

政治类

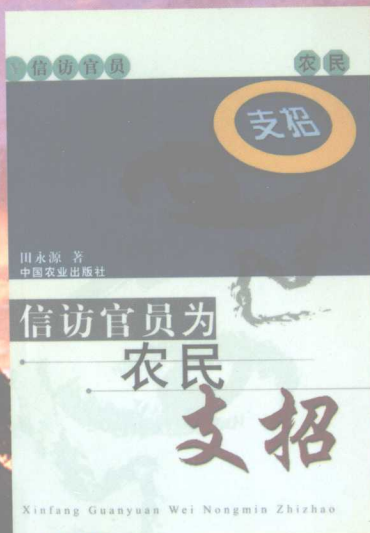


文化部
财政部

送书下乡工程 2006年度

信访官员为农民支招

田永源 著



中国农业出版社

信访官员 为农民支招

田永源 著



中国 农业 出版社

(凡本版图书出版前，须经本社出版部审核，并加盖公章)

图书在版编目 (CIP) 数据

信访官员为农民支招/田永源著. —北京: 中国农业出版社, 2003.8

ISBN 7-109-08489-2

I. 信... II. 田... III. 法律-基本知识-中国
IV. D920.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 067216 号

中国农业出版社出版
(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)
(邮政编码 100026)
责任编辑 张鸿燕

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2003 年 8 月第 1 版 2006 年 12 月北京第 3 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 9.75

字数: 231 千字 印数: 14 001~17 750 册

定价: 12.80 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)



写在前面的话

我生在农村，长在农村。

进城 35 年了，心里还是总放不下，农村，我那含辛茹苦的兄弟姐妹；农村，我那勤劳善良的父老乡亲。

在脱下草绿色军装的这些年，我先后在省农业委员会、省农业厅工作，心里想的，笔下写的，还是农业、农村、农民。尤其是近三年，专事于农业信访工作，几乎天天都要接待很多来省城上访的农民朋友；农民朋友的柴、米、油、盐，农民朋友的酸、甜、苦、辣，农民朋友对国家法律的呼唤，农民朋友对党的政策的希求，也几乎每天耕耘着我维护农民权益的心田，激励着我与农民朋友讨个说“法”的追求。

于是，就有了这本书。

于是，就有了这本书中近 600 个题目。

为解答农民朋友普遍关心的热点、难点、疑点问题，我从以下三个方面尽了最大努力。

首先是坚持时代性。紧紧围绕新世纪新农村新农民的新需求，力求引用最新颁布和新近出台的法律、法规、规章以及党的政策，为农民朋友解难答疑、“雪中送炭”。如，为广大农民所关注的《农村土地承包法》2003 年 3 月 1 日施行；党的农村税费改革政策、农民进城务工政策、农村新型合作医疗政策等等，则是刚刚出台；农业部关于无公害农产品认证规定的颁布施行也只剩有一年多；甚至有的法律、法规虽已公布，但到 2004 年才正式施行等等。这也就赋予了这本书的第一个特色，与时俱进。

其次是坚持权威性。按照先依法律、再靠法规、后循政策的顺序，力求每道选题、每一解答，或都有法律遵守，或都有政策依据，使每道选题的每一解答都是农民朋友打开日常生产生活“迷宫”的一把钥匙，都是农





民朋友维护自身权益的一件锐利武器。也是方便我们信访工作者替农民朋友答疑解惑的工具。这也就赋予了这本书的第二个特色，实惠实用。

再就是坚持透明性。书中在注明解答问题所依据的具体法律、法规和政策的哪条哪款的同时，还特意注明其出处，说明其来历，目的就是给农民朋友交底，让“愚民政策”低头。这就赋予了这本书的第三个特色，可查可信。

亲爱的农民朋友，如果你们能从书中的某一道选题或某一个解答中受益，这将是我莫大的满足！如果我的同行——做农业和农村工作的同志，也能从书中某一道选题或某一个解答中得到启发，这将使我备觉欣慰。

衷心祝愿朋友们，一书在手，明天生活更美好！

田永源

2003年7月



目 录

第一部分 土地承包与土地管理 1

我国现行土地承包与管理的法律法规有哪些?	1
为什么土地承包工作必须依法进行?	2
“增人不增地，减人不减地”、“大稳定，小调整”政策是否与《农村土地承包法》规定相一致?	3
家庭承包方式与其他方式的承包有哪些区别?	3
国家法律对农民的土地承包经营权是怎样规定的?	4
哪些单位有权发包农村土地?	5
发包方享有哪些权利?	6
承包方享有哪些权利?	7
发包方应当承担哪些义务?	8
承包方应当承担哪些义务?	8
农村土地承包应当坚持和遵循哪些原则?	8
土地承包应当按照哪些程序进行?	10
国家法律对土地承包期是怎样规定的?	11
土地承包合同应当包括哪些条款?	11
对颁发土地承包经营权证书是怎样规定的?	12
“新官不认旧账”对吗?	12
对农民迁入小城镇落户的承包地是怎样规定的?	13
对农民迁入设区的市的承包地是怎样规定的?	13
户口与承包地是什么关系?	14





对发包方不得调整承包地是怎样规定的？	14
中央对“大稳定、小调整”是怎样规定的？	15
哪些土地用于个别（小）调整或承包给新增人口？	16
党和国家对保护农村妇女的承包地是怎样规定的？	17
承包地可以继承吗？	18
承包期满，在同等条件下原承包方有优先 承包权吗？	18
服刑犯人的承包地应当怎样对待？	19
考取大中专院校农村籍学生还保留承包地吗？	19
义务兵提干或改志愿兵后家里的承包地能保留吗？	19
父亲承包果园的债务儿子有义务偿还吗？	20
“流转不流转，咱农民说了算”对吗？	20
土地承包经营权流转应当遵循哪些原则？	21
哪些做法是土地承包经营权流转的侵权和 违法行为？	22
村委会能要农户土地流转收益吗？	22
国家法律对签订土地流转合同是怎样规定的？	23
代耕也要签订书面合同吗？	24
土地承包经营权流转合同应当包括哪些内容？	24
土地承包经营权流转一定要登记吗？	24
如何理解“未经登记，不得对抗善意第三人”？	25
可将自家的承包地转包、出租给外村人吗？	26
两家可以互换承包地吗？	26
转让承包地应当注意哪些问题？	26
可以将承包地入股办企业吗？	27
工商企业和城镇居民可以租赁农户的承包地吗？	28
村委会能将本村的荒山私自发包给外地人吗？	28
承包费过高或过低如何解决？	29
应当通过哪些途径解决土地承包纠纷问题？	29





发承包方侵害土地承包经营权的哪些行为应负 民事责任?	31
政府官员随意变更或解除农民土地承包经营合同 应负什么责任?	32
《农村土地承包法》实施后第二轮的承包 还有效吗?	32
国家法律对预留机动地有哪些限制规定?	33
我国土地法的基本原则有哪些?	34
土地所有权具体包括哪些内容?	34
国家对加强农村集体土地管理有哪些规定?	35
国家对行使农村集体土地所有权有哪些 限制性的规定?	36
国家对于保护耕地有哪些主要规定?	36
在基本农田保护区内禁止从事哪些行为?	38
《土地管理法》对农民被征用土地应获得的补偿是 怎样规定的?	40
征用土地的补偿费等归谁所有和使用?	41
征用土地情况是否应当向农民公开?	42
国家法律对农民住宅用地是怎样规定的?	43
农民拥有宅基地使用权需要办理哪些审批手续?	43
如何确定村民宅基地的使用权?	44
咱农民朋友能在自家的承包地上建房吗?	45
国家法律对因土地相邻关系而引发的纠纷处理是 怎样规定的?	45
扒掉旧房盖新房也要经过审批吗?	46
对征用农民集体土地进行农林开发项目 有哪些规定?	47
征用、占用林地应缴纳多少费用?	48
咱农民可以随意砍伐自家承包地上的树木吗?	49





第二部分 农村税费改革与减轻农民负担..... 50

农村税费改革的主要法律和政策依据有哪些?	50
中央关于减轻农民负担的文件有哪些?	51
农村税费改革的指导思想是什么?	52
农村税费改革的基本原则是什么?	52
农村税费改革的主要内容是什么?	52
农村税费改革的“三个确保”是什么?	53
“三提五统”最早是由哪个文件提出的?	55
农民负担的比例最早是怎么提出的?	55
取消乡统筹后原由乡统筹费开支项目的经费 如何解决?	55
改革后的村提留征收使用办法是什么?	56
为什么各地的农业税附加比例不一样?	56
“两工”最早是怎么提出的?	57
对取消“两工”的具体步骤是怎样限定的?	57
取消“两工”后农村用工怎么办?	58
“一事一议”是怎么回事?	58
“一事一议”的“事”是什么事?	58
“一事一议”的议事原则是什么?	59
“一事一议”的议事程序是什么?	59
“一事一议”筹劳的对象是哪些人?	60
“一事一议”筹资投劳的减免政策是什么?	60
“一事一议”的筹资投劳上限是多少?	60
“一事一议”资金如何管理使用?	60
农业综合开发的筹资投劳怎么办?	61
对超过规定的筹资投劳怎么办?	61
对不承包土地的农村居民还收取村内 公益事业金吗?	61





17	“屠宰税”最早是怎么提出的？	61
17	“农业税”过去是如何征收的？	62
27	农业税的纳税人包括哪些？	62
27	哪些农业收入征收农业税？	63
	零星种植的宅旁隙地纳农业税吗？	63
27	农业税的计算依据是什么？	63
27	耕种河床、河滩等土地如何评定常年产量？	63
27	依法开垦荒地的如何纳税？	64
27	农业税的计算标准是什么？	64
27	中央对新的计算计税面积有哪些要求？	64
27	新的农业税的计税价格是多少？	65
27	新的农业税税率是多少？	65
	国家取消农业特产税的具体政策是什么？	65
27	哪些现行农业特产税品目改征农业税？	66
27	原农业特产税品目改征农业税后的税率	
27	如何确定？	66
	如何确定改征农业税的农业特产品的计税收入？	66
27	哪些情况应当享受减免农业税的政策？	67
27	国家对农业税减免方式有什么要求？	67
27	如何解决“干部田、机动地、两田制”土地的	
27	纳税问题？	67
	对加强和规范农业税及其附加的征收工作	
27	有哪些要求？	68
	不准对咱农民乱收费的法律依据是什么？	68
08	不准对咱农民乱罚款的法律依据是什么？	69
08	不准对咱农民乱摊派的法律依据是什么？	69
08	不准对咱农民乱集资的法律依据是什么？	69
	不准强行让咱农民参加农业保险法律依据是什么？	70
18	如何加强涉农收费的管理？	70





10	哪些涉农价格和收费被确认为违法?	71
50	咱农民建房应缴哪些费?	71
50	中央对农村用电收费有哪些规定?	72
60	减轻农民负担的“四项制度”是什么?	72
60	农业税收和涉农价格、收费“公示制”的 具体要求是什么?	72
60	村级订阅报刊费用“限额制”的具体要求是什么?	72
60	农村税费改革的“八个不准”是什么?	73
60	清理农民负担收费项目“四个一律取消”是什么?	74
60	“农村教育集资”最早是怎么提出的?	74
60	农村义务教育应收取哪些费用?	75
60	“一费制”最高收费标准是多少?	75
60	中央对农村义务教育乱收费的专项治理 有哪些要求?	76
60	什么是违反减轻农民负担政策的“一票否决”制?	76
60	村党支部、村委会有招待费吗?	77
60	中央对咱农民参加新型农村合作医疗制度的政策 是什么?	77
60	新型农村合作医疗制度的筹资标准是多少?	77
60	中央对农村贫困家庭实行医疗救助的政策是什么?	78
60	国家对“非典”防治时期的减负工作有哪些政策?	78
60	什么是粮食的“一取消、两放开、一锁定、 一调整”?	79
60	中央对向农民收缴改革前的税费尾欠是 什么政策?	80
60	减负工作责任追究的对象是哪些人?	80
60	哪些违反减负政策的行为应当实行责任追究?	80
60	哪些向咱农民收税费不出具票据的行为 应追究责任?	81



20	哪些违反农村税费改革政策规定的行为	81
20	应追究责任?	81
20	哪些向农民的强行摊派行为应追究责任?	82
20	哪些违反减负政策的行为应从重或加重处分?	82
20	哪些违反减负政策的行为应从轻、减轻或者	
40	免予处分?	82
10	第三部分 村民自治与村务公开	83
20	我国法律对村民自治内容和形式是怎样规定的?	83
20	什么是村民自治?	83
20	村委会有行政职权吗?	84
20	村委会有对村民罚款的权利吗?	84
20	可依据“村规民约”处罚村民吗?	85
00	村委会的基本任务是什么?	85
00	村党支部应履行哪些职责?	86
00	村委会应履行哪些职责?	86
00	村党支部与村委会是什么关系?	87
70	乡镇政府与村委会是什么关系?	87
	村民会议与村民委员会是什么关系?	88
80	对村委会组成职数有什么规定?	88
20	村干部能自定补贴标准吗?	89
80	享受补贴的村干部职数是多少?	89
00	村干部的补贴标准是多少?	90
	哪些是违背“村民直选”的做法?	90
001	乡(镇)政府、村党支部能随意指定委派撤换	
001	村委会成员吗?	90
101	上级可以选派村党支部书记吗?	91
101	村干部是“终身制”吗?	91
501	村委会换届后上一届不向新一届移交账目怎么办?	91





如何认定选民年龄？	92
18 如何确定选民的属地条件？	92
28 如何认定“被剥夺政治权利的人”？	92
38 不让“超生”的村民参加选举对吗？	93
由谁主持村委会的换届选举工作？	93
38 候选人能参与选举吗？	94
有特殊情况不能填写选票和投票怎么办？	94
38 选民不过半数的投票选举有效吗？	94
38 候选人得票不过半数能当选吗？	95
38 当选人数不足应选人数怎么办？	95
48 当选人数不足以组成村委会时怎么办？	95
48 村民小组长可以由村委会指定吗？	95
28 村会计可以由村委会主任指定吗？	95
28 村委会主任能兼任会计吗？	96
38 对村民代表的人数还有规定吗？	96
38 村委会成员有哪些情形村民可以要求罢免？	96
28 对罢免村委会成员有哪些规定？	96
28 对村民违反选举办法的行为处理有哪些规定？	97
38 为什么破坏村民选举的行为不构成“破坏选举罪”？	98
38 村民会议有哪些议事规则？	98
38 哪些事项必须经村民会议讨论决定方可办理？	98
00 村民会议应当开展哪些工作？	99
00 制定村民自治章程、村规民约应当遵守哪些规定？	100
00 村民自治章程应当包括哪些内容？	100
10 村规民约一般包括哪些内容？	101
10 人民调解委员会的性质是什么？	101
10 对人民调解委员会组成有哪些规定？	102





人民调解委员会的主要任务是什么？	102
人民调解委员会的工作应当遵守哪些原则？	102
人民调解委员会委员必须遵守哪些纪律？	102
人民调解委员会调解民间纠纷收费吗？	103
人民调解委员会委员享受补贴吗？	103
对农村治安保卫人员的待遇有政策规定吗？	103
国家对村委会的印章规格式样是怎样规定的？	104
对村委会印章的制发程序有哪些规定？	104
如何加强村委会印章的使用管理？	104
村委会换届后印章的移交有时限规定吗？	105
村委会成员被集体罢免的印章由谁管？	105
对违规划制和使用印章的如何处理？	105
村委会能以村民拖欠税费为由拒绝使用印章吗？	105
村务一定要公开吗？	106
哪些村务应当依法公开？	106
村务公开和民主管理的指导思想是什么？	107
中央对村务公开有哪些要求？	107
中央要求建立哪些村务公开制度？	108
农村财务应公开哪些内容？	108
村务公开应遵守哪些时间规定？	110
村务公开应采取哪些方式？	111
村务公开应按照哪些程序进行？	111
村民主理财小组应当行使哪些监督权？	111
村民对财务公开享有监督权？	112
政府及有关部门对村财务公开活动承担哪些职责？	112
如何设置农村合作经济组织财会人员？	112
国家对农业合作经济组织会计人员有哪些规定？	113
村干部让自己的亲属担任会计对吗？	113
农村会计管理、发证工作由谁具体承办？	113





第四部分 生产经营与信贷借贷	114
501 我国现有哪些农业生产经营的法律法规?	114
501 咱农民具备什么条件才能取得“绿色证书”?	116
501 种子生产应具备哪些条件和要求?	117
501 申请领取种子生产许可证应向审核机关提交	
501 哪些材料?	118
501 种子经营应具备哪些条件和要求?	118
501 咱农民个人自繁、自用的种子也要申领许可证吗?	119
501 乡政府、村委会能强迫农户选用种子吗?	119
501 如何识别认定假种子、劣种子?	119
501 咱农民因假、劣种子造成损失应怎样索赔?	121
501 咱农民在棉花生产过程中应遵守哪些规定?	122
501 国家明令禁止使用哪些农药?	122
501 国家明令在蔬菜果树茶叶中草药上不得和限制	
501 使用哪些农药?	122
501 咱农民使用农药应遵守哪些规定?	123
501 咱农民使用农药应注意哪些事项?	123
501 国家对无公害农产品生产管理有哪些规定?	124
501 国家对无公害农产品产地认证有哪些程序?	124
501 申请无公害农产品认定有哪些程序?	125
501 无公害农产品认证证书有效期是多长?	126
501 国家对无公害农产品生产推荐应用哪些农药品种?	126
501 国家对无公害农产品生产推荐应用哪些植保机械?	127
501 咱农民个人能申请无公害农产品认证吗?	128
501 国家规定食品动物禁用的兽药及其他化合物	
501 是哪些?	128
501 咱农民发展“订单农业”应注意哪些问题?	129
501 农业机械驾驶操作人员必须遵守哪些规定?	130





国家对联合收割机跨区作业有哪些规定？	131
如何签订联合收割机跨区作业合同？	132
对联合收割机作业的质量要求是怎样规定的？	132
联合收割机跨区收获《作业证》可在网上查询吗？	133
咱农民如何按“农业标准化”要求组织生产？	134
党和政府对民营经济经营范围是怎样规定的？	134
党和政府对申办民营企业资格资本和投资方式 有什么规定？	135
党和政府对加快民营经济发展有哪些优惠政策？	135
党和政府对咱农民出国做生意有哪些优惠政策？	136
党和政府的扶贫开发政策是什么？	137
设立饲料、饲料添加剂生产企业应具备哪些条件？	138
设立兽药生产企业必须具备哪些条件？	138
渔船避碰应当遵守哪些规则？	139
违反渔业法应承担哪些法律责任？	139
咱农民应遵守哪些农业环境保护的规定？	140
哪些地方不能随处焚烧秸秆？	141
国家开发利用哪些农村能源技术？	142
咱农民能买卖医疗废物吗？	142
咱农民在公路上晾晒小麦也违法吗？	142
咱农民朋友在生产、施工中发现文物怎么办？	143
为什么咱农民从事生产经营应当掌握合同法？	143
合同应当包括哪些条款？	144
定金与订金还有区别吗？	145
《合同法》对无效合同或变更撤销合同是怎样 规定的？	145
对农业承包合同的变更和终止是怎样规定的？	146
因自然灾害而不能履行合同还应当承担 违约责任吗？	147





131	因土地承包合同纠纷影响生产怎么办?	147
135	生产销售产品应当禁止哪些行为?	147
137	运输保管伪劣假劣产品也是违法行为吗?	148
138	咱农民合伙办企业应遵守哪些规定?	148
139	咱农民设立合伙企业应具备哪些条件?	148
139	咱农民可以用土地使用权出资吗?	149
	咱农民可以用劳务出资吗?	149
139	对合伙人的退伙有哪些规定?	149
139	WTO 的基本原则有哪些?	150
139	WTO 的相关法律制度有哪些?	151
139	什么是“强制性产品认证制度”?	151
139	哪些行为是价格垄断行为?	151
139	我国农村信贷农户小额贷款相关法律政策有哪些?	152
139	农村贷款的对象与条件是什么?	152
139	农户小额信贷的基本政策是什么?	153
140	农户小额信贷有哪些特点?	154
141	申请农户小额信贷应具备哪些条件?	154
143	对农户小额贷款期限、额度有没有具体规定?	154
143	对超过小额信贷额度的资金需要怎么办?	155
143	农户小额信贷能用在哪里?	155
143	对农户小额信贷利率和结息是怎样规定的?	156
143	民间借贷受法律保护吗?	156
144	对高利贷如何处理?	157
144	“利滚利”受法律保护吗?	157
第五部分 进城务工与权益保护		158
144	咱农民进城务工的权益保护有法可依吗?	158
144	咱农民在个体私营企业务工适用《劳动法》吗?	159
144	临时工与正式工享有同等待遇吗?	159

