

水利

工程建设项目

招标投标管理规定

实施手册

主编 吴建宁

水利部水利出版社

水利工程建设项目招标投标 管理规定实施手册

主编 张俊红

(下 卷)

吉林科学技术出版社

目 录

《水利工程项目招标投标管理规定》

第一篇 水利工程项目管理

第一章 水利工程项目施工管理	(3)
第一节 水利工程基本建设概述	(3)
一、基本建设的概念	(3)
二、基本建设的工作内容	(4)
三、水利工程基本建设程序	(4)
第二节 水利工程施工项目管理组织	(8)
一、水利工程施工项目管理组织机构的职能和作用	(8)
二、水利工程施工项目管理组织机构的设置原则	(10)
三、水利工程施工项目管理组织结构的形式	(11)
四、水利工程施工项目管理组织形式的选择	(16)
五、水利工程施工项目经理部的设置	(17)
六、水利工程施工项目管理运作体系	(22)
七、水利工程施工项目经理部的解体	(23)
第三节 水利工程施工项目管理目标、规划和控制	(25)
一、水利工程施工项目管理目标	(25)
二、水利工程施工项目管理规划	(29)
三、水利工程施工项目目标控制与协调	(39)

第四节 水利工程施工项目生产要素管理	(44)
一、水利工程施工项目生产要素管理概述	(44)
二、水利工程施工项目劳动管理	(46)
三、水利工程施工项目管理	(50)
四、水利工程施工项目机械设备管理	(53)
五、水利工程施工项目资金管理	(56)
六、水利工程施工项目技术管理	(60)
第二章 水利工程项目造价管理	(66)
第一节 水利工程项目造价概述	(66)
一、工程造价的概念	(66)
二、工程造价文件的表现形式	(66)
三、工程造价文件的作用	(66)
第二节 水利工程造价的项目划分	(68)
一、两项内容	(68)
二、五个部分	(69)
三、三级项目	(69)
四、预备费和建设期还贷利息	(70)
第三节 水利工程施工定额编制	(70)
一、施工定额的概念及作用	(70)
二、施工定额的编制原则	(70)
三、施工定额的编制依据	(74)
四、施工定额的内容	(74)
五、施工定额编制的方法	(76)
六、预算定额	(76)
七、概算定额	(77)
第四节 水利工程施工预算单价	(77)
一、人工预算单价	(77)
二、材料预算价格	(80)
第五节 水利工程施工设计概算编制	(83)
一、概算文件编制程序	(83)
二、设计概算文件组成	(85)
三、建筑工程概算编制	(86)
四、设备及安装工程概算	(87)
五、临时工程概算编制	(89)
六、其他费用	(90)
七、总概算编制	(91)

第三章 水利工程施工项目投资控制	(94)
第一节 水利工程施工阶段编制资金使用计划	(94)
一、施工阶段编制资金使用计划的目的	(94)
二、资金使用计划的编制要点	(95)
三、审批承包商呈报的现金流量估算	(95)
第二节 水利工程施工阶段计量与计价控制	(98)
一、工程计量	(98)
二、计价方式	(104)
三、工程变更费用调整的原则	(104)
四、新增项目的费用控制	(105)
第三节 水利工程招标投标投资控制	(107)
一、标底编制投资控制	(107)
二、投标书评审期的投资控制	(114)
第四章 水利工程施工项目进度控制	(121)
第一节 水利工程施工项目进度计划编制	(121)
一、编制网络计划的准备工作	(121)
二、计划的评审	(125)
三、甲方进度计划和乙方进度计划	(126)
四、长期进度计划和短期进度计划	(133)
第二节 水利工程施工阶段的投资控制	(134)
一、水利建设项目施工进度控制的目标系统	(135)
二、水利建设施工进度控制的内容	(136)
三、水利建设工程项目施工进度控制的主要文件和信息分配计划	(138)
四、水利工程施工进度的监督、分析与调查	(140)
第五章 水利建设工程项目信息管理	(148)
第一节 水利工程建设管理信息系统分析	(148)
一、系统分析概述	(148)
二、系统开发可行性分析	(150)
第二节 水利工程建设管理信息系统设计	(154)
一、系统设计的内容和要求	(155)
二、信息结构的确定	(155)
三、处理过程的设计	(156)
第三节 水利工程建设管理信息系统实施评价	(157)
一、实施的准备工作	(157)
二、系统的实施	(158)

三、实施系统评价	(159)
----------------	-------

第二篇 水利工程项目招标投标总论

第一章 建设工程招标投标概述	(163)
第一节 建设工程招标投标市场	(163)
一、市场概论	(163)
二、市场经营	(169)
三、建设工程市场	(180)
第二节 建设工程招标投标的起源与发展	(194)
一、招标投标的起源	(194)
二、招标投标的发展	(194)
三、我国招标投标立法概况	(195)
第三节 建设工程招标投标的分类	(196)
一、按照工程建设程序分类	(196)
二、按工程承包的范围分类	(197)
三、按行业类别分类	(197)
四、按照建设工程项目的构成分类	(197)
五、按照工程是否具有涉外因素分类	(198)
第四节 建设工程招标投标的特点	(198)
一、工程勘察设计招标投标的特点	(198)
二、工程施工招标投标的特点	(199)
三、深基坑工程招标投标的特点	(199)
四、建筑装饰装修招标投标的特点	(200)
五、工程建设监理招标投标的特点	(200)
六、材料设备采购招标投标的特点	(200)
七、工程总承包招标投标的特点	(201)
第五节 建设工程招标投标活动的原则	(201)
一、合法原则	(201)
二、统一、开放原则	(202)
三、公开、公正、平等竞争原则	(203)
四、诚实信用原则	(203)

五、自愿、有偿原则·····	(204)
六、求效、择优原则·····	(204)
七、招标投标权益不受侵犯原则·····	(204)
第六节 建设工程招标投标机构及管理·····	(205)
一、招标投标管理机构的任务·····	(205)
二、招标工作机构·····	(205)
三、招标投标工作相关法规·····	(207)
第二章 水利工程项目招标的范围、条件和方式·····	(208)
第一节 水利建设工程招标的范围·····	(208)
一、水利建设工程招标范围的概念·····	(208)
二、水利建设工程招标范围的确定依据·····	(209)
三、水利建设工程必须进行招标的范围·····	(211)
第二节 建设工程招标的条件·····	(214)
一、水利建设工程项目报建制度·····	(214)
二、水利建设工程招标的主要条件·····	(217)
三、水利建设工程招标的最低资金要求·····	(218)
第三节 水利建设工程招标的方式·····	(219)
一、公开招标·····	(219)
二、邀请招标·····	(219)
三、议标·····	(219)
第三章 水利工程项目招标投标法律体制·····	(221)
第一节 招标投标必须遵循的基本法律制度·····	(221)
一、强制招标制度·····	(221)
二、禁止行业垄断和地方保护制度·····	(221)
三、依法监管制度·····	(222)
第二节 《招标投标法》的法律规定·····	(222)
一、《招标投标法》的立法目的·····	(222)
二、《招标投标法》的效力·····	(225)
三、违反《招标投标法》的法律责任·····	(227)
第三节 水利工程承包与发包法律制度·····	(232)
一、水利工程发包与承包的概念·····	(232)
二、水利工程承包与发包管理的基本规则·····	(232)
三、《建筑法》对水利工程发包承包的规定·····	(233)

第三篇 水利工程项目招标投标程序

第一章 建设工程招标投标一般程序	(239)
第一节 建设工程招标的一般程序	(239)
一、设立招标组织或者委托招标代理人	(239)
二、办理招标备案手续,申报招标的有关文件	(240)
三、发布招标公告或招标邀请书	(240)
四、资格预审	(244)
五、资格复审和资格后审	(255)
六、编制和发售招标文件	(255)
七、踏勘现场,对招标文件进行答疑	(259)
八、开标、评标和签订合同	(260)
第二节 建设工程投标的一般程序	(267)
一、向招标人申报资格审查,提供有关文件资料	(267)
二、购领招标文件和有关资料,缴纳投标保证金	(268)
三、组织投标班子,委托投标代理人	(268)
四、踏勘现场和参加投标预备会	(269)
五、编制和递交投标文件	(270)
六、出席开标会议,参加评标期间的澄清会谈	(271)
七、接受中标通知书,提供履约担保,签订合同,分送合同副本	(272)
第二章 水利建设工程招标文件的编制	(273)
第一节 水利建设工程招标文件的组成	(273)
第二节 水利建设工程招标文件的内容	(274)
一、招标公告	(274)
二、投标须知	(274)
第三章 水利建设工程招标标底的编制与审定	(284)
第一节 水利建设工程招标标底的组成及特点	(284)
一、水利建设工程招标标底文件的组成	(284)
二、建设工程招标标底的特点	(295)
第二节 水利建设工程招标标底的编制	(295)

一、水利建设工程招标标底的编制依据	(295)
二、水利建设工程招标标底的编制原则	(296)
三、水利建设工程招标标底的编制方法	(298)
四、标底编制方法的具体应用	(299)
第三节 水利建设工程招标标底的审定	(300)
一、水利建设工程招标标底审定的含义	(301)
二、水利建设工程标底的审定程序	(301)
三、水利建设工程标底的审定原则和内容	(302)
第四章 水利建设工程招标评标定标办法的编制与审定	(304)
第一节 水利建设工程招标评标定标办法的组成	(304)
第二节 水利建设工程招标评标定标办法的编制	(305)
第三节 水利建设工程招标评标定标组织	(305)
一、水利建设工程招标评标定标组织的结构形式	(306)
二、评标机构	(306)
第四节 水利建设工程招标评标定标原则和程序	(310)
一、水利建设工程招标评标定标原则	(310)
二、水利建设工程招标评标定标程序	(311)
第五节 水利建设工程招标评标定标的方法	(313)
一、水利建设工程招标评标的方法	(313)
二、水利建设工程定标条件	(322)
第六节 水利建设工程招标评标定标办法的审定	(325)
一、水利建设工程招标评标定标办法的审定程序	(325)
二、水利建设工程招标评标定标办法的审定原则和内容	(326)
第五章 水利建设工程投标	(327)
第一节 水利建设工程投标决策	(327)
一、投标决策的含义	(327)
二、投标决策阶段的划分	(327)
三、影响投标决策的主观因素	(328)
四、决定投标或弃标的客观因素及情况	(330)
五、投标决策的作出	(331)
第二节 水利建设工程投标的组织与程序	(331)
一、投标的组织	(331)
二、工程联合承包的方式	(333)
三、投标程序框图	(334)
第三节 水利建设工程投标策略和技巧	(334)

一、水利建设工程投标策略	(334)
二、水利建设工程投标技巧	(336)
第四节 水利建设工程投标的报价	(338)
一、投标估价及其主要依据	(338)
二、投标报价的步骤	(339)
三、投标报价的审核	(344)
四、作价技巧和报价决策	(345)
第五节 水利建设工程投标文件的编制	(346)
一、投标文件构成	(346)
二、投标文件的编制步骤	(348)
三、投标文件的编制依据	(349)
四、投标书编制应注意的问题	(349)
五、投标者提交或填报的主要文件的行文格式	(350)
第六节 水利建设工程投标过程	(361)
一、资格预审	(361)
二、投标前的调查与现场考察	(362)
三、选择咨询单位及雇佣代理人	(362)
四、分析招标文件、校核工程量和编制施工规划	(363)
五、投标报价的计算	(364)
六、编制投标文件	(364)
七、准备备忘录提要	(365)
八、递送投标文件	(365)
第六章 水利建设工程招标投标的代理	(366)
第一节 水利建设工程招标投标代理概述	(366)
一、水利建设工程招标投标代理的概念	(366)
二、水利建设工程招标投标代理的特征	(366)
第二节 水利建设工程招标投标代理机构	(367)
一、我国招标代理机构的发展状况	(367)
二、招标代理机构的法律地位	(368)
三、招标代理机构的权利和义务	(371)
第三节 水利招标投标代理的业务范围及收费标准	(372)
一、招标投标代理的业务范围	(372)
二、代理的收费标准	(373)
第七章 水利建设工程招标投标罚则和仲裁	(374)
第一节 水利建设工程招标投标违法行为及其法律处罚	(374)

一、水利建设工程招标投标违法行为	(374)
二、水利建设工程招标投标法律责任	(377)
第二节 水利建设工程招标投标民事仲裁	(380)

第四篇 水利工程招标投标操作实务

第一章 水利工程勘测设计招标投标	(387)
一、招标方式和应具备的条件	(387)
二、招标程序	(387)
第二章 水利工程施工招标投标	(390)
第一节 施工招标的管理、组织机构与方式	(390)
一、施工招标的管理	(390)
二、招标工作机构的组织	(390)
三、招标方式	(391)
第二节 施工招标投标的基本程序	(391)
一、建设项目施工招标工作的程序	(391)
二、招标准备阶段	(392)
第三节 水利工程施工投标报价	(401)
一、国内工程施工投标报价	(401)
二、合同价类型	(401)
第三章 水利工程物资、设备采购招标投标	(405)
第一节 设备采购招标	(405)
一、设备采购招标的条件	(405)
二、设备采购招标文件的内容	(406)
三、设备采购招标的程序	(406)
第二节 材料采购	(407)
一、选择货源	(407)
二、征求报价	(407)
三、投标书的评审	(408)
四、授标与签发采购订单	(408)
五、督办	(409)

第四章 水利工程监理招标投标	(411)
第一节 招标选择监理单位工作程序和内容	(411)
一、招标选择监理单位工作程序	(411)
二、各阶段委托监理的工作内容	(411)
第二节 审查监理单位的资格、邀请投标	(411)
第三节 评审标书与合同谈判	(413)
一、评审标书	(413)
二、合同谈判	(414)
第四节 监理招标与施工招标的区别	(415)
第五章 水利工程保证担保和保险制度	(416)
第一节 推行工程保证担保和保险制度的背景和现状	(416)
第二节 水利工程保证担保和保险制度概述	(417)
一、工程风险管理	(417)
二、工程保证担保制度	(417)
三、工程保险	(419)
四、工程保证担保和工程保险的异同	(420)
五、美国工程保证担保制度简介	(420)
第三节 水利工程推行保证担保和保险制度的有效途径	(421)
一、树立工程保证担保和保险意识	(421)
二、积极培育专业保证担保公司及工程担保和保险市场	(423)
三、政府宜采取鼓励促进的方针和态度	(424)
四、政策上宜突出重点,规范操作,逐步推行	(424)
第五篇 国际水利工程项目招标投标	
第一章 国际工程招标投标简介	(431)
第一节 国际工程招标投标概述	(431)
一、国际工程的概念	(431)
二、国际工程招标投标的过程	(431)
三、大中型国际工程招标常采用的招标方式	(436)
第二节 国际及国际招标建设项目的标底编制方法	(436)

(194)	一、工程师概算的编制	(436)
(195)	二、工程师概算和设计概算的同异	(437)
(204)	三、国际及国际招标建设项目的组成	(438)
(205)	四、国际建设项目的编制步骤	(438)
(205)	第三节 国际工程施工投标报价	(439)
(205)	一、报价的预备工作	(439)
(208)	二、编制报价项目单价表	(439)
(208)	三、盈亏分析	(441)
	第二章 国际水利承包工程招标	(443)
(209)	第一节 国际水利承包工程概述	(443)
	一、国际水利承包工程的定义	(443)
	二、国际水利承包工程特点	(443)
	三、国际水利工程承包特点	(444)
	四、国际水利承包工程必备的条件	(445)
(210)	第二节 国际水利工程项目承包模式	(446)
	一、总承包	(446)
	二、转包	(448)
(214)	三、分包	(449)
(215)	四、联合承包	(452)
(215)	第三节 国际水利承包工程管理模式	(454)
(215)	一、总公司管理体制	(455)
(216)	二、办事处管理体制	(456)
(218)	三、项目经理部管理	(458)
(218)	第四节 国际水利承包工程招标与合同条款	(460)
(218)	一、国际招标方式	(460)
(219)	二、招标组织	(461)
(220)	三、招标程序	(462)
(220)	四、国际水利承包工程合同条款	(464)
(225)	五、国际水利承包工程合同各方权责	(470)
(225)	第五节 国际水利承包工程投标	(474)
(225)	一、投标资格预审	(474)
(226)	二、投标准备	(475)
(226)	三、投标报价	(481)
(227)	四、投标文件编制	(488)
	第三章 国际水利工程招标投标时注意的其他问题	(491)

第一节	世界不同地区的工程招标习惯做法	(491)
一、	世界银行推行的做法	(491)
二、	英联邦地区的做法	(492)
第二节	我国对外投标报价的具体做法	(493)
一、	工料、机械台班消耗量的确定	(493)
二、	工资确定	(493)
三、	材料费的确定	(493)
四、	机械费的确定	(493)
五、	管理费的确定	(494)
六、	利润的确定	(494)

第六篇 水利工程项目合同管理

第一章	建设工程合同管理概述	(497)
第一节	建设工程合同的概念及特点	(497)
一、	建设工程合同的概念	(497)
二、	建设工程合同的特点	(497)
第二节	建设合同的分类和形式	(498)
一、	建设工程合同的分类	(498)
二、	建设合同的形式	(498)
第三节	建设工程合同的性质	(499)
一、	建设工程合同的适用范围	(499)
二、	建设工程合同的计划性和市场性	(500)
三、	建设工程合同与承揽合同的关系	(500)
第二章	水利建设工程合同的签订和效力	(501)
第一节	水利建设工程合同的签订原则	(501)
一、	合法的原则	(501)
二、	平等、自愿的原则	(501)
三、	公平、诚实信用的原则	(502)
第二节	签订水利建设工程合同的方式和程序	(502)
一、	水利建设工程合同的订立方式	(502)

二、水利建设工程合同订立的程序	(508)
第三节 水利建设工程合同的内容	(511)
一、勘察、设计合同的主要内容	(511)
二、水利建设施工合同的主要内容	(512)
第四节 国家重大水利建设工程合同的签订	(513)
一、国家重大建设工程合同订立的要求	(513)
二、国家重大建设工程合同订立的特殊程序	(513)
第五节 签订水利工程建设合同应注意的问题	(514)
一、水利工程建设合同应当具备的内容	(514)
二、订立水利工程建设合同应当采用的形式	(514)
三、订立水利工程建设合同的依据	(516)
第六节 水利工程建设合同生效的条件	(516)
一、合同生效的条件	(516)
二、合同成立与合同生效的区别	(516)
三、水利工程建设合同生效的条件	(517)
第七节 可撤销和效力待定的水利工程建设合同	(518)
一、可撤销的水利建设工程合同	(518)
二、效力待定的水利建设工程合同	(519)
第八节 无效的水利建设工程合同	(520)
第九节 无效合同的法律后果与处理	(524)
一、勘察、设计合同无效的处理	(525)
二、施工合同订立后尚未履行前被确认无效	(525)
三、施工合同已经履行或履行完毕被确认无效	(525)
四、水利建设工程合同无效的行政责任	(526)
第三章 水利建设工程合同的履行和担保	(528)
第一节 水利建设工程合同的履行原则及要求	(528)
一、履行水利建设工程合同的含义	(528)
二、水利建设工程合同的履行原则	(528)
三、履行水利建设工程合同的基本要求	(530)
第二节 水利建设合同中当事人的权利及义务	(532)
一、发包人、承包人的权利与义务	(532)
二、发包人和承包人的责任	(533)
第三节 水利建设工程合同的担保	(537)
一、担保的概念	(537)
二、担保的设定	(537)

三、水利建设工程合同的担保方式	(539)
四、无效担保合同	(544)
五、担保责任的免除	(545)
第四章 水利建设工程合同的变更、转让与解除	(547)
第一节 水利建设工程合同的变更	(547)
一、水利建设工程合同变更的概念	(547)
二、引起水利建设工程合同变更的事由	(548)
三、水利建设工程合同变更的程序和方式	(549)
四、水利建设工程合同变更的效力	(549)
第二节 水利建设工程合同的转让	(549)
一、水利建设工程合同转让的含义	(549)
二、合同权利的转让	(550)
三、合同义务的转移	(552)
四、合同权利义务的概括转让	(554)
第三节 水利建设工程合同的解除	(555)
一、建设工程合同解除的概念	(555)
二、水利建设工程合同解除的条件	(556)
三、水利建设工程合同解除的程序和方式	(558)
四、水利建设工程合同解除的法律后果	(559)
第五章 水利工程施工承包合同管理	(560)
第一节 水利工程施工承包合同概述	(560)
一、基本概念	(560)
二、订立水利水电工程承包合同的基本条件	(560)
三、订立水利水电工程承包合同的原则	(561)
四、水利水电工程承包合同的计价形式	(561)
五、水利水电工程施工合同的组成	(564)
第二节 水利基本建设工程项目划分	(566)
一、水利区枢纽、水电站、水库基本建设工程项目划分	(566)
二、其他水利工程项目划分	(575)
第六章 违反水利建设工程合同的责任	(580)
第一节 水利建设工程合同违约行为	(580)
一、违约行为的分类	(580)
二、预期违约	(580)
三、实际违约	(582)
第二节 承担违反责任的一般条件	(583)

第三节 承担违反责任的方式.....	(583)
一、承担违反水利建设工程合同责任的一般方式.....	(583)
二、违反水利建设工程合同的具体责任.....	(586)
第四节 违约任的免除.....	(588)

第七篇 国际水利工程合同管理

第一章 国际水利工程合同管理概述.....	(593)
第一节 国际水利承包工程合同订立原则与内容.....	(593)
一、国际水利承包工程合同订立原则和程序.....	(593)
二、国际水利承包工程合同内容.....	(593)
三、国际水利水电承包工程合同协议书.....	(594)
第二节 合同签订.....	(595)
一、谈判目的.....	(595)
二、谈判准备.....	(596)
三、谈判重点.....	(596)
第三节 合同管理.....	(599)
一、合同管理的任务.....	(599)
二、合同管理的保证体系.....	(600)
三、运用计算机开展合同管理.....	(601)
第二章 国际水利工程承包合同管理.....	(602)
第一节 国际工程承包合同文件的组成.....	(602)
一、工程承包合同.....	(602)
二、国际工程承包合同.....	(603)
三、国际工程承包合同文件的组成.....	(603)
第二节 国际通用合同的一般专款与专用条款.....	(604)
一、(FIDIC)合同一般条件.....	(604)
二、(FIDIC)合同的专用条件.....	(606)
第三节 国际工程承包合同的谈判与订立.....	(606)
一、合同的谈判.....	(607)
二、合同的订立.....	(608)