

中韩对外经济发展 与国际合作

—2005年中韩经济合作研讨会文集

王一鸣 主编



中国计划出版社

中韩对外经济发展与 国际合作

——2005年中韩经济合作研讨会文集

王一鸣 主编

中国计划出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

中韩对外经济发展与国际合作: 2005 年中韩经济合作研讨会文集/王一鸣主编. —北京: 中国计划出版社, 2008. 10

ISBN 978 - 7 - 80242 - 250 - 6

I. 中… II. 王… III. 国际合作: 经济合作—中国、韩国—学术会议—文集 IV. F125. 531. 26 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 142440 号

中韩对外经济发展与国际合作

——2005 年中韩经济合作研讨会文集

王一鸣 主编

☆

中国计划出版社出版

(地址: 北京市西城区木樨地北里甲 11 号国宏大厦 C 座 4 层)

(邮政编码: 100038 电话: 63906433 63906381)

新华书店北京发行所发行

世界知识印刷厂印刷

880 × 1230 毫米 1/32 5.75 印张 140 千字

2008 年 10 月第 1 版 2008 年 10 月第 1 次印刷

印数 1—2000 册

☆

ISBN 978-7-80242-250-6

定价: 14.00 元

前 言

2000年10月，时任国务院总理的朱镕基在访韩期间，与韩国领导人就成立《中韩经济合作研究会》达成共识。2001年6月，韩国总理访华期间，中韩两国政府研究机构——原国家计委宏观经济研究院（现国家发展和改革委员会宏观经济研究院）和韩国对外经济政策研究院共同签署了《中韩经济合作研究会》备忘录，两国总理出席了签字仪式。2002年5月13日，《中韩经济合作研究会》正式成立。按照机构设置基本对等的原则，中韩双方各自成立研究会，中方研究会设在原国家计委宏观经济研究院，韩方研究会设在韩国对外经济政策研究院。

《中韩经济合作研究会》的宗旨，是加强中韩两国经济合作的长期研究，将研究成果提交两国政府相关部门，供政府部门制定有关政策时参考，推动两国经贸合作的深入发展。

经中韩双方理事联席会议讨论，《中韩经济合作研究会》的主要工作内容有两个方面：一是根据不同时期中韩经济发展与合作的实际需要，设立研究课题，各自独立地开展研究，不定期进行阶段性成果交流；二是每年共同举办一次研讨会，就双方商议的主题进行学术交流。第一次研讨会于2003年12月在中国北京举办，自此开始，中韩经济合作研讨会每年在中韩两国轮流举行。

2005年8月，在中国湖南举办第三次“中韩对外经济发展与

国际合作研讨会”。韩国对外经济政策研究院副院长金博洙率专家学者一行14人来中国参加会议。中国国家发展和改革委员会宏观经济研究院王一鸣副院长率外经所、产业所、能源所的专家学者参加了会议。会上，中韩两国专家围绕中国宏观经济形势和展望、对外贸易战略、科技发展与国际合作、能源政策、FTA战略与政策、多边贸易战略与政策以及对外援助政策等7个方面的专题分别作了演讲，并就会议主题展开了热烈的讨论和广泛的交流。在双方的共同努力下，会议取得了圆满成功。

为了加强与社会的交流，与社会各界友人分享中韩经济合作研讨会的成果，我们将中韩两国专家在研讨会上的演讲稿编辑出版。由于编辑和翻译水平有限，本书的不足之处在所难免。我们期待社会各界提出批评意见，以帮助我们更好地加强中韩两国经济合作的研究，推动两国经贸合作的深入发展。

2008年7月8日

目 录

中国宏观经济形势和展望	王一鸣 (1)
韩国的发达通商国家概念	
——开放政策的对内化	池晚洙 (11)
WTO 后过渡期的中国外贸发展战略问题	叶辅靖 (22)
中国高技术产业发展与国际合作	王昌林 (31)
韩国科学技术的国际合作现状及战略	洪裕洙 (39)
韩国能源政策的变迁和今后方向	朴馥永 (56)
中国的能源保障战略和政策	韩文科 (79)
中国的 FTA 政策和进展情况	毕吉耀 (90)
按韩国 FTA 路线图有效推动 FTA 的战略	李宏植 (99)
以 WTO 为中心的韩国多边通商战略和	
政策课题	姜文盛 (122)
东北亚经济合作与中国的战略选择	张建平 (145)
韩国对外援助政策推行现状及课题	权 栗 (156)

中国宏观经济形势和展望

王一鸣

一、当前的中国宏观经济形势

（一）背景和简要回顾

中国改革开放 26 年来，经济保持了持续快速增长，形成一个“高速增长期”。1979 ~ 2004 年中国国内生产总值年均增长 9.4%。作为一个大国经济体，保持如此高的增长速度，在世界经济史上是罕见的。2004 年中国国内生产总值按当年汇率计算，约为 1.65 万亿美元，占世界经济总量的 4% 左右，人均国内生产总值约为 1269 美元。预计 2005 年国内生产总值将超过 1.8 万亿美元，人均 1400 美元左右。中国对世界经济的影响力也在迅速上升，2004 年中国对外贸易总额达到 11547 亿美元，居世界第三位，占世界贸易总额超过 6%。世界银行公布的数据显示，1980 ~ 2000 年间，中国经济增长按购买力平价法计算，对世界 GDP 增长的贡献率为 14%，仅次于美国的 20.7%。

中国经济自 1998 年经受了亚洲金融危机的考验后，进行了持续多年的调整，2002 年下半年开始进入了新一轮的景气增长期，2001 ~ 2004 年各年，中国 GDP 增长率分别为 7.5%、8.3%、9.5% 和 9.5%，呈现加速增长态势，四年年均增长 8.7%。这一轮增长周期，总体上表现为，居民消费结构和产业结构调整加快，经济活力明显增强。一方面，经过持续多年的储蓄积累，中国居民消费结构升级，汽车、住房、通信以及旅游等成为新的消费热点，市场需求变化形成一批成长性很强的产业，带动产业结构调

整升级，工业扩张吸引农村人口大规模向城市转移，推动了工业化、城市化进程加快；另一方面，随着中国加入世贸组织，加快参与全球化生产和服务体系，促进了生产要素在开放条件下的重新组合，经济的市场化、国际化水平不断提高。

中国经济保持持续较快发展，与中央政府适时适度采取了一系列宏观调控措施是分不开的。2002 年下半年以来，中国经济开始走出通货紧缩的阴影，呈现出加速发展的态势，但同时也出现了部分行业和地区投资增长过快，资源对经济增长的制约加剧，通货膨胀压力加大等问题。2003 年下半年和 2004 年中央政府加强和改善宏观调控，收紧“银根”、“地根”，促使经济降温，避免了经济的大幅波动，避免了发生严重的通货膨胀，同时没有损害经济增长的基本面，保持了中国经济平稳较快增长。

（二）当前的经济形势

进入 2005 年以来，中国经济继续保持良好发展态势，上半年 GDP 增长 9.5%，比去年同期回落 0.2 个百分点，但依然保持在高位；通胀压力趋于缓解，居民消费价格指数上涨 2.3%，比去年同期回落 1.3 个百分点；就业状况较好，城镇登记失业率控制在 4.2%；出口增长 32.7%，比去年同期小幅回落 3 个百分点。主要经济指标表明，中国经济总体运行状态良好。

投资和出口是本轮经济增长的主要动力源。2005 年以来，投资增幅已经呈现回落态势，上半年全社会固定资产投资同比增长 25.4%，增速比 2004 年同期回落 3.2 个百分点，去年投资偏热的冶金、有色、建材等行业投资增速大幅回落；上半年房地产投资增长 23.5%，比 2004 年同期回落 5.2 个百分点。出口受到国际贸易摩擦的制约，下行压力也在加大，预期下半年会继续有所回落。由于连续几年投资的高增长形成了大规模生产能力，生产过剩有可能重新显现。对此，中国经济学界有人担心本轮经济增长是否出现了“拐点”，下一步是否会出现经济增速明显下滑

和通货紧缩。

我个人认为，从周期性因素看，这轮增长周期并没有结束，只是从加速增长向合理区间“回归”。经济运行到一定阶段，必然会发生调整，这也是对 2003 年以来宏观调控的合理反应。从短期因素看，经济增长的内在动力仍然比较强劲。尽管过度投资有所收敛，但增幅回落十分有限，投资增长依然强劲；由于重工业项目的投资周期较长，投资增长的惯性仍然存在，内在动力不会马上减弱；城乡居民收入的较快增长，消费增速加快，在一定程度上抵补了投资增幅下降。从中期看，推动经济增长的基本因素还在起作用，消费结构升级仍在进行中，由此带来的关联产业发展和产业结构升级也在进行中；城市化继续推进，基础设施投资需求仍然较大；受投资成本影响，国际产业资本向中国转移的步伐不会停顿，因此，经济平稳较快增长的动力仍然存在，预计下半年中国经济仍将在高位运行，宏观经济政策的基本目标是要避免经济大幅回落，尽量延长经济增长周期的上升期。

二、中国经济发展的阶段性特征

从总体上把握，中国仍将处于工业化中期阶段，但今后一个时期将在更广领域和更深层面上显示出新的阶段性特征。

（一）中国经济发展阶段性特征

1. 工业化进程将继续呈现重工业部门发展加快的态势，并开始向深度加工化阶段转换

从趋势看，中国将继续呈现工业化加快发展和重工业部门比重提高的态势，工业将保持略高于国内生产总值增长速度，预计 2010 年左右第二产业比重会接近峰值，以后逐步下降，到 2020 年第二产业将降至 45% 左右。工业内部结构变动，一方面将延续上世纪 90 年代末期以来钢铁、建材、化工、汽车、机械、有色金属为代表的重工业部门发展；另一方面，生产和服务部门的设备更

新加快,推动机械、电子和工业装备等为代表的深度加工部门发展。产业的资本和技术密集度进一步提高,工业化开始向深度加工化阶段转换。

2. 城市化继续快速发展,劳动力和资本等生产要素继续向城市密集区特别是大都市圈集聚

从1996年中国城市化率突破30%以后,呈现加速趋势,平均每年提高1.3~1.5个百分点,全国城市化率由2000年的36.2%提升到2004年的41.8%。今后一个时期虽然城市人口基数将继续扩大,增速会略有下降,但仍将保持城市化率每年提高1.0~1.3个百分点的增速,到2010年中国城市化率将达到48%~50%,2020年将达到55%~60%左右。城市化必然带来农村人口向城市的大规模转移,其转移规模可能是世界发展史上罕见的,这将为城乡二元结构转换创造十分有利的条件,并将形成巨大的城市基础设施建设投资需求,以及城市人口增长带来的消费市场需求。

3. 市场化特别是生产要素市场化程度继续提高,但改革仍处于攻坚阶段

随着改革深层次推进,必然涉及深层次利益调整,不仅需要自上而下地有力推进,还需要社会主体广泛参与。一方面,继续通过深化国有企业改革、建立新型产权制度、培育要素市场、推进垄断性领域改革,使国有经济集中到能够发挥比较优势的行业和领域并从一般性竞争领域退出,使产权更加明晰、权责更加分明,使要素流动性明显增强,使垄断性行业和领域放宽市场准入,以有效提高资源配置效率。另一方面,推进政府行政管理体制改革和政府职能转变,使政府控制和通过行政手段分配的资源减少并转由市场配置,将为经济持续较快增长提供新的动力。

4. 经济国际化水平继续提高,但面临的国际竞争压力和风险明显加大

随着中国出口规模迅速扩大,面临的贸易摩擦和纠纷将大量

增加；对国际能源、资源的依赖程度迅速提高，市场风险和经济风险增大；同时，中国出口增长主要以量为主，加工贸易比重高，拥有自主知识产权、自主品牌、高附加值的产品比重低，国际竞争力不强；利用外资与国内产业结构调整 and 增强自主创新能力相互脱节。解决这些问题，需要统筹协调国内经济发展和对外开放，利用好国内外两个市场、两种资源，通过发展对外贸易促进国内经济结构调整，提高引进外资质量并与发挥中国比较优势和增强自主创新能力结合起来，在更多的产业领域培育竞争优势，提升国际竞争力。

5. 生活方式转型升级和社会结构发生变化，社会利益关系更趋复杂多样

人民生活由“生存型”向“发展型”转型升级，对人的自身发展包括教育、健康，以及生产生活环境、文化、社会保障等公共产品和服务的需求持续增长。人民群众的民主法制意识增强，更加关注维护自身合法权益，参政议政的积极性提高。随着经济结构变化和体制调整，城乡之间、地区之间、产业之间以及占有资源不同的群体之间，收入差距趋于扩大，社会利益更趋多元化，在利益调整上达成共识的难度加大。

综上所述，今后一个时期将是中国改革和发展的关键时期。这个时期，经济社会结构调整和推进改革相互交错，既可能是“黄金发展时期”，也可能是“矛盾凸显时期”。我们要力求充分地利用经济社会转型所形成的发展机遇和增长空间，最大限度地减少转换成本并化解风险，避免出现大的起伏，向既定的发展目标迈进。

（二）保持经济较快增长的有利条件

中国政府提出了“国内生产总值到2020年力争比2000年翻两番”的目标，这就意味着中国在保持20多年的高速增长后，还要保持近20年不低于7%的高速增长。虽然在进入新的发展阶段后，

中国经济继续保持高速增长的难度加大,也难以避免后起国家在高速增长阶段增速“前高后低”的一般规律,但从中长期起作用的因素看,中国仍具有比其他后起国家更多的有利条件。

1. 大规模经济体的优势明显,增长潜力较大

中国尽管受发展水平的制约,工业产品和服务的人均拥有量不高,但与庞大的人口基数联系在一起,市场总规模仍位居世界前列。这种大规模经济体的潜在优势表现在:①依托国内市场就能培育起世界级规模的大企业,使得大企业成长初期夭折的可能性大大减小;②市场的回旋余地大,城市和发达地区市场已经饱和的商品,在农村和欠发达地区依然有较强的生命力,这就使产品和企业的生命周期可以大大拉长;③能够有效增强市场竞争性,单个企业很难独占和垄断整个市场。这些优势,不仅是中国继续保持持续快速增长的重要条件,而且将随着经济规模的继续扩大进一步显现出来。

2. 劳动力成本优势将在较长时期内保持,可以避免劳动力价格迅速上升而使高速增长中断

中国是劳动力资源最为丰富的国家,不仅现有就业总人数超过7亿人,而且农村还有1.6亿剩余劳动力,这就为在较长时期内发展劳动密集型产业提供了可能。近年来,经济发达地区劳动力价格呈现上升趋势,但欠发达地区为劳动密集型产业转移提供了广阔空间,可以避免一些后起国家在经济起飞过程中由于劳动力价格迅速上升而使高速增长中断的状况。随着人口再生产方式的加快转型,在2020年之前,中国还将出现一段抚养系数降低的时期,使生产积累能够更多地用于再投资。

3. 资本等要素供给比较充分,可以保障高速增长对资金的需求

中国目前社会总储蓄高于40%,今后一个时期随着人口老龄化的到来和消费率的提高,储蓄率会有所降低,但仍将保持在

30%~40%的高水平。经济发展的资本供给比较充足，金融体制改革将为储蓄转化为投资开辟畅通渠道。中国投资80%以上仍将来源于国内储蓄，既能继续有效利用整合国际资源，又不会形成对国际资本过度依赖。

4. 产业体系和基础设施不断改善，为经济较快发展提供支撑条件

经过20多年的持续快速发展，中国形成了与其他发展中国家所不具备的比较完备的产业体系，形成越来越强的技术组合和集成优势。中国基础设施条件明显改善，高速公路和发电装机容量分别超过3万公里和4亿千瓦，仅次于美国，居世界第二位；固定电话拥有量接近6.5亿户，超过美国，居世界第一位。可以说，中国现有的物质技术基础比历史上任何一个时期都更加雄厚，可以为经济继续较快发展提供较强的支撑条件。

5. 对外开放水平提高，适应外部环境变化的能力增强

中国20多年的对外开放，正处于全球化进程不断加快的历史时期，不仅拥有其他发展中国家在高速增长时期所不具有的利用外部资源的条件，而且渐进式开放中的学习过程，使中国逐步具备了全球化条件下适应外部环境变化的能力。加入世界贸易组织后，使中国在全球范围进行资源组合的条件更加改善，尽管面临的外部风险和国际竞争压力也同时加大，但今后一个时期仍有条件继续扩大利用外部优势资源，满足工业化和城市化加速发展的需求。

（三）面临的突出矛盾和关键制约因素

中国经济在保持26年持续高速增长后，不仅继续保持较快增长的有利因素在增加，面临的矛盾和制约因素也在积累。

1. 要素供给不适应经济较快增长的需要，人力资本和技术供给不足的矛盾更加尖锐

在高速增长26年以后，随着收入水平提高和生产要素成本的

上升,原先支撑经济较快增长的劳动力、资源和土地等低成本优势开始减弱,传统优势产业的国际竞争力趋于下降,国内市场趋于饱和。今后一个时期,劳动力、资源和土地等要素对经济增长的边际贡献率出现递减,而包括技术、人力资本等要素的边际贡献率趋于上升。由于我们过去在战略上对人力资源开发和自主创新能力建设重视不够,今后一个时期,劳动力素质、人力资本条件和自主创新能力将成为经济较快增长的关键制约因素。

2. 结构调整转型加快,就业矛盾更加突出

近年来,在市场需求驱动下,中国结构调整的速度和规模超过了以往历史时期,但是结构转换中面临的矛盾也更加突出,主要表现在:①随着总体产业技术水平提高,越来越难以继续依靠引进技术来支撑新兴产业的发展,如果不从根本上增强技术创新能力,未来一个时期技术供给将难以跟上产业升级加快的需要。②新兴产业的迅速崛起,需要进行大规模融资和发展委托代理关系,但社会化融资体系所需要的产权保护制度和信用体系尚不健全。③结构调整升级往往伴随着企业兼并、破产和重组,容易引发企业资金链的断链,金融风险也将加大。

3. 能源、资源供需矛盾开始显现,对经济发展的约束趋于强化

过去较长一个时期,中国基本可以依靠国内能源、资源的供给满足经济高速增长的需要。但是随经济总量的迅速扩大、城市人口持续增加、居民生活方式改变,特别是重工业部门加快发展,使能源、资源消耗迅猛增长,供需缺口趋于扩大,对国外能源、资源的依存度不断攀高。在全球能源、资源供给偏紧和价格趋升的情况下,不仅经济发展的成本不断增加,而且潜在的商业和经济安全风险也在加大。

4. 收入差距扩大,利益纠纷和摩擦增加

在农业剩余人口向非农产业转移尚未完成,工业部门就加快

结构升级，资本有机构成提高和机器排挤替代劳动等各方面因素综合作用，使得中国劳动力总量过大和就业不充分的问题将更加突出。新兴产业部门拥有更高收入增长弹性和市场需求，而相当数量的劳动力滞留在传统产业部门，使得收入分配差距明显扩大。这些问题如处理不当，都会使潜在的矛盾显性化。

三、中国经济增长的前景分析

（一）中国改革开放 26 年经济增长的动因

改革开放以来的 1978 ~ 2004 年，中国 GDP 年均增长为 9.4%，人均 GDP 年均增长 8.1%。从世界各国经济增长的历史看，一国经济在高速增长之后出现一定程度的减速趋势，是一个普遍规律。今后 5 ~ 15 年中国经济要保持过去的高速增长难度明显加大。

过去 26 年中国经济的高速增长主要得益于实物资本的快速积累和生产率的提高，劳动力增长的贡献相对较小。利用柯布一道格拉斯生产函数进行测算显示，1978 ~ 2000 年间，资本投入对产出增长的贡献约为 55%，生产率提高的贡献占到 30%，劳动力总量扩张的作用为 15% 左右。中国的投资率平均为 35% 左右，近年来高达 40% 以上。

市场经济体制的初步确立，促进了资源在部门间的合理流动，提高了配置效率，使企业追求利润的动机增强，国外的先进技术、设备的引进，促进了国内企业在国内和国外市场上的竞争，推动了企业技术水平提高，为实物资本的积累和生产率的提高奠定了坚实的基础。

劳动力在部门间的重新配置也是非常重要的增长源泉，在相同要素投入水平和技术水平下，如果需求结构变化使生产更偏向于高生产率的产业，资源由生产率较低的部门流向生产率较高的部门，也会创造更多的产出。20 年来大量的农业劳动力向效率较高的第二和第三产业的转移，也是经济高速增长的重要原因。

（二）中国经济增长的前景分析

根据以上分析，我们按低限预测，2005～2010年时期实际GDP增长7.8%左右，2011～2020年时期实际GDP增长7.2%左右。以2000年当年价格作为可比价，2010年中国国内生产总值将接近19万亿元，2020年超过38万亿元。按照2000年汇率折算，2010年接近2.3万亿美元，2020年接近4.6万亿美元，分别迈过2万亿美元和4万亿美元两个台阶。

预计2010年和2020年，全国人口总数分别为13.5亿人和14.3亿人，2010年人均国内生产总值接近1700美元，与目前中等收入国家平均水平1920美元大体相当，2020年超过3200美元，进入上中等收入国家的行列。

这个预测略高于实现“翻两番”所需要的年均7.2%的增速，但从各方面条件看是有条件实现的。如果汇率变化，按美元计算的GDP和人均值都会与预测的数值不同。如果按购买力平价计算，总量和人均都会有更大幅度的提高。

（作者为国家发展和改革委员会宏观经济研究院副院长、研究员、博士生导师）

韩国的发达通商国家概念

——开放政策的对内化

池晚洙

一、韩国经济所处的阶段

韩国经济通过出口主导型发展战略取得了飞速发展，从各方面看目前都处于进入发达国家大门的门口。2004 年 GDP 达 6801 亿美元，成了排名世界第 11 位的经济大国，但人均国民收入（GNI）只有 14162 美元，距离发达国家还有一段距离。韩国的出口总额达 2538 亿美元（世界第 12 位），对外贸易依赖度高达 70.3%，比发达国家高。工业方面，半导体（DRAM 第 1 位）、造船（第 1 位）、钢铁（第 6 位）、汽车、IT 和中化学工业等领域正成为工业强国；企业方面，出现了主导世界市场的国际化企业，11 家企业进入了世界 500 强企业的行列（国家顺序为第 9 位）。

表 1 韩国经济所处的阶段

分类	项目	现状 (2004 年)	世界排名 (2003 年)	分类	项目	现状 (2003 年)	世界 排名
国民 收入	名义 GDP (亿美元)	6801	11	工业 企业	半导体 DRAM 销售 额 (百万美元)	7494	1
	人均 GNI (美元)	14162	50		汽车产量 (千辆)	3178	6
进出口 贸易	进出口总额 (亿美元)	4783	12		世界市场占有率第 一位的品种 (2002)	77	13