

新时期基层党务工作指导

李秀潭 张荣臣 主编



党的基层 组织工作手册

谢英芬 编著

红旗出版社
山西人民出版社

党的基层组织工作手册

谢英芬 编著

红旗出版社
山西人民出版社

责任编辑：王晓珑 张素兰

复审：赵玉

终审：杭海路

图书在版编目 (CIP) 数据

党的基层组织工作手册/谢英芬编著. —太原: 山西人民出版社, 2003.4

(新时期基层党务工作指导/李秀潭, 张荣臣主编)

ISBN 7-203-04769-5

I. 党… II. 谢… III. 中国共产党-基层组织-工作-手册
IV. D267-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 024989 号

党的基层组织工作手册 (新时期基层党务工作指导)

谢英芬 编著

红旗出版社出版发行
山西人民

030012 太原市建设南路 15 号 0351-4922102

http://www.sxep.com.cn E-mail: sxep@sx.cci.gov.cn

新华书店经销 北京普瑞德印刷厂印刷

*

开本: 850×1168 1/32 印张: 77.25 字数: 1868 千字

2003 年 4 月第 1 版 2003 年 4 月北京第 1 次印刷

印数: 1-3000 套

*

ISBN 7-203-04769-5
D·1102 定价: (全套) 150.00 元

新时期基层党务 工作指导

主 编：李秀潭 张荣臣

编 委：(按姓氏笔画排列)

于亚博 王兴安 王伟国

兰喜阳 刘汉儒 朱修国

陈秀梅 李聚山 杨少伟

张晓燕 周 明 侯典明

钟想廷 谢英芬

(15) 中国共产党组织工作概论 2

(16) 中国共产党组织工作概论 4

(17) 中国共产党组织工作概论 21

(18) 中国共产党组织工作概论 16

(19) 中国共产党组织工作概论 21

(20) 中国共产党组织工作概论 17

(21) 中国共产党组织工作概论 21

目 录

一、党的组织工作概要 (1)

(1) 什么是党的组织工作? (1)

2. 党的组织工作的任务是什么? (1)

(2) 党的组织工作的基本原则是什么? (4)

4. 党的组织体系和组织结构是怎样的? (6)

(3) 党的组织部门的职责是什么? (6)

6. 党的组织部门工作人员应当具备

(4) 哪些素质? (7)

7. 为什么要加强党的组织工作? (9)

(5) 8. 如何加强党的组织工作? (10)

(6) 9. 党的组织工作创新的必要性和重要性是

什么? (11)

(7) 10. 党的组织工作创新的主要内容有哪些? (13)

11. 实现组织工作创新的基本途径是什么? (14)

(8) 12. 加入世贸组织给党的组织工作提出了哪

(9) 些新要求? (15)

13. 十五大以来党的组织工作取得了哪些新

(10) 成就? (18)

二、党的根本组织原则	(21)
14. 党的根本组织制度是什么?	(21)
15. 民主集中制的基本内容是什么?	(22)
16. 如何在理论和实践中坚持和健全民主集中制?	(23)
17. 党内存在的各种矛盾关系有哪些? 如何正确处理这些矛盾关系?	(25)
18. 什么是党内选举制? 党内选举制的意义	
(1) 是什么?	(26)
(1) 19. 党内选举的基本原则是什么?	(28)
(1) 20. 党的领导制度是什么? 为什么要实行集体领导和个人分工负责相结合的制度?	(29)
(1) 21. 党委全委会与党委常委会的关系是怎样的? 如何正确处理他们之间的关系?	(30)
22. 什么是党的代表大会制度? 实行党代表大会制度的意义和作用是什么?	(31)
(1) 23. 党的各级代表大会每几年召开一次? 党的代表大会为什么要定期召开?	(31)
24. 党的各级代表大会的职权是什么?	(32)
(1) 25. 党的各级代表大会与党的各级委员会的关系是怎样的?	(33)
(1) 26. 党的代表大会与党的代表会议的区别是什么?	(33)
(1) 27. 党代表大会的代表应具备的条件是什么?	(34)
28. 党代表选举中非候选人得票超过半数能否当选?	(35)

- (29) 各级党委的书记、副书记、常委委员、党委委员是如何产生的? (35)
- (30) 各级党委的委员、候补委员在党龄方面有什么要求? (36)
31. 党代表大会闭会期间,上级党组织委派的书记、副书记、常委委员,是否要经党代表大会选举? (37)
- (32) 党委的派出机关有哪些?其主要职权是什么? (37)
- (33) 党的领袖与党员群众的关系是怎样的? (38)
34. 为什么要保障党员群众的民主权利?如何保障党员的民主权利? (38)
- 三、党的基层组织** (41)
35. 什么是党的基层组织? (41)
- (36) 为什么要设置党的基层组织?其设置依据是什么? (41)
- (37) 党的基层组织的地位和作用是什么? (42)
38. 党的基层组织的基本任务是什么? (44)
- (39) 国有企业和集体企业党组织的任务是什么? (45)
- (40) 在非公有制企业中为什么要建立党组织? (45)
41. 非公有制企业中的党组织应如何开展工作? (47)
- (42) 企业党组织工作机构的设置和党务工作者的配备应掌握的基本原则是什么? (48)

43. 农村党组织的具体任务是什么? (49)
44. 为什么要加强城市街道社区党的建设?
街道社区党组织的任务是什么? (51)
45. 机关党组织的主要职责是什么? (52)
46. 机关党建工作如何走在党的基层组织建
设的前头? (53)
47. 机关党组织如何按照“三个代表”的要
求加强党员干部队伍建设? (54)
48. 基层党的委员会、总支部委员会、支部
委员会及其领导成员职数如何设置? (56)
49. 基层党委、党总支、党支部与基层党的
代表大会或党员大会的关系是怎样的? (57)
50. 基层党组织中书记、副书记是怎样产生
的? 主要的职责是什么? (57)
51. 基层党组织中应设哪些委员? 其各自的
主要职责是什么? (58)
52. 党组的成立条件是什么? 党组与党的委
员会有什么区别? (60)
53. 基层党委、党总支、党支部为什么要实
行任期制? 其换届选举的基本程序是什么? (61)
54. 加强党的基层组织建设的途径是
什么? (63)
55. 加入世贸组织对党的基层组织建设提出
了哪些新要求和新任务? (66)

四、党的干部 (68)

- (56) 党的干部的地位和作用是什么? (68)
- (57) 为什么建设高素质干部队伍是党的重要而紧迫的战略任务? (69)
- (58) 加强干部队伍建设的主要措施有哪些? (71)
- (59) 党的干部路线、干部标准和干部队伍建设方针是什么? (72)
60. 新的历史条件给党的干部提出了哪些新的历史性课题? (74)
- (61) 应如何做好干部教育培训工作? (77)
62. 为什么加强对年轻干部的教育是党的一项紧迫任务? (79)
- (63) 为什么要注意培养选拔少数民族干部? (80)
- (64) 为什么要注意培养选拔妇女干部? (81)
65. 选拔干部必须坚持的原则是什么? (82)
66. 为什么要建立干部任期责任制度? (84)
- (67) 实行干部回避制度的意义和内容是什么? (85)
68. 为什么要建立领导干部报告个人重大事项的制度? (85)
- (69) 领导干部收入申报制度及其主要内容是什么? (87)
70. 干部公开选拔和竞争上岗的意义是什么? (87)

五、党员发展、教育、管理和监督 (89)

- (71) 党员队伍建设的重要性是什么? (89)
72. 党员的先锋模范作用的具体表现

- (80) 是什么? (92)
- (73) 共产党员为什么要增强党性锻炼? (95)
74. 共产党员增强党性的基本途径是什么? (97)
- (75) 共产党员的基本条件是什么? (99)
- (76) 共产党员必须履行的义务有哪些? (99)
77. 共产党员享有的权利有哪些? (100)
- (78) 发展党员的主要标准是什么? (101)
79. 为什么来自工人、农民、知识分子、
军人、干部的党员是党的队伍最基
本的组成部分和骨干力量? (102)
80. 为什么可以把新社会阶层中的优秀分子
发展为共产党员? (103)
- (81) 为什么要坚持入党自愿的原则? (105)
- (82) 入党申请书的主要内容有哪些? (106)
- (83) 待业、下岗、自谋职业、流动性人员或
工作单位没有党组织的人员向哪里向党
组织提交入党申请? (107)
84. 残疾人、直系亲属有严重问题的人、有
海外关系的人、在政治斗争中犯过一般
性错误的人能否申请入党? (108)
- (85) 有宗教信仰的人能否入党? 如何对待? (109)
- (86) 受过开除党籍处分的人、自动退党的人、
被党组织劝退或除名的人、被清除出党
的人, 能否重新申请入党? (111)
- (87) 怎样培养入党积极分子? (111)
88. 党组织对入党积极分子进行培养教育的

(85)	主要内容是什么?	(112)
89.	为什么要设立入党积极分子培养联系人?	
(85)	其主要任务是什么?	(114)
(90)	为什么要对发展对象进行政治审查? 政	
(85)	治审查的内容和方法是什么?	(114)
(91)	发展党员为什么要征求党内外群众的	
	意见?	(115)
(92)	发展党员为什么要有两名正式党员做入	
(85)	党介绍人? 入党介绍人的条件和任务是	
	什么?	(116)
(93)	填写《入党志愿书》为什么要经上级党	
	组织审查同意?	(118)
(94)	支委会在召开接收新党员的支部大会前	
	应做的准备工作有哪些?	(119)
(95)	支委会在接收预备党员的支部大会上的	
(85)	报告的主要内容是什么?	(119)
(96)	在接收预备党员的支部大会表决时发展	
(85)	对象要不要回避?	(120)
(97)	入党介绍人能否对自己介绍入党的人投	
(85)	弃权票或不赞成票?	(120)
98.	对接收新党员的支部大会在出席人数、	
(85)	有效票的计算方法上的规定是什么?	(121)
99.	一次支部大会讨论两个或两个以上的人	
(85)	入党时怎么办?	(122)
(100)	接收预备党员的支部大会决议应包括哪	
(85)	些内容?	(122)

101. 哪些党组织有发展新党员的权力? (123)
102. 上级党组织作出能否接收申请人入党
的批复后, 党支部还需做哪些工作? (124)
103. 为什么入党要有一年的预备期? (124)
104. 怎样计算预备党员的预备期? (125)
105. 为什么预备党员要面对党旗宣誓? (125)
106. 党组织如何对预备党员进行培养、教
育和考察? (126)
107. 预备党员的权利和义务有哪些? (127)
108. 预备党员在什么情况下必须延长预备
期? 预备期的延长时限是怎么规定的? (127)
109. 预备党员转正申请报告的主要内容是
什么? (128)
110. 在什么情况下可以取消预备党员的预
备资格? (129)
111. 取消预备党员的预备资格是党纪处分吗? (130)
112. 什么样的人可以追认为共产党员? (130)
113. 当前加强党员教育的重要性是什么? (130)
114. 党员教育的指导思想和基本内容是什么? (133)
115. 党员教育的原则和方法是什么? (136)
116. 当前在党员教育方面存在的主要问题
及解决的办法有哪些? (136)
117. 什么是党员管理? 加强党员管理的意
义是什么? (138)
118. 党员管理工作的主要内容是什么? (138)
119. 实施党员管理的原则是什么? (139)

120. 民主评议党员的目的和作用是什么? (140)
121. 民主评议党员的内容是什么? (141)
122. 民主评议党员的方法有哪些? (141)
123. 党员为什么要交纳党费? (142)
124. 党费从何时交起? 党费标准是怎样规定的? (143)
125. 如何做好党费管理工作? 党费的使用范围是怎样规定的? (144)
126. 在党员组织关系转移方面有哪些规定? (145)
127. 党籍与党龄的区别是什么? (146)
128. 自行脱党、退党、劝退、除名、开除、清除出党各自的含义和应履行的手续有哪些? (146)
129. 如何搞好党员和党组织统计工作? (147)
130. 党组织如何掌握党员情况做好党员管理工作? (148)
131. 什么是党内监督? 加强党内监督的意义是什么? (149)
132. 实行党内监督的依据是什么? (151)
133. 党内监督的内容是什么? (152)
134. 党内监督的形式有哪些? (153)
135. 党内监督的原则是什么? (154)
136. 党内监督的方法有哪些? (155)
137. 党内监督的重点是什么? (156)
138. 党内监督的目的是什么? (157)
139. 监督者和被监督者各自的权利是什么? (159)

- (0140. 如何维护监督者和被监督者的权利? (159)
- 六、党的组织生活**..... (161)
- (1141. 什么是党的生活? 什么是党的组织生活? 二者的区别是什么? (161)
142. 什么是党的组织生活制度? 为什么要严格党的组织生活制度? (161)
143. 为什么每个党员都要编入党的一个组织? (162)
- (1144. 什么是“三会一课”制度? (163)
- (0145. 支部党员大会的主要内容和程序是什么? (164)
146. 为什么要成立党小组? 党小组的主要任务是什么? (165)
- (1147. 党支部委员会会议的主要内容有哪些? (166)
148. 党员民主生活会的内容、程序 and 特点是什么? (167)
- (1149. 党员领导干部为什么要过双重组织生活? (169)
- (1150. 当前在党员民主生活会方面存在的突出问题 and 解决问题的对策有哪些? (169)
- (1151. 长期从事流动性工作的党员怎样参加党的组织生活? (170)
- 七、党的纪律和纪律检查**..... (173)
- (1152. 党的纪律的含义和特征是什么? (173)
- (0153. 在全面建设小康社会的新阶段为什么

- (88) 必须严格党的纪律? (174)
- (154. 党的政治纪律的内容有哪些? (176)
155. 党的组织纪律的内容有哪些? (177)
- (156. 党的宣传纪律的主要内容是什么? (178)
- (157. 党的财经纪律的主要内容是什么? (179)
158. 党员纪律处分的种类有哪些? (179)
159. 党组织违犯党的纪律应如何处理? (181)
- (160. 哪级党组织有对违纪党员作出党纪处
分的决定和审批权力? (182)
- (161. 对违纪党员实施党纪处分应履行哪些
手续? (182)
163. 共产党员触犯刑律受到刑罚的必须开
除党籍吗? (184)
163. 受政纪开除处分的党员党内应对其如
何处理? (184)
164. 党员不服纪律处分时怎么办? (185)
165. 改变和取消党纪处分应履行哪些手续? (185)
166. 党组织领导班子集体作出严重违犯党
纪的错误决定时, 对其领导成员要不
要处理? 应怎样处理? (186)
167. 在党纪处分中需上报和备案的材料有
哪些? (186)
168. 怎样保障党员的申诉、控告权利? (187)
169. 当前党的纪律检查工作的重点和难点
是什么? (187)
170. 党的纪律检查工作人员应该具备哪些

(451) 基本素质? (188)

(171) 党的纪律检查工作应坚持的原则是什么? (189)

(172) 党的纪律检查机关查处案件的一般程序是什么? (190)

(173) 各级纪委同党委的关系是怎样的? (191)

附 录

中国共产党章程 (192)

修订说明 (220)

一、党的组织工作概要

1. 什么是党的组织工作？

党的组织工作，是指党在国家宪法和法律的范围内，依据一定历史阶段的形势和任务，充分发挥党的各种组织资源的优势，实现党的各种组织资源的有效而合理的配置，在组织上加强党的建设，以使党的各级组织在组织体系、组织设置、组织原则、组织制度上规范化、科学化；以使党的干部队伍、党员队伍的建设和发展制度化、程序化，从而保证党的政治任务的实现的工作。就党的组织工作的主体而言，可有广义和狭义之分。广义党的组织工作是指全党包括党的各级组织、每一个党员干部和党员群众都要关注和重视党的组织工作，并要把党关于组织工作的路线方针政策贯彻到自己的实际行动之中。狭义的党的组织工作是指各级党委的组织部门在实践中落实党的组织建设要求的业务工作。

2. 党的组织工作的任务是什么？

党的建设总是同党的政治路线紧密联系在一起。作为党的建设重要内容之一的党的组织工作，也必须紧紧围绕党的政治路线。在加快推进社会主义现代化建设的新的发展阶段，党