



方志事业 可持续发展的 探索与实践

全国第二轮修志试点工作经验交流会文件汇编

中国地方志指导小组办公室 编

32



方志出版社

PUBLISHING HOUSE of
LOCAL RECORDS

K290-532
1

方志事业可持续发展的 探索与实践

——全国第二轮修志试点工作经验
交流会文件汇编

中国地方志指导小组办公室 编

方志出版社

图书在版编目(CIP)数据

方志事业可持续发展的探索与实践:全国第二轮修志
试点工作经验交流会文件汇编/中国地方志指导小组办
公室编. —北京:方志出版社, 2005.4
ISBN 7-80192-469-X

I. 方... II. 中... III. 地方志—编辑工作—文件
—汇编—中国 IV. K290

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 013315 号

方志事业可持续发展的探索与实践 ——全国第二轮修志试点工作经验交流会文件汇编

编 者: 中国地方志指导小组办公室

责任编辑: 陈 旭 陈 颖

出 版 者: 方 志 出 版 社

(北京市建国门内大街 5 号中国社会科学院科研大楼 12 层)

邮 编 100732

网 址 <http://www.fzph.org>

发 行: 方志出版社出版发行部

(010) 85195814

经 销: 新华书店总店北京发行所

法律顾问: 北京市京诚律师事务所

印 刷: 北京华正印刷厂

开 本: 889 × 1194 1/32

印 张: 10.25

字 数: 294 千

版 次: 2005 年 4 月第 1 版 2005 年 4 月第 1 次印刷

印 数: 0001—1000 册

ISBN 7-80192-469-X/K · 344

定价: 28.00 元

· 版权所有 翻印必究 ·

编者的话

当前，全国第二轮修志工作已全面启动，各省（自治区、直辖市）已确立了200多个第二轮修志试点单位，中国地方志指导领导小组办公室也确定了8个包括省、市、县三级方志工作机构作为全国的第二轮修志工作试点单位。目前，第二轮修志试点工作已进行了一段时间，出版了40多部第二轮志书。为了及时总结、交流试点工作中的经验和做法，推动第二轮修志工作更加有序、顺利地开展，指导领导小组办公室于2004年6月在北戴河召开了全国第二轮修志试点工作经验交流会。

会上，四川、河南等7个试点单位介绍了第二轮修志工作开展以来的经验和做法。同时，会议还收到了20多个单位的书面交流材料。为了使这些宝贵的经验材料在会后能提供更多的方志工作者参考，发挥其应有的作用，指导领导小组办公室决定将会议的文件整理、加工汇编成集，供大家学习和借鉴。

本书是这些试点单位在总结首轮修志工作经验的基础上，对第二轮修志中的组织管理、志书编纂、方志理论研究和专业队伍建设等多方面所进行的富有成效的探索。他们通过试点工作在这些方面积累了不少好的经验和好的做法。总括起来，主要如下：

一、坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想来指导地方志工作，全面树立科学发展观。第二轮修志与第一轮修志相比，社会环境发生了深刻的变化，修志工作面临许多新情况、新问题。第二轮志书要全面、深入地反映我国经济社会的伟大变革和发展，必须树立科学发展观，这是坚持解放思想、实事求是、与时俱进的具体体现和必然要求。因此，第二轮修志从一开始就要做好加强指导思想、政策理论方面的准备工作，认真学习领会邓小平理论和“三



个代表”重要思想，牢牢把握方志工作的政治方向。在地方志工作中坚持科学发展观，还必须积极探索方志事业全面、协调、可持续发展的道路，有的试点单位在这方面提供了有益的经验。

二、加强方志工作制度化、法制化建设，继续落实“一纳入、五到位”。各试点单位的工作经验和具体做法尽管不同，但有一点是相同的，即“要做好地方志工作，关键在于各级党委和政府将修志工作给予足够的重视”，始终坚持“党委领导、政府主持、各级地方志编纂委员会及办公室组织实施的工作机制”，将修志是“官职”、“官责”、“官修”真正落到实处。同时，在新的形势和新的环境条件下，要保证新一轮修志工作顺利地开展工作还必须对方志工作领导管理体制的实现形式和运行机制进行完善和创新，不断提高领导管理、组织协调、督察督办、业务指导的水平和工作效率。

三、要树立质量第一的意识，努力实施精品工程。各试点单位明确提出要编纂具有新起点、新高度的志书，要推出符合时代要求，具有较高科学水平和重要文化价值、社会价值的精品佳作。与此相应地，他们在志书编纂的过程中逐步建立起了各个环节的质量保障制度。

四、加强地方志专业队伍和方志理论的建设。20多年的修志实践，已形成了一支有较高政治素质和业务素质的队伍，在首轮修志工作中发挥了重要作用。但是随着时间的推移，在各级修志机构中，出现了新老交替的局面。在新一轮修志工作伊始，试点单位结合修志工作的实际，通过多种途径和多种形式对修志人员进行培训，使之熟悉地情，掌握较系统的方志编纂知识；同时，积极组织有丰富经验的方志工作者在总结首轮修志经验的基础上，加强方志基本理论和方志编纂理论的研究，指导新一轮的修志工作。

我们相信，试点单位先行一步所取得的经验和做法，必将对做好第二轮修志工作产生良好的带动和示范作用。由于我们的水平所限，掌握情况也不够全面，在编辑工作中难免存在错漏之处，敬请读者批评指正。

中国地方志领导小组办公室

2005年1月

目 录

在全国第二轮修志试点工作经验交流会开幕式上的讲话	秦其明(1)
在全国第二轮修志试点工作经验交流会上的总结讲话	秦其明(6)
全国第二轮修志试点工作经验交流会会议纪要	(13)

上编 会议交流文件

· 全国第二轮修志试点单位经验介绍 ·

认真总结经验教训 努力推动四川省第二轮修志工作	秦安禄(21)
坚持科学发展观 稳步推进河南省第二轮修志工作全面 协调发展	许还平(31)
夯实基础 开拓创新 推进青岛市地方志事业的全面发展	王现军(45)
编修第二轮《房山区志》应正确认识和处理的十六个问题	刘文江(51)
总结秦皇岛首轮修志工作 做好第二轮修志工作	秦皇岛市地方志办公室(61)



加强领导 与时俱进 编纂新型开发区志

…………… 秦皇岛经济技术开发区地方志办公室(71)

狠抓质量 大胆创新 努力做好项城市第二轮修志工作

…………… 河南省项城市地方史志编纂办公室(77)

勇于实践 敢于创新 努力构建邗江区的精品良志工程

…………… 江苏省扬州市邗江区党史区志编纂办公室(79)

力创萧山区第二轮修志新模式

…………… 杭州市萧山区地方志编纂委员会办公室(87)

· 志书评介 ·

浅谈《丰南县续志》的优劣得失 …………… 李继隆(95)

第二轮修志要在深度上下工夫

——评《丰南县续志》…………… 魏 桥(106)

编修《白城市志(1986~1995)》的做法及体会

…………… 吉林省白城市地方志办公室(113)

《白城市志(1986~1995)》如何突出地方特色

…………… 吉林省白城市地方志办公室(124)

拜读《白城市志(1986~1995)》所想到的 …………… 王广才(129)

《眉山县志》第二轮编修心得

…………… 四川省眉山市东坡区地方志办公室(141)

试论新时期对地方志书的新要求

——兼评四川省《眉山县志》…………… 黄勳拔(146)

禄劝第二轮修志工作情况

…………… 云南省昆明市禄劝彝族苗族自治县地方志办公室(154)

《禄劝彝族苗族自治县志(1991~2000)》评介

…………… 云南省地方志办公室(160)

一部特色鲜明的第二轮志书

——简评《禄劝彝族苗族自治县志(1991~2000)》

…………… 晏源源(164)



下编 各地提交文件

· 省级史志机构工作经验介绍 ·

- 扎扎实实地搞好黑龙江省第二轮修志工作
..... 黑龙江省地方志办公室(175)
- 安徽省第二轮修志工作情况 安徽省地方志办公室(181)
- 解放思想 改革创新 努力发展山东省地方史志事业
..... 山东省地方史志办公室(186)
- 湖南省第二轮修志工作情况
..... 湖南省地方志编纂委员会(198)
- 坚持先进文化的方向 努力推动陕西省第二轮修志工作
深入开展 陕西省地方志办公室(206)
- 青海省第二轮修志试点工作情况
..... 青海省地方志办公室(211)
- 略谈山东省第二轮志书人物志的编写
..... 山东省地方史志办公室(217)

· 市级史志机构工作经验介绍 ·

- 谈入志资料的优化 山东省青岛市地方史志办公室(225)
- 强化超前意识 做好滨州市第二轮修志工作
..... 山东省滨州市地方史志办公室(232)
- 以高度的政治责任感和历史使命感 努力把泰安市
地方史志工作推向新阶段 李惠东(236)
- 认真探索 努力实践 全面启动渭南市第二轮修志工作
..... 陕西省渭南市地方志办公室(241)



· 县级史志机构工作经验介绍 ·

- 《翠屏区志》编修点滴…………… 徐玉良 李华蓉(249)
- 探索新机制 开创新局面
——湖北省襄樊市襄阳区第二轮修志工作的几点体会
…………… 湖北省襄樊市襄阳区地方志办公室(256)
- 强化“五个”意识 开创耒阳市第二轮修志新篇章
…………… 湖南省耒阳市人民政府地方志办公室(268)
- 领导重视 锐意创新 突出特点 积极稳妥地开展
北流市第二轮修志工作…………… 麦 军(272)
- 从招远市第二轮志书编修看主编的职责
…………… 山东省招远市地方史志办公室(282)
- 博采众长 搞好第二轮志书评议
——从第二轮《临邑县志》志稿评议会想到的
…………… 张今三(287)
- 精心编纂 提高质量 努力做好丰宁县第二轮修志工作
…………… 河北省承德市丰宁满族自治县史志办公室(290)
- 强化基础 扎实推进 努力开拓崂山方志事业新局面
…………… 山东省青岛市崂山区地方史志办公室(299)
- 编修第二轮《泾源县志》的几点体会
…………… 宁夏回族自治区固原市泾源县地方志办公室(303)

· 行业史志工作经验介绍 ·

- 总结提高 持之以恒 把陕西水利志工作不断引向深入
…………… 陕西省水利厅(307)
- 二轮修志 质量先行…………… 北京市科技史志办公室(311)
- 《上海烟草志(1993~2003)》篇目拟订过程及第二轮修志
初始的管理办法
…………… 上海市烟草专卖局修志办公室(316)

在全国第二轮修志试点工作经验交流会 开幕式上的讲话

(2004年6月1日，秦皇岛)

秦其明

一 为什么召开这次会议

这次会议是根据领导小组办公室2004年工作要点安排的。而这个工作要点是经过今年年初中国地方志指导小组三届三次会议讨论批准的。

召开这次会议，从宏观背景来讲，是基于全国修志工作形势的要求。据领导小组办公室统计（缺两个省的统计数），截至2003年底，全国第一轮修志省级志书已经完成规划数的75%，市级志书完成83%，县级志书完成91%，三级志书总计完成83%。可以说，全国第一轮修志任务基本完成。当然还有少数省、自治区的省志或市志离基本完成还有一点差距。为此，昨天我们已经开了座谈会，研究采取一些措施来促进一下。

关于第二轮修志的情况：截至2003年底，全国31个省（自治区、直辖市），除了三四个省、自治区（包括西藏）外，其他省（自治区、直辖市）都已经正式启动第二轮修志。正式启动的标志就是省（自治区、直辖市）的政府，或者政府与党委共同发文，部署开展本省、市、县三级第二轮修志工作。正因为全国绝大多数省（自治区、直辖市）已经正式启动第二轮修志工作，所以我们说全国第二轮修志现在已经全面启动。



现在全国修志工作正处在第一轮修志已经基本完成、第二轮修志已经全面启动的阶段。指导小组以及办公室当前的任务，就是要一方面推动第一轮修志工作全面完成，另一方面推动第二轮修志工作更加有序、更加顺利地开展。为了推动或促进第一轮修志工作全面完成，我们昨天已经开了部分省（自治区）的第一轮修志工作座谈会。我们还考虑召开全国方志系统表彰先进的会议，以这样的活动形式，一方面表扬全国方志战线的先进集体、先进个人，激励全国方志工作者；另一方面为第一轮修志工作做一个总结，画一个比较圆满的句号。

第二轮修志工作已经全面启动、逐步开展起来了，我们指导小组以及办公室要推动它更加有序、更加顺利地开展。所谓有序，就不是盲目，就不是没有章法、打乱仗，而是要有计划、有步骤、有规范；所谓顺利，就是要少一些曲折、少走一些冤枉路。当然，说指导小组以及办公室来推动还不够确切，我们没有本事一手包办，是组织大家、依靠大家来推动。正是基于这种考虑，我们决定召开一次经验交流会。

第二轮修志与第一轮修志相比，内外部环境都发生了很大变化，我们修志工作面临许多新情况、新问题。社会主义市场经济体制已经取代了计划经济体制并初步确立起来了，改革开放更加深入，社会主义经济和社会发展进入到一个新阶段，机构改革、人员精简，等等情况，使我们不能不思考新一轮修志的工作思路和工作方法应当有所改变。我们不能完全照搬第一轮修志工作的一些经验，而是要在继承发展第一轮修志工作经验和好的做法的同时，在修志工作的组织领导的，在志书的具体编纂中，根据已经变化了的新情况来探索创造新的做法、新的经验。为此，许多省（自治区、直辖市）都确定了第二轮修志工作的试点单位。这是第一轮修志工作中所没有的做法，是各省（自治区、直辖市）的创新。学习地方经验，指导小组办公室去年也确定了北京市房山区、河北省秦皇岛市和秦皇岛市经济技术开发区、河南省项城市、江苏省扬州市邗江区、浙江省杭州市萧山区两个地一级、三个县一级的方志办为指导小组办公室的试点单位。今年，根据指



导小组领导同志的指示，又确定了四川省、河南省两个省级单位，以及山东省青岛市这个副省级城市的方志办作为全国第二轮修志工作的试点单位。全国各省（自治区、直辖市）迄今确定了试点单位 200 多个。确定试点，就是要探索第二轮修志工作从组织领导到具体编纂出版、用志的一整套做法，以便为全国第二轮修志工作提供借鉴。也就是要采取我们党行之有效的工作方法——典型引路、以点带面、推动一般。今天我们开这个会，就是要介绍试点单位在第二轮修志工作中的好经验、好做法，以此来推动全国第二轮修志工作更加有序、更加顺利地开展。

这次会议是指导小组办公室召开的以第二轮修志工作为主题的第一次会议。尽管是以经验交流会的形式召开，但它是研究工作、部署工作的会议，是不叫工作会议的工作会议。所以它是一次重要的会议。正因为如此，我们要求各省、自治区、直辖市方志办的负责同志都出席这次会议。这次会议出席的省（自治区、直辖市）方志办负责人的数量，是我到方志战线工作以来，除了全国第三次方志工作会议以外，历次会议最多的一次。这也说明大家对这次会议的重视。

在此顺便谈一下轮和届、第二轮修志和续志的提法问题。我认为，现在方志系统对轮和届、修志和续志意见不一致、提法不一致，但确实需要一致，需要统一。因为这两个问题不是学术问题，而是属于工作上的一些基本的提法，没有必要实行百家争鸣、百花齐放。这种不统一还容易引起外界对方志系统工作的议论，也影响方志系统的整体形象。这样的问题方志界都不能统一认识、统一提法，我们给外界还能树立一个什么样的整体形象呢？轮和届，用“轮”比用“届”好。尽管“轮”比较口语化，但“届”容易跟领导班子的届混淆起来，而一届领导班子的任期是无法修完一轮志书的。指导小组过去的领导李铁映同志用的是“轮”，现任领导陈奎元、朱佳木同志也是用“轮”。所以我在这里提出来，今后方志界统一用“轮”而不用“届”的提法，请大家考虑。

关于第二轮修志和续志。我想，还是用“第二轮修志”的说



法比用“续志”的说法更准确。一方面，续志不能完全涵盖第二轮修志的情况。这轮修志，不仅是续修（当然大量的还是续修），也有新修、重修的情况，笼统地说“续志”显然与实际情况不符。另一方面，如果这轮修志是首轮续修，下一轮修志又是这轮的续修，那么一轮轮的续修，一次次都是续志，怎么能分得清哪轮是哪轮的续修，哪次志书是哪次志书的续志？所以，为了不要等到以后弄成一笔糊涂账，还是称“第二轮修志”比称“续志”好。现在领导小组办公室的文件都已经把上面两种说法统一起来了，就是“轮”，就是“第二轮修志”，而不再用“届”和“续志”的说法。

二 关于会议的具体安排

这次会议如何开、如何安排，已经发了会议材料给大家。我们把这次会议分为两个部分。第一部分的内容，是一部分试点单位（包括领导小组办公室确定的试点和省里确定的试点）介绍他们第一轮修志工作的经验，以及第二轮修志工作中的经验和好的做法，主要集中在组织领导工作方面。这部分会议内容是这次会议主要的内容。因为我们各个省一级的方志办公室，在修志工作中主要还是承担指导、组织、协调、督察方面的工作。组织协调工作的好坏，效率的高低，决定着修志工作进展是否顺利。甚至市、县志办，实际上也是用很多的精力和时间在从事组织、协调工作。真正从事编纂工作，其投入的人力、时间和精力往往要少于组织协调工作。说到底，志书的编纂工作是要靠方志办公室乃至有关领导和部门的组织协调工作去推动的。所以，交流第二轮修志工作中组织协调方面的好经验、好做法是这次会议最主要的内容。

但是同时，志书是修志工作的成果，志书的实际编纂工作也是方志工作机构的重要工作内容，也是大家所关心的。现在一些进度较快的市县，第二轮志书已经编纂出版。如何评价这些志书的得失、成功之处和不足之处，对于其他正在进行第二轮修志工



作的地区，如何搞好编纂工作、提高志书质量，是很有借鉴意义的。所以，会议的第二部分内容，安排请专家评介四部志书（其中一部志书发文字评介材料）。

在全国第二轮修志试点工作经验 交流会上的总结讲话

(2004年6月3日，秦皇岛)

秦其明

这次会议开得很好。会上有中指办的6个试点单位、1个省里的试点单位发了言，此外还有20多份书面材料。这些发言和发言材料，涉及到第二轮修志工作的方方面面，内容非常丰富，许多材料写得也很精彩，对试点工作的总结全面而深刻。应当说，这些试点确实对新一轮修志工作的路子做了大胆而有益的探索，对推动全国第二轮修志工作起到了示范带动作用。

同时，会上还对新出版的三本第二轮志书，云南《禄劝彝族自治县志（1991～2001）》、河北《丰南县续志（1986～1993）》、吉林《白城市志（1986～1995）》，进行了评介，扼要地总结了三本新志书的成功和不足之处，可以作为我们编纂工作的借鉴。

下面我讲两个问题：

一 对宣传试点经验的几点意见

（一）由于会上时间仓促，大家不可能仔细阅读思考试点单位的材料，希望大家回去后能够充分利用这些材料，作为自己工作的参考、借鉴。当然，再好的经验也不应该、不可能不顾本地区的实际情况照抄照搬。

（二）希望试点单位按照“出书、出人、出经验、出理论研



究成果”的要求，继续做好试点工作，并及时总结自己工作中的正反两方面的经验，欢迎大家为《中国地方志》杂志和《中国方志通讯》提供材料，以便及时传播、交流第二轮修志工作的经验和好做法。今后，如果必要，我们还会采取交流会或其他形式及时宣传、传播第二轮修志工作试点的好做法和经验。

（三）为了更广泛地宣传试点经验，我们计划将此次会议收到的经验材料，经过进一步筛选、修改后，编辑成书出版。如果各省还有好的试点经验材料，可以继续推荐，但要抓紧时间，以便尽快编印。

二 在第二轮修志实践中需要继续 思考和探索的几个问题

（一）关于认真总结第一轮修志工作的经验。

第一轮修志工作是在理论、思想、队伍、条件等方面准备不足的情况下开展起来的，经过十几二十年广大方志工作者的辛勤努力、大胆探索，使第一轮修志工作取得伟大的成绩，并积累了丰富的正反两方面的经验。这是我们方志界的宝贵精神财富，要认真深入地总结，并将其上升到理论的高度。其中成功的经验，需要我们在当前第二轮修志工作中以及今后的工作中继续坚持，并在新的实践中加以充实深化；失败的教训，也可以作为我们工作中的鉴戒，需要我们认真吸取，避免工作中再走同样的弯路。

中国地方志指导小组的领导同志非常重视对工作经验的总结。早在2001年12月，中国地方志指导小组常务副组长朱佳木同志在全国地方志第三次工作会议上的报告中，就对第二届指导小组五年来的工作进行了总结。他把这些工作经验归纳为五点：（1）“党委领导、政府主持、各级地方志编委会组织实施”是地方志正确的工作体制，我们要继续坚持；（2）“一纳入、五到位”是做好地方志工作的关键所在，我们要继续落实；（3）制度化、法制化是方志事业持续发展的必然要求，我们要继续推进；



(4) 开拓创新、与时俱进是引导方志事业不断前进的思想源泉，我们要继续深化；(5) 无私奉献是保证方志事业长久发展的精神支柱，我们要继续坚持。佳木同志总结的这五条，是对全国第一轮修志工作经验的高度概括，具有普遍意义。

全国许多地方都对第一轮修志工作经验作过总结。四川省方志办在这次会上也谈到了他们所总结的本省第一轮修志工作的经验。各地的经验带有本地区的特点，更具体，更有个性。当然他们也反映了具有普遍意义的经验，共性寓于个性之中。总结第一轮修志工作经验的目的，是为了作为第二轮修志工作以及今后工作应当继续坚持的原则和借鉴。这对于搞好第二轮修志工作是大有好处的。参与第二轮修志工作的同志相当多的是方志战线的新兵，首轮修志工作的经验是老同志在修志实践中摸爬滚打积累起来的，新同志没有必要再费时费力地去从头摸索那些经验。同时，通过总结也可以使新同志较快地了解修志工作的特点和规律，尽快入门。现在，我们对首轮修志经验的总结还是不够普遍和深入，系统化和理论化的工作也还做得不够。这是我们今后需要加以重视的。

当然，首轮修志成功的经验也不是一成不变的条条框框，在新的历史条件下，也应当进一步丰富和深化。如“一纳入、五到位”的工作要求，一方面必须继续坚持，另一方面对其具体内容及落实的形式和方法，也要在现实的条件下考虑加以充实和创新。

(二) 关于创新方志工作的领导管理体制和运作机制。

大家对这个问题都非常重视和关心，这次会上湖北襄樊市襄阳区方志办、秦皇岛市方志办、河南省史志办在这方面为我们提供了一些可资借鉴、参考的经验。襄阳区把他们方志工作领导管理体制称之为“党委主抓与政府合力修志”，党委既“领导”又“主抓”方志工作，县委书记担任志书编纂委员会主任，县长担任第一副主任兼总纂，县方志办由政府综合口划归党委口。秦皇岛市称自己的方志工作管理体制是“领导指导新型管理体制”。县区方志办纳入县政府机构序列，归县区政府办公室管理，县区