

# 全面贯彻党的十七大精神 努力开创党风廉政建设和 反腐败斗争新局面

——中国共产党第十七届中央纪律检查委员会  
第二次全体会议专辑

中央纪委办公厅  
中央纪委研究室 编著

中国方正出版社



# 全面贯彻党的十七大精神 努力开创党风廉政建设和 反腐败斗争新局面

——中国共产党第十七届中央纪律检查  
委员会第二次全体会议专辑

中央纪委办公厅 编著  
中央纪委研究室

中国方正出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

全面贯彻党的十七大精神 努力开创党风廉政建设和反腐败斗争新局面——中国共产党第十七届中央纪律检查委员会第二次全体会议专辑/中央纪委办公厅 中央纪委研究室编著. —北京:中国方正出版社,2008.2

ISBN 978-7-80216-343-0

I.全… II.①中…②中… III.中国共产党—廉政建设—学习参考资料 IV.D262.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 006819 号

### 全面贯彻党的十七大精神 努力开创党风廉政建设和反腐败斗争新局面

——中国共产党第十七届中央纪律检查委员会  
第二次全体会议专辑

中央纪委办公厅 中央纪委研究室 编著

责任编辑:康弘 刘彦彩

出版发行:中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编:100813)

发行部:(010)66560642 读者服务部:(010)66562755

编辑部:(010)59596602 出版部:(010)66510958

网址:www.fzpress.com.cn

责编E-mail:fangzheng1313@126.com

经 销:新华书店

印 刷:北京京华虎彩印刷有限公司

开 本:890 毫米×1240 毫米 1/32

印 张:6

字 数:95 千字

版 次:2008 年 2 月第 1 版 2008 年 2 月北京第 2 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978-7-80216-343-0

定价:12.00 元

(本书如有印装质量问题,请与本社出版部联系退换)

# 目 录

## 第一部分 领导讲话和全会文件

- 胡锦涛在第十七届中央纪委第二次全会上发表重要  
讲话强调 加强以完善惩治和预防腐败体系  
为重点的反腐倡廉建设 努力为发展中国  
特色社会主义提供有利条件和坚强保障 ..... (3)
- 关于认真学习贯彻胡锦涛同志在中国共产党  
第十七届中央纪律检查委员会第二次  
全体会议上的重要讲话的通知  
(中纪发〔2008〕2号 2008年1月16日) ..... (9)
- 全面贯彻党的十七大精神 努力开创党风廉政  
建设和反腐败斗争新局面  
——贺国强同志在中国共产党第十七届中央纪律  
检查委员会第二次全体会议上的工作报告 ..... (14)
- 中国共产党第十七届中央纪律检查委员会  
第二次全体会议公报  
(2008年1月16日中国共产党第十七届  
中央纪律检查委员会第二次全体会议通过) ..... (35)

## 第二部分 全会工作报告学习辅导

- 准确把握党的十七大对党风廉政建设和  
反腐败斗争的总体要求  
——学习第十七届中央纪委第二次全会  
工作报告体会之一 ..... (43)

坚定信心 加大力度 努力抓好 2008 年 反腐倡廉工作	
——学习第十七届中央纪委第二次全会 工作报告体会之二 .....	(78)
以改革创新的精神大力加强纪检监察机关 自身建设	
——学习第十七届中央纪委第二次全会 工作报告体会之三 .....	(119)

### 第三部分 相关学习资料

反腐倡廉常抓不懈 拒腐防变警钟长鸣	
——一谈深入学习贯彻胡锦涛同志在十七届中央纪委 二次全会上的重要讲话 .....	(135)
改革创新 惩防并举 统筹推进 重在建设	
——二谈深入学习贯彻胡锦涛同志在十七届中央纪委 二次全会上的重要讲话 .....	(138)
站在新起点 开创新局面	
——一论学习贯彻第十七届中央纪委 第二次全会精神 .....	(141)
在全局中谋划 在大局下行动	
——二论学习贯彻第十七届中央纪委 第二次全会精神 .....	(145)
高举旗帜 捍卫旗帜	
——三论学习贯彻第十七届中央纪委 第二次全会精神 .....	(149)
体现科学发展观要求 推动科学发展观落实	
——四论学习贯彻第十七届中央纪委 第二次全会精神 .....	(153)

## 更高的标准 更严的纪律

### ——五论学习贯彻第十七届中央纪委

第二次全会精神 ..... (157)

## 推进党的纪律检查工作规范化的重大举措

### ——简论中央纪律检查委员会全体会议

冠以届数 ..... (160)

附：中央纪委历史简要回顾 ..... (162)

“加强反腐倡廉建设”座谈会观点综述 ..... (166)

相关名词解释 ..... (174)

节能减排工作责任制 ..... (174)

节约集约用地 ..... (174)

社会信用体系建设 ..... (175)

政府收支分类 ..... (176)

行政执法责任制 ..... (176)

政府绩效管理 ..... (177)

非经营性政府投资项目代建制 ..... (179)

行政问责制 ..... (179)

深入开展面向全党全社会的廉政文化建设 ..... (180)

巩固和发展先进性教育活动成果 ..... (184)

# 第一部分

## 领导讲话和全会文件





胡锦涛在第十七届中央纪委  
第二次全会上发表重要讲话强调

**加强以完善惩治和预防腐败体系  
为重点的反腐倡廉建设 努力为  
发展中国特色社会主义提供  
有利条件和坚强保障**

中共中央总书记胡锦涛1月15日在中国共产党第十七届中央纪律检查委员会第二次全体会议上发表重要讲话。他强调，准确把握党风廉政建设和反腐败斗争面临的形势和任务，充分认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，坚持反腐倡廉常抓不懈，坚持拒腐防变警钟长鸣，把反腐倡廉建设贯穿于社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各个领域，体现在党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设各个方面，不断把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。

中共中央政治局常委吴邦国、温家宝、贾庆林、李长春、习近平、李克强、周永康出席会议，中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记贺国强主持会议。

胡锦涛指出，我们党历来高度重视反腐倡廉工作，特别是在革命、建设、改革的重大历史关头和关键发展阶段，更是高度自觉地把反腐倡廉工作摆在非常重要的位置。这充分表明，我们党对马克思主义政党取得执政地位尤其是在长期执政的条件下必须抓好反腐倡廉工作的认识是十分清醒的、态度是一以贯之的，对改革开放和发展社会主义市场经济新形势下党内可能出现的问题特别是可能遇到的风险的认识是十分清醒的、态度是一以贯之的，对反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性的认识是十分清醒的、态度是一以贯之的，对抓好反腐倡廉工作对保证党和国家事业健康发展、巩固党的执政地位和保持党的先进性的重大意义的认识也是十分清醒的、态度也是一以贯之的。我们要从夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面的战略高度出发，深刻认识加强反腐倡廉建设的重要性和紧迫性。

胡锦涛强调，当前和今后一个时期，加强反腐倡廉建设，必须全面贯彻党的十七大精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，以完善惩治和预防腐败体系为重点，强化权力制约和监督，深化改革和创新体制，拓展从源头上防治腐败工作领域，努力形成拒腐防变教育长效机制、反腐倡廉制度体系、权力运行监控机制，切实提高反腐倡廉建设成效，为全

面建设小康社会提供有力政治保证。

胡锦涛指出，在实践中，要注意把握和体现改革创新、惩防并举、统筹推进、重在建设的基本要求。要以改革精神推进制度建设，以创新思路寻求治本办法，注重总结新经验、研究新情况、解决新问题，从我国实际出发，借鉴国外有益做法，创新工作思路，完善工作机制，破解工作难题，更加科学有效地防治腐败。要坚持治标和治本、惩治和预防两手抓、两手都要硬，惩治于已然，防患于未然，既坚决查处违纪违法案件、依法严惩腐败分子，又加大预防工作力度、不断铲除腐败滋生的土壤，努力把腐败现象减少到最低程度。要把反腐倡廉建设纳入经济社会发展和党的建设的全局之中，把改革的推动力、教育的说服力、制度的约束力、监督的制衡力、惩治的威慑力结合起来，把阶段性任务与战略性目标结合起来，整合各方面资源和力量，增强反腐倡廉建设的整体性、协调性、系统性、实效性。要不断认识和把握规律，以建设性的思路、建设性的举措、建设性的方法推进反腐倡廉建设，在坚决惩治腐败的同时，更加注重治本，更加注重预防，更加注重制度建设，不断形成有利于反腐倡廉建设的思想观念、文化氛围、体制条件、法制保证。

胡锦涛指出，党的十七大强调，要以完善惩治和预防腐败体系为重点加强反腐倡廉建设。这是我们党深刻总结反腐倡廉实践经验、准确把握我国现阶段反腐倡廉形势得出的科学结论，也是我们推进党风廉政建设和反

腐败斗争必须抓好的战略任务。我们要继续抓住完善惩治和预防腐败体系这个重点，着力加强反腐倡廉建设，坚持加强思想道德建设与加强制度建设相结合，坚持严肃查办大案要案与切实解决损害群众切身利益的问题相结合，坚持廉政建设与勤政建设相结合，坚持加强对干部的监督与发挥干部主观能动性相结合。

胡锦涛强调，坚持党的领导，是加强反腐倡廉建设的根本政治保证。各级党委是反腐倡廉建设的责任主体，要坚持党要管党、从严治党，担负起全面领导反腐倡廉建设的政治责任，以更加坚决的态度、更加有力的措施推进反腐倡廉建设，以更加扎实的工作、更加明显的成效取信于广大干部群众。要完善总体部署，全面分析反腐倡廉建设面临的形势，把反腐倡廉建设纳入经济社会发展总体规划、寓于各项改革和重要政策措施之中，同改革发展工作一起部署、一起检查。要加强工作指导，旗帜鲜明地支持纪委行使职权，充分发挥预防腐败机构的职能作用，抓好预防腐败的组织协调、综合规划、政策制定，努力提高预防腐败的能力和水平。要狠抓工作落实，坚持党风廉政建设责任制，对重点任务要统一组织力量进行检查督促，确保落实到位。各级纪律检查机关要不断探索新形势下反腐倡廉建设的特点和规律，努力实现思想观念和思想方法、工作思路和工作方法、人员素质和工作作风的与时俱进，不断提高反腐倡廉建设质量和水平。

贺国强在主持会议时指出，胡锦涛总书记的重要

讲话，从党和国家事业发展全局和战略的高度，精辟分析了当前党风廉政建设和反腐败斗争面临的形势，深刻阐述了新形势下加强反腐倡廉建设的重要性和紧迫性，明确提出了当前和今后一个时期加强反腐倡廉建设的指导思想、基本要求、工作原则和主要任务，对于深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，全面推进党的建设新的伟大工程，不断开创中国特色社会主义事业新局面，具有十分重大的意义。我们一定要认真学习，深刻领会，坚决贯彻，扎实推进以惩治和预防腐败体系为重点的反腐倡廉建设，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，为完成党的十七大提出的各项任务提供有力保证。

王刚、王兆国、王岐山、回良玉、刘淇、刘云山、刘延东、李源潮、张德江、徐才厚、郭伯雄、何勇、令计划、王沪宁、盛华仁、唐家璇、陈至立、肖扬、贾春旺、王忠禹等出席了会议。中央军委委员陈炳德、李继耐、廖锡龙、常万全、靖志远、吴胜利、许其亮和中央纪律检查委员会委员，中直机关、中央国家机关各部门的主要负责同志，解放军驻京各大单位及武警部队、在京的中央骨干企业的负责同志，列席中国共产党第十七届中央纪律检查委员会第二次全体会议的同志，出席全军纪律检查工作会议的全体同志参加了会议。

中国共产党第十七届中央纪律检查委员会第二次全体会议于1月14日在北京开幕。中央纪律检查委员会常务委员会主持了会议。贺国强代表中央纪律检查委员

会常务委员会作了题为《全面贯彻党的十七大精神，努力开创党风廉政建设和反腐败斗争新局面》的工作报告。中央纪律检查委员会委员 125 人出席了会议。

（新华社北京 2008 年 1 月 15 日电）

# 关于认真学习贯彻胡锦涛同志在 中国共产党第十七届中央纪律检查 委员会第二次全体会议上的 重要讲话的通知

(中纪发〔2008〕2号)

各省、自治区、直辖市纪委、监察厅(局),中央和国家机关各部委纪检组(纪委)、监察局,中央纪委各派驻纪检组,监察部各派驻监察局、监察专员办公室,中央直属机关纪工委,中央国家机关纪工委,军委纪委:

2008年1月15日,中共中央总书记胡锦涛在中国共产党第十七届中央纪律检查委员会第二次全体会议上发表了重要讲话。为深入学习贯彻胡锦涛同志的重要讲话精神,现通知如下。

**一、充分认识胡锦涛同志重要讲话的重大意义,切实增强反腐倡廉建设的责任感**

胡锦涛同志的重要讲话,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,从党和国家事业发展全

局和战略的高度，精辟分析了当前党风廉政建设和反腐败斗争面临的形势，深刻阐述了新形势下加强反腐倡廉建设的重要性和紧迫性，明确提出了当前和今后一个时期加强反腐倡廉建设的指导思想、基本要求、工作原则和主要任务，号召全党把反腐倡廉建设放在更加突出的位置，更加坚决地惩治腐败，更加有效地预防腐败。胡锦涛同志的重要讲话，高屋建瓴，思想深刻，论述精辟，具有很强的针对性和指导性，是加强反腐倡廉建设的纲领性文献，对于深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，全面推进党的建设新的伟大工程，不断开创中国特色社会主义事业新局面，具有十分重大的意义。我们一定要认真学习、深刻领会、坚决贯彻胡锦涛同志的重要讲话精神，切实增强责任感，扎实推进以完善惩治和预防腐败体系为重点的反腐倡廉建设，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。

## **二、深刻领会胡锦涛同志重要讲话的精神实质，切实把思想和行动统一到讲话精神上来**

学习胡锦涛同志的重要讲话，一定要在领会精神实质上下功夫。要深刻领会加强反腐倡廉建设是发展中国特色社会主义、推进党的建设新的伟大工程、适应反腐败斗争形势发展的必然要求，充分认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，以完善惩治和预防腐败体系为重点，强化权力制约和监督，深化改革和创新体制，拓展从源头上防治腐败工作领域，努



力形成拒腐防变教育长效机制、反腐倡廉制度体系、权力运行监控机制，切实提高反腐倡廉建设成效。要深刻领会改革创新、惩防并举、统筹推进、重在建设的基本要求，注意把握和处理好加强思想道德建设与加强制度建设、严肃查办大案要案与切实解决损害群众切身利益的问题、廉政建设与勤政建设、加强对干部的监督与发挥干部主观能动性四个方面的关系，坚持反腐倡廉常抓不懈，坚持拒腐防变警钟长鸣，把反腐倡廉建设贯穿于社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各个领域，体现在党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设各个方面，不断把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。要深刻领会对纪律检查机关提出的新要求，积极协助党委抓好反腐倡廉建设，充分发挥党内专门监督机关的职能作用。学习贯彻胡锦涛同志重要讲话精神，要与学习贯彻党的十七大精神结合起来，与学习贯彻贺国强同志代表中央纪委常委会所作的工作报告结合起来，与本地区本部门工作实际结合起来，以指导实践、推动工作。各级纪检监察机关要对学习胡锦涛同志的重要讲话作出具体部署，提出明确要求，引导广大纪检监察党员干部把思想和行动统一到讲话精神上来，不断增强高举中国特色社会主义伟大旗帜的自觉性和坚定性，不断增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，不断增强着力加强以完善惩治和预防腐败体系为重点的反腐倡廉建设的自觉性和坚定性。