

援助“零就业家庭”就业工作 实践与思考

马晓平 项晓云 主编

辽宁大学出版社

援助“零就业家庭”就业 工作实践与思考

主编 马晓平 项晓云

辽宁大学出版社

©马晓平 项晓云 2007

图书在版编目 (CIP) 数据

援助“零就业家庭”就业工作实践与思考/马晓平, 项晓云主
编. —沈阳: 辽宁大学出版社, 2007. 8

ISBN 978-7-5610-5435-2

I. 援… II. ①马…②项… III. 就业—工作—研究—中国
IV. D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 131041 号

责任编辑: 董晋骞

封面设计: 马 宁

责任校对: 合 力

辽 宁 大 学 出 版 社

地址: 沈阳市皇姑区崇山中路 66 号 邮政编码: 110036

联系电话: 024-86864613 网址: <http://press.lnu.edu.cn>

电子邮件: lnupress@vip.163.com

抚顺光辉彩色广告印刷有限公司印刷 辽宁大学出版社发行

幅面尺寸: 148mm×210mm

印张: 12.25

字数: 300 千字

2007 年 8 月第 1 版

2007 年 8 月第 1 次印刷

书号: ISBN 978-7-5610-5435-2

定价: 20.00 元

编写委员会

主 编：马晓平 项晓云

编 委：闫荣盛 王东宇 范 刚 侯余林

徐忠权 戴洪杰 孙宝国 刘尚和

吕光育 刘 兵 权 勇

前 言

就业是民生之本、和谐之基、安国之策，大力促进就业再就业是坚持以人为本、落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的重大课题。从2004年以来，鞍山市把援助“零就业家庭”就业作为“民生工程”的一项重要工作来抓，对援助“零就业家庭”就业工作进行了有益的探索和积极的实践。通过采取一系列卓有成效的创新性举措，实现了“零就业家庭”动态为零，取得了明显的工作成果，得到国家劳动保障部和省委省政府的充分肯定。为记述鞍山市援助“零就业家庭”就业工作走过的不平凡历程，总结工作中的宝贵经验，指导就业再就业工作新的实践，我们组织劳动就业系统的相关人员，在繁忙的工作之余编写了《援助“零就业家庭”就业工作实践与思考》一书。

本书共分大事记略、领导讲话、理论探讨、工作方案、工作经验、媒体摘要、典型事例七个部分。大事记略篇，比较详细地记载了开展援助“零就业家庭”就业工作以来发生的比较重大的事件；领导讲话篇，收录了市委市政府领导对援助“零就业家庭”就业工作所作的重要讲话和发言；理论探讨篇，收录了鞍山劳动保障战线的同志从不同角度对援助“零就业家庭”工作进行探讨的理论文章；工作方案篇，收录了鞍山援助“零就业家庭”工作不同阶段正式出台的重要规范性文件；工作经验篇，收录了鞍山在不同时期、从不同层面总结的援助“零就业家庭”就业工作经验；媒体摘要篇，收录了国家、省、市各级新闻媒体对鞍山援助“零就业家庭”就业工作的宣传报导；典型事例篇，记录了鞍山部分“零就业家庭”人员实现就业再就业的生动事例。

本书反映了鞍山市援助“零就业家庭”就业工作的全貌，介绍了援助“零就业家庭”就业工作的整个过程。相信通过本书不仅可以全面了解鞍山援助“零就业家庭”就业工作所走过的每一步，也可以对做好今后的就业再就业工作产生一定的启示作用。

由于时间仓促，本书收录的领导讲话和新闻稿件没有经过领导和作者本人的校正，在此表示歉意。由此产生的责任由编者承担。同时，对各级领导和各级新闻单位对本书出版的支持表示由衷的感谢。

由于编者水平有限，本书在编写过程中，难免有一些疏漏和不当之处，敬请读者批评指正。

编 者

2007年6月

目 录

第一篇：大事记略	1
第二篇：领导讲话	11
1. 张杰辉在全市援助“零就业家庭”就业工作会议上的讲话	13
2. 张杰辉在十届全国人大五次会议审议《政府工作报告》时的专题发言	19
3. 谷春立在全省“零就业家庭”就业援助工作会议上的经验介绍	23
4. 贾年吉在浦东干部管理学院振兴东北老工业基地专题研讨会上的发言	28
5. 曲宝丽在全省先进性教育活动工作会议上的经验介绍	35
6. 刘桂香在全市援助“零就业家庭”现场会上的讲话	41
7. 刘桂香在全市宣布“零就业家庭”为零新闻发布会上讲话	44
第三篇：理论探讨	47
1. 关于促进“零就业家庭”就业的战略思考	49
2. 不断深化“1+X”就业模式 全力推动援助“零就业家庭”就业工作	53
3. 援助“零就业家庭”就业是共建共享和谐社会的重要举措	58

4. 援助“零就业家庭”是执政为民的具体实践	63
5. 试论援助“零就业家庭”的重要意义	68
6. 浅析“零就业家庭”的成因	73
7. “零就业家庭”人员的失业类型分析	77
8. 关于援助“零就业家庭”工作措施的探讨	83
9. 援助“零就业家庭”工作初探	87
10. 关于对“零就业家庭”实施技能培训的思考	92
11. 积极探索“四位一体”创业模式 不断推动“零就 业家庭”就业工作深入开展	96
12. 开展创建“充分就业社区”活动 促进“零就业家庭” 人员就业	100
13. 关于建立消除“零就业家庭”长效机制的思考	104
14. 关于促进棚户区“零就业家庭”实现“双就业”的 探讨	109
15. 援助“零就业家庭”就业的经济学分析	113
16. 转变作风 求真务实 切实做好援助“零就业家庭” 工作	124
17. 抓好援助“零就业家庭”工作 全面提升就业工作 水平	130
18. 保持“零就业家庭”动态为零 促进经济社会又好 又快发展	133

第四篇：工作方案

1. 关于下达 2004 年就业工作计划的通知	141
2. 关于开展离岗失业人员家庭状况入户调查工作的 通知	143
3. 关于印发《鞍山市援助“零就业家庭”工作方案》 的通知	146
4. “零就业家庭”人员就业管理规范	152
5. “零就业家庭”认定规范	155

6. “零就业家庭”人员安置基地认定规范	158
7. “零就业家庭”职业介绍考核规范	161
8. “零就业家庭”培训就业考核规范	163
9. “零就业家庭”政策扶持考核规范	166
10. 关于建立健全消除“零就业家庭”长效机制的若干 意见	168
11. 关于做好“棚户区”下岗失业人员就业再就业工作 的意见	172
12. 鞍山市促进厂办大集体企业改制分流人员再就业工 作实施方案	176
13. 关于进一步加强创建“充分就业社区”工作的意见	183
14. 鞍山市普惠制就业培训作实施方案	195
15. 鞍山市“十一五”期间就业工作专项规划	203
16. 关于对全市就业工作实施规范化管理的意见	215
第五篇：工作经验	223
1. 关于消除“零就业家庭”工作情况的报告	225
2. 鞍山市采取有效措施消除“零就业家庭”	227
3. 辽宁省鞍山市在第二批先进性教育活动中着力解决社 区群众反映突出的“就业难”问题	229
4. 鞍山市实施五大举措消除“零就业家庭”	231
5. 抓好“三个环节” 推动消除“零就业家庭”工作 深入开展	234
6. 鞍山市“零就业家庭”就业援助工作情况	239
7. 实施五大举措全力消除“零就业家庭”	246
8. 鞍山确保棚户区“零就业家庭”实现“双就业”	251
9. 强化服务 建立机制 确保“零就业家庭”动态为零 ...	256
第六篇：媒体摘要	263
1. 鞍山日报：入户调查摸底消灭“零就业家庭”	265

2. 鞍山日报：五大举措消除“零就业家庭”确保每家至少有一人再就业	266
3. 新华社：确保今年底消除“零就业家庭”	268
4. 辽宁日报：鞍山采取有效措施消除“零就业户”	270
5. 辽宁电视台：鞍山援助“零就业家庭”	272
6. 鞍山日报：与“零就业家庭”结对子	274
7. 鞍山日报：立山街道办事处无“零就业家庭”	275
8. 中央人民广播电台：鞍山市劳动保障部门率先出台援助“零就业家庭”方案	276
9. 中国劳动保障报：鞍山：“零就业家庭”一个都不能有	277
10. 鞍山日报：省长张文岳充分肯定鞍山就业工作	279
11. 新华社：鞍山多方并举拓展渠道减少“零就业户”	281
12. 辽宁日报：妈妈又上班了	284
13. 辽宁人民广播电台：鞍山市探索和建立消除“零就业家庭”长效机制	286
14. 辽宁工作：帮扶“零就业家庭”新举措	288
15. 中国劳动保障报：鞍山消除“零就业家庭”在行动	291
16. 经济参考报：鞍山消除“零就业家庭”	294
17. 辽宁日报：鞍山在全省率先消除“零就业家庭”	295
18. 中国劳动保障报：鞍山形成“四位一体”创业促就业模式	297
19. 中国劳动保障报：鞍山市创建“充分就业社区”活动取得成效	299
20. 中国劳动保障报：辽宁省委书记走进“零就业家庭”	301
21. 中国劳动保障报：鞍山建立“零就业家庭”公示制度	302
22. 辽宁日报：点亮万家灯火的民心工程	303
23. 半月谈：辽宁：“民生工程”暖民心	305
24. 辽宁日报：倾注心力的率先突破	308
25. 辽宁省劳动保障厅简报：鞍山市围绕“三三六”推进“零就业家庭”援助工作	314

26. 辽宁省劳动保障厅简报：鞍山“零就业家庭”就业有 岗位生活有保障	316
27. 中国劳动保障报：政府适位有为 难题迎刃而解	318
28. 中国劳动保障报：创新，岗位开发中的破冰方略	320
29. 再就业明星肖岩与温总理共话就业	322
30. 人民日报：鞍山“一号工程”是就业	324
31. 鞍山日报：鞍山首倡的援助“零就业家庭”工作写入 总理报告	326
32. 鞍山日报：钢都时评：援助“零就业家庭”叫响的 启示	328
33. 中央电视台：输血又造血国家全力扶持“零就业家 庭”再就业	330
34. 鞍山日报：全力扶持“零就业家庭”再就业	332
35. 鞍山日报：全省就业工作考评鞍山四连冠	333
36. 辽宁电视台：鞍山市：“双就业”让棚户区回迁“零 就业家庭”生活有保障	335
37. 辽宁电视台：“双就业”让棚改回迁“零就业家庭” 过上“踏实”节	337
38. 中央电视台《焦点访谈》：破解“零就业”难题	338
39. 中国劳动保障：从“零就业”的突破到“双就业” 的跨越	343
40. 鞍山日报：鞍山市援助“零就业家庭”工作在全国 介绍经验	348
第七篇：典型事例	351
1. 省委书记到我家	353
2. 追求希望 布艺人生	355
3. 好政策让我走上阳光路	358
4. 就业让我扬起新生活的风帆	360
5. 就业让我安居	362

6. 水碱馒头圆了我的再就业梦	364
7. 走出大山天地宽	366
8. 职业介绍帮我再就业	368
9. 就业给我新希望	370
10. 学会新技能 开拓新天地	372
11. 三次打工均碰壁 政府帮扶创新篇	374
12. 公益岗位走新路	377

第一篇

大事记略

2004 年

1 月 20 日 将帮扶“零就业户”（即后来的“零就业家庭”）就业纳入就业工作体系。在《关于下达 2004 年就业工作计划的通知》（鞍促就组发〔2004〕1 号）中明确提出要“摸清‘零就业户’情况，采取有效措施进行帮扶。”

6 月 16 日 召开首次帮扶“零就业户”工作会议。确定了“零就业户”的具体范围是，家庭成员中既有劳动能力又有劳动愿望但现在尚未实现较稳固就业的城镇居民，并着手制订入户调查和帮扶方案。

10 月 8 日 正式确定“零就业家庭”概念。将“零就业户”改称为“零就业家庭”，并明确界定“零就业家庭”为城镇同一户口，具有法定劳动年龄的家庭成员中，有劳动能力且有就业愿望的人员均处于失业或离岗状况的家庭。下发了《关于开展离岗失业人员家庭状况入户调查工作的通知》（鞍促就组发〔2004〕16 号）。

2005 年

3 月 2 日 召开全市援助“零就业家庭”工作会议。印发了《鞍山市援助“零就业家庭”工作方案》（鞍促就组发〔2005〕2 号）。

3 月 2 日 在全市劳动保障系统开展党员“一帮一”帮扶“零就业家庭”活动。出台了《关于在全局党员干部中开展帮扶“零就业家庭”活动实施方案》（鞍劳社先组发〔2005〕8 号）。

3月16日 辽宁省推广鞍山市援助“零就业家庭”的工作做法。向全省下发了《关于印发〈鞍山市援助“零就业家庭”工作方案〉的通知》（辽再办发〔2005〕3号）。

3月20日 新华社以《鞍山五大举措确保今年消除“零就业家庭”》为题刊发了鞍山市援助“零就业家庭”的工作做法。

3月24日 立山区立山街道办事处成为全市首个全部消除“零就业家庭”的街道。立山街道办事处共消除“零就业家庭”112户。在立山街道办事处召开了援助“零就业家庭”现场会，向全市推广其工作经验。

3月26日 中国劳动保障报以《鞍山“零就业家庭”一个都不能有》为题刊发了鞍山市援助“零就业家庭”的工作做法。

3月26日 中央人民广播电台新闻和报纸摘要节目报导了鞍山市援助“零就业家庭”的工作做法。

4月6日 省长张文岳肯定鞍山市消除“零就业家庭”工作。张文岳省长批示“鞍山推进就业成效显著，五条措施也可供其他市借鉴”。

4月10日 辽宁省保持共产党员先进性教育活动简报第79期，以《鞍山市采取有效措施消除“零就业户”》为题刊发了鞍山市援助“零就业家庭”的工作经验。

4月19日 副省长鲁昕肯定鞍山市消除“零就业家庭”工作。在全省就业工作季调度会议上，鲁昕副省长指出：“鞍山市出台了援助“零就业家庭”工作方案，提出了实施专项推进、建立责任体系、设立专项资金、创新服务模式、优化管理方式五条工作措施，已经走在了全省的前面，值得肯定推广。”

4月26日 中国劳动保障报以《万事民为先》为题刊发了鞍山市援助“零就业家庭”的工作做法。

5月4日 省长张文岳调研鞍山市援助“零就业家庭”工作。张文岳省长来到铁东区钢城街道办事处申江社区，了解鞍山市劳动保障平台建设和援助“零就业家庭”就业等工作情况。

5月8日 省委书记李克强对鞍山市援助“零就业家庭”工

作做出重要批示。新华通讯社《国内动态清样》(第1296期)刊发了《鞍山多方并举拓展渠道减少“零就业户”》，省委书记、省人大常委会主任李克强做出重要批示。

6月3日 副省长鲁昕调研鞍山市援助“零就业家庭”工作。鲁昕副省长在省劳动和社会保障厅厅长姜作勇的陪同下，先后走访了鞍山市“零就业家庭”创业典型王颖、邹玉华等，对鞍山市援助“零就业家庭”工作给予了充分肯定。

8月20日 实现全市“零就业家庭”为零。年初确认的5005户“零就业家庭”全部实现至少一人就业。

8月23日 召开全市宣布“零就业家庭”为零新闻发布会。向全社会宣布“零就业家庭”为零。

同日，下发了《关于建立健全消除“零就业家庭”长效机制的若干意见》(鞍促就组发[2005]8号)；向全社会郑重承诺，要确保“零就业家庭”动态为零。

8月24日 新华网以《鞍山全部消除“零就业家庭”》为题刊发了鞍山市援助“零就业家庭”的工作经验。

8月25日 中国劳动保障报以《鞍山“零就业家庭”一个都不能有》为题刊发了鞍山市援助“零就业家庭”的工作做法。

9月3日 在全省先进性教育活动工作会议上，鞍山市做了题为《做好援助“零就业家庭”人员就业工作 确保先进性教育活动取得实效》的经验介绍。

9月20日 推动棚户区“零就业家庭”双就业工作。制定并出台了《关于做好“棚户区”下岗失业人员就业再就业工作的意见》(鞍促就组发[2005]9号)。

10月10日 出台《鞍山市普惠制就业培训工作方案》(鞍劳社[2005]88号)，将“零就业家庭”纳入普惠制就业培训范围，进行重点技能帮扶。

10月19日 中央保持共产党员先进性教育简报第588期以《辽宁省鞍山市在第二批先进性教育活动中着力解决社区群众反映突出的“就业难”问题》为题刊发了鞍山市援助“零就业家