

新編 水經四書

赵国华 刘国建 主编

为官者上秉国权，下承民望，

唯德才兼备，立政于心，

抚民以道，正内治家，

淡泊从容于穷达之际，

宠辱不惊于否泰之机，

方是至境。

为官一时，做人一世。

八方归一的和谐，四两拨千斤的巧妙，

方圆并用的通达，求合于中的法度，

既是为政理民的智慧，

也是立身处世的技巧。

反躬自省者读之，可以知得失；

心系天下者读之，可以成大事；

淡然自处者读之，可以明清浊；

游戏人间者读之，可以正进退。

为官经

李沈阳 尚晓梅 / 编译

湖北长江出版集团
湖北人民出版社

为官经

新編 川五經四書

赵国华 刘国建 主编

为官经

李沈阳 尚晓梅 / 编译

湖北长江出版集团
湖北人民出版社



鄂新登字 01 号

图书在版编目(CIP)数据

为官经/赵国华,刘国建主编. —2 版
武汉:湖北人民出版社,2006.6
(新编小五经四书)
ISBN 7-216-01970-9

I. 为…

II. ①赵…②刘…

III. 政治—谋略—中国—古代

IV. D691

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 149823 号

• 新编小五经四书 •

为官经

赵国华 刘国建 主编

出版发行: 湖北长江出版集团
湖北人民出版社

地址:武汉市雄楚大街 268 号
邮编:430070

印刷:武汉市楚风印刷有限公司
开本:670 毫米×980 毫米 1/16
字数:329 千字

经销:湖北省新华书店
印张:19.625
插页:3

版次:2006 年 6 月第 2 版

印次:2006 年 6 月第 4 次印刷

印数:27 741—33 740

定价:34.00 元

书号:ISBN 7-216-01970-9

本社网址:<http://www.hbpp.com.cn>

前言

中国传统政治文化源远流长，经历两三千年历史风雨的洗涤，积淀了深厚宏富的内容。它不仅有一套完善的政治制度，而且有着发达的政治理论，丰富的政治实践手段，以及巨大的历史影响力。家国一体的政体特征，政治统治和伦理教化紧密结合的权力运行模式，使得整个社会都处在政治权力的支配之下。作为传统政治活动主体之一的官僚阶层，居于君主与百姓之间，是国家职权的履行者和公共事务的管理者，他们发挥各个职能机关的作用，维持社会的稳定，因而成为君主统治得以维持的基础。这个阶层的基本素质关系到整个政治系统能否正常运作，决定着—个王朝的兴衰。

历代最高统治者对此都有清晰的认知。正如武则天所说：“人臣之于君也，犹四肢之载元首，耳目之为心使也。相须而后成体，相得而后成用。”君主必须“置群官，以备爪牙耳目”，才能统治国家，治理民众。统治者一方面要求官员要德才兼备，鼓吹“学而优则仕”，制定一系列严密的官员选拔制度和多种选拔方式，尽可能选拔精英人物作为辅佐，另一方面又给予官员以特殊的待遇，通过“礼不下庶人，刑不上大夫”等措施，吸引人们进入仕途。君主对于进入仕途的官员，也提出许多规范和要求，这在睡虎地秦简《为吏之道》、武则天的《臣轨》、清雍正帝的《御定人臣儆心录》等著述中，都有明确的论说。

不仅如此，士人为官者也很重视官员的基本素质。中国传统政治是一种“士大夫政治”，进入仕途为官者大都为士人，并且以“内圣外王”作为最高理想。他们清醒地认识到，“官为国与民之枢纽”，为官者基本素质的高低、治绩的优劣，直接关乎国家的治与乱，官员个人性情的不同，一时情绪的变化，都“关系万姓之休戚”。士人抱负的施展，理想的实现，和个体价值的升华，也有赖于官员基本素质的提高。“当官不为民作主，不如回家卖红薯”一语，就诙谐地道出了这种“穷则独善其身，达则兼济天下”

的情怀。因此一些鸿儒学者针对为官执政问题,提出了许多具体的想法,也有一些官员总结自己的为官经验,作为执政理事的指南,这些都对后世为官者起到警戒和规范的作用。

这些君主或士人官僚所作的官员规范著作,大都属于古代官箴的范畴。自唐代以后,每一个朝代都有官箴著作,它涉及到官员从政的思想志趣、道德修养、从政原则、职责技术等方面。其中既有理论的归纳,道德的说教;也有实际经验的总结,实践技术的操作方法;还有具体的事例,及其得失辨析和建议,都可以作为为官者的参考。当然,传统官箴书中所蕴含的内容很驳杂,既有对为官者巧取豪夺、投机钻营、明哲保身,求得飞黄腾达之术的总结,又有牧民者为民请愿、洁身自律、严格执法,欲臻至天下太平的艰辛体会;既有历代仕子对官场入木三分的观察和见彻见悟的分析,又有诸多在实践过程中提炼出来,有助于补弊救败的见解。因此,对于传统官箴书,现代有学者认为:“反躬自省者读之,可以知命运;心系天下者读之,可以成大事;淡然自处者读之,可以明清浊;游戏人间者读之,可以正进退。”(林宗纲《中国官训经典序》)这对官箴作用似有夸大的地方,但以史为镜可以知得失,其中一些内容至今仍然具有警示作用;以古察今,可以更好地提高和完善自我。正是基于这样的认识,我们编译了这本《为官经》。

全书共分为修德、施政、抚民、听讼、理财、用人、正内七个大类。为政在人,政治活动的主体是人,所有的政策和措施都要靠人去推行,如何贯彻执行及其效果如何,又与官吏个人品德休戚相关。“法不能独立,类不能自行,得其人则存,失其人则亡。”具备良好的品德是官员从政的前提,因而以“修德”为首。施政是直接体现和发挥官员品德与才能的过程,也是为官的职责所在,故“施政”列第二。《老子》有言:“其政闷闷,其民醇醇;其政察察,其民缺缺。”官员为政之风直接关涉整个国家政治和民众的生活状况。“民唯邦本,本固邦宁。”施政的核心与目的,在于使百姓安居乐业,只有做到这一点,才能维护国家稳定,故“抚民”承“施政”而居第三。要做到抚民养民,在各种公务和具体的政治实践措施中,审理案件,判决官司最为重要。听讼可以为百姓分忧,稳定社会秩序,敦行教化。故“听讼”列为第四。而要保持操守,施行爱民之政,就必须慎重对待钱财问题。

“廉者，政之本也。”只有保持廉洁，才能做到为政公平，立身于正。能否持俭去奢不仅与个人品德相关，而且影响国家的兴衰，故有“理财”列于第五。居官之人身处官场，无时不处在错综复杂的权力网络和政治关系中，如何处理和上级、同僚、下属的关系，既关系到官员自身的仕途能否通达，更决定着官员能否顺利施政，甚至官员自身的安危，因而列出“用人”类目。此外，治理家庭、管理亲友是官员修身的深化，是治国、平天下的前提。“其家不可教，而能教人者无之。”如果一人得道，鸡犬升天，就无法做到政治清明。“正内”是官员容易忽视，却万万不可忽视的一个方面。这七个方面互相补充，紧密联系，都是为官者不可偏废的。

本书选取的材料，主要来自清代许乃晋辑的《宦海指南》，其中包括清代田文镜、李卫的《钦颁州县事宜》、汪祖辉的《佐治要言》、《学治臆说》和《学治续说》等；清代丁日昌的《牧令书辑要》，其中包括沈起元的《循吏约》、陈宏谋的《申飭官箴檄》、聂继谟的《戒子书》、袁枚的《答门生王圻问作令书》等；宋代吕本中的《官箴》、陈古灵的《州县提纲》、胡太初的《昼帘绪论》、李元弼的《作邑自箴》、真德秀的《西山政训》；元代徐元端的《吏学指南》、胡祇适的《杂著》、张养浩的《为政忠告》、王结的《善俗要义》；清代袁守定的《图民录》等。所选材料着眼于论述精辟简练，内容易于理解，方法便于实践，以期对广大读者有所助益。书中不当和错误之处，恳请读者予以提正。

在本书编译过程中，李文涛、陈弘、肖海燕、吉艳艳等曾给予大力协助，在此谨致以衷心的感谢。

目 录

一 修德	1	自尊则不尊	8
为民	2	以谦待人	9
正身为治民之本	2	媚于庶人	10
正心	3	处事必澹定	10
实心与清心	4	处乱不惊	11
吏员三尚	5	善言足感人	12
自勉四事	6	耐烦劳	12
为官须诚	7	事至勿忙	14
循吏酷吏之分	7	息忿怒	14
官体	8	怒不可迁	15

忍怒	16	慎终如始	36
勤于政事	16	勿为非分之事	36
廉与勤	17	不干清议	37
当官以廉为先	19	官廨言语宜谨默	38
以廉为本	20	临政须善思	38
宁公而贫,不私而富	21	看邸抄有益	39
戒贪	21	律例必熟习	39
为官宜自重自爱	22	省志律例不可不读	40
不宜以官为利	23	多疑必败	41
不贪为宝	23	为治不可无才	41
墨吏不必为	24	学则闻道	42
勿染陋规	25	学问为居官要务	42
嗜好宜戒	26	暇宜读史	43
为官不受贿	26	为官须历练	44
坚操持	27	历练后好读书	44
风节	28	闲暇宜修身	45
操守慎始	29	为官宜善自修	45
志趣宜正	29	自律须严	47
安命	30	克性之偏	48
善处逆境	31	宁人负我	48
看得官轻,立得身稳	32	勿求虚誉	49
求进于己	33	远虑	50
知进退之机	33	晨起贵早	51
去官以清白	34	以公平服人	51
进退皆有为	35	务实	52
去就须慎重	35	处事合人情	53

清慎勤	54	陋规不宜遽裁	75
各守涯分	55	常例应酬不宜独减	76
全节	56	清不可刻	76
		勿察察为明	77
二 施政	59	毋以小察伤大道	78
立政	60	公过不可避,私罪不可有	78
为政在心	60	勿彰前官之短	79
实心为政	61	勿苟为异同	80
当政应存虚心	62	会办公事勿瞻徇	80
战兢惕厉	63	随处谘询得失	81
处官事如家事	63	集思广益,乐取于人	81
政无蒙蔽,莫不由勤	64	勿沽名邀誉	82
官须自做	66	整饬官方	82
整饬在初,事半功倍	67	利弊当指陈	84
勤在以渐以恒	67	严印信	84
为政宜变通	68	重移文	85
公平为政	69	绝回护	86
事权宜假	69	勿挨事	87
莅任须振作	70	勿烦文告	88
下马风不宜为	71	讲武备	89
署印与实任不同	71	仓猝间勿张皇	89
习练公事	72	当思官有去日	90
简僻地易尽职	73	恪尽职守	91
美缺不易为	73	欲尽吏职宜久任	91
因时地为治	74	慎更调	92
旧制不可轻改	75	去官宜清楚	93

僮仆称恩可以从政	93	得民在去弊	111
为政之要	94	官民情意相通	112
吏言勿信	95	禁扰累	112
时加警察	96	为百姓惜力	114
奉职循理	96	官价宜有检制	114
疑事贵思	97	保富	115
勿听私语	97	安富以恤民	116
勿差人迎送	98	敢于不善人	117
事当预知	99	强者绥之以德	117
察情	99	和善为政	118
勿听谗	100	勿致民破家	119
先劳	100	亲民在听讼	119
致政	101	慎刑罚	121
询访	102	杖人之病	121
省事	103	视察养济院	122
		兴水利须思虑周全	123
三 抚民	105	饬查水利,即时疏浚	124
视民如子	106	清丈要在得人	125
办政宜宽	106	催科不扰	125
行爱民之政	107	以教为本	126
保民宜民	107	民气宜靖	126
勤抚恤	108	初任须问风俗	127
省事勿滋事	109	风教移易,功在平时	127
烦扰之病	109	淑风俗	128
居官勿自我尊大	110	顺人情	129
福吏与能吏	111	以良心感化风俗	129

见客须勤	130	广储蓄	149
教养之道	130	示教	150
刁风宜戢	131	弭盗贼	151
治莠民宜严	132	劝农	152
礼士为行政要务	132	尊官长	154
服士心,崇众望	133	勉学	155
端正仕习	134		
惩创绅士之败类	135	四 听讼	157
立法以化俗	135	为民分忧	158
官司文告须体民意	136	亲民在勤	158
敬老敬士	137	断案不如息案	159
彰忠贤以励后人	137	呈状无不准无滥准	160
爱人为大	138	折狱勿佞	161
关并诡户	139	刑官不易为	161
赈恤	139	折狱须至明	162
去民十害	141	听讼三术	163
民职不宜泛授	143	反身则恕	163
心诚爱民,智无不及	143	理讼不可畏难	164
戢强	144	治狱须镇静、虚公、迅速	165
多方救赈	144	听讼须虚中	166
不可奴妾流民	145	审案贵结	166
救焚	146	结案贵速	167
安养乞丐	146	治狱必得真情	167
睦宗族	147	不得实情勿遽断	168
恤济茕独之人	147	详细则民不冤	169
务农桑	148	判讼误当改正	169

审案要抓关键凭据	170	立限量缓急	188
片言可以折断	170	察监系人	189
色听词听	171	用刑须可继	190
要案不宜刑求	172	判状详日月	190
办重案之法	173	捕到人勿讯	191
邻境重案不宜分畛域	173	革囚病之源	192
盗案宜防诬累	174	疑似必察	193
缉捕贵密	175	详究初词	194
拒捕不宜轻信	175	事须隔问	194
勿行访	176	勿讯腿杖	195
与民相约不可失信	177	严审病囚责词	195
狱讼说	177	检察囚食	196
情勿雍蔽	178	遇旬点囚	197
三不行刑	179	狱壁必固	197
判状勿凭偏词	180	鞠狱从实	198
判状勿多追人	180	健讼者独匣	198
示无理者以法	181	审囚勿对吏	199
勿萌意课罚	182	夜亲定狱	199
面审所供	183	勿轻禁人	200
呈断凭元供	184	治狱	201
详阅案牘	184	弭讼	202
通愚民之情	185	清狱犴	203
告讐必惩	185	狱诘其初	204
诬告结反坐	186	详献	205
证会不足凭	187		
听讼勿枝蔓	188		

五 理财	207	诚信事上	229
为官以理财为急	208	忠厚以尽事上之礼	230
崇节俭	209	尊敬上司	231
不节必贪	209	宪眷不可恃	231
禁奢侈	210	要人不可为	232
财宜实用	211	私人不可为	233
出纳不可不知	212	恩不可希	234
官帑不可亏挪	212	勿躁进,勿喜功	234
仓储宜实	213	勿掩上官	235
书差供应须节省	214	上官不可欺	236
应出之款不可吝惜	214	事未定勿向上官率陈	236
开源节流	215	取信于上司	237
查赈为难	217	勿臧否上官僚友	237
宴会宜省	217	戒揣摩	238
待客不在侈靡	218	参谒	239
勿向部民借贷	219	应对	240
以财用人宜宽	219	上司公文不可忽略	240
勿受书吏陋规	220	进退不可游移	241
无轻役民	221	选择属员	241
廉则财赋给	221	待同僚宜诚	242
搜求渗漏	222	不可党同伐异	243
理财	223	团结武官	244
		州县官宜辨其品	245
六 用人	227	择交不可不慎	245
奉上	228	礼士	246
事上宜朴实	229	宜辨士品	247

待幕友以礼	247	示不由吏	267
勿轻荐幕宾长随	248	以善感吏	268
勿滥收长随	249	受谒	269
吏役宜用老成人	250	防吏弄权	270
驭书役	251	勿放纵吏曹	270
约吏严而有道	252	威严	271
示书役以信	253	退休	271
赏罚宜信	254	上下须通融	273
刑赏必行	254	御史	275
差遣吏役必亲办	255	远嫌	276
上下之情必通	256		
恭敬可以慑勇	256	七 正内	281
接下以礼	257	敦孝悌	282
谢绝馈送	258	友昆弟	283
同僚共进退	258	息斗讼	283
为官须防猾吏	259	明要约	284
为官须防小人	260	和夫妇	285
责吏须自反	261	正家室	286
以礼下人	261	正内	287
郊迎新代	262	防闲子弟	288
精选县令	262	严内外之禁	288
帑吏择人	263	戒亲戚贩鬻	289
荐举	264	燕会宜简	290
责吏不责官之弊	265	四不宜带	290
调配人材	266	禁家人侵渔	291
同僚贵和	267	亲族之讼宜缓	292

用亲不如用友	292	勿概听亲友赴署	296
亲戚宜优视	293	勿使家人有居官之乐	296
亲族宜周恤	294	所任不可无眷属	297
厚待愿朴亲友	294	门户之司宜慎	298
勿轻令子弟随任	295	寓居事宜	298



一 修 德

治国有道，修身在先。官员个人的品格德行是从政治国的前提条件。如何修身？无外乎德与才两个方面。具体而言，在为官理念上，要诚心为民，爱民如爱己，始终以清、慎、勤作为准则，保持自身的操守，对官职当思去就，淡泊从容；在性格气质上，要克制忿怒，气度雍容，有谦谦君子之风；在政务实践中，要谦虚待人，不求虚誉，忠于职守；在才能学识方面，要熟悉律令，勤于读书，善于思考，开阔眼界，使得才德相济。此为德治的基础。

为 民

【原文】

伊尹曰：“臣为上为德，为下为民。人臣之道，二者而已。”为外吏，无能补于君德，只有为民一途，无他道也。《周礼》设官三百六十属，言诸职守之事甚备。识者知其无非为民。盖民为邦本，本固邦宁，治天下者以此，治一邑者亦以此。

——《图民录·为民》

【译文】

伊尹说：“作为臣子，上要光大君主的德行，下要为百姓造福。这是为臣之道最基本的两个方面。”作为国家官吏，如果不能光大君主的恩德，就只有通过为民造福的方法，才可以尽到人臣之道。《周礼》设置了三百六十类官职，并且详细说明了各种职守的职责。有识之人懂得这是为百姓考虑的。因为百姓是国家的根本，只有百姓安乐，国家才能稳固。君主治理天下，是依照这个原则，臣下治理一个城邑，也可以依照这个原则。

正身为治民之本

【原文】

作牧之道，亦易亦难。其身正，不令而行，故易；其身不正，虽令不从，故难。夫身者，民所望以为从违者也。嗜欲之壑，欲民不争；虞诈之府，欲民从忠。虽令之，民其从我乎？且窃窃议之矣。

——《图民录·正身为治民之本》

【译文】

为官之道可以说难也可以说容易。如果官长本人品格端正，不用强制手段，百姓就会自觉遵守法令，所以说当官容易。如果官长本人品行不够端正，那么即使强制推行法令，百姓也不遵从，所以说当官很难。官长本人的品格修养，是百姓所期望，并作为他们遵从或违逆法令的依据。如果官