

吴良镛院士主编：人居环境科学丛书



南京城市规划史稿

Urban Planning History of Nanjing

Ancient Times • Modern Times

古代篇 • 近代篇



中国建筑工业出版社

吴良镛院士主编：人居环境科学丛书

南京城市规划史稿

古代篇 · 近代篇

Urban Planning History of Nanjing

Ancient Times · Modern Times

苏则民 编著

中国建筑工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

南京城市规划史稿 古代篇·近代篇/苏则民编著.
北京：中国建筑工业出版社，2008

(吴良镛院士主编：人居环境科学丛书)

ISBN 978 - 7 - 112 - 10206 - 8

I. 南… II. 苏… III. ①城市规划 - 城市史 -
南京市 - 古代②城市规划 - 城市史 - 南京市 - 近代
IV. TU984. 253. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 099664 号

责任编辑：石枫华 姚荣华

责任设计：郑秋菊

责任校对：兰曼利 关 健

吴良镛院士主编：人居环境科学丛书

南京城市规划史稿

古代篇·近代篇

Urban Planning History of Nanjing

Ancient Times · Modern Times

苏则民 编著

*

中国建筑工业出版社出版、发行（北京西郊百万庄）

各地新华书店、建筑书店经销

北京嘉泰利德公司制版

北京同文印刷有限责任公司印刷

*

开本：787 × 1092 毫米 1/16 印张：22 1/4 字数：552 千字

2008 年 11 月第一版 2008 年 11 月第一次印刷

印数：1—2000 册 定价：68.00 元

ISBN 978 - 7 - 112 - 10206 - 8

(17009)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题，可寄本社退换

(邮政编码 100037)

谨以此书纪念
南京建城 2480 年

内容提要

本书从城市规划的角度记述了南京古代和近代的城市发展历史。

南京是著名古都。本书《古代篇》记述了南京这个地方从远古时期一直到清末的漫长岁月里的成长、发展的演变过程，着重论述了以南京为都城的六朝（东吴，东晋，南朝宋、齐、梁、陈）、南唐、明朝三个时期的都城规划史。主要涉及：定都、迁都与战略态势，都城的总体布局，都城的形制，都城的规划手法，城市的功能分布，以及建筑、交通、园林等的规划设计。

有别于我国古代中原地区都城建设中充分体现了“乐和礼序”的规划思想，南京是我国另一种重要规划思想——以《管子》为代表的“天材地利”观念的典型，别具一格。本书结合南京“龙盘虎踞”的山水形胜，着重分析了古代南京的都城规划特色。

南京在我国近代史上占有重要而突出的地位。作为鸦片战争失败的苦果，在南京签订的中国近代史上第一个不平等条约——《南京条约》，揭开了中国的近代史。而1949年中国人民解放军占领南京则是中国近代史的终结。近代早期的太平天国、后期的民国都以南京为首都。

本书“近代篇”记述了南京在洋务运动和西方教会的影响下，城市走向近代化和引进西方规划设计方法的过程。特别是详细介绍了《首都计划》和《首都大计划》等总体规划，中山陵园等详细规划和建筑设计，以吕彦直为代表的中国近代第一代建筑师们在新式建筑中体现中国传统所作的各种卓有成效的探索，分析了民国时期南京城市规划的得失。

“人居环境科学丛书”缘起

18世纪中叶以来，随着工业革命的推进，世界城市化发展逐步加快，同时城市问题也日益加剧。人们在积极寻求对策不断探索的过程中，在不同学科的基础上，逐渐形成和发展了一些近现代的城市规划理论。其中，以建筑学、经济学、社会学、地理学等为基础的有关理论发展最快，就其学术本身来说，它们都言之成理，持之有故，然而，实际效果证明，仍存在着一定的专业的局限，难以全然适应发展需要，切实地解决问题。

在此情况下，近半个世纪以来，由于系统论、控制论、协同论的建立，交叉学科、边缘学科的发展，不少学者对扩大城市研究作了种种探索。其中希腊建筑师道萨迪亚斯（C. A. Doxiadis）所提出的“人类聚居学”（EKISTICS: The Science of Human Settlements）就是一个突出的例子。道氏强调把包括乡村、城镇、城市等在内的所有人类住区作为一个整体，从人类住区的“元素”（自然、人、社会、房屋、网络）进行广义的系统的研究，展扩了研究的领域，他本人的学术活动在20世纪60~70年代期间曾一度颇为活跃。系统研究区域和城市发展的学术思想，在道氏和其他众多先驱的倡导下，在国际社会取得了越来越大的影响，深入到了人类聚居环境的方方面面。

近年来，中国城市化也进入了加速阶段，取得了极大的成就，同时在城市发展过程中也出现了种种错综复杂的问题。作为科学工作者，我们迫切地感到城乡建筑工作者在这方面的学术储备还不够，现有的建筑和城市规划科学对实践中的许多问题缺乏确切、完整的对策。目前，尽管投入轰轰烈烈的城镇建设的专业众多，但是它们缺乏共同认可的专业指导思想和协同努力的目标，因而迫切需要发展新的学术概念，对一系列聚居、社会和环境问题作进一步的综合论证和整体思考，以适应时代发展的需要。

为此，十多年前我在“人类居住”概念的启发下，写成了“广义建筑学”，嗣后仍在继续进行探索。1993年8月利用中科院技术科学部学部大会要我作学术报告的机会，我特邀约周干峙、林志群同志一起分析了当前建筑业的形势和问题，第一次正式提出要建立“人居环境科学”（见吴良镛、周干峙、林志群著

《中国建设事业的今天和明天》，城市出版社，1994）。人居环境科学针对城乡建设中的实际问题，尝试建立一种以人与自然的协调为中心、以居住环境为研究对象的新的学科群。

建立人居环境科学还有重要的社会意义。过去，城乡之间在经济上相互依赖，现在更主要的则是在生态上互相保护，城市的“肺”已不再是公园，而是城乡之间广阔的生态绿地，在巨型城市形态中，要保护好生态绿地空间。有位外国学者从事长江三角洲规划，把上海到苏锡常之间全都规划成城市，不留生态绿地空间，显然行不通。在过去渐进发展的情况下，许多问题慢慢暴露，尚可逐步调整，现在发展速度太快，在全球化、跨国资本的影响下，政府的行政职能可以驾驭的范围与程度相对减弱，稍稍不慎，都有可能带来大的“规划灾难”（planning disasters）。因此，我觉得要把城市规划提到环境保护的高度，这与自然科学和环境工程上的环境保护是一致的，但城市规划以人为中心，或称之为人居环境，这比环保工程复杂多了。现在隐藏的问题很多，不保护好生存环境，就可能导致生存危机，甚至社会危机，国外有很多这样的例子。从这个角度看，城市规划是具体地也是整体地落实可持续发展国策、环保国策的重要途径。可持续发展作为世界发展的主题，也是我们最大的问题，似乎显得很抽象，但如果从城市规划的角度深入地认识，就很具体，我们的工作也就有生命力。“凡事预则立，不预则废”，这个问题如果被真正认识了，规划的发展将是很快的。在我国意识到环境问题，发展环保事业并不是很久的事，城市规划亦当如此，如果被普遍认识了，找到合适的途径，问题的解决就快了。

对此，社会与学术界作出了积极的反应，如在国家自然科学基金资助与支持下，推动某些高等建筑规划院校召开了四次全国性的学术会议，讨论人居环境科学问题；清华大学于1995年11月正式成立“人居环境研究中心”，1999年开设“人居环境科学概论”课程，有些高校也开设此类课程等等，人居环境科学的建设工作正在陆续推进之中。

当然，“人居环境科学”尚处于始创阶段，我们仍在吸取有关学科的思想，努力尝试总结国内外经验教训，结合实际走自己的路。通过几年在实践中的探索，可以说以下几点逐步明确：

(1) 人居环境科学是一个开放的学科体系，是围绕城市发展诸多问题进行研究的学科群，因此我们称之为“人居环境科学”（The Sciences of Human Settlements，英文的科学用多数而不用单数，这是指在一定时期内尚难形成为单一学科），而不是“人居环境学”（我早期发表的文章中曾用此名称）。

(2) 在研究方法上进行融贯的综合研究，即先从中国建设的实际出发，以问题为中心，主动地从所涉及的主要的相关学科中吸取智慧，有意识地寻找城乡人居环境发展的新范式（paradigm），不断地推进学科的发展。

(3) 正因为人居环境科学是一开放的体系，对这样一个浩大的工程，我们

工作重点放在运用人居环境科学的基本观念，根据实际情况和要解决的实际问题，做一些专题性的探讨，同时兼顾对基本理论、基础性工作与学术框架的探索，两者同时并举，相互促进。丛书的编著，也是成熟一本出版一本，目前尚不成系列，但希望能及早做到这一点。

希望并欢迎有更多的从事人居环境科学的开拓工作，有更多的著作列入该丛书的出版。



1998年4月28日

序

吴良镛

我国在 20 世纪 80 年代后加快了城市化的进程，对城市规划工作的质量要求日高，城市研究的不足也渐凸显，如历史人文研究等。中国城市史虽然建国后有人开始著书立说，但我认为，如果各个地方城市史没有得到充分的挖掘的话，那么中国城市史仍然是不容易完备的。何况建国以来，特别是改革开放以来，城市建设有了很大的发展，各个地方对当地城市历史、城市文化的研究也有十分迫切的需求。南京是我的家乡，作为建筑与城市工作者，对南京的历史自然倍感关心。苏则民先生的《南京城市规划史稿》，我粗读之认为这本书有两个特点：

第一，南京的历史发展，可以从一个侧面说明人居环境发展演变的过程：从“南京人”（南京江宁汤山镇人头骨化石，约晚于“北京人” 5000 ~ 6000），到新石器时代北阴阳营遗址的原始聚落，至春秋后期城邑的兴起，从六朝到明代各个都城的兴亡交替等等的发展变化，颇值得总结；并且由于南京城是在中华人民共和国建国以前的最后一个都城，建都在我国早期现代化以后，时间虽不长，但从种种现代化措施来看，可以认为中国具近代意义的大规模城市规划是从南京开始的，因而更有一定的时代价值。因此，南京城的历史发展可以视之为人居环境变迁的一个缩影，具有一定的典型性。

第二，本书的作者是建筑与规划师，他多少以他的专业观点从事本书的写作：

- 历史的脉络清晰。从秦代起一直到民国，对历史背景、体制变化、城市沿革及各个历史时期规划建设的原则交待得清楚，对有些重要掌故考据周详。
- 对城市赖以发展的自然条件、山川形胜尽有描述；对在各个不同时期与条件下城市在发展中如何改造和利用所在的条件形成城市的特色作了重要的分析，甚至对其要点不厌其详。
- 对南京各个时代的城市文化活动，能够给予特别的关注，这对今天我们如何分析城市的历史文化发展可以有很大的启发。

· 并且在上述基础上，作者能够从城市设计的观点对城市构成的特色多做阐述。比如对南京中轴线构图的形成、城墙的建造、风景园林的塑造，都能够有所分析，并从历史中总结出规律性的东西，不仅能使我们了解到城市发展的沿革，对当今的城市设计也有所启发。

总之，本书不仅根据文献和现状对南京城市发展史做出了规律性的理解，也说明了对地方历史文化研究的重要性，并有助于其规划建设。作者治学严谨，考证周详，内容充实，图文并茂；可以认为这是一本地方城市规划史中难得的有价值的参考书。希望全国能有更多这类的著作问世。

作者苏则民先生 1965 年研究生毕业于清华大学。当年研究生制度在试行中，系里遴选学生中优秀者进行研究生学习。学习期间他完成了中西城市规划建设史等专门课程的学习，并作为清华大学城市规划教研组的成员，参与了 1964 年北京市天安门广场与长安街规划设计的竞赛，负责报告的写作。在研究生毕业论文中他对天安门广场周边建筑环境的现状和历史沿革都作了详细的资料收集和测绘工作。后来进行毛主席纪念堂设计时，因为动乱刚结束后的北京规划局正在恢复中，几乎找不到相关资料，这篇论文成为了当时周边环境设计的重要依据之一，发挥了特殊的作用。我借此表达他的业绩。

多年来，苏则民在南京参与了规划院、规划局、建委的领导工作，在实践基础上跑遍了南京的山山水水，同时结合历史文献的查阅不遗余力，特别是卸去行政职务后，更集中精力于本书的写作，数易其稿，才能够取得如此的成绩，我读后倍感欣慰。故聊记所感于上。我在一些专业会议上曾经说过，一个人因为年龄从岗位上退休，如果健康允许，可以是另一事业的开始。这本书的问世，也足以说明此点。我想全社会都会欢迎离退休后学人的这种贡献。

目 录

序	吴良镛
绪 论	1
0.1 龙盘虎踞——山川形势	3
0.2 南北交融——文化中枢	5
0.3 都城兴衰——战略态势	6
0.4 “天材地利”——规划特色	10
0.5 两种体系——比较借鉴	19

古 代 篇

第1章 山川形胜	29
1.1 地理位置	31
1.2 地质特征	31
1.3 地形地貌	32
第2章 先秦勾吴	41
2.1 原始聚落：北阴阳营遗址	43
2.2 远古传说：姜雷方山封侯	44
2.3 夏、商、西周时期	44
2.4 春秋战国时期城邑	47
2.5 “吴头楚尾”	52
第3章 秦汉秣陵	55
3.1 秦秣陵	56
3.2 汉江乘、秣陵	59
3.3 东汉末建业	60
第4章 六朝建康	63
4.1 建都	64
4.2 建康及其周围城镇	71
4.3 都城	79
4.4 宫城	86
4.5 园林、宅邸	89
4.6 坛庙、陵寝	93
4.7 小结：都城建设的继承与创新——南北交融的结果	99

第 5 章 隋唐丹阳	103
5.1 隋蒋州	104
5.2 唐昇州	106
第 6 章 南唐金陵	111
6.1 杨吴与南唐	112
6.2 金陵府城	113
6.3 宫城	118
6.4 寺庙陵寝	120
6.5 小结：前承六朝后启明代	121
第 7 章 南宋行都	125
7.1 北宋江宁府	126
7.2 南宋建康府	127
7.3 渡口、驿路、递铺	129
7.4 寺庙、陵墓	131
7.5 厢坊、镇市	132
第 8 章 元代集庆	133
8.1 “南台”	134
8.2 集庆	134
8.3 市镇	137
第 9 章 明朝南京	139
9.1 “国初三都”	140
9.2 应天府与京师	144
9.3 都城	151
9.4 皇城	165
9.5 宫城	168
9.6 外郭	170
9.7 坛丘、寺庙、园林	171
9.8 陵寝	179
9.9 城镇	185
9.10 小结：古代城市规划的杰出范例	187
第 10 章 清朝江宁（上）	195
10.1 江宁府——东南地区的中心	196
10.2 八旗驻防城	196

10.3 江宁织造署与江宁行宫	198
10.4 秦淮河、夫子庙及贡院	201
10.5 民居及园林	204
 近 代 篇	
 第 11 章 清朝江宁（下）	215
11.1 近代史的发端	216
11.2 太平天国天京	218
11.3 城市近代化的起步	224
 第 12 章 民国首都	237
12.1 政治中心	238
12.2 城市近代化	244
12.3 都市主要计划	277
12.4 细部计划	297
12.5 市政公共设施专项规划	310
12.6 建筑风格	312
12.7 规划管理	314
12.8 日伪时期的南京	317
12.9 小结：民国南京城市规划的得失	321
 结 语	327
附 录	333
附录一 南京历史沿革简表	334
附录二 南京市文物保护单位名单	336
 主要参考文献	348
后 记	349

绪

论

南京，著名古都，江苏省省会，长江下游重要的中心城市。南京现辖玄武、白下、秦淮、建邺、鼓楼、下关、雨花、栖霞、浦口、六合、江宁11个区和溧水、高淳2个县，总面积6598平方公里，其中市区面积4737平方公里。2004年末全市人口为583.60万人，其中市区501.23万人；全市非农业人口418.39万人，占总人口的71.69%。（图0-1）

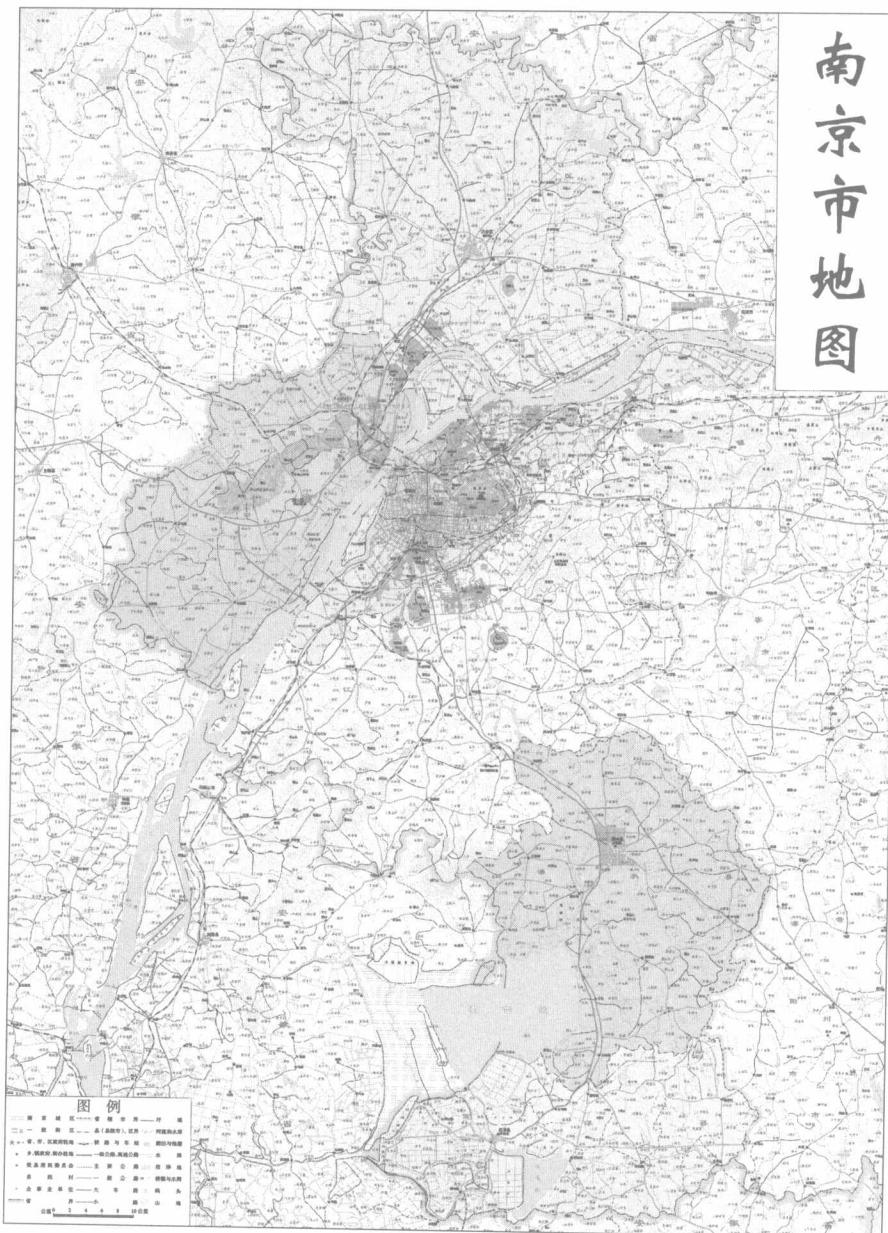


图0-1 南京市地图

资料来源：南京市城市规划编制研究中心

从棠邑、固城或是越城起算，南京已经有大致 2500 年的历史。

纵观这 2500 年，首先是自然山水提供了优越的发展条件，“龙盘虎踞”几乎专门用来描述南京的山川形势，成了南京的代名词，而且确也当之无愧。

南京的地理位置，在我国的东部，长江下游，地跨大江南北。在历史的长河中，特别是在文化层面上，南京曾经是东西南北交融的结合点。

城市的规划和建设从来就是城市统治者意志的反映。在古代、在都城更是如此。南京的辉煌都是在成为都城时发生的。但是，经济地理条件也制约着城市的命运，这是不以城市统治者的意志为转移的。

在我国漫长的都城规划建设史上，《周礼·考工记》所反映的“乐和礼序”的规划思想以长安（西安）和北京为典型代表；而南京却是我国另一种重要规划思想——以《管子》所反映的“天材地利”观念的典型代表，别具一格。南京在我国古代和近代城市规划史上有着极为重要的独特地位。

在世界城市发展史上，南京特别是明代南京，也书写了亮丽的一页。（图 0-2）

0.1 龙盘虎踞——山川形势

唐许嵩在《建康实录》中说：“案吴录：刘备曾使诸葛亮至京，因观秣陵山阜，曰：‘钟山龙盘，石头虎踞，此乃帝王之宅也。’”^①《吴录》，晋人张勃作。诸葛亮是否真的到过南京，说过这样的话，已无据可考，但“龙盘虎踞”确实道出了南京这个地方独特的山川形势。对于“龙盘虎踞”形象，李白在《金陵歌·送别范宣》中有过生动的描述：“石头巉岩如虎踞，凌波欲过沧江去。钟山龙盘走势来，秀色横分历阳树。”

宋朝周应合在《景定建康志》中将南京的山川形势概括为：“石头在其西，三山在其西南，两山可望而挹大江之水横其前；秦淮自东而来，出两山之端而注于江。此盖建邺之门户也。覆舟山（今九华山）之南，聚宝山（今雨花台）之北，中为宽平宏衍之区，包藏王气，以容众大，以宅壮丽。此建邺之堂奥也。自临沂山以至三山围绕于其左，直渎山以至石头，溯江而上，屏蔽于右。此建邺之城廓也。玄武湖注其北，秦淮水绕其南，青溪萦其东，大江环其西。此又建邺天然之池也。形势若此，帝王之宅宜哉。”^②

朱元璋认为“建业长江天堑，龙蟠虎踞，江南形胜之地，真足以立国。”孙中山先生也说过：南京“其位置乃在一美善之地区。其地有高山，有深水，有平原，此三种天工，钟毓一处，在世界中之大都市诚难觅如此佳境也。”“当夫长江流域东区富源得有正当开发之时，南京将来之发达，未可限量也。”^③

^① (唐)许嵩. 建康实录·卷第二吴中·太祖下. 上海古籍出版社, 1987

^② (宋)周应合. 景定建康志·卷十七·山川志序

^③ 孙文. 建国方略·之二·实业计划. 中州古籍出版社, 1998

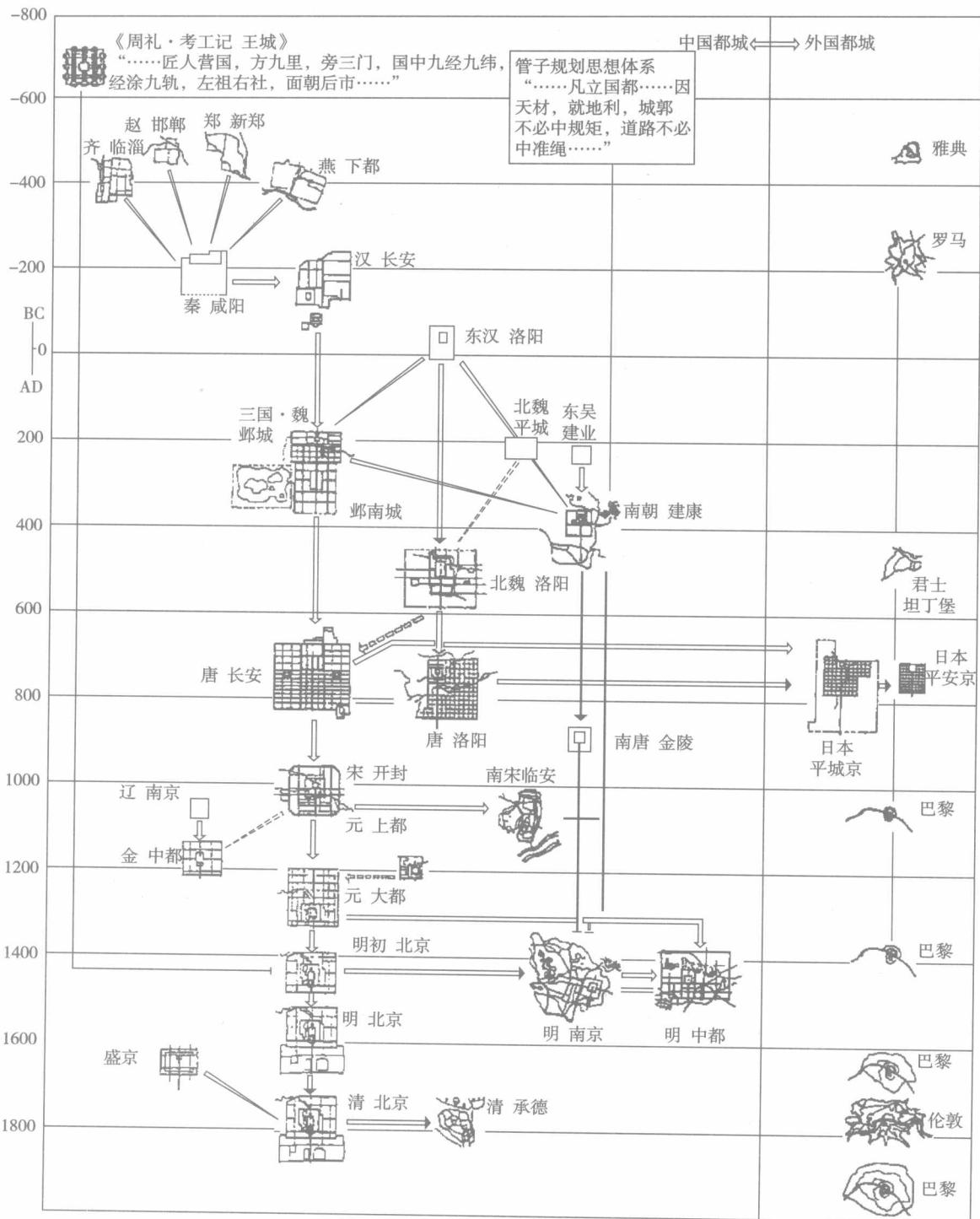


图 0-2 中国历代都城发展演变图

资料来源：吴良镛. 北京旧城与菊儿胡同. 中国建筑工业出版社，1994