



中国国情丛书——百县市经济社会追踪调查·格尔木卷

“聚宝盆”中崛起的新兴工业城市

The Rising
New Industry City in
The Treasure Basin



一 马生林 刘景华 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



中国国情丛书——百县市经济社会追踪调查·格尔木卷

“聚宝盆”中崛起的 新兴工业城市

The Rising New Industry City in
The Treasure Basin



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

“聚宝盆”中崛起的新兴工业城市 (格尔木卷) / 马生林, 刘景华著. - 北京: 社会科学文献出版社, 2008. 6

(中国国情丛书——百县市经济社会追踪调查)

ISBN 978 - 7 - 80230 - 957 - 9

I. 聚... II. ①马... ②刘... III. ①地区经济 - 经济发展 - 调查研究 - 格尔木市 - 1989 ~ 2005 ②社会调查 - 格尔木市 - 1989 ~ 2005 IV. F127.443 D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 068963 号

中国国情丛书——百县市经济社会追踪调查·格尔木卷

“聚宝盆”中崛起的新兴工业城市

著 者 / 马生林 刘景华

出版人 / 谢寿光

总编辑 / 邹东涛

出版者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 85117872

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目经理 / 邓泳红

责任编辑 / 丁 凡 徐小玲

责任校对 / 李 慧

责任印制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 65285539

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京智力达印刷有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16

印 张 / 16.5

字 数 / 285 千字

版 次 / 2008 年 6 月第 1 版

印 次 / 2008 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 80230 - 957 - 9/D · 339

定 价 / 35.00 元 (含光盘)

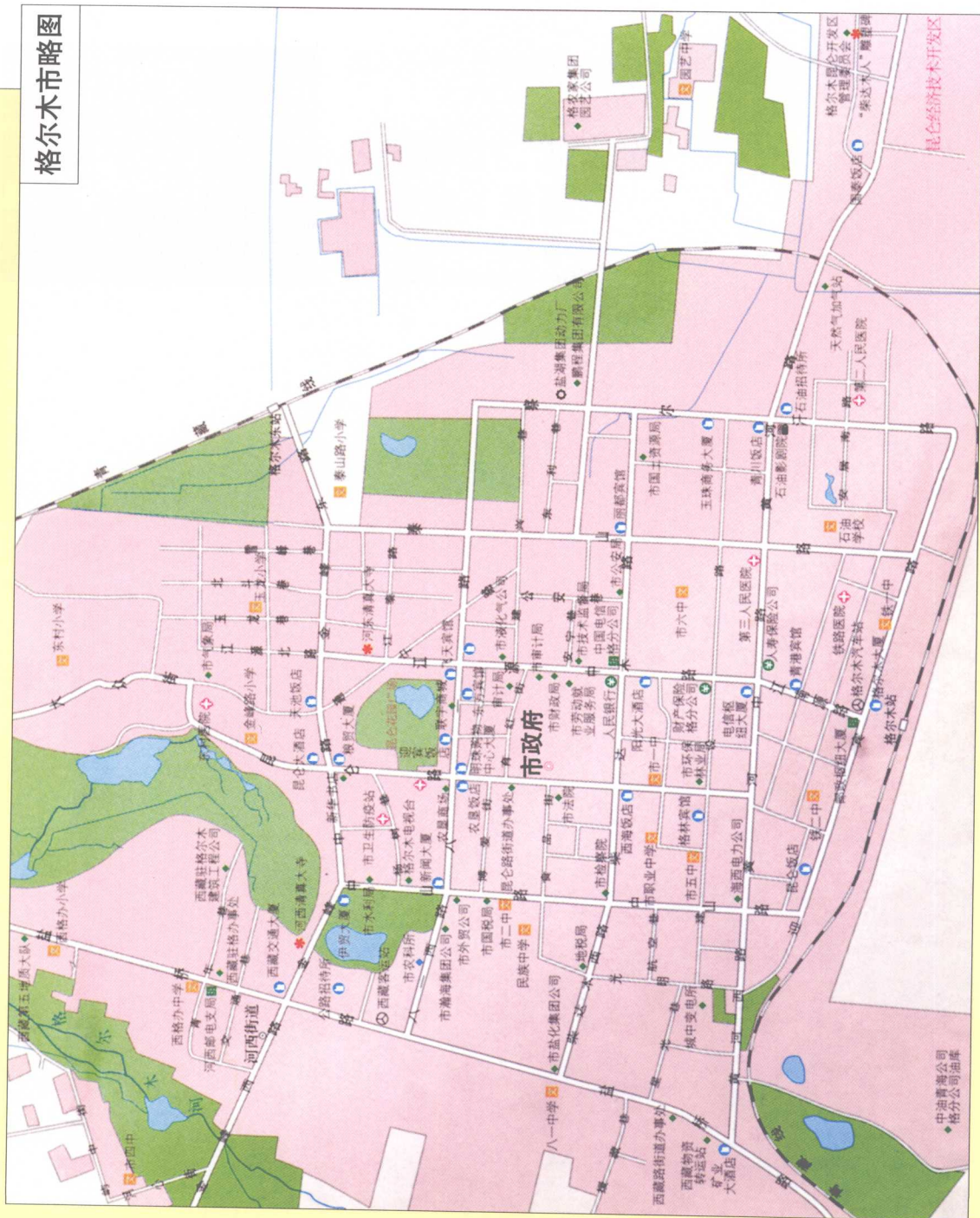
本书如有破损、缺页、装订错误,

请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

格尔木市略图





污水处理厂区 杨军 摄



国家大型企业——年产100万吨钾化肥的格尔木钾肥厂二期工程车间 杨军 摄



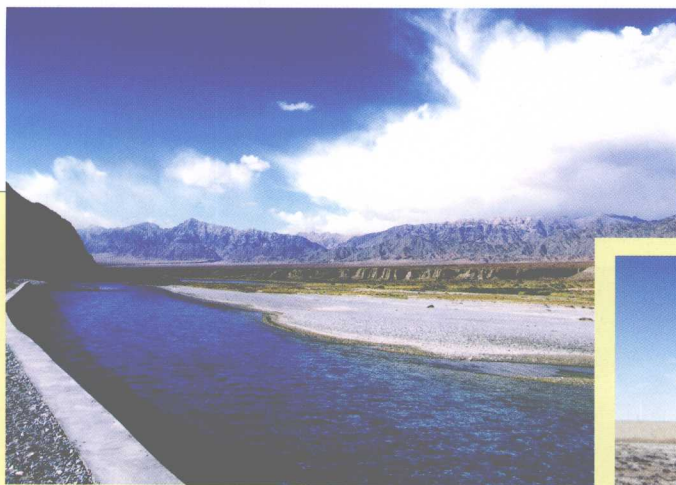
格尔木市昆仑花园广场 杨军 摄



一列火车从昆仑山下通过
新华社记者 陈燮 摄



西部大开发的标志性工程——青藏铁路通车庆祝大会
新华社记者 姚勇 摄



湛蓝无比的巴音河 杨军 摄



天然盐湖结晶 杨军 摄



神奇的格尔木——大漠美景 杨军 摄

位于昆仑山下的
卤化盐工业区 杨军 摄



中国百县市调查丛书总编辑委员会

名誉主编 丁伟志 陆学艺

主 编 何秉孟 黄浩涛

副主编 牛凤瑞 谢曙光

秘书长 谢曙光

副秘书长 何 丽 丁 凡

编 委 (待后增补,按姓氏笔画为序)

王爱丽 水延凯 韦 伟 孙兆文

孙自铎 李友清 吕芳文 曲 伟

刘景华 杜受祜 张 明 张卓民

格 勒 黄陵东 曹晓峰 廖 逊

魏胜文

总 序

1978年改革开放以来，中国的经济社会结构发生了巨大而深刻的历史性演变：正在由一个传统的、封闭的农业农村社会转变为工业化、开放的城市化的现代社会。我国的改革开放大业，是一场占世界人口1/5强的13亿人民的进步运动，已经改变了中国的面貌，还在进一步发展变化之中，影响及于世界，她是20世纪后期世界发生的最重要、意义最深远的大事。

伟大的变革，一定会有科学的总结。对于改革开放以来的这场大变革，应该做深入的研究和总结。她是怎样发生的？是怎样发展变化的？经历了哪些中间环节和中间过程？有哪些基本经验？有哪些要吸取的教训？未来将怎样演变和发展，还有哪些重大问题要解决，等等。所有这些，不仅是中国人民普遍关注的大问题，而且也是世界各国人民关注的大问题。这样的总结，当然首先应该由当代中国人自己来做，因为这是发生在自己身边的事情，有亲身的经历和亲身的体会。

一场伟大而深刻的历史变革，影响广大而深远，会有各种各样的总结。既有当代人从不同的立场、观点和不同的要求、视角的总结，也会有后代人的各种总结。中国人有总结历史的好传统，“温故而知新”是我们的格言。所以，后代人的总结，虽然可能比较简约，但常会有更加全面、更加深刻的佳作，给人以新的启迪和警示。

中国的改革开放大业还在继续，中国的经济社会结构大变迁还在继续。原有的社会矛盾解决了或基本解决了，新的社会矛盾产生了或正在产生，中国的新的历史长卷正在按照规律一步一步地展示出来。20世纪80年代以来，国内外的人们对中国这场巨变已经做了很多的总结，有的是很有见地的，有的则是浮光掠影的描述或者只是个人的臆测和猜想，这是难免的。因为变革本身还在演变之中，有许多不确定因素，加上体制等方面的原因，一些变革的真正原因、重大改革和重大事件的决策真相，还没有公示。所以，真实的、全面深刻地总结还要有待于未来。



伟大的变革，是亿万群众亲身参加的变革，总结本身也应该是群众的事业。人们可以从不同的方面、不同的角度、不同的阶段，用不同的形式做出各种不同的总结。一旦条件和时机成熟，集腋成裘、集其大成，真实全面深刻地总结就诞生了。在当前，我们应该为中国这场伟大的变革做好各方面的准备，其中有一项工作是很重要的，那就是通过实地调查研究，采用各种形式，把改革开放以来，中国的政治、经济、社会、文化等各个方面的变化情况、变化过程，如实地记载下来。中国的这场巨变，可以说是自周秦以来，经济社会结构发生最巨大最深刻的一次演变，不仅是经济基础、社会结构变了，上层建筑也变了；农村变了，城市也变了；生产方式变了，生活方式也变了；家庭婚姻变了，社会心理、价值观念也变了。而且这种变化非常迅速，转瞬即逝。有的农村，几个月工夫，整村整屯的不见了。有的地方，几年工夫就冒出来一个很大的城市。就是住在北京，几个月不出门，再到原来很熟悉的社区去看，有的四合院不见了，幢幢大楼矗立起来了，连路也不认识了。我们这一代人，有责任通过各种调查方法和形式，将这个巨大的变化从各个侧面把它记载下来，越具体、越详细、越真实越好。这些调查记录，不仅对研究中国的经济学、社会学有意义，而且对政治学、历史学、哲学等学科的发展也有意义。从学术的角度看调查分析，不仅当代有价值，而且对后代更有用，年代越久越珍贵。这可以说，是对中国这场巨大变迁做出科学总结的学术准备，也是最重要的基础工作。

1988年，为了贯彻落实邓小平同志关于“摸准、摸清”中国国情的指示，拓宽、深化对于社会主义初级阶段理论的认识，在党中央有关部门的指示下，在国家社会科学基金会的大力支持下，中国社会科学院开始组织实施了《中国百县市经济社会调查》，这是一项全面系统的综合性调查。从全国31个省、市、自治区选定了100余个不同区域类型，不同发展程度，具有代表性的市（县）区作为调查对象，调查的内容是自1949年以来，特别是改革开放以来，这些县市的政治、经济、社会、文化等各个方面的演变过程和状况。调查的形式和方法是，组织专业调查人员到县市蹲点，同当地的干部群众接触，广泛收集大量的数据和文献资料，召开各种座谈会，听取县市各级干部群众的介绍，并且坚持下厂下乡，走村串户，做抽样问卷调查，对各个阶层、各类人员进行深入访谈，下大功夫掌握第一手资料，按照“真实、准确、全面、深刻”的八字方针，进行分析研究，写出反映这个县市全貌和历史演变过程的调查研究成果。本项大规模国情调查，是中华人民共和国成立以来进行的少数几次大规模经济社会调查之一，是一次浩大的调查系统工



程，先后有近 3000 名社会科学专业工作者和实际工作者参加，动员了数以万计的干部群众来协助，取得的数据资料以亿计，最终成果由中国大百科全书出版社以《中国国情丛书——百县市经济社会调查》为书名，自 1991 年起陆续出版，到 1998 年 10 月出齐，共 104 卷，4000 多万字。经总编委和国情丛书编辑部评议和协商，从中减去 4 卷，最后送交国家社会科学基金会作为最终成果的是 100 卷。前后历时 10 年 8 个月，完成了预定的计划。

这 100 卷国情丛书，每一部都是以描述一个市（县）区的历史和现实发展状况为主的学术资料性专著，它既是各级政府制定经济社会政策和发展战略的依据，也是进行基本国情研究或社会科学专题研究的基础资料。具有重要的实用价值和较高的学术价值。这套国情丛书，真实地记录描述了分布在全国 31 个省、市、自治区的各种类型、各种发展水平、有代表性的县市的历史演变轨迹，这些资料和数据来之不易，十分珍贵，所以这套国情丛书也具有重要的保存价值，历时愈久远，其价值愈珍贵。因为它是在 20 世纪 80~90 年代中国改革开放以来发生伟大变革的真实记录，是对这场伟大变革做出科学总结的基础性学术资料。所以，这套国情丛书一出版，就受到了国内外学术界的欢迎，认为这是社会科学界的一项重要的学术资料基本建设成果。这套国情丛书已成为国内外各大学和学术科研单位图书馆的藏书。国家社会科学基金会对本项成果给予了高度评价，公开予以表彰，中国社会科学院对本丛书颁发了科研成果特别荣誉奖。

从 1991 年出版第一批国情丛书（调查内容是 1988~1990 年前的），距今已十多年。这十多年，恰是中国经济社会变化最大的时期，小平同志的南巡讲话、党的“十四大”明确指出要建立社会主义市场经济体制；国有企业改革、乡镇企业改制、科教兴国战略和可持续发展战略的实施；第八、第九、第十个五年计划的顺利完成；综合国力有了极大的增强，胜利实施了现代化建设“三步”战略的第一步、第二步目标，总体上达到了小康水平。这十多年是中国政治、经济、社会、文化等各个方面改革和发展最快的时期。鉴于此，国情丛书总编委认为有必要在第一次百县市情调查的基础上，从中选择部分县市做一次追踪调查，做深入翔实的比较研究，这有利于我们准确把握 21 世纪初期的中国国情。为此，总编委向国家社会科学基金会和中国社会科学院提出了申请报告。2003 年春，国家社会科学规划办正式批准“中国百县市经济社会追踪调查”课题，定为国家社科基金“十五”重点课题。随后中国社会科学院也批准本课题的立项，给予了重点资助。“中国百县市经济社会追踪调查”课题立项后，第一批五个试调查点已于 2004 年初启动，同



年8月又部署了十余个县市调查点，整个追踪调查计划到2007年完成。本次追踪调查的内容，强调以科学发展观为指导，着重反映这十多年来在改革开放、建立和完善社会主义市场经济体制过程中，经济社会发展所取得的成就和面临的问题，既要同上次调查内容衔接，做出相应的比较，探讨发展变化的内在规律，也要有新的拓展，对改革发展中出现的新事物、新领域、新问题，要充分予以反映。

本次追踪调查的方针，仍要始终坚持贯彻“真实、准确、全面、深刻”的八字方针。实践证明，这个方针是正确的，保证了中国百县市经济社会调查这项大规模调查众多人员的认识和步调一致，保证了最终成果的质量。

本次追踪调查的成果，定位为资料性和研究性相结合的学术专著。在全面深入调查，掌握大量第一手资料和数据的基础上，进行综合分析，与上次成果作比较研究，总结出一些规律性认识，写出具有科学研究价值、实用价值和保存价值的专著。最终形成的成果，由中国社会科学院所属的社会科学文献出版社从2005年起陆续出版。

本次追踪调查，是继中国百县市经济社会调查后的又一次大规模的社会调查，意义重大，难度也很大。既要有参与此项工作的社会科学工作者的敬业奉献精神，尽心尽力，又一定要有被调查县市的领导和各级干部、广大群众的大力支持和参与，群策群力，才能完成。我们虽然有了组织实施上次调查的实践，但是在新的历史环境、新的条件下，要完成这项新任务，还是要解决好一系列新的难题。我们竭诚欢迎社会各界、广大读者不吝赐教，提出各种批评和意见，帮助我们在这项具有重要现实意义和学术价值的事情办好。

陆学艺

2005年8月28日

内容提要

《中国国情丛书——百县市经济社会追踪调查·格尔木卷》即《“聚宝盆”中崛起的新兴工业城市》的调查资料起止时段为1989~2005年。

1989~2005年的17年是格尔木有史以来经济社会发生翻天覆地变化的重要时期。本书紧紧围绕改革开放后,特别是西部大开发以来格尔木抢抓机遇,不仅在经济领域实现了由计划经济体制向市场经济体制的历史性转变,而且在政治体制、文化体制乃至人们的价值观念、道德准则、生活方式等方面也都发生和正在发生着的深刻变化。作为在戈壁滩上崛起的新兴工业化城市,格尔木在此期间的经济社会发展不仅在青海,而且在西部乃至全国都具有典型性,而这一切都是由格尔木特殊的区位优势和对丰富矿产资源的开发所决定的。其国民经济增长和人民生活水平的提高不但在青海一直名列前茅,而且在全国也很有代表性。所以,在总结和肯定格尔木取得的一系列成绩的同时,还应在经济社会发展中对存在的问题进行探讨,为省、州、市各级党委和政府制定更加科学合理的中长期规划提供行之有效的决策依据。

《“聚宝盆”中崛起的新兴工业城市》由四大部分组成:第一部分是综述,重点介绍了格尔木所处的特殊地理位置及1989~2005年经济社会发展所取得的巨大成就。第二部分是研究报告,有4篇文章,即:一是对格尔木经济社会发展战略模式的探索;二是格尔木城市功能定位与产业发展战略;三是“十一五”时期格尔木经济社会发展的指导思想和奋斗目标及主要任务;四是对加快格尔木经济社会全面发展的思考与建议。第三部分是总调查报告,也是本书的主体,共有三篇。第一篇是经济,由10章组成,第一章经济综述、第二章工业和商业、第三章农业、第四章畜牧业、第五章“天路”上树起的丰碑——交通、第六章邮政电信、第七章固定资产投资、第八章蓬勃发展的保险业、第九章劳动工资、第十章财政税务及金融业。第二篇社会,由第十一章人口、第十二章教育、第十三章文化、第十四章医疗卫生、第十五章体育事业、第十六章科技、第十七章城乡建设旧貌换新颜组成。第三篇政



治由第十八章党的建设、第十九章群众团体、第二十章政事、第二十一章政治组成。第四部分由专题报告和户情调查报告组成。

本书的特点在于体现“数字格尔木”，力戒空话套话，挤干“水分”，用翔实的第一手资料充分显现17年来格尔木经济社会发展依托资源优势，使其真正转化成了经济优势。“数字格尔木”有许多值得研究的内容，突出表现在一个“活”字，就是说党的改革开放和西部大开发“活”的政策和格尔木人“活”的思想观念为格尔木经济社会的发展注入了新的活力，因而使格尔木的经济总量不断实现质的飞跃。1989年生产总值为1.75亿元，到2005年时达到56.73亿元，增长了31.42倍，年均递增24.29%。

1989~2005年城镇居民人均可支配收入由1276.78元提高到8979.9元，增长6倍，年均递增12.93%，农牧民人均纯收入由878元提高到3349元，增长2.87倍，年均递增8.83%。与此同时，工业化进程明显加快，经济实力得到全面提升，工业增加值由1.19亿元增加到32.1亿元，增长26倍，年均递增22.87%，全市财政收入由0.22亿元增加到2.53亿元，增长10.5倍，年均递增16.49%。特别是1998年西部大开发以来，格尔木的产业结构调整成效显著，特色经济框架逐步形成。“十五”时期（2001~2005年），坚持把培育和形成产业优势与特色作为经济结构调整的主攻方向，推动优势产业向提高规模扩大总量、综合利用上水平、精深加工上档次转变，以盐湖、石油、天然气、商贸物资流通业和有色金属为支柱的特色产业及其资源精深加工产业发展加快，特色旅游业和设施农牧业开始起步并有较快发展，形成了多种所有制经济共同发展的格局。第一、第二、第三产业在经济总量中所占的比重由“九五”末2000年的3.28:56.15:40.57调整为“十五”时期2005年末的1.08:69.86:29.6。在此期间，先后建成和开发了石油天然气综合利用、涩（涩北）、宁（西宁）、兰（兰州）天然气管道、百万吨钾肥及其综合利用、30万吨钾镁肥、碳酸锂及系列产品等一大批优势资源的开发项目，使工业成为“强市富民”的支柱产业。

自2000年以来，格尔木的工业发展迅速，并向全面、纵深和循环综合利用方向发展。尤其是2003~2005年间，盐湖集团、青海油田公司、中信国安、青海锂业、庆华集团、胜华集团、中浩公司等大型企业在盐湖资源、石油天然气、有色金属方面的开发给格尔木的工业注入了强劲的活力，也奠定了格尔木西部新兴工业城的基础地位，因而使世人有了一个共识：“青海的发展看海西，海西的发展依靠格尔木，而格尔木发展的重点就在于工业”。因此，工业是格尔木的强市之本，立市之基。从全市经济社会发展来看，工

业增长势头突飞猛进，实力进一步增强，工业发展的速度、效益以及对经济发展的贡献明显提高，已成为拉动全市经济社会发展的主要力量。2003年、2004年、2005年格尔木的工业增加值分别达到14.5亿元、21.9亿元和32.1亿元，由此可见，格尔木的工业发展已经是一年上了一个台阶。

格尔木的工业在全面、纵深发展的同时，将发展循环经济确定为奋斗目标。因此，格尔木要走好新型工业化道路，就应该选择循环经济模式。发展循环经济的重点是结合盐湖资源的综合开发，紧紧围绕油气—盐化工产业链，煤—焦—盐化工产业链，有色金属—天然气—盐化工产业链，铁矿—焦炭—钢铁产业链。布局建设一批循环经济试验项目，加快延伸产业链，将电力、石油、天然气化工、盐湖化工、有色金属等多种产业横向链接起来，初步构建循环经济生态工业链。如今，一座新兴的工业城正在“聚宝盆”中崛起，随着盐湖工业园、冶金工业园、西藏工业园的规划和建立，格尔木走工业化道路的步伐会更加坚实有力。

本书的另一特点是对格尔木17年来经济社会发展在全面回顾和客观总结的基础上，又对未来10~20年经济社会发展前景探讨了切实可行的具有前瞻性预测和提出了相应的对策研究。随着国家西部大开发战略的步步深入和柴达木循环经济区的加快发展，格尔木的资源开发将会迎来新一轮高潮，而且其开发的规模和力度超过前50年的速度。格尔木这个新中国成立初期还是一片荒漠的戈壁滩必将在青藏地区乃至整个西部区域经济中发挥日益突出的带动作用 and 辐射力，成为21世纪青藏高原上最大的新兴工业化中心城市。



目 录

第一部分 综述

中国盐湖城格尔木市概况	3
一 战略地位重要	4
二 自然资源丰富	5
三 产业体系初具规模 特色优势明显	5
四 独具特色的旅游资源	6
五 经济社会快速发展综合实力不断增强	7
六 格尔木再铸辉煌看今朝	12

第二部分 研究报告

对格尔木经济社会发展的思考与对策	19
一 对格尔木经济社会发展战略模式的探索	19
二 格尔木城市功能定位与产业发展战略	28
三 “十一五”时期格尔木经济社会发展的指导思想和奋斗目标及 主要任务	35
四 对加快格尔木经济社会全面发展的思考与建议	51
五 17年来格尔木发展实践的宝贵经验和深刻启示	62

第三部分 总调查报告

第一篇 经济

第一章 经济综述	69
----------------	----



第一节 国民经济得到持续发展·····	69
第二节 以矿产资源开发为重点的第二产业跃居首位·····	70
第二章 工业和商业·····	72
第一节 大漠戈壁上崛起的工业·····	72
第二节 所有制结构和三产变化·····	73
第三节 以丰富的自然资源为依托大力开发优势产业·····	74
第四节 商业·····	79
第五节 个体业和服务业·····	81
第三章 农业·····	83
第一节 戈壁滩上的绿洲耕地·····	83
第二节 高效优质的农作物铸就绿洲农业·····	84
第三节 农村经济体制改革·····	85
第四节 绿洲农业迈向现代化·····	87
第五节 民营经济异军突起·····	88
第四章 畜牧业·····	92
第一节 独具特色的高原草场·····	92
第二节 传统畜牧业焕发勃勃生机·····	94
第三节 畜牧业的科学化发展·····	94
第五章 “天路”上树起的丰碑——交通·····	97
第一节 穿越戈壁滩的“钢铁巨龙”·····	98
第二节 格拉段再铸辉煌·····	99
第三节 着力打造青藏铁路经济带·····	101
第四节 公共交通及客运发展·····	106
第六章 邮政电信·····	107
第一节 改革中的邮政业·····	107
第二节 飞速发展的电信业·····	108
第三节 国防通信工程·····	112



第七章 固定资产投资	113
第一节 固定资产投资逐年增加	113
第二节 “七五”时期以来固定资产投资完成情况	113
第三节 固定资产投资来源	116
第八章 蓬勃发展的保险业	117
第一节 发展历程	117
第二节 稳步快速发展保险业的机遇与挑战	119
第九章 劳动工资	123
第一节 企业从业人员	123
第二节 职工工资总额和年平均工资大幅度提高	124
第三节 行政、企事业单位职工工资逐年增加	126
第十章 财政税务及金融业	128
第一节 财政收入与各项税收	128
第二节 财政收支状况	129
第三节 金融业	130
第二篇 社会	
第十一章 人口	134
第一节 人口数量	134
第二节 民族	135
第三节 自然变动	137
第四节 人口迁移对格尔木城市发展的影响	138
第五节 控制人口增长、始终不渝贯彻执行计划生育基本国策	149
第十二章 教育	151
第一节 行政管理	151
第二节 中小学教育	152
第三节 民族教育	154
第四节 成人教育	154