是帝国主义、封建主义和官僚资本主义“三座大山”的重压，根本无法以议会斗争和城市起义办法取得政权，只能采取工农联盟、农民起义建立农村革命根据地，发展革命力量，以农村包围城市，最终夺取城市，取得战争的全面胜利，彻底推翻反动政府，建立起属于全中国各族人民的人民革命政权。

从历史实践的经验看，中国人民选择和走过的这条革命道路，不仅有突出的特色（武装斗争），而且有显著的优点，那就是在长期坚持根据地的革命斗争中，取得了丰富的领导、治国经验；建立了稳固的经济基础；锻炼出了一大批有治国本领的人才，为战争胜利后建立的新中国人民政权，准备了实实在在的物质基础和干部队伍。它使新中国人民政权在1949年10月1日建立之后，不到一年的时间，统一了财经，稳定了经济，赢得了全国人民的信任，巩固了人民政权；又用了两年多的时间，恢复了经济，顺利地进入了有计划的经济建设时期。成就之大，速度之快，为世界之最。

有位党史专家和历史学家称赞说：新中国建立和三年恢复时期的成就之大，无论用什么样最美好的语言文字去评价，都不会过分。翻开这段历史文献来看，成就的确伟大。这位史学家的评价是正确的，值得中国人民骄傲，引以为荣。

二

的确如此：中国人民的革命斗争的特点和优点，在中国共产党、毛泽东同志的正确领导下，发挥得淋漓尽致。

从1921年中国共产党成立，展开了人民革命斗争说起，经过轰轰烈烈的土地革命战争、艰苦卓绝的“万里长征”和惊天动地的全民抗日救国战争，逐步壮大了人民革命武装力量，扩大了革命根据地。到1945年日本帝国主义投降、抗日战争结束时，中国共产党领导的根据地遍布中华大地，解放了一亿多人民，建立了大小百余个人民当家做主的新政权，迫使蒋介石的国民党政府不得不同中国共产党领导的人民政权谈判，达成协议：国共合作，组成各党派参加的联合政府，实行政治民主，共建中华。不料想，墨迹未干，蒋介石反动派就背信弃义，于1946年夏悍然发动了内战，大规模进攻解放区，迫使中国共产党、中国人民解放军不得不奋起反击，展开了全面的人民解放战争。由于中国共产党、人民解放军高举反内战、要民主的大旗，得民心，顺民意，在广大人民群众的支持下，解放战争顺利发展，只用了一年的时间就顶住了国民党反动军队的入侵攻击势头，站稳了脚跟，并积蓄了力量，转入了反击进攻阶段。1947年夏，中国人民解放军几路大军渡过黄河南下中原、淮海大地，展开了大规模的有决战性的反攻追击战争，迫使蒋军退守防御，连连失败，损兵折将，主动权转入解放军手中，形势大变，胜负已成定局。又经过一年的胜利追击，1948年在长江以北的半壁中华大地上，展开了更大规模的有总决战性质的“三大战役”（辽沈、淮海、平津战役），并一一取得胜利。在1949年2月平津战役胜利结束后，党中央、毛主席决定召开七届二中全会，着手准备组建全国人民政府。就在这一年（1949年）的4月，人民解放军几路大军渡过长江，解放了南京、上海、华东、华中，并进军华南、西南和西北，取得了一个又一个的胜利。到1949年底，除台湾等几个地区外，整个神州大

地全部解放，统通在中国共产党、中国人民解放军的控制之下。在胜利声中，中国共产党主持召开了全国人民政治协商会议，通过《共同纲领》，彻底推翻了国民党蒋介石的反动政权，1949年10月1日宣布中华人民共和国成立，组建了中央人民政府。中华民族的历史，从此翻开了新的一页，进入了人民当家做主的新中国，开始了崭新的社会主义建设发展的新历程。

三

“兵马未动，粮草先行”。战士要吃饭、穿衣，作战要枪炮子弹。前方打仗，后方勤务供应必须跟得上。小块根据地打仗后勤供应比较简单，大块根据地后勤供应就要有组织地进行。进入大反攻时期的大兵团跨解放区的大范围运动战争，就必须把各解放区的财经统一起来，有组织有计划地调配、安排后勤供应，有效地支持战争取得胜利。中国共产党、中国人民解放军在战争中学习战争，深知后勤供应的重要性和财政经济工作是后勤的支柱。必须把根据地、解放区的财政经济工作做好，及时有效地组织后勤支援，仗才能打得胜。因此，党中央、毛主席一直关注根据地、解放区的财经工作，提出“发展生产，保障供给”的财经工作总方针，要求千方百计地做好财经工作，用尽一切力量做好后勤供应，支持解放战争的胜利。

支持解放战争取胜需要财经，战争胜利后建立新人民政府也需要财经，在胜利声中，加强财经工作成为党中央、毛主席提到议事日程上来并着手去做的重要工作之一。高瞻远瞩，未雨绸缪。早在1947年3月，解放军渡黄河南下中原大反攻开始之前，党中央就决定在晋冀鲁豫解放区首府邯郸，召开华北各解放区（晋察冀、晋冀鲁豫、山东、晋绥、陕甘宁、中原）参加的华北财经会议，交流经验，协调各方。并组建华北财经办事处，任命董必武同志为主任，统一领导各解放区的财经工作，力求相互合作，有力地支持解放战争胜利和即将到来的新中国人民政权的建立。历史实践证明，1947年5

月的华北财经会议是新中国建立前的第一次有全国性的财经会议，也是为迎接胜利、建立全国人民政权奠定基础所迈出的第一步。党中央给予华北财经办事处的主要任务是，开始着手、逐步统一各解放区的财经工作，群策群力，保障后勤供给，支持战争胜利；进而准备统一全国财经，统筹规划，逐步实现全国财经工作的统一领导，为新中国奠基立业。

华北财经办事处在董老的领导下，积极展开工作，并于1948年4月在石家庄召开了华北金融贸易会议，推动各解放区之间的市场物资自由流通，货畅其流；统一领导区外进出口贸易，补充区内的军需民用。更重要的是积极着手筹备组建统一的货币金融机构——中国人民银行，并于1948年12月发行人民币，成为各解放区（东北除外）通用的货币，走出了统一全国财经的第一步。由于货币的统一发行，华北财经办事处及其后来成立的中央财政经济部（仍由董必武同志任部长），开始直接掌握了货币发行权，从而也就掌握了各解放区财政收支预算赤字发行的需求，进而有责任过问财政收支状况和问题，自然也就加强了中央对各解放区财政的管理，使财政工作逐步走向统一。

两年两次财经会议（1947年华北财经会议、1948年华北金融贸易会议），走出了统一全国财经工作的实实在在的步子，支持了解放战争总决战的“三大战役”的顺利进行。在“三大战役”胜利结束之后，党中央、毛主席及时召开了七届二中全会，部署建立新中国人民政权的各项工作，其中重要的一项就是组建领导全国财政经济工作的中央财政经济委员会，并选派最有财经工作领导才能和经验的陈云同志为主任，着手领导财经工作，实现全国的统一。

经济是政治的基础。统一的财经是政治统一的物质条件。在1949年新中国成立前后的时期，军事（正在进军华南、西南、西北）、政治（组建新的人民政权）都需要统一的财经，集中全国的人力、物力、财力给予支援。陈云同志以非凡的才华，高瞻远瞩，运用马克

思、列宁主义理论，在党中央、毛主席的领导下，开始了统一全国财经工作，有力地支援了解放战争的彻底胜利和新中国人民政府的建立、巩固与发展，为中国人民的革命和建设立下了不朽的功勋。

从1949年6月成立中央财政经济委员会、陈云同志接替董必武同志领导全国财经工作算起，到1950年6月为止，仅用了一年的时间，就实现了全国财政经济工作的统一，制止了延续多年的通货膨胀，全国市场物价基本稳定，从此不再有大的波动，开始了国民经济的恢复与发展。在这一年内，陈云和他领导的中财委，做了三件大事：

一是1949年7月底8月初在上海召开的各大解放区参加的全国财经会议。从全国各地调进粮食、棉花、煤炭（“两白一黑”），解决了上海解放初期的困难，稳住了全国最大龙头城市的工业生产和人民生活；疏通了全国城乡物资交流，改变了旧上海被帝国主义控制掠夺的局面，建立了新型的国内地区之间相互支持共同发展的新格局。会议听取了全国各地财经情况的汇报，汇集并掌握了全国财政经济数据，制定了1949年8—12月的财政收支概算、市场主要物资采购计划和货币发行预计，从而决定了对全国市场物价掌握的方针政策。实践证明，这次上海财经会议在中国历史上，是一次有划时代意义的重要会议，从此正式展开了统一全国财经的工作。

二是1949年10月15日至11月25日的对全国市场物价猛涨而进行的平抑斗争。在中财委、陈云同志领导下，针对庞大的私人投机资本有意对抗新中国人民政权挑战中财委统一财经工作而掀起的市场物价大幅猛涨的严重情况，采取了“诱敌深入，聚而歼之”的战略策略，一举成功，彻底打垮了投机资本，使之再也无力掀起如此大规模的市场物价风波。这场斗争，充分显示了陈云同志领导财经工作超凡出众的才能，为人们所称赞，连资本家也不得不为之叹服。

三是1950年2月中财委召开的全国财经会议，决定统一全国财政收支。制定了许多有关的财税、金融、商贸、经济的政策和措施，

并由中央人民政府明令颁布，于3月起实施。其中最重要的是集中全国各地财政收入支出于中央财政。即一切财政收入统统缴入中央财政金库；一切财政支出统一由中央财政管理，并规定：各地方、各部门的财政支出，必须按照规定标准编制支出计划，报经中央财政部审核同意后，发出支付命令，才能向金库支领。这就比较彻底地改变了历时多年的财力分散局面，把财权集中于中央，使新建立的中央人民政府有职有权，能够集中全国有限的财力、物力，举办几件大事：有计划、有目的地恢复经济，发展经济，巩固和发展中国共产党领导的人民政权，稳步地走向有计划地经济建设时期。

四

我们的党，就是这样领导着全国人民的革命，一步步地走向胜利。归结起来说，从1947年算起，用了四年的时间，前有董必武同志华北财经委员会和中央财政经济部的领导，后有陈云同志中央财政委员会的领导，召开了四次全国性财经会议（1947年华北财经会议，1948年华北金贸会议，1949年上海财经会议，1950年北京中央财经会议），办了三件大事（建立中国人民银行、发行了通用货币——人民币；疏通了城乡物资交流，稳定了龙头城市——上海的经济；统一了全国财政收支，集中掌握了财力、物力，开辟了恢复和有计划发展经济的金光大道），同实力雄厚、气焰嚣张的旧中国的投机资本打了一场漂亮的歼灭战，胜利地掌握了全国的市场物价，使人民摆脱了二十多年深恶痛绝的市场物价频繁波动之苦。在一个较短的时间里，能够取得这样多的伟大成就，充分显示了中国共产党的伟大、光荣、正确的领导和中国人民革命斗争的特点和优越性。多年来，每当人们回顾这段光荣历史时，总是赞叹不已，引以为荣。

20世纪80年代末，曾有一位欧洲经济学者到中国访问，座谈中有位年轻学者请教治理中国通货膨胀之策。这位洋人回答说：新中国成立不到一年就消除了多年的通货膨胀，制止了物价上涨，被人们

称为世界的一大奇迹。你们有丰富的经验，何必问我！这番话使在座的中国经济学者专家无言以对。后来，薛暮桥同志向笔者述说了这件事，慨叹地说，他曾经亲自参加了这段历史实践的全过程（四年四次的财经会议，历任华北财经办事处、中央财政经济部、中央财经委员会的秘书长），协助董老、陈云同志统一全国的财经工作，参与领导了各次市场物价斗争，制止了通货膨胀，稳定了市场物价。时隔多年，我们几乎把它忘记了！听了外国人的这番话，真令人有些“汗颜”。并且表示，趁我们这些人还在世时，赶快把这段历史整理记录下来，传给后人，作为借鉴。

也就在这个时候，中央文献研究室在邓力群、李琦同志主持下，召开了一次座谈会，研究组织整理新中国成立前后统一财政经济，恢复与发展经济的史实，探讨陈云经济思想理论的产生与发展，为新时期党的改革开放和社会主义建设提供借鉴和依据。参加座谈会的有：薛暮桥、宋劭文、吴波、周太和、柴树藩、詹武、左春台、李海、肖华光、刘书楷等。大家初步认定，先搞四个专题：一是“统一全国财经”（吴波同志负责）；二是“调整工商业”（薛暮桥同志负责）；三是“第一个五年计划的编制与实践”（宋劭文同志负责）；四是“恢复时期的财政经济”（戎子和、左春台同志负责）；再加上薛暮桥同志提出并由他负责提前编写的专题“1947年和1948年，在董老领导下的两次财经会议，开始统一全国财经工作的情况”，共有五个专题。关于《统一全国财经》，吴波同志当即邀请李海帮助编写。暮桥同志的1947年、1948年两次财经会议的史书，事后也邀请李海、李惠贤帮助编写。就这样，我们于1988年初，开始着手先帮助薛老编写1947年和1948年的两次财经会议的史书。经过几年的努力，该书于1996年4月，由中国财经出版社出版发行，与广大读者见面。书名为《总结财经工作，迎接全国胜利》，主编薛暮桥、杨波，副主编李海、李惠贤。

在完成薛老交付的任务后不久，我们接着就商得吴波同志同意，

并在他的主持下，开始着手进行《统一财经 为新中国奠基立业》一书的编写工作。在编写中，我们曾把编写此书的设想和内容，向当时中央文献研究室副主任冷溶同志汇报，他表示赞成，支持我们完成这项工作。经过多年努力，书稿终于近期完成。书名为《统一财经 为新中国奠基立业》。不幸的是，吴波同志于2005年2月21日去世，未曾见到此书的成稿，实为一大憾事！仅以此书的出版发行，告慰吴老在天之灵。

五

《统一财经 为新中国奠基立业》一书的主要内容：第一部分，关于统一全国财经工作的历史综述；第二部分，重要法规和领导讲话选编；第三部分，历史档案资料选编；第四部分，当时在中财委和财经部门工作的同志的访问、回忆文稿；第五部分，附录，1949—1950年的财经工作大事记及其他相关资料。

由于历史资料比较分散、不全，收集整理的工作量大和我们的经验不足，编写工作有一定的困难，再加上吴波同志病故，许多老同志相继逝世，更增加了编辑的难度，一直拖延到2006年底才算初步编成。我们未能在吴波同志生前完成书稿，了却他老人家一番心愿，甚为遗憾！

应当向读者说明的是：这本《统一财经 为新中国奠基立业》的书，同此前出版的《总结财经工作，迎接全国胜利》一书是姊妹篇。这两本书记述了全国解放前后四年的四次重要财经会议（1947年华北财经会议，1948年华北金融贸易会议，1949年上海财经会议，1950年统一财经工作的全国财经会议）的史实；全面系统地叙述了统一全国财经工作的决策过程，措施内容，实施步骤以及实践情况和作用等，为研究新中国财经历史提供了重要的参考资料。我们也希望，在不久的将来，能够看到另外三本史书（《调整工商业》、《第一个五年计划的编制与实践》、《恢复时期的财政经济》）能够陆续编

写出版。

本书资料的收集整理，得到了中央档案馆和财政部财政科学研究所的大力支持和帮助，在此特致谢意。

编者

2006年10月20日

目录

CONTENTS

1	前言：统一财经，奠基立业 编者
	第一部分：历史综述
2	新中国成立初期统一全国财经管理的历史综述 编写组
43	1949年8月上海财经会议回眸
50	1949年11月打击投机平抑物价的一段光辉史实
60	1950年3月统一全国财经始末
	第二部分：重要法规和讲话选编
74	关于建立中央财政经济机构大纲（草案）（1949年5月31日） 刘少奇
78	关于成立中央财政经济委员会的报告（1949年6月4日） 陈 云
81	克服财政经济的严重困难（1949年8月8日） 陈 云
89	目前财经工作中应注意的问题（1949年8月15日） 陈 云
96	共同纲领经济政策部分（1949年9月27日中国人民政治协商会议第一届全体会议通过）
99	对于物价问题与发行公债的报告（1949年12月2日在中央人民政府委员会第四次会议上） 陈 云
102	当前国家财经计划问题（1949年12月22日） 周恩来
107	统一财政经济工作（1950年3月3日） 陈 云
112	为什么要统一财政经济工作（1950年3月10日） 陈 云
117	坚决贯彻执行政务院《关于统一国家财政经济工作的决定》（1950年4月3日） 李先念
123	关于调整税收问题的报告（1950年6月15日在人民政协第一届全国委员会第二次会议上） 薄一波
131	平抑物价，统一财经 薄一波

目录

第三部分：档案资料选编

- 154 中共中央关于平稳物价的几项建议 (1949年1月26日)
- 156 中共中央关于对外贸易的决定 (1949年2月16日)
- 160 关于发行人民胜利折实公债的决定 (1949年12月2日)
- 161 关于全国盐务工作的决定 (1950年1月20日政务院发布)
- 165 全国各级税务机关暂行组织规程 (1950年1月27日政务院第十七次政务会议通过)
- 170 工商业税暂行条例 (1950年1月27日政务院第十七次政务会议通过)
- 179 货物税暂行条例 (1950年1月27日政务院第十七次政务会议通过)
- 184 关于关税政策和海关工作的决定 (1950年1月27日政务院第十七次政务会议通过)
- 188 关于统一全国税收的决定的通令 (1950年1月30日)
- 189 全国税政实施要则 (1950年1月31日)
- 192 统一国家财政经济工作的决定 (1950年3月3日第二十二次政务会议通过)
- 197 关于统一全国国营贸易实施办法的决定 (1950年3月10日政务院第二十三次政务会议通过)
- 201 关于全国仓库物资清理调配的决定 (1950年3月10日政务院第二十三次政务会议通过)
- 204 政务院关于统一全国各级人民政府党派群众团体员额暂行编制草案 (1950年3月10日)
- 214 关于统一国家公粮收支保管调度的决定 (1950年3月24日政务院第二十五次政务会议通过)
- 218 关于统一管理一九五〇年度财政收支的决定 (1950年3月24日政务院第二十五次政务会议通过)

224	关于实行国家机关现金管理的决定 (1950 年 4 月 7 日政务院第二十七次政务会议通过)
226	国营企业资产清理及估价暂行办法 (1951 年 7 月 31 日政务院财经委员会颁布)
231	国营企业资金核定暂行办法 (1951 年 7 月 31 日政务院财经委员会颁布)
235	关于国营企业清理资产核定资金的决定 (1951 年)

第四部分：访问、回忆文稿

240	中财委开宗明义的第一会——上海财经会议 李 海
250	陈云与中财委成立后召开的第一个全国性会议——上海财经会议 迟爱萍
260	在国民党飞机空袭下召开的上海财经会议 刘 为
263	上海财经会议的货币决策 王 兰
269	新中国成立前后的四次物价大波动和稳定物价的斗争 薛暮桥
277	一统一调，天下大定 杨 波
283	稳定物价，统一全国财政经济的成功决策 宋文庆
293	统一财经的历史背景和主要措施 李成瑞 朱佳木
311	新中国成立初期的统一财政金融 周太和
315	新中国成立前后有关财经统一的几件事 吕克白
321	实现全国财经统一的重大决策 吕克白
330	统一全国财经工作 项怀诚
337	新中国成立初期全国财政经济工作的统一 户 佳
344	做财经工作的若干体会 张劲夫
348	中财委的伟大功绩——纪念中财委成立 54 周年 李 海 成丽英

第五部分：附录

- 360 全国财经大事记（1949—1950 年）
- 398 中财委《财经通报》全国财政经济记事（1949 年 10 月—1950 年 9 月）
- 420 全国重要城市批发物价指数、主要商品批发物价定基分类指数表
- 422 1950 年全国大中城市主要商品批发物价定基分类指数表
- 423 1949 年 7—8 月上海财经会议议程安排
- 425 上海财经会议出席人员名单
- 428 政务院财经委员会及所属单位成立以来各种专业会议一览表

- 434 跋：编写出一本活生生的财经史书 戎子和
- 439 编后话