

毕美家◎著

躬耕江淮

——“三农”理论与实践

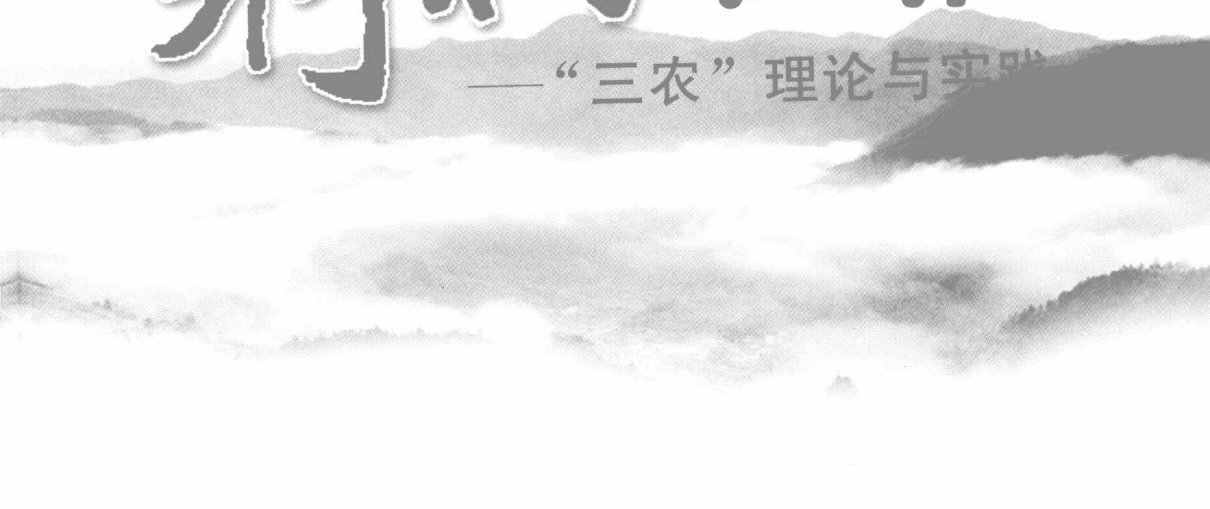


安徽人民出版社

毕美家◎著

躬耕江淮

——“三农”理论与实践



安徽人民出版社

责任编辑:王玉法

装帧设计:宋文岚

图书在版编目(CIP)数据

躬耕江淮——“三农”理论与实践/毕美家著. —合肥:安徽人民出版社,
2008.5

ISBN 978-7-212-03248-7

I. 躬... II. 毕... III. ①农业经济—研究—中国 ②农村经济—
研究—中国 ③农民—问题—研究—中国 IV. F32 D422.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 050957 号

躬 耕 江 淮

——“三农”理论与实践

毕美家 著

出版发行 安徽人民出版社

地 址 合肥市政务文化新区圣泉路 1118 号出版传媒广场

邮 编 230071

发 行 部 0551-3533258 0551-3533292(传真)

经 销 新华书店

制 版 合肥市中旭制版有限责任公司

印 刷 合肥芳翔印务有限责任公司

开 本 787×1092 1/16 印张:17.25 字数:250 千

版 次 2008 年 5 月第 1 版 2008 年 5 月第 1 次印刷

标准书号 ISBN 978-7-212-03248-7

定 价 38.00 元

印 数 00001—04000

自序

“三农”问题是沉重的,对农业大省安徽来说尤甚。数千年来,江淮大地承担了难以胜数的苦难,也造就了众多的风流人物,创造了无数的历史辉煌。发生在30年前凤阳县的“大包干”,拉开了中国改革的序幕,开启了中华民族走向伟大复兴的新篇章。

《躬耕江淮》是两年来我心态的真实写照。自2005年10月下旬任职安徽农委主任以来,我的感受是如履薄冰,总担心做得不好,对不住省委的重托,省人大、省政府的期望,更担心对不住渴望过上全面小康生活的勤劳智慧的5000万安徽农民。

在省委、省政府的正确领导下,省农委党组认真贯彻党中央、国务院的惠农政策,确立了“一个核心、五个坚持”(即以农民增收为核心,坚持以统筹城乡、建设新农村为主线,坚持以提高农业综合生产能力为重点,坚持以发展农民专业合作社经济组织为基础,坚持以发展农业产业化经营为载体,坚持以深化农村改革、扩大开放为动力,发展现代农业,促进农业大省向农业强省跨越)的工作思路,组织实施了小麦高产攻关和水稻产业提升行动、农业产业化“121”强龙工程、生猪“462”计划、奶牛跨越式发展计划、渔业“三进”工程、农机富民工程和新农村建设“千村百镇示范工程”等一系列重大举措,安徽“三农”工作迈出了新的步伐,连续两年实现了粮食增产、农业增效、农民增收、社会稳定的良好局面。粮食产量在过去550亿斤的基础上,相继迈上570亿斤、580亿斤两个新台阶;农民

收入实现两位数的增长,2007 年人均纯收入达到 3556 元,增幅达 19.8%,高于全国平均水平 4 个百分点,与全国的差距开始缩小。

安徽不仅是农村改革的发源地,也是 30 年来全国农村历次改革的探索者和先行者。身为省农委主任,在探索和创新方面也不敢有半点懈怠。在两年多的工作中,我撰写了《尽快建立适合国情的现代农业制度》、《发展合作经济是做好“三农”工作的重要基础》、《加强现代农业服务体系建设》等理论文章,主持了农业部《依托合作制,构建现代农业制度》的软课题,主编了《农民专业合作社培训教材》,策划了介绍我省粮食高产攻关经验的《重粮时代》一书的出版发行,提出了“建设新淮河,打造大粮仓”、“实行病虫害专业化防治,维护国家粮食安全”和“实施集成创新,发展‘傻瓜’农业”等设想和建议,组建了全国首家省级农村合作经济组织联合会。实际上,这些新的观点、新的探索都是集体智慧的结晶,特别是小麦高产攻关和水稻产业提升行动的经验,凝聚了全省从事“三农”工作的干部、专家、学者和核心示范区农民群众的智慧和辛勤汗水。

今天的安徽“三农”工作已经站在了一个新的历史起点。回顾过去,成绩可喜,展望未来,任重道远!我们要认真贯彻党的十七大和胡锦涛总书记视察安徽时的重要讲话精神,以科学发展观为指导,真抓实干,不辜负时代寄予我们的厚望。

这本小册子是我向全省奋战在“三农”战线上的同志们的一个简要汇报,如能给同志们一点参考,一些观点若能起到抛砖引玉的作用,吾心足矣!

作 者

2008 年 4 月 21 日

目 录

自序	001
----------	-----

“三农”研究

关于建设淮河流域粮食主体功能区的思考	003
以科学发展观为指导 加快沿淮地区 适应性农业发展	009
尽快建立适合国情的现代农业制度	017
依托合作制 构建现代农业制度	024
发展合作经济是做好“三农”工作的重要基础	051
发展现代农业的几个问题	059
一位农委主任对“现代农业”的思考	066
立足人多地少国情 扎实推进农业现代化	070
奋力推进“三农”工作新跃升	072
打好三张牌 推动安徽农业崛起	078
加强现代农业服务体系建设	080
围绕“一村一品”发展合作组织 办好合作组织 促进“一村一品”发展	082
加强分类指导 促进农民创业	085
加强集成创新 发展“傻瓜”农业	088
小麦高产攻关的主要经验是核心示范区建设	089
实行专业化防治 确保国家粮食安全	095
大力发展农业电视 促进社会主义新农村建设	099
发展观光农业 繁荣农村经济	103
推进农业品牌建设 加快发展现代农业	111

工作部署

安徽省新农村建设的总体部署	119
新农村建设开局要做到“五个要”	143
打造独具安徽特色的新农村	145
发挥职能作用 服务新农村建设	148
积极引导中小企业参与新农村建设	151
发展现代农业的着力点	155
奋力推进农业农村经济再上新台阶	159
切实构建为农服务与农民负担监管新机制	179
推进农业标准化和农产品质量安全监管工作	186
加快科技创新步伐 推动现代农业发展	190
大力推进我省农村沼气建设	203
发展现代农业 保护巢湖生态环境	209
精心组织两大行动 全面提升粮食生产能力	212
深入推进小麦高产攻关 抓好当前秋种工作	219
扎实推进水稻产业提升行动	224
安徽诚招天下奶牛	233
全面实施“462”计划 不断提升生猪产业水平	235
实施“三进工程” 促进渔业又好又快发展	242
虫口夺粮保丰收	246

机关建设

三步并作两步走 一天当成两天用	251
扎实推进机关效能建设	253
进一步加强和改进机关党建工作	260
要注重抓好党风廉政建设	265
做好选派年轻干部到基层挂职锻炼工作	268

“三 农”研 究

关于建设淮河流域粮食主体功能区的思考

一、建设淮河流域粮食主体功能区是一项重大战略决策

省委、省政府认真贯彻党的十七大和胡锦涛总书记视察安徽时的讲话精神,结合实际,明确提出了建设淮河流域粮食主体功能区的构想。这是一项以科学发展观为指导,力促安徽粮食生产再上新台阶的重大战略决策,体现了抢抓机遇、创新发展的时代精神和产粮大省对国家粮食安全的责任感。安徽是农业大省,也是中部地区产粮大省。顺应时代要求,打造淮河流域粮食主体功能区,对促进农民增收,保障国家粮食安全,加快农业大省向农业强省的跨越,具有十分重要的现实意义。

从国际市场看,世界粮食计划署预测 2010 年之前,粮食需求处在吃紧状态,价格上涨的情况不会有大的变化,特别是美国增加了玉米加工量之后,世界粮食紧平衡趋势进一步加剧。

从国内粮食安全看,我国是 13 亿人口的大国,2007 年粮食总量虽超过 1 万亿斤,但粮食仍然处在紧平衡状态,如果粮食生产出了问题,世界上任何国家也解决不了中国人的吃饭问题。胡锦涛总书记在视察我省时强调指出,安徽作为粮食大省要为国家粮食安全作出贡献。

从区位、资源及农产品优势看,安徽地处南北气候过渡带,气候温和,雨水丰富,适宜农作物特别是以小麦、水稻、玉米为主的大宗粮食作物的生长,发展粮食生产是安徽历史、自然的禀赋。



淮河流域是安徽粮食生产的主产区,种植面积、产量均占全省的70%以上。因此,建设淮河流域粮食主体功能区,进一步挖掘和提升这一地区的粮食产量,有利于推动安徽粮食生产再上新台阶。

二、淮河流域地区粮食增产难度大,潜力也大

淮河流域自古就是安徽的大粮仓。民谣说,“走千走万不如淮河两岸”,“收了淮河湾,富了半边天”。该流域包括我省淮北、亳州、宿州、蚌埠、阜阳、淮南6个市和六安市的霍邱县、寿县、金寨县、霍山县、金安区、裕安区,合肥市的长丰县、肥东县、肥西县,滁州市的定远县、明光市、天长市、来安县、南谯区、凤阳县,安庆市的岳西县等50个县(市、区)和淮南毛集、六安叶集两个实验区的全部或部分。2006年,流域面积6.7万平方公里,耕地面积4334万亩,总人口3750万人,农业人口3230万人,分别占全省的46%、70%、60%、63%。2006年粮食播种面积7071万亩,总产422亿斤,分别占全省的76.0%和73.80%,在安徽粮食生产中占有举足轻重的地位。从这一区域的现状看,改革开放以来,特别是党的十六大以来,国家加大了对“三农”扶持的力度,较好地调动了农民种粮的积极性,省里实施了“小麦高产攻关”、“水稻产业提升行动”,现在又启动了“玉米振兴计划”,有效地提高了粮食单产水平。

但就整体而言,制约这一地区粮食生产发展的因素还很多,突出的有四个方面:

一是淮河灾害频繁。据有关资料表明,十年就有七年大水两年大旱,特别是2003年、2007年连续发生特大的水灾,使农业特别是粮食生产的基础工程遭到了很大破坏。

二是已建的农田水利工程相当一部分年久失修,许多沟河淤塞,灌溉站、机井、渠道已无法使用,工程性抗灾减灾能力

大大降低。

三是土壤贫瘠,中低产田面积大。据初步测算,淮河流域4000多万亩粮田,其中有2600万亩以上属于中低产田,多是属于涝渍型、干旱型、土壤瘠薄型、多因素障碍型,治理难度大。

四是传统的生产经营方式,致使新品种、新技术、新肥料、新机械得不到有效推广。粮食生产机会成本大,农资价格高,比较效益不理想,影响农民种粮积极性。由于农村青壮年劳力大量外出,农业生产老龄化,粗放经营倾向严重。农民的组织化、粮食生产的集约化程度低,农业生产服务跟不上,严重制约了粮食生产水平的提高。

目前,淮河流域的粮食是一年两季,平均单产不足300公斤。粮食单产水平低,增产潜力大。专家测算,只要采取综合性措施集中攻关,粮食单产增产50~100公斤是大有希望的。

三、采取有力措施,加快淮河流域粮食主体功能区建设

一是明确建设的指导思想、原则和目标。以十七大精神为指导,全面贯彻落实科学发展观,抓住中部崛起和国家高度重视粮食生产的大好机遇,尊重自然规律、经济规律和人民群众的意愿,以严格保护耕地为基础,以加强农田水利建设为重点,以推动农业科技进步为支撑,以健全服务体系为保障,尽快使该地区农业物质基础条件明显改善,土地产出率、劳动生产率明显提高,实现粮食稳定增产。同时,要坚持统筹发展的原则,以粮食产业为主导,统筹和带动社会经济的全面发展;抓住重点工程、重点项目、重点区域的突破,引领和带动大流域粮食生产能力的提升;加大政府对农业基础设施以及公益事业发展的投入、引导和带动社会、工商、外资对这一区域农业开发、粮食生产的投入,形成多渠道投入共建淮河大粮仓的



新格局;大流域统一规划,分区域、分年度、分步组织实施,要编制建设总体规划,分阶段拟定粮食增产的目标,制订建设的工程性、政策性措施,全力推动淮河流域粮食生产主体功能区建设。

二是突出区内重点工程,实现科学发展。加快淮河流域粮食主体功能区建设,要瞄准挖掘潜力、提升能力的重点工程全力组织突破。(1)推进以治淮为主的水利工程建设。按照中央的部署,在完成19项治淮骨干工程以后,积极推进淮河新三项工程的建设,以此为支撑,按照沟、河、渠全面配套的原则,加快流域性防灾抗灾减灾工程体系的建设,提高农田水利建设的基本水平,真正把粮田建成“配套齐全,旱涝保收”的高产稳产田。(2)推进粮食科技工程建设,着眼中低产田的改造,大力推进测土配方施肥、土壤改良、沃土工程实施,大力推进种植业良种工程,淘汰落后品种、选育新的品种,并加大良种良法以及新技术、新模式的推广力度,加大对种粮农民的培训力度,努力使科技创新和新品种、新技术的推广成为流域性粮食增产的科技支撑。(3)推进农业环保工程建设。遏制农业面源污染,加大水资源保护力度,加快水环境整治步伐,积极搞好水土保持,改善农村饮用水质量,做到规模养殖场污水实现达标排放。大力推行“绿色植保”、再推广生物治虫和生物农药,减少化肥、农药的使用量。(4)推进粮食主产区产业化和组织化工程建设,加大粮食产业化经营的力度,引进和培育一大批加工、流通龙头企业,带动大规模的粮食高产稳产基地建设,减少成本,提高粮食生产的经济效益。以行业协会、合作经济组织为载体,加强粮食生产服务体系建设,提高粮食生产的组织化程度和抵御自然、市场等风险的能力。(5)推进粮食主产区公共基础设施配套工程建设,在建设主体功能区的同时,统筹抓好农机化、乡村道路、交通、流通、乡村环境、农村能源、农区畜牧业的发展,保障粮食生产稳定发展,持续

增产。

三是创新机制体制,为粮食持续增产增添活力。放活土地承包经营权,积极鼓励农民走土地流转、合作发展的路子。组织土地流转合作社,搭建土地经营权流转平台,建设更多的百亩、千亩种粮大户,以乡、村为基础建设较大规模、更高生产经营水平的种粮农场,构筑粮食生产的核心区。扩大农业保险的试点,在目前试点的基础上,进一步扩大种植业保险,走粮补、粮保、国家补贴防范风险使粮农受益的路子,以规避粮食生产风险,确保粮食增产和粮食安全。在产区加快建设粮食大流通体系,坚持保护价收购的政策,放开、放活、放大市场,保障粮农增产增收。

四是加强组织领导,用好用活政策。建设淮河流域粮食主体功能区是一项系统工程,需要理清思路,坚定信心,排除干扰,一抓到底。(1)建立组织系统。省及相关市县应切实加强对主体功能区建设工作的领导,建议分级成立由政府负责同志牵头、有关部门参加的领导小组,下设办公室,积极协调和组织各项工作的开展。(2)合作联动。淮河流域包括豫皖苏三省部分区域,该流域粮田面积和产量分别占全国的20%和22%以上。安徽率先建立粮食主体功能区,是“建设新淮河,打造大粮仓”的具体行动,我们要把这一设想不仅上报中央,还要通报左右,宣传到全省、全流域,争取中央的支持和豫苏两省的呼应,形成多方联动、合力建设沿淮大粮仓的局面。(3)用好政策。近年来中央推出的一系列支持“三农”的政策,包括扶持粮食生产的政策已经产生了明显的效果。建设淮河流域粮食主体功能区,要进一步用好中央已经出台的政策,同时要积极争取中央对粮食主产省、主产区、大户、大县出台新的补贴政策。更重要的是,要争取中央列专项支持淮河流域粮食主体功能区建设,省及市县要预算专项,积极配套,形成政策加资金强力投入、强力推动的态势。(4)抓好示范。要认

真总结近年来成功组织小麦高产攻关、水稻提升行动的经验，选择和扩大核心攻关区，抓示范带全区。继续组织和实施好国家发改委、农业部批准立项的大型商品粮基地建设和优质粮产业工程项目的实施，以项目示范、推动粮食主体功能区建设。

（《江淮》2008 年第 4 期）

以科学发展观为指导 加快沿淮地区适应性农业发展

2007年夏天,我省江淮地区遭遇了1954年以来最大洪水的袭击。在省委、省政府的正确领导下,全省人民团结一心,夺取了抗洪救灾的最终胜利,实现了粮食增产、农民增收、社会稳定。但是,严重的洪灾也留给我们许多思考。如何落实科学发展观,变对抗农业为适应农业?这是全省上下特别是沿淮地区干部群众苦苦思索的一个大问题。根据省委、省政府领导同志的指示精神,省委政研室、省政府研究室、省农委联合举办研讨会,请有关专家和省直有关单位,有关市、县、乡镇的负责同志,就共同关心的沿淮地区如何以科学发展观为指导,发展适应性农业问题进行专题研究,这是一件非常有意义的事情。沿淮地区,由于历史、自然和社会的原因,长期以来水旱灾害频繁,生态环境恶化,经济社会发展滞后。因此,加快沿淮地区综合治理,促进沿淮地区由对抗性农业向适应性农业转变,促进农民增收、社会发展,是当前我们面临的一项重要任务。

一、沿淮地区农业发展现状

我省沿淮地区主要包括阜南县、颍上县、霍邱县、寿县、凤台县、毛集实验区、五河县、固镇县、怀远县、凤阳县、明光市等11个县(市、区)以及蚌埠、淮南两个市区,国土总面积约2.3万平方公里,低洼地总面积6300平方公里,耕地面积1441万亩,占全省的23.3%。总人口1349.6万人,其中农业人口1059.1万人,占全省农业人口的20.5%。

沿淮地区农业资源相对丰富,是我省粮油和畜禽水产品集中产区之一。“十五”以来,随着淮河治理力度加大,水利设施大为改善,促进了沿淮地区农业发展,农业结构调整的方向也开始由对抗性向适应性转变。通过实施小麦高产攻关、水稻产业提升行动和大力推广抗灾避灾栽培技术,加快了棚室蔬菜和秋冬季经济作物开发步伐,粮、经结构进一步优化。寿县、霍邱、怀远、凤台、颖上等县粮食生产基地进一步巩固。在宜牧则牧、宜渔则渔的原则指导下,一些地方实施种草养畜和退耕还渔,养殖业得到较快发展,在农业结构中的比重逐年提高。特别是特色农业,通过持之以恒地调整结构,增加科技含量,淮南豆腐、怀远石榴、霍邱柳编、五河螃蟹、板桥草制品等特色产品在国内外知名度不断提高。结构调整带动了沿淮地区农业和农村经济发展。2006年,沿淮地区11个县(市、区)和两个市粮食总产达892万吨,油料总产54.9万吨,肉蛋奶总产131.7万吨,水产品总产46万吨,蔬菜总产425.2万吨,分别占全省总量的31.2%、21%、24.8%、24.7%、23.4%。农林牧渔业总产值为398.5亿元(当年价),占全省的22.4%。

二、沿淮地区农业和农村经济发展的制约因素

由于多灾,沿淮地区的农业、农村经济发展很不稳定。造成这种局面的根源既有自然灾害的直接影响,也有历史、社会和人文等因素的影响。

一是人水争地,生态环境恶化。沿淮地区的湖洼地本来就是淮河蓄滞洪水的地方,多年来,由于人口压力,沿淮地区修建了各种类型的堤防,并进行大量垦殖,使本来一些行洪的河滩地不能行洪了。总面积3020平方公里的21个行蓄洪区内,目前仍有122.6万人口,267.7万亩耕地。由于过度垦殖造成了严重的水土流失,加之城乡工农业和生活污染,导致河