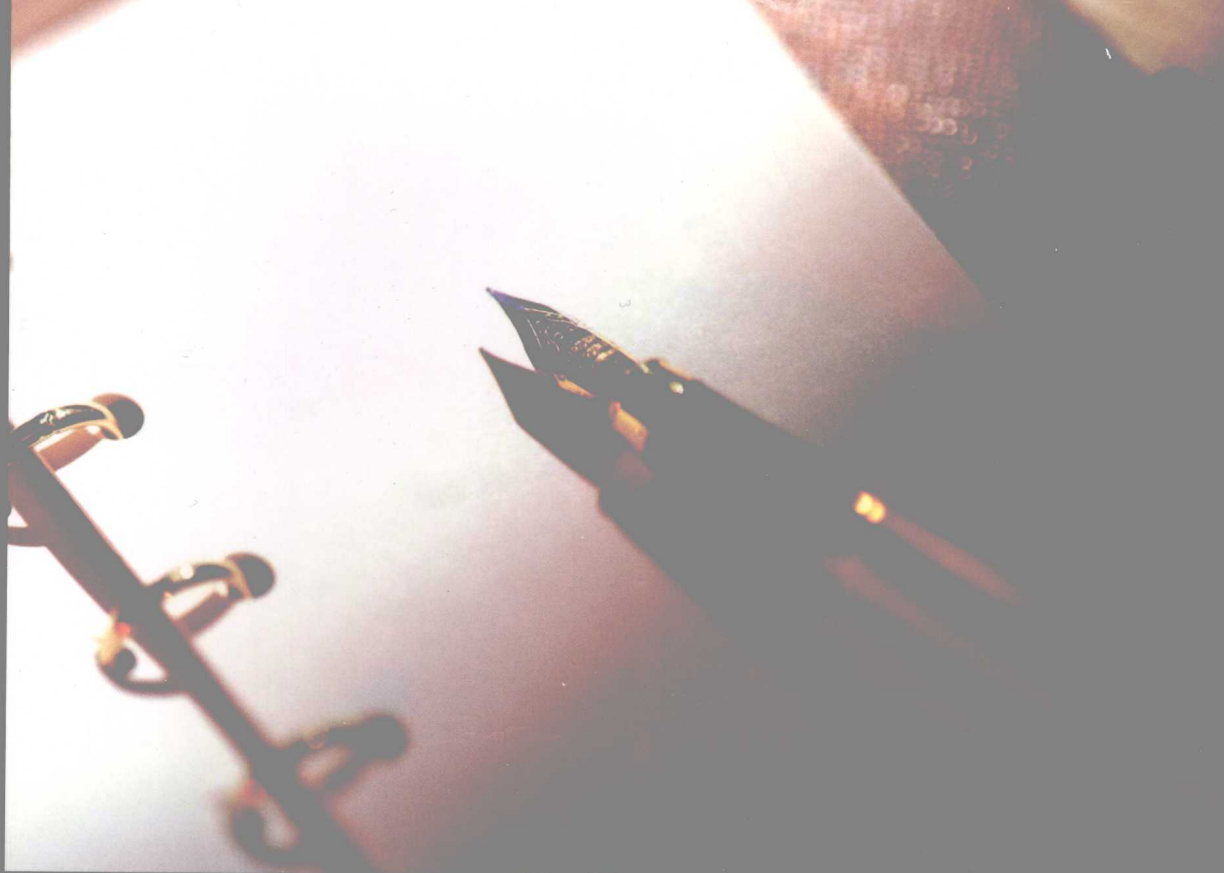


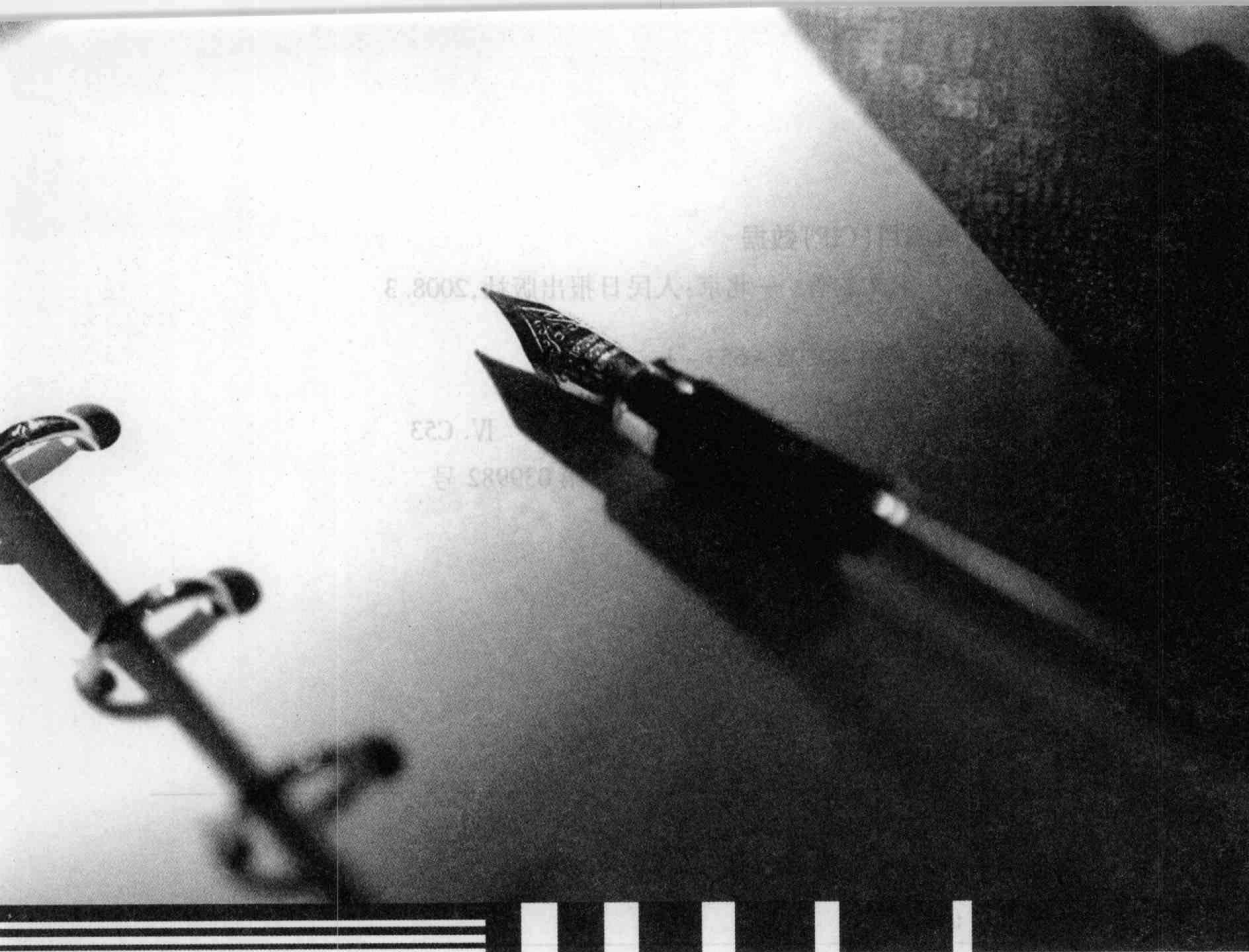


书记心得

SHUJIXINDE

宋文豹

人民日报出版社



书记心得

SHUJIXINDE

宋文豹

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

书记心得/宋文豹著. —北京:人民日报出版社,2008.3

ISBN 978-7-80208-653-1

I. 书… II. 宋… III. 社会科学—文集 IV. C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 039982 号

书 名:书记心得

作 者:宋文豹

责任编辑:曼 曼 孙 琳

装帧设计:海马书装

出版发行:人民日报出版社

社 址:北京金台西路2号

邮政编码:100733

发行热线:(010)65369527 65369529

邮购热线:(010)65369534 65369530

编辑热线:(010)65369511

经 销:新华书店

印 刷:北京智力达印刷有限公司

开 本:787×1092 1/16

字 数:442千字

印 张:27

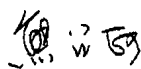
印 数:1-3000

印 次:2008年5月第1版 2008年5月第1次印刷

书 号:ISBN 978-7-80208-653-1

定 价:39.60元

序 一



日前,读到宋文豹先生《书记心得》一书的清样。若非同道,读这种书会感到吃力,因为它并非文学,不具备消遣与娱乐的功能。但它却是一本有价值的书。

宋文豹担任宜都市委书记好几年,该书收录的68篇文章,都是他建设和管理宜都的行政经验。从书的类别看,这部书当属于政务书。因为写作长篇历史小说《张居正》,我曾涉猎明史,读了很多明代官员的个人著作,其中虽然有不少的艺文类,但以个人官场经历为主的政务书更引起我阅读的兴趣。相比于艺文著作,政务书的史料价值更加彰显其特殊意义。很多的政务书对我研究明史提供了可贵的资料。如明洪武至建文时期的张紘,写了一本《云南机务抄黄》,记录在其担任云南省左参政期间,中央朝廷对云南颁布的37篇制、敕、诏、诰。其中有一篇洪武皇帝朱元璋的圣旨很有意思,兹录如下:

洪武十六年正月初三日,纪事奉御徐保奉御笔圣旨:军中要十分仔细,天象今年六月至十一月犯三次,主军有大战。防水中下毒有奸谋,若军下营处须自穿井吃水。若无粮时不要守城。会着大军不问蛮子在哪里,直要寻见拿了方守城。这道圣旨的意义在于:农民出身的朱元璋以口语下达命令,从不咬文嚼字。他让我知道这位皇帝的行政特点。我因此戏言,第一个推广白话文的不应该是胡适,而是早他五百多年的朱元璋。

再如明万历时期的官员陈全之撰写的《蓬窗日录》,在其《世务》辑中有一段记述:

漕运定规,每岁运粮400万石。内允运330万石。支70万石,分派浙江、江西、湖广、山东各都司,中都留守司。南京、江南、江北、直隶十三把总管辖。浙江都司运船1999只。每船兵士10名,或11名、12名。每船装运

• 书记心得 •

正米 300 石,连加耗 400 余石,共装运 70 余万石。

结合其它记载,我从此条记述中,便知道了从永乐时期到万历时期江南漕运的变化。

由此可见,官员所写的政务书,于当世,对同道者可起到借鉴与启悟的作用;于后世,则起到了去伪存真,稽古钩陈的意义。

二

对于宜都,我路过几次,但并没有专程去过。尽管这样,我对宜都还是保有一份感情上的亲近。因为我历史小说中的主人公,封建时代大改革家万历首辅张居正的祖籍就在宜都。张居正的祖父张镇只身来到江陵谋生,这才离开宜都。在张居正的文集中,还留有一封他写给宜都县令的信,感谢这位县令替他祭扫祖坟。因此,当友人送来今日宜都“县令”宋文豹的这本书时,我便饶有兴趣地看了下来。通览全书五个部分的 68 篇文章便可知道宋文豹主政宜都的经验与探索。如《关于宜都市实施“沿江突破”的发展战略思考》、《转变经济增长方式提高县域经济发展质量》、《建设新农村要把握五个关键问题》、《积极促进农民就地转移就业》等篇章,都闪烁着一个地方官的行政智慧和治理经验,以及开创新局的魄力和信心。

常言道“为官一任,造福一方”,这是许多地方官员的执政理想,也是老百姓对一县之长的期待。书中《一个深受农民欢迎的好举措》这篇文章里,有这样一段:

在全市农村实施“庭院净化”工程……凡是农户对房前屋后的排水沟、自家稻场、村组道路到户接线路进行硬化并修建垃圾池的,市政府就补助一定数量水泥。完成两个项目的农户,补助五包水泥,完成三个项目以上的农户,补助十包水泥。

读到这里,便知道宜都市政府为农民办事不是停诸口头,而是付诸行动。历朝历代,农民都是“弱势群体”,为他们办事,就不要空空洞洞,而是从具体的小事做起,中央可以制定政策,优待农民,地方官员的责任是要措施到位,保证农民的利益最大化的实现。

又如,在《到位才有为》这篇文章中,宋文豹有如下表述:

地方党委书记作为地方的“最高长官”,承担的社会、政治任务繁重,人大及其常委会的日常工作事必躬亲,客观上不现实。必须有所为,有所不为,做到管有侧重。

地方的党委书记同时兼任人大主任,是上世纪九十年代开始实施的改革举措,旨在凸现执政党在立法执法中的领导作用,这种动机是正确的,符合中国国情,但具体执行起来,领导人往往感到分身无术,甚至顾此失彼。宋文豹先生从实践中探索出“兼任”的智慧,提出“只有措施到位,方可大有作为”的观点,应该说,对地方的领导人的正确施政提供了有益的探索。

像以上的例子,在本书中还有很多,这里不一一列举。总之,读完全书后,我感觉这是宋文豹在宜都执政的总结,可称为他的“宜都政务书”。

官员写书,古以有之,至明清犹盛。当今之世,也有不少官员效仿古人,政务之暇,以著书为乐,大可提倡,若以书阐政,更是一件既可切磋于同道,又可传馨于后世的善举,功莫大焉!

基于此,我乐以为序。

(作者系著名作家、湖北省文联副主席)

序 二

俞正声

案头一本厚厚的《书记心得》，宜都市宋文豹书记的新作。受书记托为之作序，作序是大家名家的事，作为一位十分关注县市经济发展的教书匠，写点读后感还是应该的，何况我还是宜昌市政府的咨询委员，宜都市是宜昌市建设省域副中心城市的排头兵，宜都的成就与经验常有耳闻，我也主持过清江流域的总体规划，对宜都市并不陌生，但真正认识宜都，还是细读了宋书记的这本《书记心得》，读后的体会有三。

一、发展县域经济是湖北的强省之路。俞正声书记刚来湖北时，他对省情有一个基本判断：湖北与东部沿海地区的差距，主要差在县域经济和民营经济的发展上。他对县域经济发展倾注了极大热情和期待，他多次强调县市领导发展县域经济要敢干敢闯。当他发现宜都招商引资充满活力，发展思路清晰科学，谋发展作风务实，俞书记立即在宜都召开了全省县域经济工作现场会，推展宜都经验。

二、用人之人是县域经济发展的关键。十几年前，省党代会的决议曾对湖北的发展有一个中肯的诊断：湖北存在的突出问题是抢抓机遇不够，狠抓落实不够，发展不够，根本原因是思想解放不够。又过了些年，人们反思湖北的问题，感觉还是“四个不够”，解决四个不够又不够。我曾坦言，怎样解决四个不够？关键在用人！敢用会抓机遇之人，敢用求真务实之人，敢用会谋发展之人，敢用思想解放之人，四个不够不就解决了吗？再困难的问题最终靠人去解决，用对了人什么事情也不难。我们这个国家，用人最具有示范性。所以我又加了一句：用人之人是关键！宜都市的宋书记是用人之人，宜都市的发展成功靠正确的发展思路，靠良好的投资环境，靠各部门工作的有效配合，我认为最重要最成功的还是在于用对了人。

三、善学有谋，思想解放有勇。有勇有谋是用来形容称职的将领的，其实党的各级领导干部也当如此。宜都的宋书记紧密结合工作实践，把党的

• 书记心得 •

理论、路线、方针、政策和宜都的实际紧密结合,进行了再认识,再实践,再创新,再发展,这一大本心得就是这种结合创新的成果,表明书记是一位善于学习,勤于思考的人。从《心得》中可以发现作者的谋来自善于学习,作者的勇则来自思想解放。作者说“解放思想不是套话、官话,是发展的真正动力,解放思想贵在实践,要用思想大解放促进大发展”。更贵贵的在于宜都的思想解放方向正确。一位欠发达地区的县委书记告诉我,他们的招商口号是:零地价,零税收,不怕污染!他们把这视为思想解放。而宜都的招商则坚持“四不原则”:土地不赠送,税收不减免,就业不特殊,环保不让步。宜都真正重视投资软硬环境建设,结果招商仍然成功,思想解放的成效如何,最终要通过科学发展的实绩来检验。

以上三点也亦可作为我读了《心得》的一点心得。

(作者系武汉大学经济与管理学院教授、博士生导师)

目 录

第一章 战略研究

关于宜都市实施“沿江突破”的发展战略思考	3
关于宜都市“十一五”时期经济社会发展思路探析	11
关于宜都市新农村建设的思考	39
坚持科学发展 建设和谐宜都	53
坚持科学发展 实现新的跨越	56
建设经济充满活力 社会更加和谐的新宜都	60
当好排头兵 实现新突破	65
建设“省域副中心” 当好发展“排头兵”	68
解放思想 贵在实践	70
把握机遇 乘势而上 努力开创宜都经济社会发展新局面	74
辩证看形势 务实求发展	89
用科学发展观统领全局 推动宜都经济社会发展再上新台阶	99

第二章 科学发展

牢固树立科学发展观 实现招商引资和项目工作新跨越	121
树立科学发展观 推进宜都大发展	125
坚持“四法”并举 培植骨干企业	131
探索银地合作新机制 推进县域经济大发展	133
两江孕育文化之都	138
坚持统筹城乡发展 推进城乡一体化建设	142

• 书记心得 •

不断创新思路 实现科学发展	148
转变经济增长方式 提高县域经济发展质量	153
坚持四措并举 推动技术创新	159
以科学发展观建设充满活力的新宜都	161
大力发展沿江经济 提高区域竞争优势	166
强化生态意识 发展循环经济	171
打造三峡旅游配套产品 建设旅游目的地城市	173
贯彻落实省党代会精神 促进经济社会又好又快发展	177
发展循环经济 推动科学发展	179
推进城乡一体化发展	184
积极促进农民就地转移就业	186
认清形势 突出重点 推动经济工作新跨越	190
如何用科学的发展观推动县域经济大发展	205
牢固树立“四观” 推动县域经济大发展	211
坚持不懈地优化环境 努力实现跨越式发展	218
提高执政能力 实现科学发展	229
明确目标 强化措施 促进县域经济更好更快发展	236
准确把握形势 突出工作重点 努力开创各项工作新局面	243
创新四种理念 提高招商引资水平	254

第三章 和谐社会

落实社会保障 满足农民心愿	261
推行为民办事全程代理制度的实践	264
依靠制度创新解决信访突出问题	268
推行为民办事代理 解决信访突出问题	273
关于完善社会保障体系建设的实践与思考	278
构建和谐社会 维护人民利益	284
充分发挥工会组织在构建和谐社会中的重要作用	289

第四章 新农村建设

建设新农村要把握五个关键问题	297
----------------------	-----

建设新农村 要有好机制	303
建设新农村 造福老百姓	308
推进新农村建设要把握四个着力点	310
一个深受农民欢迎的好举措	316
实施“四导一保” 扎实推进社会主义新农村建设	320

第五章 党的建设

认真贯彻两个《条例》 切实推进党的建设	327
在抓落实中体现共产党员先进性	331
到位才有为	336
贯彻落实科学发展观 不断完善实绩考评体系	341
发展党内民主 加强党的先进性建设	344
加快发展党内民主 努力推进党的先进性建设	346
党代会常任制推动党内民主	351
关于加强对领导干部监督的几点思考	354
发展党内民主的一条重要途径	358
自我革命 执政为民	363
开展“三级联创”活动 提升基层党建水平	368
加强作风建设 促进县域经济又好又快发展	372
努力提高履行职责的能力	375
坚持从四个方面入手 切实加强领导干部监督	377
“慎独”自律 监督制权 履行责任 努力把党风廉政建设提高到 一个新水平	379
全面加强党的执政能力建设 不断推进宜都经济社会持续健康 协调发展	388
全面巩固先进性教育活动成果 努力加强新形势下党的建设	406
加强领导班子思想政治建设 推动县域经济跨越式发展	415

第一章

战略研究

解放思想是求进的过程，解放思想是求变的过程，解放思想是求新的过程，解放思想是求实的过程。



关于宜都市实施 “沿江突破”的发展战略思考

一、基础条件

宜昌市第三次党代会将“沿江突破”作为今后五年重点实施的四大战略之一，对宜都市既是机遇，更是挑战。宜都曾是全省有名的工业区，境内有长达46公里的长江岸线，有长江四大煤炭中转港及九大水铁联运港之一的枝城港和两座长江大桥，矿产资源丰富，能源供应充足，交通区位优势明显，在宜昌市沿江经济走廊中占有举足轻重的地位。

近几年来，通过大力实施工业立市战略，强力推进招商引资和项目建设，宜都市县域经济步入了快速发展的轨道，连续三年GDP增幅15%以上，财政收入增幅20%以上，固定资产投资10亿元以上，县域经济综合实力明显增强，为在宜昌市率先实现“沿江突破”奠定了良好的产业基础和经济基础。今后五年是宜都市持续发展的重要战略机遇期，必须牢牢抓住“沿江突破”的大好良机，实现新一轮经济腾飞，把宜都市建成湖北新兴的工业强市、人居环境优良的国家级园林城市和文明开放的和谐社会。

二、发展目标

（一）目标与定位

1、经济与社会发展主要目标。到2010年，GDP达到100亿元，年增长率15%以上；财政收入达到10亿元，年增长率20%以上；一般预算收入达到3.8亿元，年增长率15%以上；工业总产值达到280亿元，年增长率25%以上；高新技术产业增加值占工业增加值的60%以上；城镇化率达到60%；社会保障覆盖率达到60%；城镇居民人均可支配收入达到11160元，年增长率7%以上；农民人均纯收入达到4175元，年增长率6.5%以上。形成以高新技术产业为先导，基础产业为支撑，配套产业协调发展的工业体系。形成以中心城区为核心，沿江城市带为依托，小城镇和中心村为基础的城镇体系。形成产业化程度高，经济外向度高，投资环境好的经

• 书记心得 •

济发展格局。

2、精神文明建设和科教文化主要目标。全市人民的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高，形成比较完善的教育、科技、文化、体育和医疗卫生体系，进入全国文明城市行列。优化基础教育，普及高中阶段教育，发展中等职业教育和成人继续教育，消除文盲。到2010年，全市从业人口人均受教育年限达到10年，各类人才总量达到30000人，万人拥有专业技术人员400人以上。

3、可持续发展主要目标。不断优化产业和产品结构，广泛应用先进的污染治理新工艺，提升污染治理水平，控制污染物排放总量，推行清洁生产。建立公共交通优先的路网系统，控制城市机动车尾气污染和噪声污染。实行垃圾分类收集，实现垃圾无害化、减量化、资源化。到2010年，城市污水集中处理率达到65%，垃圾无害化处理率达到80%。发展生态农业，合理使用、节约和保护资源，提高资源利用率和综合利用水平。到2010年，森林覆盖率达到60%，城区人均公共绿地面积达到18平方米，绿化覆盖率达到40%。稳定低生育水平，提高人口素质。推动整个社会生产发展、生活富裕、生态良好，促进人与自然和谐发展。

通过实现上述目标，把宜都建成宜昌市沿江经济走廊的重要增长极。

（二）产业与布局

1、工业重点产业发展及布局。坚持工业立市，走新型工业化道路，一体化推进沿江产业集群建设，发挥资源优势，做大医化、建材、电子材料、食品加工四大新兴产业，做强机械、纺织两大传统产业。

（1）医化。发挥宜化楚星、大江、鄂中化工、海南欣龙、东阳光医药等化工骨干企业的集聚、辐射效应，加强与周边区域的产业联动，以推动产业规模化和形成产业链为导向，建设沿江化工产业带，建成产业规模和总体实力全国知名的化工基地。到2010年，实现年销售收入150亿元。规划控制区域：枝城化工园区和东阳光医药园。

（2）建材。依托华新水泥、惠宜陶瓷、新屋公司等建材骨干企业，加快技改和扩产步伐，逐步淘汰落后的小水泥厂等五小企业，提高资源利用的综合效益，建成长江中上游重要的建材工业基地和湖北省最大的陶瓷工业基地。到2010年，形成年产500万吨水泥、500万件中高档卫生洁具和1500万平米中高档墙地砖的生产能力，销售收入突破20亿元。规划控制

区域：华新水泥及惠宜陶瓷企业周边区域。

(3) 电子材料。充分发挥东阳光化成箔、新京都电子两家公司的人才和技术优势，大力开发新型电子材料，重点发展化成箔、PTC 电子元件为主的电子材料产品，建成科研开发优势突出、集聚效应明显、核心竞争力强的全国最大的化成箔基地。到 2010 年，电子材料产业实现年销售收入 50 亿元。规划控制区域：东阳光工业园区及周边区域。

(4) 食品加工。以丰岛、绿源、宜红茶公司为依托，加快发展食品加工业。到 2010 年，实现年销售收入 10 亿元。规划控制区域：高坝洲至红花套红东公路沿线。

(5) 机械。以东阳光长江机械设备公司、清江船业、江南船务公司和一批年产值在 2000 万元左右的小型机械厂为主体，重点发展船舶制造、油缸、轴承等机械配件，到 2010 年，实现年销售收入 20 亿元。规划控制区域：宜都创业园区和东阳光工业园区。

(6) 纺织。以湖北清河纺织股份公司、南清纺织公司、海南欣龙无纺布公司为主体，加大技改投入，扩大规模。到 2010 年，实现年销售收入 10 亿元。规划控制区域：纺织工业园区。

2、农业重点产业及布局。按照市场导向、效益优先、整体开发、以质取胜、突出重点、尊重农民意愿的原则，加快农业产业结构调整，构建优质、高产、高效、生态、安全的农产品产业带，做大农业产业化龙头企业，尽快形成规模化生产、标准化管理、专业化服务、产业化经营的格局。

(1) 以草食动物为特色的畜牧业。重点发展山羊，规模发展生猪。到 2010 年，畜牧产值实现 5 亿元。山羊：重点在丘陵及山区，出栏达到 25 万只。抓好波尔山羊繁育推广，提高供种能力，建成全省波尔山羊繁育中心。生猪：在平原及有条件的地区通过集约化生产方式，发展专业大户养殖，立足千家万户发展家庭养殖，年出栏总量保持在 60 万头以上。同时，发展奶牛、奶羊养殖业和产品深加工。

(2) 以柑桔为特色的水果产业。围绕长江、清江两大水系，建立 20 万亩宽皮桔类和 2 万亩干果生产基地。其中，长江流域蜜柑 16 万亩，清江流域碰柑基地 4 万亩。同时，围绕水果加工企业，配套建设小水果生产基地。壮大水果加工龙头企业，强化产后商品化处理和深加工，上档次、上

• 书记心得 •

包装、求品位、保质量、增效益，提高市场占有率。到2010年，水果产量达到25万吨，产值达到2亿元。

(3) 以优质绿茶为特色的茶叶产业。建立天然富锌茶、宜红块茶生产基地，创品牌，精加工，提高茶叶单价，增加农民收入。到2010年，总面积达到6万亩，产量4000吨，建成有机茶生产基地5000亩，力争茶叶产业产值达到6000万元。

(4) 以优质“清江鱼”为特色的水产业。重点发展高坝洲库区网箱“清江鱼”生产，建设名特优水产品的人工繁殖和苗种培育基地。发展水产品加工，开拓国内外市场。到2010年，水产品产量达到1.5万吨，渔业产值实现2亿元。

3、第三产业发展。确立“政府引导、市场运作、企业经营”的投资机制和管理机制，促进以旅游业为龙头的第三产业发展，不断提高第三产业在国民经济中的比重，积极培育新的经济增长点。

(1) 加快发展旅游业。进一步完善旅游发展总体规划，整合旅游资源，开发旅游精品，不断扩大宜都在大三峡旅游格局中的影响。突出宜都特色，坚持人文景观和自然景观相结合，大力开发自然风光旅游、民俗风情、休闲娱乐和现代都市文化旅游等产品系列，重点抓好天龙湾旅游风景区、奥陶纪地质公园等旅游项目。

(2) 积极发展商贸流通业。牢固树立大市场、大流通、大商贸的观念，抢抓国家扩大内需的有利时机，积极拓展城乡消费市场。进一步优化商业网点布局，在中心城区、中心城镇高标准规划建设商业特色街区、专业市场和现代购物中心。

(3) 加快发展现代物流业。充分利用港口、铁路等资源优势，建设现代化综合运输体系 and 专业化物流服务网络。大力推行连锁经营、物流配送、电子商务等现代营销方式，鼓励本市企业与市外企业合资合作，不断提高流通业的现代化水平。

(三) 配套建设

1、交通

交通与国民经济的关系由基本适应向总体适应转变，宜华一级公路、沪蓉西高速公路宜都段公路主骨架基本形成，实现上高速公路主通道一级化，国省干线等级公路网络化，进中心城区公路黑色化、乡村公路全部硬