



空港自由贸易区

理论与实践探索

STUDY ON AIRPORT FREE TRADE ZONE

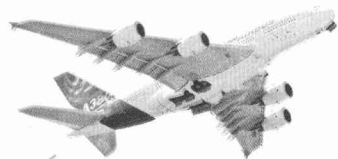
《首都空港自由贸易区发展战略研究》课题组◎著

科技 信息 资本 人才 涌流
产品 品牌 形象 展示 窗口
国际化 差异化 无缝对接



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE



空港自由贸易区

理论与实践探索

STUDY ON AIRPORT FREE TRADE ZONE

《首都空港自由贸易区发展战略研究》课题组◎著

江苏工业学院图书馆
藏书章



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

空港自由贸易区理论与实践探索/《首都空港自由贸易区发展战略研究》课题组编. —北京: 中国经济出版社, 2008. 11

ISBN 978-7-5017-8865-1

I. 空… II. 首… III. 机场—自由贸易区—研究 IV. F731

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 176109 号

出版发行: 中国经济出版社 (100037 · 北京市西城区百万庄北街 3 号)

网 址: www.economyph.com

责任编辑: 彭彩霞 (电话: 010-68354371; E-mail: winterpeng@126.com)

责任印制: 张江虹

封面设计: 任燕飞设计室

经 销: 各地新华书店

承 印: 北京金华印刷有限公司

开 本: 787×960 1/16

印张: 18.25 字数: 258 千字

版 次: 2008 年 11 月第 1 版

印次: 2008 年 11 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5017-8865-1/F · 7833

定价: 40.00 元

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题, 由我社发行部门负责调换, 电话: 68330607

版权所有 盗版必究

举报电话: 68359418 68319282 国家版权局反盗版举报中心电话: 12390

服务热线: 68344225 68341878

《首都空港自由贸易区发展战略研究》

课题组成员名单

课题主持人：夏占义 张延昆

课题负责人：刘志远

课题组组长：周继武

课题组副组长：曹允春 王晓东

课题组成员：郭镇海 刘锦东 黄海厚 马朝龙

刘福海 杭金亮 管学文 张东民

黄永志 王海松 郝蔚泉 卞云鹏

李 黎 杨蓬勃 杨 震 谷芸芸

席艳荣 沈丹阳 吴春晖 王 宁

组织编写单位：中共北京市顺义区委研究室

中共北京市顺义区委宣传部

北京市顺义区空港建设管理服务中心

中国民用航空大学临空经济研究所

国务院关于同意设立北京天竺综合保税区的批复

北京市人民政府，海关总署：

你们关于设立北京天竺综合保税区的请示收悉。
现批复如下：

一、同意设立北京天竺综合保税区，规划面积 5.944 平方公里，分为南北两个围网区。其中：

南区为北京天竺出口加工区，规划面积 2.726 平方公里，四至范围是：南起空港工业区 A 区天纬五街，北至铁匠营村南水泥路，西起京承（京密）公路，东至天柱东路；北区包括北京首都机场航空货运基地和北京空港保税物流中心等用地，规划面积 3.218 平方公里，四至范围是：南起首都机场用地货机坪北边界、货机坪东西两侧航空货运站设施区南边界、新华航空北京基地北边界，北至顺平路辅路，西起规划四路、新华航空北京基地东边界，东至南岗路现存道路（国家粮食储备库西侧道路）、国航北京基地西边界。

北京天竺综合保税区封关验收后，不再保留北京天竺出口加工区和北京空港保税物流中心。

二、北京天竺综合保税区的功能和有关税收、外汇政策按照《国务院关于设立洋山保税港区的批复》（国函【2005】54 号）的规定执行。

三、北京天竺综合保税区实行封闭管理。北京市人民政府要严格实施土地利用总体规划，按规定程序

履行具体用地报批手续，在节约利用土地资源的前提下进行建设。要按照海关特殊监管区域的有关规定组织综合保税区隔离监管设施的建设，待条件具备后，由海关总署会同有关部门进行验收。

四、海关总署要会同有关部门，切实做好北京天竺综合保税区的监管和服务工作，促进其健康有序发展。

二〇〇八年七月二十三日

——国函【2008】64号

——实施自由贸易区战略

拓展对外开放广度和深度，提高开放型经济水平。坚持对外开放的基本国策，把“引进来”和“走出去”更好地结合起来，扩大开放领域，优化开放结构，提高开放质量，完善内外联动、互利共赢、安全高效的开放型经济体系，形成经济全球化条件下参与国际经济合作和竞争新优势。深化沿海开放，加快内地开放，提升沿边开放，实现对内对外开放相互促进。加快转变外贸增长方式，立足以质取胜，调整进出口结构，促进加工贸易转型升级，大力发展服务贸易。创新利用外资方式，优化利用外资结构，发挥利用外资在推动自主创新、产业升级、区域协调发展等方面的积极作用。创新对外投资和合作方式，支持企业在研发、生产、销售等方面开展国际化经营，加快培育我国的跨国公司和国际知名品牌。积极开展国际能源资源互利合作。实施自由贸易区战略，加强双边多边经贸合作。采取综合措施促进国际收支基本平衡。注重防范国际经济风险。

摘自《胡锦涛在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告》

——北京首都国际机场 3 号航站楼正式启用

首都国际机场 3 号航站楼于 2 月 29 日正式启用。3 号航站楼是目前世界上单体面积最大的航站楼，也是首家投入运营的奥运非竞赛场馆，其总体建筑面积约 98.6 万平方米，分 T3-C、T3-D、T3-E 三个功能区。T3-C 区用于国内国际及港、澳、台乘机手续办理、国内出发及国内国际行李提取，T3-D 区暂用于奥运及残奥会期间包机保障，T3-E 区用于国际及港、澳、台出发和到达。

3 号航站楼全面投入运营后，首都机场将成为中国首个三座航站楼、三条跑道、双塔台同时运营的机场，滑行道将由 71 条增为 137 条，停机位由 164 个增为 314 个，航班起降能力从过去的每天 1000 个航班提升至 1700 至 1800 个，年设计旅客吞吐量将由目前的 3600 万人次增加为 7600 万人次，货邮吞吐量将由目前的 78 万吨增加到 180 万吨，年起降架次将从现有的 20 万架次扩充到 60 万架次。新跑道可供 F 类航空器起降使用，空中客车 380 等新一代大型客机可在首都机场运营，成为世界十大机场之一。

——摘自“首都国际机场官方网站”

——空港保税物流中心（B型）通过验收正式运营

2007年8月10日，北京空港保税物流中心（B型）通过海关总署、财政部、国家税务总局和国家外汇管理局的联合验收，正式投入运营。

北京空港保税物流中心（B型）是海关总署在全国仅批的四家保税物流中心（B型）之一，也是全国首家依托航空枢纽设立的保税物流中心（B型）。北京空港保税物流中心（B型）位于北京空港物流基地规划范围内，与首都机场“无缝对接”，是首都机场新货运区——航空货运大通关基地的五大主要功能区之一，同时也是未来首都机场处理空运进出口货物和保税物流的基础设施和平台。北京空港保税物流中心（B型）通过正式验收并投入运营，标志着首都机场向国际一流货运枢纽迈进，并将极大地改善北京空港区域的物流服务功能，有力促进首都临空经济的快速发展。

——摘自“北京空港物流基地网站”

——天竺出口加工区成为拓展保税物流等功能试点

北京等省市人民政府，北京等海关：

近日，经国务院批准同意，在北京天竺等出口加工区开展出口加工区拓展保税物流功能试点，并在其中具备条件、有业务需求的出口加工区开展研发、检测、维修业务试点。

——摘自《海关总署关于开展出口
加工区拓展保税物流等功能
试点准备工作的函》



序 言

国务院研究室 陈文玲^①

从世界很多地方的机场发展和影响看，机场对周边地区产生的直接和间接经济影响越来越大，不少机场周边地区形成相关产业聚集，成为特殊经济发展区域，即临空经济区。改革开放以来，我国基础设施建设取得快速发展，全国出现了一批大型机场，尤其是枢纽机场，不仅带动本地区经济发展，而且通过航线网络和机场周边产业集聚的形成，产生了这种新的经济形态。其中最具代表性的、具有先导意义的当属位于北京市顺义区的首都临空经济区。

20世纪90年代以来，随着对机场作用的认识逐渐加深，北京市顺义区便开始了对空港经济发展的探索历程。以2004年5月“北京顺义·临空经济发展论坛”的成功举办为标志，顺义区开始对这一新的经济形态进行理论探索与研究。2004年6月，成立“首都临空经济发展战略研究”联合课题组，对首都临空经济区功能定位与产业布局进行了更加深入、更加系统、更加科学的调查与研究。2005年10月，顺义临空经济区被北京市列为全市六大高端产业功能区之一。2006年5月，在此前探索与研究基础上出版了《临空经济理论与实践探索》一书，2006年5月底，“北京顺义·2006临空经济发展国际论坛”成功举办，标志

^① 序言作者简介：陈文玲，国务院研究室综合司司长、研究员、博士生导师，并兼任中国市场学会副会长、中国物流学会副会长、中国商业经济学会副会长。

着首都临空经济区在临空经济理论与实践探索方面迈出了新的步伐。

《空港自由贸易区理论与实践探索》一书的形成过程，既是顺义区探索临空经济发展理论的过程，又是顺义区不断提升自身发展的过程。这项重要研究成果，不仅是一项新的理论成果，填补了国内临空经济研究的空白，而且这项研究已经在应用方面取得可喜的成效。北京市政府和海关总署向国务院报送的《关于设立北京天竺综合保税区的请示》，已经获得国务院正式批复，这也促进了北京空港地区向空港自由贸易区迈进、临空经济向临空外向型、辐射型经济加速发展的进程。

细细研读此书不难发现，此书集系统性、理论性、超前性和实用性于一体，具有较高的理论价值和实践价值。一是具有系统性，主要体现在本书以首都临空经济区为研究对象，并进一步对空港自由贸易区的演进规律、带动作用、功能定位、战略实施步骤以及政策支持等进行了系统性的剖析。二是具有理论性，本书着重对空港型自由贸易区的演化发展进行了详细分析，并从中探索出了一般性规律。三是具有超前性，目前国内还没有空港自由贸易区，更没有研究空港自由贸易区建设和发展方面的专著，本书的出版将对空港型自由贸易区的建设和发展具有积极的促进作用。四是具有实用性，本书对首都建设空港自由贸易区的发展，提出了具有操作性的实施步骤和政策建议，对于首都空港自由贸易区的运作和管理具有较强的指导意义，对于国内外其他地区建设和发展空港型自由贸易区也具有借鉴意义。

本书的研究编写得益于顺义区委区政府对研究工作的高度重视。“九五”以来，顺义区区级领导带头大兴调查研究之风，全区每年围绕区域发展全局性战略性的重大问题确定区级重点调研课题，区委区政府重大决策均经过调查研究论证制度；形成了全区上下重视科学决策，把调查研究作为“谋事之基，成事之道”的良好风气。顺义区重点调研课题的研究成果为科学决策提供了重要依据，也为本书的形成奠定了基础。



作为本书编写的主要组织单位——顺义区委研究室，近年来实现了由文秘型向研究型的成功转型，把工作重点转向围绕政府决策和社会发展的需要，专注于区级重点课题的调查研究及相关的组织协调，专注于课题研究过程中对社会研究力量的组织协调，通过课题研究成果的应用，为科学决策提供智力支持，体现了真正意义上的参谋助手作用。近几年顺义区委研究室陆续开展了临空经济区、国门商务区、空港自由贸易区等重大课题的研究，取得了一批重要研究成果。其中，《空港自由贸易区理论与实践探索》就是其中重要的一项。我以为，各级党委政府的研究室都应该实现这个转型，真正研究一些重大问题、一些前瞻性问题、一些具有重大应用价值的问题。



目 录

第一篇 空港自由贸易区理论与经验

第一章 自由贸易区的发展模式

- 一、自由贸易区的概念 3
- 二、自由贸易区的发展模式 4
- 三、自由贸易区不同发展模式比较 8

第二章 空港自由贸易区发展规律研究

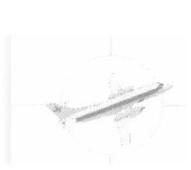
- 一、空港自由贸易区演化发展规律分析 11
- 二、我国空港自由贸易区演化发展阶段形态 23

第三章 首都空港自由贸易区的溢出效应

- 一、发展首都空港自由贸易区的必要性 29
- 二、经济总量影响 32
- 三、五大溢出效应 35

第四章 空港自由贸易区发展的国际经验借鉴

- 一、阿联酋迪拜自由贸易区发展模式 47
- 二、远雄航空自由贸易港区发展模式 52
- 三、香农自由区发展模式 57



四、美国 138 号空港对外贸易区发展模式	60
五、对首都空港自由贸易区发展的经验借鉴	63

第二篇 首都空港自由贸易区发展战略

第五章 首都空港自由贸易区的现状与环境

一、首都空港自由贸易区的环境	71
二、首都空港自由贸易区的现状	73

第六章 首都空港自由贸易区整合方案和功能定位

一、首都空港自由贸易区整合方案	90
二、首都空港自由贸易区的功能定位	91
三、加快推进李桥国际信息中心建设	93

第七章 发展首都空港自由贸易区的战略实施步骤

一、以国际市场为导向的资源整合阶段（2008—2010 年）	99
二、功能综合协调发展阶段（2011—2015 年）	102
三、功能开发转向内涵开发阶段（2016—2020 年）	108

第八章 发展首都空港自由贸易区的政策支持

一、高效的海关监管政策	113
二、便捷的落地签证政策	113
三、自由的航权开放政策	114
四、开放的离岸金融政策	114
五、优惠的产业发展政策	114

第九章 首都空港自由贸易区发展离岸金融市场策略分析

一、首都空港自由贸易区建立离岸金融市场的意义	119
------------------------------	-----



二、离岸金融市场的内涵及特点	121
三、国际离岸金融市场的业务类型	123
四、国际离岸金融市场的发展模式	124
五、发展离岸金融市场应具备的条件	130
六、首都空港自由贸易区离岸金融市场的功能定位	132
七、首都空港自由贸易区离岸金融市场的发展策略	135

附件 1 我国保税港区政策比较

一、三大海港保税港区政策基本相同	139
二、上海洋山保税港区的政策执行情况	141
三、天津东疆保税港区享有全国综合配套改革 实验区的相关政策	144
四、苏州工业园区的政策	144

第三篇 北京顺义·2006 临空经济发展国际论坛

第十章 领导致辞

致北京顺义·2006 临空经济发展国际论坛的贺信	147
经济日报社致辞	148
大力发展临空经济 加快建设首都高端产业功能区	149
“2006 临空经济发展国际论坛”酒会致辞	150
2006 临空经济发展国际论坛闭幕词	151

第十一章 专家观点

发展临空经济 培育北京新的经济增长点	153
枢纽机场推动新型经济全球化发展	156
中国临空经济的现状及发展趋势	161

第十二章 经验交流

建设首都临空经济高端功能区 打造“绿色国际港”新品牌	167
樟宜机场七个管理理念	173
乌克兰	176
驾驭临空经济 发展自己 服务社会	180
依托空港平台 谋求更高发展	184
索尼爱立信制造业与北京空港城物流基地	187
法兰克福机场的经验	189
首都临空经济的发展——首都机场集团公司及对 临空经济发展思考	200
认清新形势 抢抓新机遇 再造新优势 实现新发展	205
共同开发 创建国际空港物流典范	209

附 2 媒体报道

北京顺义·2006 临空经济发展国际论坛召开	213
打造首都临空经济区——“北京顺义·2006 临空经济 发展国际论坛”发言摘要	214
建设首都临空经济高端功能区 打造“绿色国际港”新品牌	220
首都临空经济进入新的加速期	224
中国临空经济的现状及发展趋势	226
北京顺义·2006 临空经济发展国际论坛举行 未来 5 年 1203 亿元推动顺义临空经济腾飞	228
临空经济撑起首都一片天	230
首都临空经济凸现三大商机	233
北京国门商务凸显总部效应 临空经济助推首都	236
机场：驱动就业 驱动城市	239
临空经济成北京增长点	242
北京日报系列报道	244