

甘肃省科学技术蓝皮书 第2号

甘肃省乡镇工业 技术政策要点

甘肃省科学技术委员会

.012

0

科学出版社

甘肃省科学技术蓝皮书 第2号

甘肃省乡镇工业技术政策要点

甘肃省科学技术委员会

科学出版社

1997

内 容 简 介

本书是甘肃省科学技术蓝皮书第2号,主要内容为甘肃省科委公布的甘肃省乡镇工业技术改造、技术开发、产品开发,人才开发,技术市场,以农产品为原料的乡镇轻工业技术,以非农产品为原料的乡镇轻工业,采掘工业,原料工业,加工工业技术方面的8个政策要点,以及有关该省乡镇工业技术政策研究,工业经济增长与科技进步的定量分析及预测,研究行业归类方面的三个研究专题和有关该省乡镇工业发展的基本情况的25个表格。

本书适合于企业管理干部、科技人员和各级领导阅读和参考。

甘肃省科学技术蓝皮书 第2号

甘肃省乡镇工业技术政策要点

甘肃省科学技术委员会

责任编辑 姚平录

科学出版社出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100027

中国科学院印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

*

1997年9月第一版 开本:787×1092 1/16

1997年9月第一次印刷 印张:8

印数:1—1 150 字数:133 400

ISBN 7-03-005417-2/N·43

定价: 16.00 元

前 言

继甘肃省科学技术蓝皮书第1号,即《甘肃省农业技术政策要点》公布之后,甘肃省科学技术蓝皮书第2号,即《甘肃省乡镇工业技术政策要点》又和大家见面了。这标志着我省技术政策的制定与完善工作又向前迈进了一步。

乡镇工业技术政策是国家技术政策体系的重要组成部分,是政府部门对乡镇工业的技术发展方向进行宏观调控的重要手段。它对于推动乡镇工业技术进步,促进乡镇工业的合理布局,防止盲目追求高技术,避免沿用落后技术,提高乡镇工业的资源利用率,保护生态环境,增强产品开发能力及市场竞争能力,都具有非常重要的意义。

乡镇工业是地方经济的重要增长点,是国民经济不可忽视的组成部分。改革开放以来,我省乡镇工业取得了长足的发展,但与发达地区相比,发展速度仍然缓慢,在整个地方经济中所占比重过低。乡镇工业具有运行机制灵活、劳动力成本低、企业负担轻等优势,但同时也存在着设备落后、工艺落后、产品档次低、资源消耗多、环境污染大、管理水平差等不利条件。要振兴甘肃乡镇工业,必须定依靠技术进步之路。而技术进步的实现要有一整套科学合理、先进和适宜的技术政策作保障。基于这样一种考虑,省科委将《甘肃乡镇工业技术政策研究》列为1992年省列重点软科学研究项目。经过甘肃农业大学和甘肃省乡镇企业管理局等有关方面的专家和管理工作者的共同努力,历时3年,在大量调研论证的基础上,产生了8个技术政策要点,即甘肃省乡镇工业技术改造、技术开发、产品开发政策要点;人才开发技术政策要点;技术市场政策要点;以农产品为原料的乡镇轻工业技术政策要点;以非农产品为原料的乡镇轻工业技术政策要点;采掘工业技术政策要点;原料工业技术政策要点;加工工业技术政策要点。该项研究从我省乡镇工业的实际情况出发,坚持技术进步的经济合理性、社会依从性、地理制约性、生态协同性等基本原则,紧紧围绕如何将科技转化为现实生产力,如何将资源优势转化为经济优势,提出了甘肃省乡镇工业技术进步的目的、重点、方针、步骤和措施。1993年底省科委组织省内外有关方面的专家对该项成果进行了评审验收,一致认为,该项研究抓住了甘肃省乡镇工业企业综合发展能力差,技术水平不高的突出问题,采用了比较先进的定量方法,资料可靠,内容本富,理论观点和指导思想明确,提出的技术政策切实可行,层次高,思路新,在多方面具有创新。建议将该项成果以《甘肃省乡镇工业技术政策要点》的形式尽快公布实施。1994年8月省科委又邀请了省内30多位各个方面的专家与部门

领导,对《甘肃省乡镇工业技术政策要点》进行了全面的审查修改,使之更加准确与完善。省政府于1995年7月批复,同意将《甘肃省乡镇工业技术政策要点》作为甘肃省科学技术蓝皮书(第2号)向全省公布实施。

依靠科技进步推动甘肃乡镇工业大规模、高速度、高效益、跳跃式发展,是推动甘肃经济整体快速发展的重大战略措施。《甘肃省乡镇工业技术政策要点》的公布和实施必将有助于批动甘肃乡镇工业由粗放型、生产型向集约型、质量效益型转变,合理配置资源,更好地发挥优势,促进我省乡镇工业健康快速发展。

借《甘肃省乡镇工业技术政策要点》公布发行之际,谨向为该项工作付出辛勤劳动的同志们表示衷心的感谢!

甘肃省科学技术委员会主任 刘长缨

1996年1月8日

甘肃省人民政府办公厅
关于同意发布甘肃省乡镇工业
技术政策要点的批复

甘政办函[1995]77号

省科委：

你委《关于上报发布甘肃省乡镇工业技术政策要点的请示》收悉。省政府同意由你委将《甘肃省乡镇工业技术政策要点》作为甘肃省科学技术蓝皮书第2号向全省公布实施。今后有关我省技术政策性文件由你委发布，报省政府备案。

甘肃省人民政府办公厅

1995年7月11日

目 录

前 言

甘肃省人民政府办公厅关于同意发布甘肃省乡镇工业技术政策要点的批复

第一部分 八项技术政策要点	(1)
甘肃省乡镇工业技术改造、技术开发、产品开发政策要点...	(3)
甘肃省乡镇工业人才开发技术政策要点	(9)
甘肃省乡镇工业技术市场政策要点	(14)
甘肃省以农产品为原料的乡镇轻工业技术政策要点	(17)
甘肃省以非农产品为原料的乡镇轻工业技术政策要点 ...	(27)
甘肃省乡镇采掘工业技术政策要点	(32)
甘肃省乡镇原料工业技术政策要点	(36)
甘肃省乡镇加工工业技术政策要点	(43)
第二部分 研究专题	(49)
甘肃省乡镇工业技术政策研究	(51)
甘肃省乡镇工业经济增长与科技进步的定量分析及预测...	(82)
甘肃省乡镇工业技术政策研究行业归类	(96)
附 件 甘肃省乡镇工业发展基本情况(1984—1993)	(105)

第 一 部 分

八项技术政策要点

甘肃省乡镇工业技术改造、技术 开发、产品开发政策要点

一、技术改造

利用有限的资金,采用先进工艺、适用设备对乡镇工业的现有技术装备和生产工艺进行更新改造,既是我省乡镇工业技术进步的关键内容,又是提高企业素质、增强企业生存和发展能力的重要措施。为了尽快改变甘肃省乡镇工业技术装备简陋、生产工艺落后的状况,加速技术改造步伐,特提出以下政策要点。

(一) 依靠技术进步,加速乡镇工业技术改造

各地要抓紧重点技改项目的选项、立项,多渠道争取资金扶持。同时,要充分利用全国“东西合作工程”和全省“双带整推”战略实施的时机,采用引进、嫁接、联营、股份合作等多种方式,推进现有企业的技术改造。

近期,将提高乡镇工业各行业机械化装备程度完善检测手段作为技术改造的主攻方向和重点策略。中长期,将发展电子化、自动化及提高计量、检测手段为主攻方向和重点策略。2000年以前,技术改造重点行业为:食品加工、建材、矿产采选、冶金、纺织、化工、造纸、皮革加工、机械等行业。

——在技术改造中,始终坚持以提高经济效益为目标,围绕产品上水平、上档次、上质量,积极采用新技术、新工艺、新设备和新材料,提高现有生产工艺与装备的技术水平。促进企业节约能源,降低原材料消耗,开发新产品,发展短线产品,增加出口创汇能力。

——加强技术改造与调整优化产业结构相结合,逐步实现生产

要素的流动与优化组合。

——依托大专院校、专业研究所、国有大中型企业的技术优势，进行乡镇工业技术改造，坚持高起点、高标准，大力推广应用国内外成熟的先进、适用技术。

——重点抓好主导行业和乡村骨干企业、出口创汇企业的技术改造，同时带动联户、个体私营企业的技术改造。

——实施分类指导，搞好技术改造。骨干企业上规模，拳头产品上能力，弱小企业增活力。

——充分运用信贷、税收两大经济杠杆、推动技术改造活动的顺利开展。

——依靠企业自筹资金，积极争取利用外资，加大投资力度，提高技术改造在固定资产投资中的比重，“九五”期间将此比重逐步提高到40%以上。

——更新设备应有较高技术起点，至少应有70年代的水平。在设备和技术引进时，应严格把关，避免接受国有企业及东部沿海地区已经淘汰的设备。

——努力实施企业、技术、产品一体化改造，力争现有企业的工艺技术装备有较大提高，使整个乡镇工业建立在新的技术基础上。

——做好技术改造方案的技术经济论证工作，大力开展市场调查和预测，确保投资效益的最大发挥。

——技术改造中，注意组织检测、计量仪器设备的装备与配套。

——技术改造中重视发挥工程技术人员的作用。

——重大的技改项目，宜采用跨地域行业联合攻关的方式进行。

(二) 技术改造要在资金筹措、项目审批、工程(方案)实施、竣工验收、效益测评等各个环节严格管理，保证技术改造达到预期目的

(三) 国有大中型企业和外省各类工业企业更新淘汰下来的非标准型号设备，报废设备，不得以任何形式和方式转移到乡镇工业再度使用

二、技术开发

——甘肃乡镇工业的技术开发，应以引进乡镇工业有能力消化、

吸收的国内外成熟、先进、适用技术为主，有重点地选择一些高精尖技术，同时发挥传统技术优势，注重传统技术和新技术的结合。减少或限制初级技术、杜绝落后淘汰的技术。逐步形成有特色的甘肃乡镇工业技术体系，以推动区域性支柱产业的形成，加快乡镇工业的全面发展。

——技术开发的重点领域：

农畜产品有效供给配套技术和深加工综合技术；

农村工业化所急需的技术和装备的引进，以及为大工业配套的短线产品的加工技术；

各种名、优、特产品的加工技术；

与发展支柱产业相配套的关键技术和综合技术。

——坚持分类指导的方针，在主要环节、关键部位和较发达地区，重点开发应用高新技术；对一般部位，要因地制宜，开发应用先进成熟适用的技术。

——优先开发有利于甘肃经济长远发展的新技术，把与农村脱贫致富密切相关，又投资少、见效快、效益高的技术项目作为开发重点，把有限的资金用在最急需、最关键的技术环节上。

——在积极引进国内外先进技术时，既要注意技术的先进性，又要考虑适用性；引进技术要注意软硬件结合，防止盲目引进和不必要的重复引进，注意做好引进技术的消化、吸收和创新工作。

——打破地区、部门、行业以及所有制之间界限，联合工、农、商、教、科各行业进行技术开发；有条件的企业应建立专门的技术开发机构，依靠自身的技术力量，促进产品的深层发展；凡是靠省内资源、技术市场和技术力量能解决的问题，均在省内解决，不宜舍近求远。

——技术开发应围绕调整产业结构，提高生产效率，提高产品质量，增加花色品种，降低物耗能耗，保证安全生产，减少环境污染，减轻劳动强度，增加企业市场竞争力来进行。

三、产品开发

企业的技术进步，最终要体现在新产品的开发上。新产品开发不

仅可使企业摆脱老产品市场疲软的困境，而且也是增强企业后劲、激发企业活力的必由之路。在开发产品的同时生产出质优价廉的新产品又是企业在激烈的市场竞争中立于不败之地的重要措施。甘肃乡镇工业要在市场竞争中求生存，不断登上新台阶，就必须坚持不懈地开发新产品、不断提高产品质量。

（一）依靠技术进步，发挥各地资源优势，加速产品结构调整

以市场需求为目标，以经济效益为中心，发挥各地各行业资源和技术优势，依靠技术进步，在满足市场需求变化过程中，不断调整、优化乡镇工业的产品结构，促进乡镇工业高速发展。

——从各行业、各企业的实际出发，抓好短线产品、名优新特产品的生产与开发，注重未来市场需求的产品引进与开发。

——有条件的企业应积极引进、开发高新技术产品、高附加值产品。

——在调整产品结构的过程中，注重提高产品技术含量、档次，坚决防止低水平的重复开发和引进。

（二）按照科工贸一体化的模式，努力扩大支柱产业，抓好重点产业中系列产品的开发

——发挥优势，增加技术含量，在全省形成有一定规模和较强竞争能力的系列产品，主要有农畜土特产的深加工和精加工产品、矿产冶金产品、精细化工产品、新型建材产品、机电产品、出口创汇和高附加值系列产品等。

——立足乡镇工业现有条件，把成龙配套的系列开发与遍地开花的综合开发结合起来，齐头并举，开发、创新，注重初级产品的加工增值。

（三）依托大中型企业，大专院校，科研单位不断开发新产品

——依托大中型企业，大专院校，科研单位大搞新产品开发。

——依托大中型企业，积极生产而头在外的大中型企业扩散配套产品。

——不断扩大与大专院校、专业研究所的横向联合，积极引进、

消化、吸收、应用先进技术，大力开发新产品，使新产品开发真正做到生产一代，储备一代，开发（引进）一代。

（四）积极发展外向型企业，大力开发出口创汇产品

（五）坚持质量第一的方针、全面提高乡镇工业产品质量

——以主导产品为重点，坚持质量第一，全面提高产品质量；深入推行全面质量管理，强化全企业内部的质量检测控制手段；积极采用国际标准和国家标准；实行优质优价，鼓励提高产品质量，建立和完善产品生产许可证制度。

——通过技术进步，开发、生产质量好、水平高、品种新的产品。

（六）限制发展和开发国家、省明令淘汰的各类产品

——严格限制和淘汰低档塑料制品和低质、劣质制品，不符合卫生、安全法规的食品、饮料、包装材料及其他制品。

——超前消费的高能耗产品。

——使用紧缺原料生产的高消费产品和原材料供应不足的产品。

——生产方式落后，严重浪费资源和污染环境的产品。

——性能低下的普遍机电产品。

——企业所在地县内已有较大生产能力、市场容量又较小的产品。

（七）把握市场行情，突出开发重点，提高新产品开发的经济效益

——开发新产品之前，应走出厂门，在摸准市场行情、了解用户需求的基础上再开发。

——避免跟在别人后面跑，只有积极去开发独特、新颖、市场空白的产品，才是上策。

——避免开发不符合风俗民情，既不实用又不美观，叫人望而生厌的产品。

——避免开发“难配”的产品。即指产品不通用化，不标准化，给用户在维修、配件等方面带来诸多不便的产品。

——企业在开发新产品时，要顾及到绝大多数顾客的消费能力，在开发高档产品的同时，还应开发一些中低档、价廉物美的产品供应市场。

甘肃省乡镇工业人才开发技术政策要点

从根本上说,科技的发展、经济的振兴、乃至整个社会的进步,都取决于劳动者素质的提高和大量合格人才的培养。

甘肃乡镇工业要实现高效、持续、健康发展,赶上或超过全国乡镇工业发展的平均本平,依靠技术进步,走内涵扩大再生产之路是必然的选择。而技术进步,要靠人才实现。因此人才的培养、人员素质的提高又成为企业技术进步的关键。面对人才匮乏,从业人员素质普遍较低的严峻现状,就应该而且必须在培养、使用和引进人才上有超常规的胆略和行动措施。

一、乡镇工业人才开发原则

克服困难、创造条件,把提高全省乡镇工业 60 万从业人员的素质放到首位。更新观念,树立发展商品经济所必需的科技意识、竞争意识、质量意识、效率意识和创新意识,用现代科学技术、经营管理知识武装从业者。逐步建设一支具有新产品开发能力,新技术、新工艺吸收能力,新设备操作和维修能力,以及较高科学管理能力的乡镇工业职工队伍。

人才开发坚持“请进来”与“走出去”相结合的原则。继续扩大人才引进规模,并走出一条培养和造就自身技术人才和管理人才的路子。

2000 年以前高级人才以引进为主,初中级人才以自己培养为主。开发重点放在培养一支具有中专及中专以上学历、初级以上职称的乡镇工业技术和管理人才队伍上。

二、乡镇工业人才开发重点

面对我省乡镇工业人才严重缺乏的客观现实,近期做好以下几

类人员的开发和培养工作：①生产和管理经验比较丰富的现有从业人员和未进入企业的农民，包括“两户”“五匠”、城乡改革中涌现出来的一批农民企业家；②每年约 17.5 万人高初中毕业回乡青年中的优秀者；③自学成才或参加各种函授、刊授学习和上电大、业大学习的青年职工；④复员退伍军人，特别是在部队上培训过的军地两用人才；⑤近年未回到农村的离、退老干部、老工人。中长期开发人才战略重点为：培养、引进高学历、高职称等层次较高的专业技术人才和经营管理型人才。

三、乡镇工业人才开发奋斗目标

——1995 年乡村骨干企业达到和 2000 年所有乡村企业普遍达到“一长三师”的要求。即具有大专以上学历的厂长（经理）、工程师、经济师、会计师。

——1995 年工程技术人员数在 1992 年 0.82 万人的基数上达到 2.6 万人。其中大专及大专以上文化程度的人数达到 0.57 万人。

——2000 年工程技术人员数达到 8 万人。其中大专及大专以上文化程度的人数达到 1.73 万人。

四、农村普通教育要为当地经济建设服务，为乡镇工业培养和输送较高思想、文化、技术素质的合格劳动者

——各级教育部门要转变教育观念，采取切实措施，坚决纠正片面追求升学率的倾向，使农村教育从单纯的升学教育转到主要为本地区经济建设和社会发展培养人才的轨道上未。

——对未能升入高一级学校的广大农村学生实行分流教育，教育部门与乡镇企业结合，在农村普通中学中开设高、初中 3+1 班，学习专业课程和技能训练，使有意进入乡镇工业就业的学生学习和掌握必要的专业知识与技术技能。

五、改革教育与教学结构、多方办学，为乡镇工业培养人才

——调整教育结构，适当降低教育重心，大力发展多形式的职业