

国家社会科学基金项目

中国中部 经济发展问题研究

尹继东 彭迪云 等著

ZHONGGUO
ZHONGBU JINGJI
FAZHAN
WENTI YANJIU



中国财政经济出版社

国家社会科学基金项目

中国中部 经济发展问题研究

尹继东 彭迪云 等著

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国中部经济发展问题研究/尹继东, 彭迪云著. —北京: 中国财政经济出版社, 2003.6

国家社会科学基金项目

ISBN 7-5005-6527-5

I. 中… II. ①尹…②彭… III. 地区经济—经济发展—研究—中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 038164 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.com.cn>

E-mail: cfeph@dre.gov.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

850×1168 毫米 32 开 11.5 印张 272 000 字

2003 年 6 月第 1 版 2003 年 6 月北京第 1 次印刷

印数: 1—1 000 定价: 23.00 元

ISBN 7-5005-6527-5/F·5696

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

国家社会科学基金项目

《中国中部经济发展问题研究》 课题组成员

课题组组长：尹继东 南昌大学经济与管理学院院长、教授“中国中部经济发展研究中心”副主任

课题组成员（以姓氏笔划为序）：

刘福荣 南昌大学工商管理系副主任、副教授
何 筠 南昌大学经济与管理学院教授、博士
陈 斐 南昌大学经济与管理学院讲师、博士
郑享清 南昌大学经济系教授、硕士
彭迪云 南昌大学研究生部副主任、教授、博士
谢 勇 南昌大学经济与管理学院教授

参研人员（以姓氏笔划为序）：

帅 宁 南昌大学经济与管理学院硕士生
林加奇 江西省体改办副主任、教授
唐琼华 南昌大学经济与管理学院硕士生
袁 婧 南昌大学经济与管理学院硕士生
舒 明 南昌大学“中国中部经济发展研究中心”
副研究员
曹 勇 南昌大学经济与管理学院硕士生

前 言

本书是在国家社科基金项目“经济战略西移中的中部经济发展问题研究”（批准号 01BJL044）的基础上形成的。在对中部六省（晋、皖、赣、豫、鄂、湘）经济发展水平和发展条件进行比较研究的基础上，对中部经济发展战略性问题进行的深入研究，特别是对中部欠发达省份（江西）实现在中部地区崛起问题进行了具体研究。其学术价值在于：试图解决在国家区域经济发展不平衡的条件下，欠发达地区如何通过增强自身的生存和发展能力，利用后发优势实现赶超的理论和实践问题。为中国经济发展战略西移过程中的区域经济发展提供理论支持，也为欠发达地区在实施新型工业化战略背景下的经济发展技术路线选择问题进行理论探讨。其实践意义在于：对中部地区经济发展进行了相关战略分析，对新型工业化战略、区域发展战略、对外开放战略进行了对策性研究，特别是对欠发达的地区如何利用后发优势进行赶超的问题进行了较为深入的分析 and 对策研究；对中部地区如何获取外部力量支持进行对策性研究。在理论和实证性分析基础上所提出的对策建议具有现实性、针对性和较强的可操作性。尤其是对江西经济发展的对策性成果已经取得了较好的社会影响。前期成果《江西在中部地区崛起方略》一书在江西人民出版社出版，受到社会各方面包括政府部门和专家学者的高度好评。本书由六章和九个专题研究报告组成。前面六章的主要观点是：

一、国家经济发展战略西移对中部经济具有重要的影响

1999年,我国提出“西部大开发战略”,这是党中央、国务院总结半个世纪以来我国区域经济发展理论和实践而做出的正确选择。国家实施“西部大开发战略”,将形成中国区域经济发展的新格局,可以预见,在今后10~15年内,中西部一些具有区位优势 and 竞争优势的地区,如长江中游地区、成渝地区、陇海铁路沿线地区等将率先崛起,将成为继粤闽沿海地区、长江三角洲地区、环渤海湾地区后的新一代主导地区,21世纪中国区域经济发展的新格局将主要由国土轴和大城市群构成。在比较优势和企业竞争优势的综合作用下,各种生产要素将逐步向地区优势产业集中,东、中、西地带之间,大、中、小城市之间的工业分工格局将随之发生变化。东部沿海工业将进一步向技术和资金密集型方向发展,中西部则在发展劳动和资源密集型工业方面具有较大优势。中西部开发其实质就是中西部城市化,一般制造业产品将向大城市郊区和中小城市转移,而高新技术产业、大企业(公司)总部及研发机构逐步向大城市尤其是区域首位城市聚集。地区间的工业分工格局逐步由部门间分工向部门内产品间分工,甚至同一产品按不同生产环节进行分工转变。

经济发展战略西移过程中,对中部省区域经济发展提出了新的要求。中部经济发展应兼顾工业化和现代化两大目标。严峻的挑战和发挥后发优势的机遇并存。

二、中部经济发展条件与西部比较,存在较大的优势,也存在必须充分注意的劣势

中部地区经济发展的区位条件、资源环境条件、产生基础、资金约束条件及可持续发展总体能力等方面,优于西部地区,但存在基础设施条件较差、资源价值双向流失、产业结构调整困难、非公有经济发展缓慢以及受到东部地区经济扩张期的负面影

响等诸多不利因素的影响。如江西处于中部地区的欠发达省份，上述比较劣势制约了经济的发展。但是，中部省份在国家经济战略西移中实现崛起是可行的。因为中部地区在我国经济战略中处于承东启西的地位，科技进步为中部地区迅速崛起提供了可能性，而且经济发展已开始出现技术和经济的梯度转移，地区产业结构调整升级具有必然性，西部大开发本身也将给中部地区带来许多发展机遇。中部地区只要营造好发展环境，加强基础设施建设，积极调整产业结构，大力发展科技教育，加快城镇工业化进程，积极探索区域经济合作的新模式，调整和完善国家和地方政策，就完全可能把中部地区的比较优势转变成为经济优势而快速实现崛起。

三、中部经济发展要有新的战略思路

中部地区经济发展的基本战略，首先是要大力推进新型工业化的进程。推进工业化才能帮助中部地区摆脱经济发展中的结构性矛盾和劳动就业的难题，才能有效地发挥资源的比较优势，才能有效实现对东部地区的追赶。新型工业化道路是中部地区推进工业化进程的必然选择。中部地区要特别重视信息化与工业化的融合，特别注重经济的可持续发展，要通过改革创新进一步形成充满活力的微观基础，并寻求发挥人力资源优势的有效途径，加大开放的力度，有效借助“外力”推动经济增长和结构优化。在推动工业化和信息化并举，以信息化推动工业化的过程中，要用信息技术改造和提升传统产业，加大信息技术在企业中的应用广度和深度，有选择地培育和鼓励发展高科技企业，并制定和实施相应的人才政策。加快城市化发展，以城市化来加快工业化进程，也是中部地区经济发展要充分利用的助推器。城市化为中部地区经济结构优化提供载体，为现代市场经济培育提供条件，为地区综合竞争力提高提供途径，也为全面建设小康社会提供有力

推动。因此，在城市化进程中，要选择政府推动和市场主导相结合的城市化道路，对城市进行科学定位，突出城市特色，培育产业集聚的新机制，增强中心城市的经济极化功能，进行制度创新，促进城市人口的流动。

其次，中部地区要制定区域发展战略，在实施中部地区经济合作的同时，加强与东部和西部的经济合作，开发路域、流域合作的潜力，在区域发展的制度安排和政策设计方面进行创新。要进一步打破省域界限，加强区域市场建设，形成区域性市场；在资源开发利用上，合理开展地域分工；加快基础设施建设，打开地区内的各种交通运输通道并改善软环境以促进要素的自由流动；在科技和教育上寻求最佳合作方式，发挥联合科技优势。在路域和流域经济发展方面，要充分认识流域和路域的整体性和关联性，看到经济带的自然性。要通过战略的协调避免流域、路域内部产业结构趋同、重复建设、过度竞争、地区封锁等问题，充分发挥路域、流域的整体优势。中部地区要利用长江和京九铁路的纽带，密切流域和路域经济合作关系，拓展区域经济发展空间和延伸经济战略目标和企图。

第三，对外开放战略是中部经济发展的必然选择，要通过开放促进改革深化。当前，扩大开放的重点工作是：政府进一步转变职能提高办事效率；建立统一、开放、竞争有序的大市场；取消对外商投资企业的各种限制；制定产业政策引导外商投资。在加强国际合作方面，要积极探索利用外资的新方式，允许外商以购并方式参与国有企业重组；鼓励企业实施“走出去”的战略，主动参与国际竞争与合作；发展对外承包工程和劳务合作等。要主动适应 WTO 的国际竞争环境，培育企业的自我生存和发展的能力，要进一步改革和完善外贸体制，并加快外经贸人才的培养和引进。

四、中部欠发达地区要更加注意发挥后发优势，实现跨越式的发展

中部地区要实现在全国的崛起，关键是欠发达地区要实现在中部崛起。欠发达地区是中部经济崛起中的瓶颈。在人均 GDP、人均工业增加值、人均财政收入和城市化水平上，中部六省之间存在较大的差异。江西、安徽是经济总量和人均量较低的省份。欠发达地区需要研究和充分利用下述可利用的潜在优势：发达地区（国家）的先进科技，经济和管理知识；产业结构变化带来的资源有效配置效应；中国开放和世界更加开放的战略机遇。欠发达地区发挥后发优势实施追赶战略的立足点，在于提升自我发展机制和能力，把潜在优势转化为实际优势。要着力提高自身的接受能力，以有效发挥外力的推动效应；要加强体制和管理创新，以提高对现代科技的吸收和消化能力；要充分利用自身的比较优势，以获取和提升后发优势。欠发达地区要抓住二十一世纪头二十年的重要战略机遇期，正确处理好调整经济结构，发展特色经济和强化竞争优势之间的内在联系，选准结构调整的突破口和重点方向；在优势互补的地区分工格局和国际国内两个市场竞争格局中找准自己的位置，发挥比较优势，培育和发展特色经济，提高地区经济竞争力。在欠发达地区实施跨越式发展中，要充分考虑经济发展中的各种制约因素，如解决就业难题，克服体制性障碍和发挥比较优势，适应高新技术挑战等问题，选择适合区域经济特色的经济发展模式。对欠发达地区经济发展的技术路线，建议：第一，继续采用适当技术，发展劳动密集型产业，用足用好比较优势。如江西要做好承接产业转移，引进外资发展来料加工业，发展各种加工装配业和能够体现低成本优势的其他各类产业。第二，继续发展传统产业，不失时机改造传统产业，努力提高传统产业竞争力。要通过技术改造使传统产业在技术和标准等

方面与国际水平接轨,使传统产业焕发新的生命力。第三,在高新技术发展上要不失时机,在有限目标和有优势或可能取得优势的领域,进行重点突破。要有所不为才能有所为。在技术创新模式上主要不能是自主开发,而更多的是引进消化的二次技术创新模式。

五、江西是中部欠发达省,结构调整和强化比较优势是实现江西在中部地区崛起的两个重要战略性问题

结构调整需要抓住三个重点,一是在三次产业结构上,加速推进工业化、城市化和农业产业化;二是在所有制结构上积极推进国有企业改革,促进非公有制经济快速发展;三是在产业组织结构上,坚持“抓大求强,放小求活”的方针。在强化比较优势方面,农业上要发挥生态环境优势,把江西建成一个主要的商品农业基地和绿色农业强省。在工业发展上要集中力量发展具有江西特色,在国内外具有较强竞争力,能获取超额利润的优势产品、行业,形成优势产业群。在第三产业发展上,重在提升商贸、金融、旅游业的品质。

六、中部经济发展离不开国家政策援助,必须明确中部地区的发展定位,拓宽国家中部政策空间

中部地区自古便是中国地理上的腹心和经济上的重域。中部地区的区位、资源和产业,对于国家发展都具有极重要的战略意义。根据国际惯例和中部地区的战略地位与政策反差,中央政府需要对中部地区的区域发展援助问题提到议事日程上来。一是要明确中部地区的发展定位和发展思路。建议:在国家宏观分工体系中,中部地区的发展定位为国家基础产业的重点建设区域,东部产业梯度推移的承接基地、西部大开发的桥梁和中转站、跳跃式自主发展的浅内陆区域。在经济全球化与加入世贸组织和国内推进“两个根本性转变”的新形势下,中部地区要明确发展定

位，转换发展思路，发展目标由农产品、能源、原材料基地转向“富民兴区”；发展模式由“自成长型内源发展”向“自成长型内源程序发展为主，国家推动型外源发展为辅”、“资源依托型发展”向“市场导向型发展”转变；发展机制由培育“地区比较优势”向培育“地区竞争优势”、直接发展援助和政策引导与保障。二是要拓宽国家的中部政策空间。建议：（1）实施工业化援助政策，对中部地区的国企改革、结构调整、产业布局和城镇化予以扶持；（2）调整 and 选择可区域化的财政政策工具，包括对现行地区税收优惠政策进行调整、建立具有区域调节功能的税收体制、完善中央与地方的分税制和规范财政转移支付制度；（3）构建和运用有效的金融政策工具，包括实行信贷管理政策的适度倾斜、设立中部发展基金、培育和发展资本市场和区域性金融中心，在武汉设立我国第三证券交易所；（4）推进体制创新，增加制度供给和保障，包括在分权体制方面，适当赋予中部地区各省的地方税管理权、地方融资权、项目审批权等；在空间组织形式方面，加强区域规划与政策配套，加快以武汉为中心的长江中游经济区的建设，并赋予其“内陆经济特区”的优惠政策；在制度供给方面，设立中部发展委员会，制定“中部地区开发法”。

本课题由中国中部经济发展研究中心、南昌大学经济与管理学院尹继东教授负责。参加总报告研究和写作（含专题报告）的有尹继东教授、彭迪云教授（博士）、何筠教授（博士），谢勇教授、郑享清教授、刘福荣副教授、陈斐博士、舒明副研究员，参加研讨和参与写作专题报告的有林加奇（省体改办副主任，教授）、帅宁、曹勇、唐琼华、袁婧（经济与管理学院研究生）。在该项目研究过程中得到江西省社科规划办王玉宝和南昌大学科研处宋三平等同志的关心和帮助，该书的出版得到南昌大学科研处

的资助，在此一并表示衷心感谢。在该书写作过程中参阅了大量的文献，在此对文献作者致以谢意。由于水平所限，书中难免有不当之处，请读者批评指正。

尹继东 于南昌大学

2003年3月20日

目 录

第一章 国家经济发展战略西移对中部省经济发展的影响	(1)
一、国家实施西部开发战略将形成中国区域发展的新格局	(1)
二、经济发展战略西移过程中对中部省区域经济发展提出的新要求	(5)
三、中部面临的挑战与发展新机遇	(7)
第二章 中部经济发展条件与西部的比较分析	(9)
一、东、中、西部经济社会发展现状分析	(9)
二、中、西部经济发展条件的差异性分析	(17)
三、江西经济发展滞后状况与原因的典型分析	(24)
四、中部省份有条件在国家经济战略西移中迅速崛起	(39)
第三章 经济发展战略西移中的中部经济发展的总体思考	(47)
一、中部经济发展中的基本战略	(47)
二、中部经济发展中的区域发展战略	(61)
三、中部经济发展中的对外开放战略	(66)
第四章 中部欠发达地区发挥后发优势实现跨越式发展的战略思考	(70)
一、中部区域经济要在全中国崛起，关键是欠发达地区	

要实现在中部崛起·····	(70)
二、利用后发优势是欠发达地区实现跨越式发展的战略条件·····	(73)
三、调整结构、形成特色、强化优势是欠发达地区的重要战略选择·····	(82)
四、欠发达地区实施跨越式发展的技术路线选择·····	(87)
第五章 江西经济发展中结构调整和强化比较优势的战略思考·····	(97)
一、加快结构调整, 夯实江西经济振兴的基础·····	(97)
二、强化比较优势, 加快江西崛起·····	(116)
第六章 中部经济发展中的国家政策援助·····	(128)
一、其他国家政府对欠发达地区实行政策援助的经验和启示·····	(128)
二、中部崛起的战略地位与国家政策援助·····	(135)
三、明确中部地区的发展定位与发展思路·····	(137)
四、拓宽国家中部政策空间·····	(141)
专题报告·····	(153)
江西工业化战略与对策研究·····	(153)
江西实施大开放的战略与对策研究·····	(180)
江西实施城市化的战略与对策研究·····	(210)
江西第三产业发展战略与对策研究·····	(227)
江西高新技术发展研究·····	(241)
江西实施就业优先经济发展战略的思考·····	(260)
江西现代农业发展的战略思路与对策·····	(274)
江西经济发展中的环境建设与形象塑造工程·····	(295)
国有企业制度创新与国有经济布局结构调整研究·····	(312)

主要参考文献·····	(345)
本书相关成果·····	(351)

第一章 国家经济发展战略西移对 中部省经济发展的影响

一、国家实施西部开发战略将形成 中国区域发展的新格局

(一) 国家区域发展战略调整的必要性

从我国区域经济发展战略实施的进程来看,现阶段进行战略调整是必要的。改革开放以前,我国经济发展目标在于实现区域经济发展的均衡化,并考虑到“冷战”时期“备战”需要,加快内陆地区工业发展。国家用东部高比例的财政收入补贴中西部欠发达内陆地区,投资大量向中西部倾斜,结果是使我国东、西部差距缩小。1953—1978年,东、中、西部地区GDP年增长率为5.75:5.73:6.18。由于这一政策是以牺牲国民经济总体效益为前提的,所以国家在20世纪80年代以后,作了及时调整,实行以效益为中心的非均衡发展战略,对东部沿海地区实行投资和政策倾斜,支持东部优先发展,这一政策的必然结果是迅速拉大东、西部差距。1980—1998年全国GDP增长速度最快的是广东、福建、浙江、江苏、山东等沿海省份,其年增长率14%以上;人均GDP比例东、中、西部由1980年的1.81:1.21:1变成2.44:1.33:1。从发展趋势看,这一差距还将继续拉大。如果按照

1980—1998年间东、中、西部地带人均GDP增长趋势，低水平地区人均GDP的相对水平将继续下降，而高水平地区的相对水平将继续迅速提高，出现所谓的“马太效应”。这种“马太效应”的结果，在一定程度下，必然导致东、中、西部地带间经济发展差距呈现加速扩大的趋势。

东、中、西三大地带的经济发展差距的不断扩大现象越来越引起社会各界的高度重视，坚持区域经济协调发展的思想和实践逐步成为主流。因为经济发展差距必然反映到居民收入贫富差距上，在世界银行1997年发布的《共享不断提高的收入》的报告中指出，中国人均收入基尼系数1979年仅为0.33，而到1995年已上升为0.38。世界银行称，这显示中国收入差仅比撒哈拉非洲国家、拉丁美洲国家等稍好，全世界还没有一个国家在短短15年内收入差距变化如此之大。“适度”的贫富差距，有利于发挥“示范效应”，起到先富带后富，最后共同富裕的作用；也有利于加快人、财、物等生产要素的流动，起到优化资源配置，提高经济效益的作用等。然而，贫富差距扩大的趋势若得不到有效控制而导致贫富悬殊甚至两极分化，则会反过来对社会经济发展产生一系列负面影响。另外，20余年的率先改革开放使得东部沿海地区已经形成了一定的经济实力，国家对地区经济发展进行宏观调控的能力和水平已经有了很大的提高，中西部地区的经济社会基础已经有了明显的改善。加上当前国际形势的新变化，从总体上判断我们加快中西部地区特别是西部地区发展步伐的时机已经成熟，条件已经具备，既有必要也有可能加快推进西部开发。

为此，党中央于上世纪末（1999年）正式提出了“西部大开发战略”。可以说，这是党中央、国务院总结半个世纪以来我国区域经济发展理论和实践而做出的正确选择。