

中国共产党执政方式现代化的理论与实践

周义顺 著

河南人民出版社

中国共产党执政方式现代化的理论与实践

周义顺
著

河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党执政方式现代化的理论与实践/周义顺著.
郑州:河南人民出版社,2008.11
ISBN 978-7-215-06433-1

I. 中… II. 周… III. 中国共产党-执政-研究 IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 019125 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65723341)

新华书店经销 河南永成彩色印刷有限公司印刷

开本 890 毫米×1240 毫米 1/32 印张 11.625

字数 287 千字

2008 年 11 月第 1 版 2008 年 11 月第 1 次印刷

定价:28.00 元

目 录

绪 论	1
一、本书研究的基本方法	2
二、本书的基本框架	3
三、本书的特色与创新	4
第一章 中国共产党执政方式现代化的基本概念梳理	7
一、科学地认识和理解执政方式的丰富内涵	9
(一) 执政方式的科学内涵	9
(二) 马克思主义关于执政方式的有关论述	14
二、党的执政方式与党的领导方式	24
(一) 党的领导和执政	25
(二) 党的领导方式和执政方式的关系	28
(三) 执政方式的分类	31
三、关于“现代化”的界说	34
(一) 国外学者关于现代化内涵的界定和研究	36
(二) 国内学者关于现代化内涵的界定和研究	38
(三) 关于“现代化”的科学认识	40
(四) 对我国社会主义现代化的认识	45

四、科学认识和理解中国共产党执政方式现代化的基本内涵	52
(一)现代化与党的执政方式的关系	52
(二)中国共产党执政方式现代化内涵的深度分析	57
(三)中国共产党执政方式现代化内涵的科学界定	61
 第二章 中国共产党执政方式的历史进程及其经验教训	69
一、中国共产党执政方式的历史进程	71
(一)新中国成立以前我党执掌根据地政权时期的执政方式	71
(二)新中国成立以后我党在全国全面执政时期的执政方式	79
二、中国共产党执政方式的历史经验和教训分析	103
(一)中国共产党执政方式探索的基本成果和历史经验	104
(二)中国共产党执政方式的历史教训及其原因分析	108
(三)改革开放以来我党执政方式的进步状态及存在的问题	120
 第三章 中国共产党执政方式现代化的价值和意义	144
一、我国社会主义政治文明、政治体制的现状及其存在的问题	145
(一)近年来我国在包括党的执政方式在内的政治文明、政治体制等领域取得的建设成就	145
(二)当前我国政治体制领域及政治体制改革中存在的主要问题	148

二、研究我党执政方式现代化的必要性和重要性	150
(一)从理论层面上看	150
(二)从实践层面上看	153
三、我党实现执政方式现代化的历史必然性	158
(一)国际形势的迅速变化要求我党提高自身的领导 水平和执政水平,实现党的执政方式现代化	160
(二)国内形势的迅速变化要求我党提高自身的领导 能力和执政水平,实现党的执政方式现代化	180
(三)从我党自身的情况来看,同样要求我党提高自身的 领导水平和执政水平,实现党的执政方式现代化	199
 第四章 中国共产党执政方式现代化的路径.....	213
一、科学执政	215
(一)科学执政的内涵	219
(二)科学执政的前提和基础	221
(三)科学执政的根本保障和途径	238
二、民主执政	257
(一)科学、正确地理解和认识民主及民主执政	257
(二)民主执政的前提和基础	267
(三)党的民主执政的路径选择	276
三、依法执政	312
(一)依法执政的科学内涵	316
(二)依法执政的前提和基础	318
(三)依法执政的关键	337
(四)依法执政的优化途径	343

结语.....	352
---------	-----

主要参考书目.....	354
-------------	-----

后记.....	366
---------	-----

绪 论

中国共产党执政方式现代化的内容非常丰富。把中国共产党执政方式现代化的内容系统化、理论化是一个具有重要理论意义和实践价值的宏大课题。中国共产党执政方式现代化是社会全面现代化的重要内容和有机组成部分,是现代政党政治发展的一个重要目标。中国共产党成立之后,一直在为中国实现包括政治现代化在内的社会现代化而努力进行着理论探索和实践活动。新民主主义革命胜利后,中国共产党成为执政党。在推进中国工业化的过程中,也在勾勒着政治现代化的蓝图,其中就包含有中国共产党执政方式现代化。

对中国共产党执政方式现代化理论进行研究具有一定的可行性。马克思主义基本政治理论为本书的研究提供了科学的指导思想;党的三代中央领导集体领导中国人民所进行的社会主义政治实践,既构筑了社会主义政治现代化的基本框架,也为中国共产党执政方式现代化的进一步发展奠定了基石、提供了路标;党的十一届三中全会以来,我国政治学研究的不断发展,社会科学学术探讨的日益深入,一些重要研究成果的累积,均为本书的研究提供了理论线索;资本主义国家的执政党执政的历史演进为本书的写作提供了参考资料和经验借鉴。

中国共产党执政方式现代化一定要在坚持“四项基本原则”的前

提下,结合我们的民族特点和具体国情加以推进,它绝不是对我国现有基本政治制度的否定,而是在基本政治制度的框架内对我党掌握和控制国家权力的分工体制、运作机制和权力监督制约方式等进行革新与完善,使我国社会主义基本制度的优越性得以充分的发挥和展现。

一、本书研究的基本方法

在科学研究中,提出问题,界定概念,是为了解决问题,而要使问题得到合理的解决,必须要有一个科学的方式、方法。在一项研究中,方法是发现问题的视角、解决问题的钥匙,它是为目的而服务,是为了得出科学的结论。方法不但是灵活的,也应是多种多样的。从根本上讲,本书主要遵循马克思主义的辩证唯物主义和历史唯物主义的研究方法,以求得对中国共产党执政方式现代化理论及实践有一个准确、客观的把握。但中国共产党执政方式现代化是一个涉及多学科的重大研究课题,因此,在研究过程中本书还综合运用和借鉴了政治学、党史学、历史学、社会学、经济学等多学科的研究方法。

(一)历史分析法。恩格斯指出:“历史从哪里开始,思想的进程也应当从哪里开始,而思想进程的进一步发展不过是历史过程在抽象的、理论上前后一致的形式上的反映……”^①遵循历史的顺序,把握历史现象的基本线索及其内在联系,考察历史、分析现在、预测未来,揭示历史规律发展的必然性,构成了系统化的历史分析法。运用这一方法对中国共产党执政方式现代化的历史进程进行考察,了解和分析中国共产党执政方式现代化发展的趋势并得出必然的结论。

(二)逻辑分析法。中国共产党执政方式现代化的发展不但是

^① 《马克思恩格斯选集》第2卷,人民出版社1995年版,第43页。

一个历史的过程,更是一个逻辑的过程。以理论思维的形式,从中国共产党执政方式现代化发展的最基本的逻辑关系出发,揭示其发展趋势,把握其发展规律,这也是本书的一个任务和追求。

(三)比较分析法。中国共产党执政方式现代化发展是我国社会政治文明发展的一个重要组成部分。综合是对条件的归纳,比较是为了掌握共性与特性,寻找合理的结论。通过中国共产党执政方式现代化发展历史的纵向比较及不同国家执政党执政方式的横向比较,更能体现中国共产党执政方式现代化发展的特殊规律。

(四)系统分析法。系统是由若干个相互联系和相互作用的部分构成的具有一定功能的有机整体。系统研究法是把某一特定的研究对象看成是一个大系统,把这个大系统又分为若干个子系统,然后进行分层次的分析 and 研究,最后形成对这一特定研究对象的整体性认识。中国共产党执政方式现代化就是一个庞大的系统。所以,在本书的研究过程中这一方法也得到了具体的运用。

研究方法的提出与研究方法的正确运用,二者之间还是有一定距离的。列出一些研究方法也许是一件容易的事,而科学地运用好这些研究方法却并不是一件容易的事。所以,本书在论述的过程中力求实现方法的多样性和科学性的有机结合与统一。

二、本书的基本框架

本书对中外学者关于政党政治研究中广泛使用的概念术语、理论模式和分析框架进行了一定的吸收和借鉴。在解决好学术规范的前提下,着重从中国的实际情况出发,从宏观的视角研究中国共产党执政方式现代化理论的历史性、全局性和概括性的特征。本课题研究的重点是 1949 年中国共产党成为执政党后,尤其是党的十三届四

中全会后,中国共产党执政方式现代化的理论认识、理论成果和实践探索。本书共分四个部分:

第一部分:主要是对中国共产党执政方式及其现代化的相关概念和范畴进行界定和分析。中国共产党执政方式现代化的方向是我国政治文明发展的目标之一,也是人类社会政治文明发展的目标之一,具有世界范围的普适性。通过对中国共产党执政方式及其现代化的相关概念和范畴的界定和分析,从而为后文的论述作理论上的铺垫。

第二部分:主要是对中国共产党执政方式现代化的历史回顾和经验教训的总结和反思。中国共产党执政方式现代化的启动与其他方面现代化的发展是不同步的,本书通过对中国共产党执政方式发展轨迹的系统考察、总结经验、反思教训,从而有力地说明了实现中国共产党执政方式现代化的必要性和重要性。

第三部分:主要是对中国共产党执政方式现代化的价值和意义进行了论述。中国共产党执政方式现代化不仅具有研究的理论价值和意义,而且还具有实践的价值和意义。本书着重从世情、国情、党情的发展变化来说明中国共产党执政方式现代化的可能性、必要性和重要性。

第四部分:主要论述了在全球化背景下中国共产党执政方式现代化的路径选择,分析了中国共产党执政方式现代化的战略举措,即必须坚持科学执政、民主执政和依法执政。本书着重论述了如何坚持和实现科学执政、民主执政和依法执政的理论和实践问题。

三、本书的特色与创新

本书在借鉴学术界对中国共产党执政方式现代化研究的基础

上,尝试从以下几方面作一新的探讨:

第一,以中国共产党的历史为基本线索,将中国共产党执政方式的生成、发展和完善置于我国社会主义现代化的大背景之下。

第二,以马克思主义为根本立场,在此基础上侧重以政治学相关理论为参照,综合运用史论结合法、比较政治分析法和社会生态分析法等,企望以新的研究视角,对于这一具有明显“现代”色彩的研究课题作一新的思考和研究。

第三,将目前学术界对科学执政、民主执政和依法执政各自相对孤立探讨的一些问题进行了有机的结合,分析说明了科学执政、民主执政和依法执政就是中国共产党执政方式现代化的内容和方向。

第四,对于中国共产党执政方式现代化的内涵、实现路径以及实现执政方式现代化的重点、难点等问题提出了新的见解。

中国共产党的性质、宗旨决定了它具有非凡的优秀品质,因而使其能够长期居于执政地位,但不能由此认为党的执政方式一旦形成就可以一劳永逸。20世纪90年代以来,苏东剧变以及世界上一些长期执政的大党、老党的执政兴衰,为我党提供了一个重要的启示,即:要保持党的长期执政地位,就必须加强党的执政能力建设,改革和完善党的执政方式,推进党的执政方式现代化,这是时代的需求,人民的需求。

本书以党的“十六大”报告和十六届四中全会提出的改革与完善党的领导方式和执政方式的任务为指针,通过对当前我党所处的地位、环境、党所肩负的任务以及党员队伍等所发生的重大变化的分析总结,从历史和现实的角度深入论述了推进党的执政方式现代化的必要性和迫切性。在此基础上,探讨了推进党的执政方式现代化的基本途径,指出实现党的执政方式现代化是一个系统工程,它的顺利完成,首先是要树立执政方式现代化的意识。没有革命的理论,就没有革命的行动。没有树立起实现党的执政方式现代化的意识,党

的执政方式现代化就无从谈起。树立执政方式现代化的意识包括：树立科学执政的意识、民主执政的意识和依法执政的意识。树立执政方式现代化的意识是时代的召唤，也是实现党的执政方式现代化的逻辑起点。

推进党的执政方式现代化应遵循一定的原则。这些原则包括：坚持在党的领导下、坚持党要“总揽全局、协调各方”、坚持循序渐进、坚持比较和借鉴等等。只有坚持这些原则，才能理顺党和国家政权机关的关系，构建科学的党政关系格局，实现科学执政；只有坚持这些原则，才能正确认识和处理党同国家宪法和法律的法理关系，做到依法执政；只有坚持这些原则，才能发展民主，实现人民当家做主，建立和完善权力监督制约机制，保证民主执政。中国共产党执政方式现代化是一个系统工程，我党只有继续发扬以往求真务实、开拓创新的精神，立足于以往的政治优势并不断创造新的优势，才能顺利地推进党的执政方式现代化这个系统工程。

中国共产党是中国社会主义事业的领导核心，党的执政方式是影响党的执政能力、执政安全和社会主义政治民主的重要因素。党的“十六大”和十六届四中全会对改革和完善党的执政方式十分重视，把它当做加强和改进党的建设，推进社会主义政治文明建设的重要内容。深入探讨按照科学执政、民主执政和依法执政的理念实现党的执政方式的现代化转型这一理论和实践问题，是在新的执政环境下加强党的执政能力建设的一项意义深远的战略决策。只有把科学执政、民主执政和依法执政的理念贯穿于中国共产党执政方式现代化转型的伟大实践的始终，才能交出一份让人民满意的历史性答卷。

第一章 中国共产党执政方式现代化的基本概念梳理

中国共产党是一个历来都十分重视理论研究、重视自身建设的党。作为加强党的执政能力建设的重要组成部分,中国共产党执政方式现代化理论研究的深化和加强,就是中国共产党重视理论研究、加强自身建设的一个极其重要的方面和体现。

1949年新中国成立,中国共产党成为执政党。在以后的社会主义现代化建设过程中,在中国共产党领导下,中国人民取得了举世瞩目的巨大成就:社会主义的民主法制建设有了长足的发展,社会主义市场经济体制得以提出并不断地得到了发展和完善,社会主义的文化建设也取得了丰硕的成果。今天,我们正在向着全面建设小康社会、全力构建社会主义和谐社会的目标迈进。但是,随着社会主义市场经济的不断推进以及新的世情、国情、党情的急剧变化,我党的执政环境发生了很大的改变,这就使得我党的执政方式与时代发展的要求出现了一些不相适应的方面。正如党的“十六大”报告所指出的那样:“党的领导方式和执政方式与新形势、新任务的要求还不完全适应。”^①这些不相适应的方面在相当大的程度上影响了党的执政

^① 《保持共产党员先进性教育读本》,党建读物出版社2004年版,第196页。

效果,损害了党的执政安全,使党的执政地位面临着新的考验。因此,顺应时代发展的要求,不断改革和完善党的执政方式,实现党的执政方式现代化是一个亟待解决的重大理论和现实问题。

党的执政方式作为我国政治体制的重要组成部分,其是否科学、合理和完善都对政治体制的改革、完善产生重要的影响,起着重大的作用。党的十一届三中全会后,我国开始了全面的改革,但由于种种原因,政治体制改革与经济体制改革的进展一直处于不协调的状态,甚至在某种程度上对“经济改革的深化和经济的持续发展起着严重的阻碍作用”^①。其中,作为政治体制重要组成部分的党的执政方式便是起阻碍作用的一个方面。因而,改革和完善党的执政方式,使党的执政方式与时俱进,不仅对我国经济体制改革的深化和经济的持续发展起着积极的推动作用,而且,对政治体制改革的突破也至关重要,而改革和完善党的执政方式的重要途径和方向,就在于实现党的执政方式现代化。

近年来,学术界开始关注中国共产党执政方式以及执政方式现代化问题,并从不同的视角、不同的侧面对实现党的执政方式现代化的途径、原则进行了初步的研究和探讨。虽然,学术界对于党的执政方式现代化从一定角度和层面进行了一些探索性的研究,但是对党的执政方式现代化的研究还没有形成一个科学的体系,并且在某些方面还存在研究的空白。例如:为什么说改革和完善党的执政方式就是要实现党的执政方式现代化?如何科学地界定党的执政方式现代化的本质内涵?现代化与党的执政方式关系如何?如何实现党的执政方式现代化,即如何使其真正地落实到实践的层面,具有实实在在的可操作性?实现党的执政方式现代化有哪些阻力?其突破点在哪里?等等。为此,拟作此书,以期对中国共产党执政方式现代化问

^① 王贵秀:《中国政治体制改革之路》,河南人民出版社2004年版,第16页。

题进行较为全面的研究,从而能真正地起到更好地维护党的执政安全、更好地巩固党的执政地位这一实践效果,最终达到更好更快地构建社会主义和谐社会,切实地实现国家的长治久安之目的。

既然是研究中国共产党执政方式现代化这一问题,那么首先就有必要梳理一下与党的执政方式现代化相关的一系列概念。比如:什么是党的执政方式,它与领导方式有何关系?什么是现代化,其内涵如何,标准如何界定?为什么说改革和完善党的执政方式的方向在于实现党的执政方式现代化而不是说实现党的执政方式科学化、民主化或其他的什么“化”?现代化与党的执政方式现代化有何关系?等等。要认识中国共产党执政方式现代化的科学内涵,更好地研究党的执政方式现代化的一系列问题,就非常有必要对这些相关概念的基本脉络进行一番梳理。

一、科学地认识和理解执政方式的丰富内涵

(一) 执政方式的科学内涵

什么是“执政方式”?欲回答这个问题,就必须先回答什么是“政党”,什么是“执政”。

政党政治是现当代一个非常普遍的政治现象。实现执政或企望实现执政则是所有政党的一个主要目标和追求。作为现当代国家政治生活中最为活跃和最有影响力的政治主体,政党并不是自古就有的。它是社会政治经济发展到一定阶段的产物,是人类社会近代政治文明发展的结果。最早的政党出现在英国。在17世纪70年代至80年代,英国新兴的资产阶级和新贵族在与以旧贵族为代表的封建势力的斗争中,产生了托利党和辉格党。尽管托利、辉格二党没有持续的组织形式,还不是现代意义上的政党,但已具有现代政党的雏

形。现代意义上的政党真正产生于19世纪30年代的美国。自此以后,政党开始登上社会政治生活的历史舞台,并成为人类社会政治文明发展过程中对社会发展起着举足轻重作用的一个非常重要的政治现象。

什么是“政党”,其目的、功能是什么?自政党产生以来,西方政治学者从不同角度对这些问题进行了大量的研究。比如:保守主义之父、英国著名政治学家埃德蒙·柏克认为,“政党是人们联合的团体,根据他们一致同意的某些特定原则,从其共同的努力,增进国家利益”;美国学者沙茨施奈德认为,“政党首先是一个获得权力而组织起来的尝试”;美国20世纪30年代至40年代著名的经济学家之一约瑟夫·熊彼特则指出,政党不是在“某种一致同意的特定原则基础上结合起来促进公共福利的一群人,而是一个其成员在竞争斗争中为获得政治权力而一致行动的集团”;美国学者拉斯韦尔·卡普兰认为,“政党是一个阐述复杂问题并在选举中提出候选人的集团”;在纽约哥伦比亚大学教授乔瓦尼·萨尔托里看来,“政党是被官方认定在选举中提出候选人,并能够通过选举把候选人安置到公共职位上去的政治集团”^①。虽然这些西方学者对政党的内涵的界定不完全一致,但他们揭示了政党的一个共同特点,即:政党的存在是以获得权力、成为执政党以期实现一定目标为目的的。马克思主义也不否认这一点。在马克思主义看来,政党是阶级斗争发展到一定历史阶段的产物,是阶级斗争的最高形式。列宁就曾指出,“各阶级政治斗争的最严整、最完全和最明显的表现就是各政党的斗争”^②。

① 参见[美]乔·萨尔托里:《政党与政党体制》,剑桥大学出版社1976年英文版,第3章第1节。转引自王长江:《现代政党执政规律研究》,上海人民出版社2002年版,第44~46页。

② 《列宁全集》第12卷,人民出版社1987年版,第127页。