

中国特色现代农业的 实践与探索

——基于江苏省泰州市的研究

樊宝洪 著

 中国农业出版社

中国特色现代农业的 实践与探索

——基于江苏省泰州市的研究

樊宝洪 著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国特色现代农业的实践与探索：基于江苏省泰州市的研究/樊宝洪著. —北京：中国农业出版社，2008. 6
ISBN 978 - 7 - 109 - 12664 - 0

I. 中… II. 樊… III. 农业经济—经济发展—研究—泰州市 IV. F327.533

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 070628 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 姚 红

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2008 年 6 月第 1 版 2008 年 6 月北京第 1 次印刷

开本：850mm×1168mm 1/32 印张：12.125

字数：305 千字 印数：1~1 700 册

定价：36.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误，请向出版社发行部调换)

“农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则社会安。加强“三农”工作，积极发展现代农业，扎实推进社会主义新农村建设，是全面落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的必然要求，是加快社会主义现代化建设的重大任务。”

——摘自中共中央、国务院 2007 年 1 号文件

“解决好农业、农村、农民问题，事关全面建设小康社会大局，必须始终作为全党工作的重中之重。要加强农业基础地位，走中国特色农业现代化道路，建立以工促农、以城带乡长效机制，形成城乡经济社会发展一体化新格局。”

——摘自中国共产党第十七次全国代表大会报告

[序 言]

[中国特色现代农业的实践与探索]

在世纪之初的重要历史时刻，以胡锦涛同志为总书记的党中央总揽经济社会发展全局，提出了树立科学发展观及构建社会主义和谐社会的重大战略思想，作出了建设社会主义新农村、走中国特色农业现代化道路等战略决策，相继推出了一系列强农惠农的“农业新政”。紧密围绕中央的战略思想和部署，加强对农业、农民和农村问题的研究，特别是结合各地区发展的实际开展深入的研究和实践，形成具有鲜明区域特色的现代农业发展之路，是一项富有创造性和实践性的重大课题，也是广大“三农”工作者义不容辞的责任。

泰州市地处江苏省中部，承南接北，不仅人文荟萃、历史悠久，而且农业资源丰富，涵盖了沿江、通南高沙土、里下河三个区域，是一个农业大市，农业经济和农村发展既有特色，又有很好的代表性。我的学生樊宝洪博士长期在泰州地区从事农业推广和管理工作，基于对三农问题的关注和多年的实践，围绕农业经济发展的相关问题进行了多方面的深入探索和思考，提出了许多富有见地的对策建议，得出了一系列针对性、实用性很强的重要结论。在这

本著作的研究中，作者虽然主要以江苏省泰州地区作为考察对象，探寻中国特色的现代农业之路，但其研究的理论成果与实践总结具有普遍的借鉴和指导作用。

樊宝洪博士长期从事农业行政管理工作，但数年来养成敏于思考、勤于总结的好作风。《中国特色现代农业的实践和探索》一书收集了他 10 多年来发表的农业经济管理方面的论文 46 篇。全书融合了农业经济学、管理学、农业政策学、法学和财政学等多学科的研究方法，涉及产业发展、农业结构调整、科教兴农、农产品市场流通、农产品质量管理、农业法治建设、农业信息化、外向型农业、乡镇财政与农村公共产品、新农村建设等多方面的内容，从中可看出，作者有较坚实的理论功底和丰富的实践经验。该书述及的很多农业经济发展方面的现实问题，对启发理论政策研究和现实中开拓工作思路很有帮助，是一部值得农业经济理论工作者和广大农村基层工作者阅读的好书，也是一部值得高等院校相关专业青年学子阅读的参考书。

王荣

2008 年 5 月

注：王荣现为中共江苏省委常委、苏州市委书记，南京农业大学兼职教授、博导

[目 录]

[中国特色现代农业的实践与探索]

序言

一、产业发展

对加快发展现代农业产业的对策思考	2
江苏河蟹产业发展战略研究	10
发挥区位优势 发展高效园艺产业	20
做大做强泰州蔬菜产业的初步探讨	27
加快发展休闲渔业 培植新兴生态产业	36
江苏泰州高效渔业规模化发展现状及对策 研究	44
农业产业链管理在河蟹产业中的应用初探	57
培大做强河蟹产业的对策研究	65
江苏泰州创新理念发展高效渔业的有益探索	72

二、农业结构调整

因地制宜搞调整 区域经济创特色	80
坚持区域特色 促进结构调整	86
坚持特色化开发 推进产业化经营 努力实现泰州渔业 跨越式发展	92

三、科教兴农

突出机制创新 建设一流园区	98
---------------------	----

定向培训：促进农民增收的重要切入口	104
农业园区在泰州农业发展中的作用与发展对策研究	109
泰州市“技术助农、项目富农”活动的实践与思考	124
四、农产品市场流通	
农民经纪人协会：推进农业产业化有效形式	130
泰州市农产品流通情况的调查报告	137
泰州市农民经纪人发展情况的调查与思考	142
五、农产品质量管理	
突出重点 创新机制 加快推进泰州市农产品质量建设	152
对当前农产品质量安全管理工作的几点思考	159
农业污染综合防治对策研究	167
当前农业标准化与农产品质量安全管理工作应当注意的问题	176
六、农业法治建设	
对发展现代农业经济的法治化思考	180
创新农业普法机制 努力促进依法治农	187
发展农民专业合作社 促进放心农资下乡进村	195
深入开展农资打假护农行动 切实提高农业行政执法水平	203
推进农业综合执法 促进城乡社会和谐	208
七、农业信息化	
关于加快推进农业信息化的思考	214

坚持“四着并举”促进农业信息工作上水平上台阶	221
围绕部门特色 开发农业信息	225
心系全局 厚积薄发	230
政务信息与市场信息的比较分析	233
八、外向型农业	
加入 WTO 对泰州农业的影响及其对策研究	242
泰州市赴南方开展农业招商引资情况的报告	250
把握资本供需特点 树立新的引资理念 努力增强泰州 对外来资本的吸引力	256
九、乡镇财政与农村公共产品	
基于乡镇财政视角的农村公共产品供给状况及 分布特征	264
新农村建设中乡镇财政的基本情况和公共职能研究	281
农村税费改革对乡镇财政影响的实证分析	299
税费改革后乡镇债务问题的实证研究	314
十、新农村建设及其他	
新农村建设面临的主要难点及解决对策	336
策应沿江开发大战略 做好长江渔业新文章	344
加快建设泰州沿江特色渔业产业带的探讨	351
关于泰州市“三资”开发渔业的调查与思考	358
姜堰市淤溪镇增加鱼池改造投入的调查与启示	366
提升领导水平 促进“三农”发展	371
后记	375

一、产业发展

[中国特色现代农业的实践与探索]

对加快发展现代农业 产业的对策思考

——以江苏省泰州市为例

樊宝洪

2007年的中央1号文件要求把发展现代农业作为新农村建设的首要任务，并提出用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营形式推进农业，用现代发展理念引领农业，用培养新型农民发展农业。这为现代农业的发展指明了方向。本文根据现代产业组织理论，结合泰州农业发展实际，重点就如何加快发展泰州现代农业产业作了一些思考。

一、深刻理解现代农业产业内涵，准确把握泰州农业发展的阶段

“产业”通常是指构成国民经济的一个行业和部门。对现代农业产业目前尚没有明确的界定，但作为现代农业的重要基础，综合国内外研究成果，本文将其定义为：在实现传统农业保障农产品供给、为工业发展提供原料、资金、劳动力以及出口创汇等功能基础上，以市场为导向，以提高经济效益为核心，以满足人们对农业产业功能多样性需求为目标，通过现代科技、现代工业装备、现代管理理念和方法等现代产业组织形式组织起来的农业关联产业体系的总称。其主要特征是：产品商品化、规划合理

化、布局区域化、生产专业化、管理科学化、支撑科技化、功能多样化。

地级泰州市组建 10 多年来，农业得到较快发展。一是综合生产能力明显提高。2006 年全市完成农业总产值 171 亿元，实现农业增加值 95.1 亿元，农民人均纯收入 5 695 元，分别比组建之初的 1996 年增长 43.7%、54.6%、93%。二是区域特色基本形成。以兴化香葱、泓膏蟹，姜堰河横大米、苏姜猪，泰兴银杏、苏三零面粉，靖江西来山羊、香沙芋，高港蝴蝶兰，海陵蔬菜为代表的产业基础初具规模。三是农业科技贡献份额稳步提升。引进推广了一批新品种，农业优质专用品种率提高；推广应用了各类优质高效安全的农业先进适用技术；初步建立了生物灾害、外来入侵物种、重大动植物疫病监测预警和防控体系。四是产业化、外向化水平得到提升。全市共有各类农副产品加工企业 1 800 多家，农产品加工值达到 120 多亿元；具有自营出口权的农产品加工企业达到 56 家，2006 年全市农产品自营出口创汇 7 047 万美元。兴化九寿堂生物制品有限公司 2006 年出口创汇 1 823 万美元，成为江苏省最大的水产品加工出口企业。但也存在着资源优势尚未充分挖掘，主导产业不突出；加工层次不高，品牌带动乏力；产业发展组织体系落后，经营方式粗放；农技推广服务滞后，产业发展科技支撑不足；农业生态环境压力加大，可持续发展面临挑战；产业发展政策不完善等问题。因此，总体来看，泰州农业还处于现代农业发展的初级阶段。

二、突出四轮齐动，拓展现代农业产业发展空间

根据现代农业发展的规律和趋势，我们认为，泰州现代农业产业发展的基本思路应该是，以提高农业综合效益和增加农民收入为中心，以建立较为完善的农业产业体系为目标，坚持产业发

展与推进城乡统筹相结合、与推进新农村建设相结合、与推进法制农业建设相结合，通过延伸和加粗农业产业链条，突出外向拓展和农业内部三业并举，加快形成良好的生态环境、科学的产业布局、鲜明的产业特色、高效的产业结构、发达的产品加工、活跃的农业服务和一流的外向业绩，使农业由传统的产品或原料产业转变为与现代工业相协调的高度商业化的现代综合产业。

1. 以特色化推进高效农业规模化，着力在优化农业结构上求突破。把高效农业规模化作为建设现代农业的第一工程加以推进，重点加快“三个调整”：一是加快农业内部结构调整，不断提高种养效益。突出发展优质稻米、弱筋小麦和具有地方特色的旱杂粮，稳定发展优质粮食产业；大力发展蔬菜园艺业，积极扩大高效经济作物面积。加快新品引进，挖掘本地优势，加快建设花卉苗木、设施园艺、特种水产、优质畜禽等一批规模大、区域特色明显的生产基地，不断提高优质品种和养殖业的比重。二是加快农业空间布局调整，不断提高规划水平。种植业上，沿江、高沙土地区以发展弱筋小麦、优质稻米、优质旱杂粮、速冻加工蔬菜等为重点；里下河地区以发展优质稻米、加工蔬菜等为重点；海陵、高港、姜堰中部地区、农业开发区以发展花卉苗木、设施栽培、观光休闲农业为重点。畜牧业，顺应城镇化、生态化发展要求，设立控制养殖区、适度养殖区、重点发展养殖区。市郊地区逐步淘汰散户养殖和非设施化规模养殖场；城郊地区适度发展奶牛、山羊产业；重点发展靖盐线优质猪产业带、优质蛋禽产业带；通南地区优质山羊基地；里下河地区优质猪产业群、优质水禽产业群、奶牛生产基地；水产业，重点打造“两带一区”高效渔业板块，沿江地区重点建设长江名特水产品产业带，里下河地区重点建设虾、蟹等优势水产品产业带，城市郊区重点建设休闲渔业基地。三是加快农业生产方式调整，不断提高产业集中度。大力发展规模养殖场、养殖小区、专业大户等多种形式的规模种养，积极推进一村一品、一乡一业，扩大优势特色产业规

模，重点打造弱筋小麦、绿色稻米、加工蔬菜、银杏、花卉苗木、苏姜猪、特色水禽、优质蟹等八大高效产业集群，逐步使每个市（区）都能形成至少一个年产值超过 10 亿元的农业优势特色产业，在市（区）范围内形成一批高效产业区、产业带，建成一批上规模、上档次、竞争力强的高效农业规模化产业基地。

2. 以品牌化提升农业产业化经营，着力在培植市场主体上求突破。山东农业快速发展的经验表明，发展农产品加工、推进产业化经营是发展现代农业产业、实现高效农业规模化的重要举措。重点要在培植市场主体、打造优势品牌上下功夫：一是做大做强龙头企业。围绕高效优势特色产业，充分发挥资源、技术优势，明确农产品加工企业定位和重点产品，大力发展辐射带动能力强、骨干型、成长型和出口创汇型龙头企业，力争 2~3 年内再培植 1~2 家国家级农业产业化重点龙头企业。通过做大龙头企业规模，实现优势区域、优势企业的聚集，形成高效特色产业集群，逐步实现农产品由初级加工向精深加工转变，提高农产品综合加工能力。二是鼓励和扶持农民在生产服务、产品流通、储藏加工、市场销售等环节，组建多种形式的自我管理、自我服务、自我发展的专业合作经济组织，提高农民生产经营的组织化水平。通过发展农民经纪人、专业合作社、龙头企业、行业协会“四位一体”的产业化经营形式，将分散的农民组织起来，将分散的农业生产整合起来，将产加销结合起来，提高农民和企业进入市场的组织化水平。三是加大品牌创建和保护力度。一方面，要加强农产品质量监管，继续培植一批优质农产品品牌，另一方面，要着力做大做强现有优势品牌如泓膏、九寿堂、苏三零、绿涛、河横、大佛指等，加大品牌的开发和推介力度，形成一批全国知名的名牌产品。

3. 以市场化带动农业服务社会化，着力在发展新型服务业上求突破。现代农业服务业不仅是现代农业的重要内容，而且是提升现代农业产业的重要切入点。从泰州实际出发，当前重点要

抓好六个方面：一是良种服务。加强良种良繁体系建设，按照现代企业制度要求，培育一批种子种苗龙头企业，组建一批种子种苗专业化服务组织，提升良种推广服务水平；二是农资连锁。通过统一标志、统一采购、统一配送、统一核算、统一价格服务，以种子（种苗）、肥料、农药、农膜、农机具、饲料及添加剂等为主，培育一批农资连锁经营企业，建立高效、畅通、有序的农资经营新体系；三是新型农技服务。发展以公益性农技推广服务体系为主导，以科研院所、企业、专业性服务组织和各类农民中介组织为补充的新型社会化农技服务体系；四是农业信息服务。充分利用各级农业信息网和报刊电视广播等公众媒体，鼓励各类市场主体参与农业信息服务，加大各类农业信息的宣传推介，为生产者、经营者、消费者提供及时有效的信息；五是农机跨区作业。大力培育跨区作业中介组织，积极发展农机专业协会、跨区作业带机人和引机人，组建跨区作业服务队，拓宽农机作业的服务地区和服务领域，服务项目要从稻麦收割向机插秧、机收油菜、机耕等领域延伸；六是农业风险规避。完善动植物重大疫病预防、测报、控制、处置体系，提升重大动植物疫病虫害防控能力，完善自然灾害救助应急机制，积极发展多形式、多渠道的农业保险，减少自然风险对现代农业产业发展造成的损失。

4. 以标准化促进农业发展外向化，着力在提高农业对外开放水平上求突破。加入 WTO 后，既给泰州农业发展带来巨大的压力，也给我们参与国际竞争，加快发展开放型农业提供了广阔的空间。当前关键是要通过推进农业标准化，提高农产品质量，提升农产品国际竞争力。一是加快优质农产品出口基地建设。结合特色产业的发展，通过政府主导、部门联动和市场引导等办法，加快新型农业标准体系的推广和应用，建立健全农产品质量标准、检验检测、产地认定和产品认证三大体系，强化农业投入品的质量监管、农产品市场准入和食用农产品责任追溯三大制度，加快建设一批规模大、效益高、品牌响、布局合理、优势明

显的符合国际标准的出口农产品生产基地。二是大力推进农业招商引资。进一步整合农业优势资源，强化特色项目推介，加大载体建设力度，充分发挥企业招商的主力军作用，依托龙头企业吸引外资，依托外资企业增资扩股，依托外贸企业延伸拓展，提升农业招商水平，提高农业招商效率，吸引更多的优质外资进入农产品生产、加工、流通领域。三是积极扩大农业对外经贸交流。加强农业的对外经济贸易和技术交流，积极引进国外先进的管理经验和手段。同时，坚持“引进来”与“走出去”相结合，积极鼓励和扶持有条件的企业到海外投资创业，全面提升农业的对外开放水平。

三、坚持四着齐抓，加快推进 现代农业产业发展

1. 以落实惠农政策为重点，提高依法管理现代农业产业水平。各级领导干部要带头学法、普法、用法，提高依法治农水平和依法兴农本领。一是加大普法力度，为现代农业产业发展营造良好的法制环境。重点是强化对《农产品质量安全法》、《农民专业合作社法》等法律的宣传普及。二是坚持“多予、少取、放活”方针，切实抓好中央、省市各项支农惠农政策的巩固、完善和落实。三是全面推行农业行政综合执法。加强农资市场监管，提高农产品质量安全监管水平，维护市场秩序和农民合法权益。

2. 以开展农民教育培训为抓手，着力提高现代农业产业的科技创新水平。农民是现代农业产业发展的主体，更是农业科技创新应用的重要推动力量。但目前农民科技素质偏低、农技推广有所弱化的现状制约着现代农业产业的发展。因此，要进一步强化对农民的培训教育，健全农技推广应用体系。一是实施农民培训工程。按照“以需定培、长短结合”的思路，突出农业实用技术和创业培训，推进培训主体多元化、培训专业品牌化、培训方

式多样化、培训就业一体化，鼓励开展“定向培训”、“订单培训”、“跨区培训”。同时加强农村“土专家”、“土秀才”等农村实用人才的培训。二是认真组织实施农业科技三项更新工程，加大良种良法的推广力度。重点示范推广科技含量高、经济效益高的农业新品种以及高效立体种养技术、设施农业技术等一批高效农业新技术，积极发展高效种养模式，提高单位面积的土地产出率。三是结合农村综合改革，切实加强基层公益性农技服务组织建设。同时，抓好泰州农业产业研究院和农业科技示范园区等载体建设，使之成为泰州农业科技创新的重要平台和抓手。

3. 以实施公共财政为契机，切实提高现代农业产业的投入水平。按照地方公共财政的要求，加大财政支农资金整合力度，实行集中投入、重点投入，提高资金使用效率和效益，真正把现有惠农政策落实好、运用好。要坚持“一资带三资”，注重发挥政府资金的带动作用，千方百计引导工商资本、民间资本、外商资本投入现代农业产业建设。在引导和推动农村信用社、农业发展银行、农业银行等金融机构进一步增加对农业信贷投放的基础上，积极探索建立镇村合作银行，解决现代农业发展中的“融资难”瓶颈问题，从而逐步形成政府持续加大投入、农民自主增加投入、社会力量广泛参与的多元化投入机制。同时要注意化解旧债，切实防止新的乡村债务的发生。

4. 以举办农业节庆活动为载体，切实提高农产品的市场营销水平。加强农产品流通基础设施建设，加快发展农产品连锁、配送等现代流通方式，大力培育农民经纪人、农产品运销专业户和农村各类流通中介组织，进一步完善农产品流通体系，积极组织农产品参加境内外市场推介活动。同时，大力倡导和推动农业节庆活动的举办。要继续支持举办已有的农业节庆活动，如姜堰溱湖八鲜美食节、靖江蟹黄汤包节、兴化青虾节、泰兴银杏节等，同时还要鼓励更多的地方包括乡镇层面组织、举办农业节庆活动，使之向纵深延伸，如海陵萝卜节、高港兰花节、刁铺山羊