

北京市哲学社会科学“十一五”规划项目

北京农村

产业发展理论与实践

胡宝贵 邓 蓉◎著

Beijing Nongcun Chanye Fazhan
Lilun Yu Shijian

 中国农业出版社

北京市哲学社会科学“十一五”规划项目

北京农村产业发展 理论与实践

胡宝贵 邓蓉 著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

北京农村产业发展理论与实践/胡宝贵, 邓蓉著. —北京: 中国农业出版社, 2008. 9

ISBN 978-7-109-12847-7

I. 北… II. ①胡…②邓… III. 农村—产业结构—研究—北京市 IV. F327.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 112805 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 姚 红

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2008 年 9 月第 1 版 2008 年 9 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 9.25

字数: 255 千字 印数: 1~1 000 册

定价: 25.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

序

党的十七大把建设社会主义新农村、构建和谐社会作为党的中心工作的“重中之重”。农村产业发展是建设新农村、构建和谐农村的基础和核心，既是目的也是手段，其地位和作用不可小觑。近年来，随着新农村建设的全面推进和工业化、城镇化、市场化、国际化的加速发展，北京市的主导产业和各种功能正在加快向郊区扩散转移，郊区成为北京城市经济社会发展的有机组成部分。在这一背景下，北京农村及时顺应经济社会发展阶段性变化和建设社会主义新农村的要求，扎实推进社会主义新农村建设，坚持实行工业反哺农业、城市支持农村和“多予、少取、放活”的方针，积极推进农村产业发展，不断强化社会主义新农村建设的产业支撑；坚持科学规划，因地制宜，有计划、有步骤、有重点地围绕北京城市总体功能、城市产业结构、城市消费结构以及生态环境需求，不断调整农村产业发展方向，及时进行产业结构升级，取得显著成效。

都市型现代农业格局正在形成。围绕农民增收、农

业增效和城市区域功能定位，实现了农业结构的战略性调整。农业产业化经营水平提高，区域主导产业正在形成，食用农产品安全生产体系和农业标准化生产体系建设加强，培育出一批具有首都特色、满足个性化需求的农产品品牌；农业的生态功能加强，京津风沙源治理、退耕还林、绿化隔离带等工程建设，改善了首都生态环境；农业向第二、三产业延伸，生态旅游、民俗旅游、观光农业、设施农业成为新的增长点。具有多功能的都市型现代农业格局正在形成。

农村工业化基础得到加强。工业进入企业集中布局、产业区域定位、积聚效益突出的集约化布局新阶段。实施重组引资战略，使乡镇企业结构调整实现质的飞跃。二次创业成效显著，都市型工业发展加快，规模企业贡献率加大，外向型经济快速增长，非公经济比重提高。

城乡统筹开创协调发展新格局。按照市委市政府统筹城乡发展决策，政府职能部门开始建立城乡统筹协调管理机制。从产业布局、土地利用、投资建设、就业保障、文教卫生等多方面统筹城乡协调发展，促进了城市优质要素向农村加快流动，社会资源配置和国民收入分配向农村倾斜，城乡一体化的建设管理格局已经初步建立。

同时，北京农村产业发展面临经济全球化继续推进、市场化改革不断深化、可持续发展战略日益凸显等基本趋势，也面临一系列挑战。首先，资源环境制约主要是土地、水资源、能源以及环境保护等约束日趋严峻。资源利用效率不高跟资源紧约束的状况和节约型城市的要求存在明显反差。保护农业用地与加快城乡发展之间的土地供求矛盾突出。占全市用水总量近40%的农业用水将面临最严格的水资源管理制度的限制。此外，农业还面临着入世后国内外优质低价产品的市场压力。其次，制度障碍主要是城乡二元体制尚未从根本上打破，城市带动和支持农村的机制尚未完全建立，制约着政府、集体、农民和全社会形成合力推进新农村建设的进程。第三，基础薄弱主要是农村地区的产业发展、基础设施滞后，农村教育、文化、卫生等社会事业水平不高，农民的受教育程度偏低，职业教育与义务教育有待进一步衔接。城乡产业和农村产业自身也存在着诸多亟待解决的问题，如城乡产业发展不均衡、农村居民内部收入差距明显、农业的功能有待进一步开发、北京农村工业的可持续发展乏力、农村第三产业总量不足等问题。

本研究正是基于上述分析和认识，在参考大量学术观点和政府政策的基础上，根据多年的调查研究，探讨

了北京农村产业发展的对策建议，并将北京农村产业发展专题性研究成果附于本书之中，希冀为政府、同行提供参考。

作 者

2008年6月

目 录

序

第一章 农村产业发展是新农村建设的核心	1
第一节 农村产业发展是新农村建设的战略基石	2
第二节 农村产业发展是缩小城乡差别和促进和谐新农村建设的根本途径	6
第三节 农村产业发展是破解“三农”难题的最有效办法	9
第二章 农村产业发展理论综述	14
第一节 区位理论	14
第二节 区域产业结构理论	20
第三节 区域经济演变理论	44
第四节 产业成长理论	57
第五节 资源优势理论与规模经济理论	71
第三章 北京农村产业发展分析	87
第一节 北京农村产业的地位与性质	87
第二节 北京农村产业的发展 and 演变	92
第三节 北京农村产业发展现状分析	97
第四节 北京农业产业的布局	119
第四章 北京农村产业发展问题分析	131
第一节 北京城乡产业发展不均衡	131

第二节	北京农村居民内部收入差距明显	137
第三节	北京农业的功能有待进一步开发	141
第四节	北京农村工业的可持续发展乏劲	147
第五节	北京农村第三产业总量不足	155
第五章	北京新农村建设中的产业发展对策	165
第一节	促进北京都市型现代农业的发展	165
第二节	加快北京农村工业化的进程	171
第三节	强化北京农村现代服务业的发展	182
第六章	北京农村产业发展研究案例	189
第一节	北京市平谷区农村产业发展研究	189
第二节	北京市昌平区崔村镇产业发展研究	243
第三节	北京市顺义区农产品物流业发展研究	269
参考文献		284

第一章 农村产业发展是新农村建设的核心

党十六届五中全会提出了“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村建设的宏伟蓝图，这是新形势下我国经济、政治、文化、社会四位一体的发展建设新格局的体现，是建设农村物质文明、精神文明、生态文明和政治文明全面体现，也是贯彻落实科学发展观，构建和谐农村的必然选择。但是，面对我国 70.8% 的人仍然以从事农业经营为基本生计、58.2% 的人还居住在农村、“三农”问题仍然没有实质改变的农村发展格局，找准其切入点、突破点和发展的重点依然是一个值得深入研究的问题。

从理论上来看，解决我国的“三农”问题无外乎两条途径，一是通过社会主义新农村建设促进农村社会进步和基本建设发展，二是促进农村各类产业的持续发展，并进一步提升农村的工业化程度。二者在内容体系上有一个逻辑性连接，即农村产业。按照这一思路，社会主义新农村建设的宏观切入点就在于积极引导新农村区域内的产业与产业集聚的形成及发展，新农村建设的关键任务就是实现“生产发展”，其核心就是通过农村产业发展来提高农民的收入水平。

随着理论研究和实践探索的不断深入，人们日益认识到，新农村建设的任何一个层面和任何地区的发展无不是以农村产业发展为支撑背景的，而且尤其要以工业发展为主导。而产业发展的规律又是遵循着从一个产业环节向多个产业环节

延伸、从一个生产者向多个生产者集聚、从多个地域空间的分工协作向一个地域空间的群体协作演化、从一般工艺技术水平向较高工艺技术水平提升，并逐渐趋向于产业的专业化、规模化与高级化。如果说一定的产业总是依靠一定的经济地域空间为载体的话，那么，一定的经济地域空间及其发展又总是依赖于一定的产业为内容支撑的，新农村建设与乡村经济崛起可以从注重产业及其产业的集聚形成发展极开始。

北京在社会主义新农村建设过程中，其产业发展现状和发展趋势对全国农村产业发展都具有较强的引领作用和示范作用。因此，对北京农村产业发展进行研究既具有理论意义，又具有实践意义。

本书将以新农村建设为研究背景，以北京农村区域内产业发展为研究对象，力求将产业发展理论与北京农村产业发展的实际相结合，对北京在新农村建设过程中的产业演变、产业发展现状做出较为系统的分析和研究，并将进一步对北京农村产业未来的发展提出可行的对策建议。

第一节 农村产业发展是新农村建设的战略基石

一、农村产业的发展是实现“生产发展”和“生活宽裕”的有效载体

建设社会主义新农村，经济是基础，发展是关键。目前，我国农村的经济基础依然很薄弱，建设新农村的首要任务就是要努力“发展生产”（发展农村经济），其核心目标就是要实现“生活宽裕”（收入水平显著提高）。这就必须要用现代农业去取代传统农业，要把产业的发展壮大放在新农村建设

的首要位置。

在以信息技术改造传统农业的过程中，传统的种植产业和养殖产业的发展必然会涉猎到现代农业的产前、产中和产后三大领域，并从第一产业扩散到第二、三产业、从劳动密集型的个体生产经营转向现代农业技术密集型的规模化生产。而新农村建设也为规模化生产提供了必要的发展条件。

在新农村建设中，通过促进传统农业向现代农业的转型，促进农村产业的发展壮大，这不仅是“生产发展”的要求，也是提高农民收入的根本措施。只有发展富民产业，农民增收致富才有保障，也才能支撑起真正意义上的新农村建设，并推动农村社会生产力的不断提高。

二、农村产业的发展是培植新农村“造血”机制的有力保障

新农村建设所需的巨大投入与政府公共财力的有限性，是制约新农村建设的突出矛盾。如果仅靠政府对农村各项事业进行少量的财政补贴，即“输血”给农村，那是难以增强农村自身的发展能力的。工业反哺农业，城市反哺农村，立足点是“哺”而不是“补”。

应该把产业扶持、技术引进、市场培育、生态改善、基础设施建设、教育培训、劳动力转移等内容作为新农村建设的根本之道。其中，最为关键的就是强化农村产业支撑，发展和壮大农村产业，培养农村的自我发展能力。即通过扶持农村经济的可持续增长点，依靠农民自主自立来形成农村的“造血”机制，以保持新农村发展可持续的旺盛生命力，才能持久地增加农村财力、提高农民收入。

只有加快农村产业的发展步伐，并带动农村其他各项事业的发展，才能增加地方政府的公共财力和农民自身的投入能力，新农村建设才能有长远的产业支撑和长期的经济保障。

三、以工业思维经营农业，是发展现代农业产业集群的基础

在中国历史上，历朝历代无一不因“重农”而兴，也无一不因“损农”而衰。现阶段正是我国农业结构快速调整的时期，也是农村产业发展的机遇期。随着我国农村改革的不断深化，农产品的供给越来越充沛，但是，我国农民收入的增长却越来越慢。在“十一五”时期，我国面临着产业结构与就业结构的双重调整，也面临着保障农民收入增加和粮食供给安全的双重压力。

我们必须跳出农业看农业，全面转换农业经营的思路。要用现代工业成果装备农业，用现代科技改造传统农业，用现代科学管理方法经营农业，用现代社会化服务体系服务农业，逐步实现传统农业向现代农业的转变。

土地家庭联产承包经营不仅是农村政策的基石，而且也是我国农村基本经营制度的基础，更是农村改革、发展与社会稳定的基石。这就要求我们在促进农业产业发展的同时，必须长期坚持家庭土地承包经营这一基础，以确保广大农民群众的根本利益。也就是说，我国的新农村建设与发展必须要以保护农民利益为着眼点、以市场为导向、以提高经济效益为中心。

在我国今天的农村，通过“公司+农户”、“专业合作组织+农户”、“行业协会+农户”等形式，把从事农业经营的千家万户按照产前、产中、产后等各个环节连接起来，引导相关产业在农村聚集，逐步实现千千万万的小农户与大市场的对接，实现生产、加工、销售的一体化、专业化和集群化，将是未来我国农村发展的一种新型模式。这一模式既符合世界农业产业发展的规律和趋势，又是一条具有中国特色的现代农业产业发展之路。

四、优化农村产业结构、转换农村社会形态是未来农村发展的路径

狭小的规模、落后的经济、不便的交通，这些都严重制约着我国农村向现代社会形态的迈进。解决这些问题的根本途径就是“以城带乡、以工促农”，并逐步实现在城乡之间的良性联动发展。

我国农村不仅需要通过推进工业化和城镇化来把一部分农业人口有序地转化为非农业人口，更需要通过教育、文化、科技交流等方式，改变农村的社会意识和社会结构，并把农村纳入到现代社会形态中来。这其中的关键在于进一步完善村民自治机制，培育和造就新型农民，并形成良好的农村社会风貌。但是，实现这一转变的基本支撑点，还在于优化农村产业结构。

无论是农村人口转变为城镇人口，还是城市文明输入到农村之中，这一切都必须建立在农民收入水平不断提高的基础之上，而农民收入水平的不断提高则必须依赖于农村产业发展的有效支撑。然而，我国农村的产业大多都承接于传统的农业产业，这使得我国农村经济发展呈现出不稳定性和不可持续性。

为此，我们必须要在推进农村产业发展的基础上，不断优化农村产业结构，并大力发展先进的、自主创新的新型农村产业，逐步建立起以农民为主体、以市场为导向、以产业集群为载体、产学研相结合的农村产业体系，从而从根本上寻求转变农村社会形态的新的支撑点。

五、依托农村产业发展、将农民纳入到产业大军之中是重要的举措

社会主义新农村建设及其发展的成败，取决于农村产业的支撑，农村产业的发展又依赖于人才及具有一定文化水平的产业工人。而我国广大农民的文化程度一直偏低，还不能胜任我国农村

产业发展的要求。为了有效地解决这一问题，我们就需要依托于农村产业发展，努力培育有文化、讲道德、懂技术、会经营的新型农民，以适应农村产业发展的需求。

首先，要加快普及农村九年制义务教育，并在有条件的地区普及高中阶段的教育，积极发展农村职业技术教育，建立完善的农村就业培训体系。要将农民教育问题作为促进新农村建设与发展的基础工程来抓，要从源头上解决农民文化程度偏低的现实问题。

其次，要依托农村产业发展，加强对农民的再教育，逐步形成多渠道、多层次、多形式的农民培训体系，并根据产业发展的要求与未来发展的趋势，从多方面全方位实施在职教育和培训，以提高农民适应农村产业发展的能力。

第二节 农村产业发展是缩小城乡差别和促进 和谐新农村建设的根本途径

国外发展的经验已经证明，城乡差距问题的根本解决，与发展农村工业是分不开的。从国内来看，我国农村地区差别的形成，主要原因是东部沿海地区农村工业起步早、发展快，而中西部地区农村工业起步晚、发展慢。

一、乡镇企业的发展缩小了我国的城乡差别

在 20 世纪 80 年代，我国乡镇企业的崛起一方面增加了农民的收入，让农民生活日益富裕起来，另一方面也为我国农村经济的繁荣积累了资金，并为我国农村产业的发展找到了出路。

在 20 世纪 80 年代中后期，东部沿海地区的农村开始了以工补农的进程，他们把依靠农村工业积累起来的一部分资金，用于建设农业基础设施、改善农业生产条件、兴办农村各项社会事业。现在，这些地区的城乡居民收入之比已经缩小到 2 : 1，大

大低于全国城乡居民收入之比的平均水平 3.22 : 1。

中外的发展经验已经表明,发展和壮大农村产业,一方面可以加快农民脱贫致富的步伐,为农村的后续发展积累建设资金;另一方面,也可以有效地推进农村各项事业的发展,促进和谐新农村建设,推动农村工业化、城镇化和城乡一体化的发展进程。

二、产业发展是建设和谐新农村建设的必然要求

随着我国工业化进程的加速,我国也从长期以来“以农扶工”的政策转变为“以工促农、以城带乡”,并实行工业反哺农业、城市支持农村和“多予、少取、放活”的政策。近年来,我国先后出台了一系列扶持农业生产和农村产业发展的政策,比如取消了农业税、实行粮食直接补贴、良种补贴和信贷资金支持等政策,这些都促进了农业投资的增加和农业生产的发展,也直接提高了经营农业的收益水平。但要使我国农村具有强大的自我发展能力,还必须大力发展农村产业。只有加快农村产业发展,才能增加地方政府的公共财力和农民的自投入能力,建设和谐新农村才有持续发展的动力。

目前,我国农村正在发生重大的结构性分化:一是农村向城镇化发展与分化;二是农民向市民的发展与分化;三是农业向非农产业的发展与分化。与这种分化相对应的,是农业和农村经济发生着以下几个方面的重大演化。

首先是产业重点的演化,由传统的注重产中部门,向产前、产中和产后等多部门扩展;其次是农业经营方式的演化,由传统的以生产初级产品为主,向产加销、贸工农一体化经营的方向发展;第三是农村劳动力就业的演化,由原来集中在农业产业中就业,转变为向农业产前、产中、产后和非农产业等多领域就业的转变;第四是农民收入来源的演化,由原来单纯依靠种植业和养殖业收入,转变为向务农、务工、经商等多元化方向发展。

在这一系列的变化之中,产业结构的变化和产业发展能力的

提高，已经成为新时期我国农村产业发展的方向，也已经成为和谐新农村建设的支撑点和着力点。

三、培育农村产业集群，是区域经济发展重要支撑

农村产业集群是指在特定的区域内、基于当地独特优越的自然条件和特色人文环境，围绕某一主导产业，使得大量产业联系密切的企业、组织、协会、科研院所等相关支撑机构在空间上高度集中，并形成产业持续强势竞争力的现象。产业集群发展本身就是一种很好的区域品牌，能促使产业具有强大的竞争力和良好的外部形象，并具有集群从众效应和示范带动作用。

培育产业集群，是促进区域经济发展的一条可行之路。而区域经济的发展，会直接促进我国和谐新农村的建设。发展区域经济，必须坚持市场导向，并充分发挥区域资源的比较优势，形成以优势产业为主导的专业化产业聚集区，实现农业产业化、农村工业化、工业新型化，最终实现产业和人口的双重集聚。

按照“产业内聚外引，工业进园区，农业进基地，农民进新村”的路径，推动关联企业的集群发展，使企业获取设施要素共享、环境污染共治、区域品牌打造、知识信息共享等发展外部经济效应。

在培育农村产业集群时，应把握两个关键环节。一是在集群产业的定位上，应立足农村自身的资源优势，积极发展劳动密集型产业或资本密集型产业中的劳动密集型区段，以及发展农产品加工业和矿产能源产业。要实行严格的产业环境准入政策，并依法关闭那些高耗能、高污染的企业，实现农村产业发展与和谐新农村建设的协调一致。二是在集群模式的选择上，各地可根据自身特色选择专业市场催生模式、地缘传统内生模式、外部品牌企业嫁接模式、龙头企业带动模式等不同发展路径。