



广东统一战线系列丛书

港澳海外统战工作新探索

总 编：周镇宏
副总编：蒋乐仪 赵 健

广东省出版集团 广东人民出版社



广东统一战线系列丛书

港澳海外统战工作新探索



广东省出版集团

广东人民出版社

· 广州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

港澳海外统战工作新探索 / 周镇宏总编. —广州: 广东人民出版社, 2008. 4

(广东统一战线系列丛书)

ISBN 978 - 7 - 218 - 05709 - 5

I. 港… II. 周… III. 统一战线工作—研究—中国
IV. D613

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 198527 号

责任编辑	钟永宁 黎捷
封面设计	林小玲
责任技编	周杰
出版发行	广东人民出版社
印 刷	肇庆市科建印刷有限公司
开 本	787 毫米 × 1092 毫米 1/16
印 张	23
插 页	2
字 数	42 万
版 次	2008 年 4 月第 1 版 2008 年 4 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 218 - 05709 - 5
定 价	46.00 元

如果发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社 (020 - 83795749) 联系调换。

【出版社网址: <http://www.gdpph.com> 电子邮箱: sales@gdpph.com

图书营销中心: 020 - 37579604 37579695】

大兴学习和调查研究之风（代总序）

周镇宏

学习和调查研究是领导干部的终生必修课、重要基本功。学习和调查研究，贵在持之以恒。坚持数年，必有成效；坚持不懈，大有裨益。

列宁有句著名的话：“学习，学习，再学习。”毛泽东同志在临逝世之前还在坚持学习。周恩来同志一直以“活到老、学到老”自勉。他们都是大政治家、大理论家、大学问家。我们要以老一辈无产阶级革命家为榜样，学习，学习，再学习。向群众学习，向实践学习，在工作中学习。

学习离不开调查研究，调查研究也是一种学习。调查研究必须深入基层、深入实际、深入实践、深入群众，对我们而言，还必须深入统一战线广大成员。

调查研究必须遵循“实践—认识—再实践—再认识”规律，从实践中来，到实践中去。调查研究，深入群众，不仅是个工作作风问题，而且是个善不善于从群众、从实践中吸取营养和力量的问题。调查研究历来就是我们做好工作的谋事之基、成事之道。没有调查研究就没有发言权。没有发言权就没有决策权、指挥权。没有权，本来不要紧，问题是你在岗位上就得发言，就得决策，就得指挥。所以我们必须有加强学习和调查研究的紧迫性、自觉性。否则，做不好工作，尤其难以做好统战工作。

早在20世纪50年代，周恩来同志就把统战部的职能定为四句话：“了解情况，掌握政策，调整关系，安排人事。”“了解情况”是统战部门履行职能的第一要求，也是搞好统战工作的基本功。而要做到“了解情况”，就必然离不开调查研究。毛主席曾说过：“一万年还是要进行调查研究。”胡锦涛同志强调：“各级

领导干部要坚持深入基层，深入群众，深入第一线，围绕改革发展稳定的一些重要问题，开展系统的调查研究，了解真实情况，掌握工作主动权。”“掌握政策”是统一战线工作的生命之所在，统战工作从根本上说就是要了解、掌握好党的统战政策，跟踪政策的贯彻、落实和执行情况，及时反映、建议和调整统战政策，这同样离不开调查研究。

有的同志可能说，不是强调统战工作要“务实”，有些工作还要“虚功实做”吗？调查研究，多少有点“务虚”的味道。

首先要说，调查研究并不虚。深入群众，深入实际，深入实践，带着任务，带着课题，从实践中来，到实践中去，调研取得成果，思想充实，大脑中有情况、有概念、有数据、有案例，心中有数，底气更足，何虚之有？

其次，就算把研讨权当“务虚”，也很有必要。虚与实，两相对，“务实”并不排斥“务虚”。“务实”重要，有时“务虚”也必要；“虚功实做”重要，有时“虚实结合”也重要。

所谓“务虚”，浅显点说，就是暂时从日常工作和具体事务中超脱出来，站在一定的理论高度，着眼于全局，着眼于宏观，研讨一些有关的重大重要问题。

各位不要轻估务虚作用。务虚务出的成果，往往带有全局性意义。在我党我国的政治生活中，有一次著名的务虚会，就是1979年召开的中央理论务虚会。那次会议1月18日开幕，4月3日闭幕，历时76天。会议对一些重大的思想理论问题展开了深入讨论，回顾了关于真理标准问题的全国性大讨论，进一步尖锐地批评了“两个凡是”和极左思潮，进一步坚持了“实践是检验真理的唯一标准”的马列主义原则，进一步坚持了实事求是的思想路线。会议期间（1979年3月30日）邓小平同志作了著名的关于四项基本原则的重要讲话，要求全国把解放思想同坚持四项基本原则统一起来。那次会议，堪称我党我国历史上人数最多、历时最长、意义最重大、影响最深远的一次务虚会。

当然，务虚最终还是为了务实。我们搞专题学习和调查研究，说到底还是为了促进思想大解放，认识大提高，观念大转变，思路大拓展，工作大推进，局面大改观，努力争当全国统战

工作排头兵，更好地发挥统一战线的重要法宝作用，为广东争当实践科学发展观的排头兵凝聚人心、汇聚力量。

因此，希望全省统战系统大兴学习之风、调查研究之风。

（本文摘自中共广东省委常委、统战部部长周镇宏同志于2007年12月19日在“深入学习贯彻党的十七大精神，努力开创广东统战工作新局面”专题研讨会上的讲话）

前 言

香港、澳门回归祖国以来,“一国两制”实践日益丰富。今天的香港、澳门,经济更加繁荣,民主有序发展,民众安居乐业,社会保持稳定,展现出一派欣欣向荣的景象。党的十七大报告把“推进‘一国两制’实践和祖国和平统一大业”专门作为一个部分进行强调,提出“保持香港、澳门长期繁荣稳定是党在新形势下治国理政面临的重大课题”。2006年7月,胡锦涛总书记在全国统战工作会议上指出:正确认识和处理大陆同胞和港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞的关系,“对保持香港、澳门长期繁荣稳定,推动两岸关系和平发展,团结全体中华儿女共同致力于实现祖国的完全统一和中华民族的伟大复兴,具有十分重要的意义”。

“一国两制”条件下的港澳统战工作,是爱国统一战线工作的重要组成部分,是党在港澳地区整体工作的重要组成部分。它关系到爱国爱港爱澳队伍的不断巩固和发展,关系到中央对港澳方针政策的顺利贯彻落实,关系到港澳的长期繁荣稳定。广东由于与港澳之间有着天然的地源、血缘、亲源、商源、业源等渊源关系,中央赋予广东开展港澳统战工作的特殊使命并寄予厚望。多年来,特别是港澳回归以来,广东统战系统在中央和省委的正确领导下,在中央统战部的指导下,以“一国两制”方针为指导,高举爱国主义旗帜,发展壮大爱国爱港爱澳力量,宣传和贯彻《基本法》,努力推动和促进粤港澳之间的合作交流,支持特区政府依法施政,为维护港澳的长期繁荣稳定、发展中国特色社会主义、促进祖国的完全统一,作出了积极贡献。港澳统战工作也因此成为广东统战工作的一大特色、优势和亮点。

2004年,中央统战部在全国建立了10个统战理论研究基地,将港澳和海外统战工作理论研究基地设在广东,由中共广东省委统战部承办,中山大学、暨南大学和广东省社会主义学院协助共建这个研究基地。三年来,得益于广大港澳台海外研究专家的大力支持和辛勤耕耘,研究基地先后围绕促进港澳人心回归、香港中产阶级、香港政党政治、粤港澳合作交流、CEPA和泛珠合作、澳门博彩业开放、香港回归十周年统战工作回顾与前瞻、香港政治生态和国家观念认同等重大问题进行了深入研究,取得了一批较有深度的研究成果,其中不乏在全国理论研究评奖中获奖的力作。尽管这些研究视角不同,但对于我们全面认识港澳问题,推动港澳统

战工作服务于“一国两制”的伟大实践，保持港澳的长期繁荣稳定等，都具有一定的参考价值。

应研究基地聘请的专家学者以及参与研究的相关成员的呼吁，我们把研究基地成立以来通过课题招标、召开专题研讨会等方式所收集的近百篇论文进行筛选，从中精选出 29 篇较有见地、有特色的论文汇编成册。中共广东省委统战部副巡视员袁伟英同志审阅了全书，中山大学港澳珠江三角洲研究中心陈丽君教授作了校正，广东省委统战部研究室的同志开展了论文收集、整理、编辑、校对等具体工作。在此，对参与工作的人员表示感谢。由于时间仓促和编者水平局限，书中还有许多错漏和不足，期盼有关专家学者给予批评指正。特别需要指出的是，本书收集的论文都是专家学者的研究心得之作，观点及素材未必完全正确，不代表组织者的立场，仅供有关部门和研究机构参阅。我们期待更多有识之士加入到我们的研究队伍中来，不断壮大研究力量，深入商榷研讨，提升研究水平。

中国统一战线理论研究会港澳和海外

统战工作理论广东研究基地

2007 年 11 月 30 日

目 录

前言	(1)
----------	-----

港澳政治及统战工作研究

香港回归以来“一国两制”实践经验总结	冯颖红 (3)
香港回归以来“一国两制”实践经验研究	陈章喜 (18)
香港回归十年“一国两制”的实践经验	冯邦彦 李媛媛 (27)
改革开放 28 年来港澳统战工作回顾与思考	叶 勤 杨 松 庄汉文 (51)
“一国两制”条件下推进香港人心回归问题研究	叶 勤 杨 松 庄汉文 (63)
简论香港的选举文化	陈丽君 唐晓玲 (74)
香港社会阶层的政治投票倾向分析	黎熙元 (79)
加强对香港中产阶级团结争取工作几个重要问题的探讨	黎熙元 (89)
加强对香港中产阶层团结争取工作研究报告	陈章喜 (101)
香港青年一代的团结引领工作研究	叶 勤 杨 松 庄汉文 (112)
对香港青年一代团结引导工作的研究	张璐斐 (122)
加强对香港青年一代团结引导工作研究	郑佩玉 (130)

港澳经济社会及统战工作研究

香港在泛珠三角区域经济合作中的地位和作用 ——基于金融角度的分析	陈广汉 (143)
---	-----------

在粤的港澳投资企业及其团结引导工作调研报告	陈 恩 赖文凤 (154)
香港在泛珠三角区域经济合作中的地位和作用研究	毛艳华 金卓行 杨海文 (167)
CEPA 框架下香港在泛珠三角经济中的功能分析	袁持平 何丽萍 (185)
关于 CEPA 和“9+2”对港澳社会政治的积极影响 的调查与思考	林 江 蒋 涌 (201)
CEPA 和“9+2”实施对港澳社会政治的积极影响 及统战工作对策研究	周运源 雷声海 龚 芳 张新洪 (211)
论 CEPA 对香港社会政治的积极影响及如何 做好相应的统战工作	柯 带 杜 宇 (223)
外资进入澳门博彩业带来的社会政治问题	陈广汉 曹正清 (230)
外资进入澳门博彩业带来的社会政治问题探讨	关红玲 雷 强 (241)

海外统战工作研究

海外留学人员的新特点与海外统战工作的新思路	杨 松 (257)
海外留学人员与海外统战工作研究	陈 恩 (268)
海外新华侨华人社团统战工作研究	冯颖红 (290)
滞留海外留学人员统战工作对策研究	廖小健 (303)
华文教育与海外统战工作	周聿峨 廖小健 杨 松 (311)
留美学生与统战工作	周聿峨 (326)
当代海外华人社团与统战工作	周聿峨 (346)
对海外重点华侨华人社团开展统战工作的策略思考	廖小健 (353)

港澳政治及统战工作研究

香港回归以来“一国两制”实践经验总结

冯颖红

“十年世事几翻新”。香港回归十年的历史，也是“一国两制”成功实践的历史。十年来，尽管受到亚洲金融风暴的冲击、全球经济放缓以及“非典”疫情的严重影响，但是香港这个令所有中国人自豪的东方明珠，经受住了种种考验，如今依然晶莹剔透，“一国两制”显示出了强大的生命力。总结走过的十年为的是更好地走好下一个十年，本课题对香港回归十年“一国两制”实践经验进行总结，找出规律性的认识，针对“一国两制”实施过程中遇到的阻力，提出进一步做好香港统战工作的基本思路。

一、成功的范例

1997年7月1日，香港从英殖民主义手中回到祖国的怀抱，标志着“一国两制”从科学构想变成现实。“一国两制”构想强调中华民族的大团结、大统一，把国家和民族的整体利益放在第一位，求爱国和祖国统一之“同”，存社会制度、意识形态和生活方式之“异”。十年来，“一国两制”经受住了实践的检验，为两岸关系的发展率先垂范，使中国在国际上赢得了良好的声誉，香港正从政治上的回归逐步走向人心的回归。

（一）香港经济实力进一步增强

回归前，香港曾不止一次被预言会走向衰败，特别是英国在撤退前就公开说过中国人没有能力治理好香港。“九七”回归前夕，美国《财富》杂志更是以《香港已死》为封面标题，直抒其对彼时深陷金融危机中香港经济前景的极度悲观。然而，令他们料想不到的是，香港不但没有倒下，反而愈加强大。十年来，在中央政府的支持下，香港克服了种种困难，迎接了各种挑战，化解了金融风暴的冲击以及禽流感 and “非典”的突袭，经济繁荣社会稳定，保持了世界领先经济体地位，东方之珠的吸引力依然强劲。

从总体上看,香港经济十年来虽然有波动,但基本上保持了持续的增长势头。回归初期,受亚洲金融危机的影响,1998年香港经济出现50多年来少见的负增长。随后,在国际经济大环境及内地经济发展带动下,香港经济在2000年实现10.5%的高增长。然而,由于国际经济形势的再次逆转,东亚地区经济出现普遍衰退,香港经济也再次陷入低潮,2001年出现零增长。此后,香港经济开始出现恢复性增长,2002年增长2.2%,2003年增长3.2%。1997—2003年,香港经济平均增长3.1%。2004年后,在中央的大力支持下,香港经济有了强劲的发展势头。如表1:

表1

香港 GDP 增长表

年份	2000年	2001年	2002年	2003年	2004年	2005年	2006年第一季度
增长率	10.5%	0%	2.2%	3.2%	8.6%	7.3%	8.2%

香港继续保持着对国际投资者的吸引力。世界上最大的100家银行有3/4在香港营业,香港的股票市场按市值计算在亚洲排名第二。在香港设立地区总部和办事处的跨国公司数目超过亚太区其他城市。香港连续多年被评为全球最繁忙的货柜港。香港国际机场是全球最繁忙的货运机场。香港连续十二年被评为全球最自由的经济体系,吸引外资排名世界第七,城市综合竞争力名列前茅。2005年瑞士国际发展学院发表《2005年全球竞争力年报》,在比较了全球60个经济体系后,香港获评为全球第二最具竞争力的经济实体,居亚洲之首。2005年6月13日,香港财政司司长唐英年在太平洋盆地经济理事会第38届国际年会开幕式上发表演讲时说:“香港在亚洲是仅次于中国内地的吸引外资大户,引进资金2004年排名世界第三。CEPA实施后,香港与内地经济贸易往来更加密切,香港证券市场已经成为内地企业集资的良好平台,在过去10年已经为内地企业集资1100亿美元,香港在2004年的股市集资额已超过伦敦、东京市场,名列全球第三,这在十年前是不可想象的。”目前,国际金融机构纷纷调高对香港经济的预期,并预料香港将迎来新一轮增长机遇。

香港经济发展固然与香港人自身的努力顽强拼搏分不开,但同样与中央的支持和内地的配合分不开。为保障香港实现繁荣稳定和可持续发展,中央政府采取多项举措支持香港克服亚洲金融危机和SARS疫情等困难。特别是2003年以来,中央政府和特区政府签订并实施“内地与香港建立更紧密经贸关系的安排”(CEPA)推动“9+2泛珠合作”,开放并逐步扩大内地居民以“个人游”方式赴香港旅游,推进粤港、沪港、京港和泛珠三角等区域合作,允许香港银行经营人民币业务等等,有效促进了香港经济的全面复苏,两地交流合作不断向深层次、宽领域发展。国家“十一

五”规划再次重申，继续支持香港保持国际金融、贸易、航运中心等地位。CEPA 实施以来，已为香港带来了近三万个新增职位，在服务贸易方面也为香港及内地分别带来了 55 亿港元及 67 亿港元的境外投资，内地大型企业到香港上市，进一步带动了香港的证券、银行、会计及法律等相关服务业。

正是“一国两制”给予香港的特殊地位和优势，让香港从祖国内地的改革开放和现代化建设中，得到前所未有的发展机遇，并将内地的优势化成香港的优势，为香港的发展注入蓬勃的生机和活力。

（二）香港国际地位得到了前所未有的提高

回归之后，香港作为中国的一个特别行政区，广泛参与国际事务，对外联系不断增强，香港的国际地位得到了大幅提升。

从香港在国际会议上受到的重视和礼遇，人们不难看出，香港虽小，却起到了不可轻视的积极作用，扮演了不可忽视的重要角色。APEC（亚太经合组织）是一个举世瞩目的多边政治舞台，香港行政长官及其率领的代表团自回归后每次都参加这一国际盛会，并受到国际社会的重视，得到相当高的礼遇。事实上，回归以来，无论是特别行政区的行政长官还是其他高官，每次到国外展开访问，推销香港，对方无论是大国还是小国，都出动政府首脑和重要官员接待，给予热情礼遇。这种情况在回归之前，是比较罕见，难以想象的。过去港英统治下，香港官员即使到英国伦敦，也难得有此荣幸被首相和外交大臣等高官接见。在对外经济、文化交流方面，香港在国际上的地位更是远非往昔所能比，如以“中国香港”的名义独立组团参加国际体育赛事和文化交流活动。截至 2006 年 4 月底，香港特别行政区护照已获得世界 136 个国家和地区给予免签证入境的待遇，远超过“英国国民（海外）护照”的免签证国家数。

香港国际地位之所以大幅提升，当然离不开香港作为国际金融中心、商贸中心的经济实力，但更加重要的是，香港在“一国两制”之下，可以享有“一国”的光荣和尊严。香港回归之后，中央政府严格按基本法办事，高度重视和支持香港，香港特别行政区在中国享有不可替代的特殊地位。近年来，随着中国经济迅速发展，综合实力不断增强，在世界上的影响力越来越大，国际声望日隆，地位明显提高。作为中国重要一员的香港，既享法定的中国特别行政区的地位，又有中国对外桥梁的优势，当然深受其惠，备受重视，国际地位自然就提高了。

（三）从政治回归逐步走向人心回归

人心回归是衡量“一国两制”是否成功的重要尺度。十年来，香港从

政治回归逐步走向人心回归,主要体现在下面三个方面:

1. 港人对“一国两制”在香港实施的现实已基本接受,对香港未来发展的信心逐步增强。从上个世纪80年代初至今,港人对“一国两制”经历了从排斥到认同接受的过程。80年代初,香港观察社对1000人就香港前途问题进行抽样调查。在问及哪一种方式可以解决香港问题时,赞成维持现状的占19%;主张中国拥有主权,但英国代管的占3%;赞成将香港归还中国的占3%;主张香港成为一个经济特区的占2%;主张中央谈判的占11%;主张续约的占7%;不知道的占56%。在提出解决香港问题的各种方案中,“维持现状”的占95%。在问及哪个方案最理想时,“维持现状”是最佳选择;最不理想的方案是香港归还中国,占56%。^①由于对“一国两制”怀疑,对香港前途信心不足,在中英联合声明签署后,香港进入过渡时期,不少香港人选择离开,移民国外。

香港回归后,中央政府严格按照“一国两制”方针处理香港事务,特区政府严格按照《基本法》施政。回归后的香港及其人民,依然保持着原有的生活方式,享有充分的民主,不但“马照跑,舞照跳”,市民还得以更多机会参与香港政务,人权和新闻自由得到充分保障。目前,香港每天有50多份报纸出版、170个频道广播,充分反映着社会多种声音和不同阶层的意见,香港人均拥有报纸的比率依然在世界城市中名列前茅。尽管在政制发展与新闻自由等方面出现较大争议,但总体上香港依然是一个言论自由的地方,种种批评特区政府的言论没有受到限制,特别是“民主派”的言论没有被封杀。对于民众的抗议游行活动,不论其动机如何,由于基本上均能依法行事,未引起严重的社会冲突,特区政府与中央政府并没有干预,香港没有因民主政治改革而出现社会动乱。所有这些,都充分体现了“一国两制”在香港的成功实践,也得到国际社会的广泛认同和赞扬。

据香港大学民意网站2006年7月有关特区政府和中央政府民望的调查发现,71%的市民表示对“一国两制”有信心。香港大学民意研究计划2006年7月6日发放的市民对社会整体状况评价的调查显示,市民对现时香港社会、经济环境的满意程度分别为57%和55%,比2006年1月的调查数据分别大幅上升了22%和24%,达到回归后的新高。

2. 港人对特区政府的认同逐步增强,特区政府威信大幅提高。回归后的特区政府面临着港英政府撤退前设置的包括经济和政治上的种种障碍,加上回归后遇到了一系列意想不到的事件,如亚洲金融风暴、禽流感

^① 《香港观察社关于1997问题之民意调查》,载香港观察社编《观察香港》,香港《百姓》半月刊出版,1998年12月,第75—77页。

事件、“非典”事件等，客观上影响了特区政府的顺利施政，影响了特区政府在市民中的威信。

回归十年，特区政府逐步得到了市民的认同，特别是曾荫权出任特别行政区行政长官后，实行“强政励治”的治港理念，即“强政以民意为本，励治以利民为先”，使特区政府的威信大幅提高。在2006年6月的立法会上，出席会议的官员及多个政党几乎一致认同曾荫权在过去一年的表现，他们认为：第一，曾荫权施政作风果断。第二，新班子具有丰富的行政经验，并与公务员有良好的合作关系，有利于政府提高施政水平和提高团队精神。“民建联”副主席谭耀宗说：“过去一年颇好，经济好转、民怨减少，充分反映了曾荫权有丰富的行政经验。”第三，行政与立法关系有所改善。第四，新班子大力展示亲民作风。对特区政府的认同也反映在民意调查的数据中，2005年8月2日港大民意网站发表民调显示，市民对特区政府的满意率上升至44%，回复回归初期水平。2006年7、8月香港大学民意研究计划发表的调查数据表明，市民对特区政府的信任率达54%，对特区政府表示有信心的有79%。

3. 港人对中国和中央政府的认同逐步提升，国家观念有所增强。回归之前，因长期受英殖民主义统治，港人特别是在中青年一代中，不少人对祖国内地情况知之甚少，他们的祖国意识、民族观念十分淡薄，一些人甚至对内地有种抵触情绪，更谈不上对中国和中央政府的认同了。

香港回归后，由于内地改革开放不断深入，与香港的经济、文化、人员的交流和往来日益密切，香港同胞逐步对内地有了比较全面和准确的了解。十多年来，随着国家综合国力的增强，中国的威望在海外进一步提升，也从正面影响了港人对国家的看法，特别是中央政府制定了一系列对香港的倾斜、扶持政策，更加使港人认识到，香港的繁荣稳定和发展离不开内地腹地的支撑，离不开中央政府的支持。中央政府对香港“民主派”的宽容和包容态度，也使港人认识到，中央政府在港实施“一国两制”有决心，以和谐的理念处理香港事务有诚意。2005年9月香港立法会全体议员访问广东，受到了中央政治局委员、广东省委书记张德江的接见；2005年9月12日国家曾庆红副主席出席迪斯尼主题公园的开幕式后，与香港各界人士包括立法会全体议员见面等等，都充分表明了中央对香港民主派人士的宽容和诚意。民主党议员张文光说，中央与“民主派”的沟通是“传达了和谐的信息，意义重大”。民主党前党魁李柱铭表示，“中央向民主派释出善意做得非常好，非常漂亮”，此举为“中央加分，特首加分”。香港大学民意研究计划2006年7月6日发放的调查显示，87%的香港市民表示对中国前途有信心。