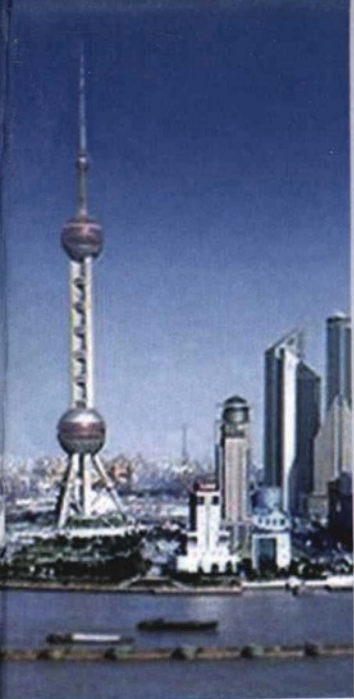




上海市 防汛工作手册

上海市防汛指挥部办公室 编著

主 编 刘晓涛

副主编 胡泽浦 章震宇



上海科学普及出版社





装帧设计 刘盼盼

ISBN 978-7-5427-4087-8



9 787542 740878 >

定 价： 50.00 元

上海市防汛工作手册

上海市防汛指挥部办公室 编著

主 编： 刘晓涛

副主编： 胡泽浦 章震宇

上海科学普及出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

上海市防汛工作手册/上海市防汛指挥部办公室编著.
上海: 上海科学普及出版社, 2008.7

ISBN 978-7-5427-4087-8

I. 上… II. 上… III. 防汛—上海市—手册 IV. TU87-62

中国版本图书馆CIP数据核字 (2008) 第100142号

责任编辑 陈爱梅

上海市防汛工作手册

上海市防汛指挥部办公室 编著

上海科学普及出版社出版发行

(上海中山北路832号 邮政编码200070)

<http://www.pspsh.com>

各地新华书店经销 上海金顺包装印刷厂印刷

开本 850×1168 1/32 印张 14.75 插页 4 字数 389 000

2008年7月第1版 2008年7月第1次印刷

印数1—10 000

ISBN 978-7-5427-4087-8/TS·298 定价: 50.00元

本书如有缺页、错装或损坏等严重质量问题

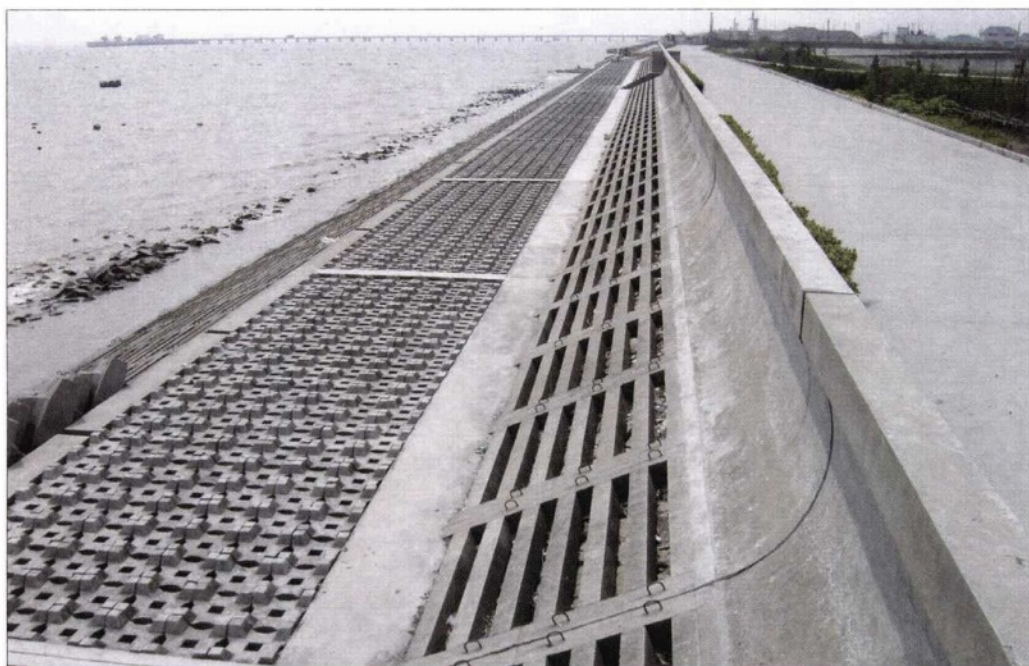
请向出版社联系调换



外滩黄浦江防汛墙



滨江大道黄浦江防汛墙



一线海塘



二线备用海塘



黄浦江上游支流太浦河



防汛排水河道



外高桥泵闸

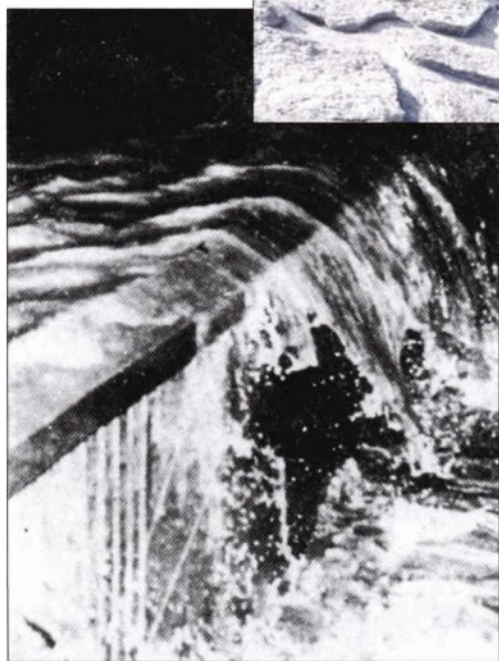


市区防汛排水泵站



2002 年 8 月
5-9 日，连续五
天的大暴雨造成
市区部分道路积
水。

2000 年 8 月
底，受“派比安”
台风严重影响，
局部海塘受损。



1981 年 9 月 1 日
凌晨，受 8114 号台风
严重影响，潮水漫过
黄浦公园旧防汛墙。

1977年8月
21日，嘉定、宝
山特大暴雨后，
嘉定嘉黄公路一
带遭淹。



1962年8月2日，受
6207号台风严重影响，市
区街道被潮水淹没。



1956年9月7日，受
5623号台风严重影响，潮
水淹没苏州路，水深可行船。



《上海市防汛工作手册》编委会

主任委员：张嘉毅

副主任委员：沈依云 王为人 陈庆江

委员：刘晓涛 王梦江 胡欣 朱宪伟 胡传廉

陈茂潘 张健明 徐建成 魏梓兴 丁曜

陆亚龙 刘松平

顾问：汪松年 胡昌新 虞中悦 顾相贤

主编：刘晓涛

副主编：胡泽浦 章震宇

编写组成员：胡泽浦 章震宇 赵嘉栋 郑建楠 侯伟琪

张强 姜岚岚 陆亚龙 周凡 陈升

孙丽 吕文斌 徐双全 田爱平 王新旗

于瑞东 蒋国强 蔡浚 王培兴 庄敏捷

徐磊 张彦晶

序

上海位于长江三角洲东缘，太湖流域下游，属于典型的平原感潮河网地区；又地处亚热带南缘和东亚季风区，台风影响和降雨较多。特定的地理环境和气候条件，使上海在尽享渔耕舟楫之利的同时，也备受水患、台风灾害的侵扰。特别是20世纪90年代以来，因全球气候变暖、海平面上升，以及城市热岛效应、地面沉降等多种因素的交互影响，使风灾、水患呈现出更加复杂、多变、突发的态势。

正在向现代化国际大都市目标迈进的上海，肩负着面向世界、服务全国、联动“长三角”的重任，在全国经济建设和社会发展中具有十分重要的地位和作用。在这个土地面积仅占全国0.06%、人口占全国1%的城市里，完成的财政收入占全国的八分之一，港口货物吞吐量占全国的十分之一，口岸进出口商品总额占全国的四分之一。因此，做好上海的防汛工作意义重大。

针对上海的汛情和市情特点，防汛部门紧紧依靠“五个体系”，即防汛工程体系、组织指挥体系、预案预警体系、信息保障体系、抢险救援体系，着力实践“五个坚持”，即在工作方针上，坚持安全第一、以防为主、常备不懈、全力抢险，努力争取防汛防台的主动权；在工作理念上，坚持以人为本、服务大局，把确保人民群众生命财产安全放在首位，力求不死人、少损失；在工作机制上，坚持以行政首长负责制为核心的各级各类防汛责任制，力求防汛责任横向到边、纵向到底；在工作措施上，坚持建管并举、重在管理，不断夯实防汛防台的物质基础和管理基

础；在应急抢险上，坚持军民联手、区域联动，增强防汛抢险、灾后救助的整体合力。多年以来，上海经受住了风、暴、潮、洪等灾害的严峻考验，取得了大汛小灾、平汛少灾、小汛无灾的良好成绩。

面向未来，上海防汛工作面临着更多、更大的挑战。为此，上海市防汛指挥部办公室依据《中华人民共和国防洪法》、《上海市防汛条例》等相关法律、法规、规章，在1984年版和1994年版《上海市防汛手册》的基础上，针对上海经济社会的快速发展、灾害性天气的变化无常、防汛方面的薄弱环节等防汛工作新形势、新特点、新要求，组织各方面专家修订编写的《上海市防汛工作手册》，新增了诸如防汛工作“四色预警、四级响应”、防汛信息系统、汛情处置、防汛工程的险情和抢险方法、有关防汛设施的行政许可等内容，涵盖了上海防汛工作的全过程，总体上反映了上海市防汛工作的基本情况。

《上海市防汛工作手册》内容充实，对涉及防汛工作的各个方面都有比较详细的介绍和阐述。在修编中贯彻了与时俱进和科学发展观及以人为本构建社会主义和谐社会的理念，体现了指导性、实用性、知识性和科学性等原则，是全市防汛工作人员的一本实用工具书，也是向广大市民宣传和普及防汛知识的科普读物，相信对做好全市的防汛工作具有重要的指导作用。

上海市防汛指挥部副总指挥
上海市水务局局长

张嘉毅

目 录

第一章 防汛概况

第一节 防汛任务	1
第二节 防汛体系	2
第三节 工作内容	4

第二章 防御对象

第一节 热带气旋	9
第二节 暴雨	12
第三节 高潮	15
第四节 洪水	20
第五节 灾害叠加	23
第六节 其他灾害	24

第三章 防汛工程

第一节 千里海塘	32
第二节 千里江堤	43
第三节 区域除涝	61
第四节 城镇排水	71

第四章 非工程措施

第一节 防汛机构	81
第二节 防汛制度	84

第三节 防汛预案	88
第四节 防汛检查	91
第五节 预警预报	93
第六节 汛情处置	100

第五章 防汛信息系统

第一节 系统概述	105
第二节 信息采集	106
第三节 信息发布	120
第四节 决策支持	124
第五节 指挥会商	128

第六章 相关行政许可和执法

第一节 相关行政许可事项	130
第二节 相关行政执法事项	131

附录 I 影响上海的几个典型灾害

一、4906号台风	147
二、5612号台风	148
三、6207号台风	149
四、7413号台风	150
五、“77.8”特大暴雨	151
六、8114号台风	152
七、“91.8”大暴雨	153
八、9711号台风	155
九、“99”梅雨	157

十、“派比安”(0012号)台风	159
十一、“01.8”连续大暴雨	161
十二、“麦莎”(0509号)台风	162

附录 II 气象、水文、工程设施常用名词解释

一、气象方面	167
二、水文方面	171
三、工程方面	174

附录 III 常用规范性文件

附文一：上海市防汛指挥部关于调整黄浦江防汛警戒 水位的通知	181
附文二：上海市防汛指挥部办公室关于做好汛期暴雨 积水统计工作的通知	182
附文三：上海市防汛指挥部关于印发《上海市防汛专 家库管理办法(试行)》的通知	187
附文四：上海市防汛指挥部办公室关于印发《防汛视 频会议系统管理办法》和《防汛视频监控系统管 理办法》的通知	191
附文五：上海市防汛指挥部关于印发关于进一步加强 区县防汛指挥部办公室能力建设的实施意见的通 知	199
附文六：上海市防汛指挥部办公室关于发布杨树浦港 等四条内河沿线泵站应急调度预案的通知	203
附文七：上海市防汛指挥部办公室关于印发《上海市	

防汛工作规范（试行）》的通知	211
附文八：上海市防汛指挥部办公室关于印发《上海市防汛突发险情灾情报告管理办法（试行）》的通知	220
附文九：上海市质量技术监督局关于发布上海市地方标准《黄浦江高潮位预警图形符号》的通知	227
附文十：上海市人民政府批转市气象局关于贯彻中国气象局《气象灾害预警信号发布与传播办法》实施意见的通知	232
附文十一：上海市防汛指挥部关于印发《上海市防汛防台应急响应规范》的通知	260
附文十二：上海市防汛指挥部关于《上海市区防汛墙加高加固工程初步设计暂行规定》的批复	269
附文十三：上海市水务局关于加强黄浦江防汛墙防汛通道管理意见的通知	271
附文十四：上海市水务局关于发布《上海市黄浦江防汛墙维修养护技术和管理暂行规定》的通知	273
附文十五：上海市水务局关于发布《上海市黄浦江防汛墙安全鉴定暂行办法》的通知	283
附文十六：上海市水务局关于发布《上海市地下公共工程建设防汛影响专项论证管理暂行办法》的通知	293
附文十七：上海市水务局关于发布《上海市装卸作业岸段防汛墙加固改造暂行规定》的通知	297
附文十八：上海市水务局关于印发《关于苏州河防汛墙改造工程结构设计的暂行规定（修订）》的通知	301