

海南历史文化大系

海南研究精品卷

特区导论

周文彰 著

◎ 海南出版社 / 南方出版社



图书在版编目(CIP)数据

特区导论/周文彰著. —海口: 海南出版社, 南方出版社, 2008. 4

(海南历史文化大系. 海南研究精品卷)

ISBN 978-7-5443-2657-5

I. 海… II. 周… III. 经济特区—经济发展—研究—海南省 IV. F127.66

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第028998号

海南历史文化大系

海南研究精品卷

特区导论

周文彰 著

责任编辑: 周平

装帧设计: 颜好强 陈哲寻

海南出版社/南方出版社 出版发行

地址: 海口市金盘开发区建设三横路2号

邮编: 570216

电话: 0898-66822380

印刷: 长沙超峰印刷有限公司

版次: 2008年4月第二版 2008年4月第二次印刷

开本: 787mm×960mm 1/16

印张: 17.5

字数: 210千字

书号: ISBN 978-7-5443-2657-5

定价: 35.00元

序 一

卫留成

重视文化工作是我党的一贯方针。毛泽东把中国共产党领导的中国革命的胜利看作复兴中华文化的转折点。建国后，毛泽东、邓小平、江泽民等党和国家领导人都亲自领导了重要的文化工作。十六大提出要大力发展社会主义文化，胡锦涛总书记在十七大提出兴起社会主义文化建设的新高潮。这说明，抓紧抓好文化工作是关系全局的大事，是全民族的大事。各级党委政府是否真正重视文化工作，能否真正抓好文化工作，成为一个重要的政治态度问题。

文化工作战线长，层次多。其中，繁荣和发展哲学社会科学是十分重要的组成部分，也是其他文化工作的基础。没有广大哲学社会科学工作者艰苦细致、默默无闻的劳动，没有他们在各个学科和经济、文化、社会等领域的研究成果，党和政府的决策就没有科学依据，民族文化就得不到很好传承，人民群众的生活就会失去文明要素中最重要的东西。中国历史上，海南长期远离政治、经济、文化中心，开发较晚，文化积累相对薄弱。这就更加需要广大哲学社会科学工作者加倍努力，深入挖掘、研究海南历史文化，宣传弘扬海南历史文化中的优良传统。

可喜的是，我省各级党委、政府越来越重视文化工作，而广大哲学社会科学工作者不负众望，成果丰硕。“海南历史文化大

系”就是诸多成果中较为突出的成就。这套丛书以十卷一百册的容量，凝聚了全省两百多位哲学社会科学工作者的劳动和智慧。从论证实施到完成，不到两年的时间，牺牲了无数个日日夜夜。这项工程由省委宣传部牵头、省社科联组织实施，既是一项全省重大的文化工程，又是一项宏大的民心工程。这项工程的顺利实施，说明我们的党委政府对全省哲学社会科学发展的领导是坚强的、有力的，我省的哲学社会科学队伍是团结的、有战斗力的、有水平的。

“海南历史文化大系”工程的实施，做了许多开创性的工作。特区卷十本著作把海南经济特区二十年发展的重要问题作了分门别类的梳理，在我们的头脑中建立了比较完整的海南经济特区理论体系。历史卷、社会卷、名人卷、文博卷、民族卷、华侨卷、文学卷等著作为我们展示了海南历史文化的广阔画卷。我相信，随着丛书的出版、发行和传播，我省的哲学社会科学研究水平将跃上一个新台阶，我省的历史文化内涵会有一个新提升，我省群众的文化生活中文化含量会更丰富。长远看，随着像“海南历史文化大系”这样的多项具体文化工程的落实，海南的文化形象也会有一个大的改观。

祝愿我省哲学社会科学界取得更大更好的成绩。

2008年1月28日

注：本文作者系中共海南省委书记、省人大主任。

序 二

周文彰

实施“海南历史文化大系”编撰工程，既是系统发掘、整理和研究我省历史文化遗产的全新尝试，亦是繁荣和发展我省哲学社会科学的重要举措。作为这项宏大工程的结晶，“海南历史文化大系”内含十卷，共计百本，涉及百个专题，卷帙浩繁，包罗万象，且各卷自成体系，相得益彰，殊为不易。可以说，这是一座集中展示宝岛历史文化风貌的五彩大观园。如此思接千载视通万里的鸿篇巨制，由两百余位专家学者披沙拣金、呕心沥血历时两年才最终完成，个中甘苦自不待言。当此大系付印之际，编委会邀我作序。作为大系的策划者和编委会主任，遂感义不容辞。在此，我谨代表编委会，向具体承担大系编撰工作的全体同仁，向关心支持大系编撰工程的社会各界人士表示诚挚的谢意！

海南岛历史悠久，虽长期远离政治、经济、文化中心，但在开发建设中 also 积累了丰富而独特的文化遗产。新中国成立以来，尤其是海南建省办经济特区以来，海南人民快马加鞭，争分夺秒，又创造了内涵丰富色彩斑斓的精神文化财富。不仅如此，我省人文社会科学工作者甘于清贫，兢兢业业，长期深入研究海南历史文化及发展进程，形成了不少宝贵的研究成果。如此浩繁的历史文化遗产亟待系统发掘、整理和研究，去粗取精，去伪存真，从而加以利用，推动社会主义文化大发展大繁荣。同时，海

南的历史文化领域还有诸多空白迫切需要填补。恰逢 2004 年，中央和省委提出关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见，我们深受鼓舞，很快酝酿实施“海南历史文化大系”编撰工程，并以此作为我省繁荣发展哲学社会科学、推动文化建设的重要载体。经过专家反复论证，最终确定大系内容为十卷：特区卷、历史卷、社会卷、名人卷、文博卷、民族卷、华侨卷、文学卷、海南研究精品卷和海南学者学术精品卷。其中，前八卷是新著，最后两卷收录的是研究海南的重要著作和海南著名学者的代表作。

编撰“海南历史文化大系”的主要目的有三个。一是系统研究梳理海南开发建设的历程和历史文化脉络。通过十卷百个专题组成的框架，力争把海南开发建设史上的重要历史事件、重要历史人物、重要文化建设成果，作系统的发掘和研究。因此，这既是一项系统的资料收集工作，更是一项开创性的研究工作，因为许多探索是填补空白的。比如，对冼夫人、黄道婆的研究，将历史上遗留下的零星资料进行全面收集整理，虽仍显单薄和不足，但毕竟是目前最全面的。另外，将海南作为相对独立的文化单元进行深入系统的研究，亦是为了总结海南开发建设的经验，使海南历史文化传统的脉络进一步清晰。当然，其中也渗透着抢救文化遗产的良苦用心。如果今天不及时发掘整理，有些独特文化现象消失后，再找就相当困难了。二是以实实在在的载体来繁荣海南哲学社会科学。中央和省委空前重视哲学社会科学，哲学社会科学的地位越来越高，其功能和作用也发挥得越来越好。中国改革开放的成功首先不是因为自然科学的长足进步，而是哲学社会科学取得了突破，产生了邓小平理论；苏联解体、苏共倒台的原因之一，不是因为自然科学出了问题，而是与哲学社会科学出了毛病有很大关系。回顾我国改革开放进程，国家出台的很多方针政策是来自专家学者们在学术上的超前探讨，许多重大决策

也是如此。建省办经济特区以来，海南哲学社会科学逐步形成了自己的学科特色和研究优势。我们推出“海南历史文化大系”，就是想借助实实在在的载体，进行集体攻关、兵团式的作战，从而把海南的哲学社会科学研究推向新的高度和广度。三是为发挥海南哲学社会科学工作者的积极作用提供具体的平台。海南的哲学社会科学工作者身在特区，敢为天下先，注重理论联系实际。他们热情地走出书斋，研究现实问题，热心参与海南开发建设中重大问题的研究和思考。由于有所作为，他们在有关部门和整个社会中的地位逐年提高，方方面面的委托课题也越来越多。过去我们动不动找外地“和尚”来念海南的“经”，进行各种策划和研究，结果，比较下来还是我们本地的学者更了解情况，提出的措施更适合海南实际。海南学者逐步打出了品牌，有了一支层次和水平很高的队伍。从省委省政府到各部门各市县，领导者在决策中遇到难题，也习惯找专家学者咨询。这是海南哲学社会科学工作者多年奋斗的结果，也是决策层对哲学社会科学重要性认识加深的结果，更是对我们队伍的智慧水平的肯定。我们提供编撰工程这个更大的平台，就是为了让海南哲学社会科学工作者进一步施展才华，发挥作用，促进我省文化的大发展大繁荣。

“海南历史文化大系”是海南多年来学术研究成果的大汇集，是海南文化形象的大展示，是对海南历史文化脉络的大梳理。实施编撰工程是盛世修典，功在当代，利在千秋。作为海南文化建设的一项基础性工程，我们强调历史性、学术性和经典性。在功能上，通过编撰工程，挖掘整理海南的文化宝藏，总结哲学社会科学的成果，培养一批在国内外有一定影响力的哲学社会科学研究人才，引导海南文化发展方向，为海南建省办经济特区二十周年献礼。在风格品位上，讲究历史性、科学性、史料性、可读性，力争反映海南地方特色、海南经济特区特色和侨乡

特色。在学术史上，是对海南建省办经济特区以来人文社会科学研究的梳理、概括、总结，代表和展现这一时期学术研究的成就。大系总称“历史文化”，但这里的“历史”是广义的，不限于“过去”，还在一定程度上反映了海南解放后，特别是建省办经济特区二十年来的历史变化。

大系是一个宏伟目标，能不能完成这个任务，组织、机制、保障工作很重要。在组织领导上，我们提出两个保障。一是政治保障。我们成立大系领导小组，由省委宣传部领导班子组成，以保证工作的连续性。二是选题和成果质量的保障。我们实行两级责任制，一个是编委会，一个是分卷主编。编委会要确保一百本书当中的每个选题都有价值，保障研究成果的高质量，保障各项研究要如期完成。而编委会中，我负责创意策划，也负责领导和协调，具体主编责任是曹锡仁教授，我们跟他签约。曹锡仁教授抓分卷主编，分卷主编保证每个作者都能胜任工作。这两层保障，既是荣誉又是压力。这样，我们就形成三级负责体系：编委会对领导小组负责，分卷主编对编委会负责，作者对分卷主编负责。这就是责任制。与之配套的经济措施，简单易行，看得见、摸得着，就是我们事先给作者、分卷主编、常务副主编一定的稿酬、劳务补贴，等有关工作完成后，付清余下酬劳。总体经费少了点儿，但大家同舟共济，以奉献海南文化建设为己任。这也说明，领导机关和领导干部只要对哲学社会科学事业真心关心支持，就能得到真情回报。

编撰工程的顺利实施，展示了我省哲学社会科学界高度的责任心。我们这个工程是海南有史以来第一个系统的历史文化研究工程，所有参与工程的社会科学工作者表现了可贵的自豪感和责任心，这个责任心就是对历史负责、对自己负责、对后代负责。在史料选取、研究方法、研究结论以及文字表述上都表现出了应

有的科学严谨态度，保证了大系的较高水准。从总主编到分卷主编再到作者，包括我们领导小组成员，每个人都各负其责，同时相互配合，表现出良好的团队精神。这些说明，我省的社会科学工作者顾大局识大体，同时又有战斗力和凝聚力，是一支堪当重任的队伍。

编撰工程是系统工程。省委宣传部提供了坚强的领导保障工作，省社科联做了繁重复杂的组织工作，各位专家所在单位给予全力支持。在大系的编辑、印刷、出版阶段，海南出版社、南方出版社高度重视，专门成立了领导小组，动员精干的编校力量和设计人员，为大系的出版付出了艰辛的劳动。还应当说明的是，人民出版社、社科文献出版社、中央党校出版社、中国经济出版社、中国城市出版社、上海三联书店、郑州大学出版社、广西师范大学出版社提供了部分书稿版权，在此一并致谢。

党的十七大提出推动社会主义文化大发展大繁荣，无疑为海南的文化建设吹来了强劲的东风。“海南历史文化大系”的编撰，当是新的历史阶段海南文化建设的重要开端。我们要以此为契机，持续推进，不断创造新的平台，千方百计把海南文化推向大发展和大繁荣的新阶段。

由于时间有限，大系难免疏漏与不足。对此，编委会将尽快组织修订。在大系出版后，若能听到社会各界的评论，无论赞扬还是批评，每个参与编撰工程的人都会由衷感到欣慰。

谨以此书献给海南建省办经济特区二十周年！

2008年1月28日

注：本文作者系中共海南省委常委、宣传部长，“海南历史文化大系”编委会主任。

序 言

在我国改革开放和社会主义现代化建设的时代大潮中，有几块担负窗口、排头兵和试验区作用的特殊经济区域，始终令人瞩目。这便是由邓小平同志倡导、党中央国务院决定创办的经济特区。

兴办经济特区，无论是在我国还是在世界社会主义发展史上，都是一项具有远见卓识的历史创举，是前无古人的崭新事业，没有现成的经验和模式。特区人民在邓小平同志始终不渝的关注、支持和指导下，在党中央国务院的领导下，在全国人民的支持下，硬是靠着两个字——敢闯，闯出了一条有中国特色的社会主义改革道路，有中国特色的社会主义对外开放道路，有中国特色的社会主义现代化建设道路。15年来，经济特区以其成功的实践和辉煌的成就，以其在我国改革开放和现代化建设中产生的巨大影响和推动作用，一再证明，我们党和国家建立经济特区的政策是正确的。对于经济特区的作用，江泽民同志给予了高度评价：“经济特区作为对外开放的‘窗口’，为全国的改革开放一直发挥着试验、探路和积极推动的作用，并以自己宝贵的经验为丰富建设有中国特色社会主义的理论作出了贡献。在我国现代化建设波澜壮阔的发展进程中，经济特区的‘排头兵’作用将会不断地以其特有的光芒而闪耀史册。”（《在海南省建省办特区5周年庆祝大会上的讲话》）

自经济特区创办以来，我国已经发生了历史性的巨大变化。当年度在经济特区试行的社会主义市场经济体制，已经成为全国经济体制改革的目标；经济特区的开放已经发展辐射为沿海城市的开放、经济开放区的开放、沿江沿边及全国内陆省会城市的开放这样一种全国性开放格局；经济特区进行社会主义现代化建设的许多经验和举措已经逐步在全国推开。然而尽管如此，经济特区所肩负的历史任务还远远没有完成，经济特区所处的历史地位还远远不能结束。我国改革开放和现代化建设的深入全面发展，还需要经济特区在更深的层次和更高的水平上进行更大胆的试验和探索。特区还要继续“特”。正是在这个意义上，江泽民同志代表党中央、国务院一再宣布：党中央国务院办好经济特区的决心不变，经济特区的基本政策不变，经济特区在我国改革开放和现代化建设中的地位 and 作用不变。这个“三不变”明确表达了党中央国务院在新形势下一如既往地办好经济特区的战略思想，也对经济特区在新形势下一如既往地发挥窗口、排头兵和试验区的作用提出了肯定的要求。一切关于削弱甚至取消经济特区固有地位的想法，一切关于经济特区前景的悲观泄气情绪，都是与“三不变”的精神不相一致的，都应该加以消除。

创办经济特区既是我国对外开放的特殊举措，也是我国谋求经济发展、实现共同富裕、充分展示社会主义制度优越性的重要决策。我国地域广大，幅员辽阔，自然条件千差万别，地理位置悬殊很大。这种客观现实决定了我国各地在通往共同富裕的道路上只能有先有后，同步富裕很不现实。如果硬要追求同步富裕，办法只能是：要么搞全国的“大锅饭”，要么人为限制有条件的地区的发展。其后果我们过去已经长时期地领教过。邓小平同志为我们找到了实现共同富裕的正确道路，这就是让一部分有条件的地区先行发展，先富起来，再通过“先富”去带动、帮助、

支持“后富”，从而达到共同富裕。毫无疑问，这条道路拉开了地区之间的发展差距，倘以传统的共同富裕观念观之，似乎不宜。然而，唯有如此，才是我国各地走向共同富裕的现实道路。道理十分简单：只有让有条件的地区发展了，我国经济实力增强了，才有能力、有办法去帮助和支持后发展地区；“捆绑”在一起谋求同步富裕，结果只能事与愿违。创办经济特区，正是我国实践邓小平同志指出的共同富裕道路的尝试之一。实践证明，这种尝试是成功的，经济特区以及东部沿海地区的先行发展为我国改革开放以来出现的全局性经济增长发挥了有力的推动和示范作用。与此同时，国家正在扩大内地开放开发，并随着国家经济实力的增强，通过在财政、产业政策和生产力布局方面的支持，提倡沿海内地多种形式的合作，帮助内地增强发展经济的活力。我们一定能够逐步顺利解决沿海同内地协调发展的问题。

无论是我国改革开放和现代化建设的继续试验探索任务，还是实现我国各地共同富裕的目标，都要求经济特区继续保持窗口、排头兵和试验区的地位和作用，并把这种地位和作用发挥得更加出色。经济特区要继续试验和探索的问题很多。例如：市场经济体制虽然确立了，但如何进一步完善它，使之走向成熟，如何更合理地规范市场主体、市场规则，建立健全市场体系；“小政府、大社会”的体制虽然早就投入运行，但如何进一步科学地设置政府机构，转变政府职能，建立更适当的宏观调控体系；对外开放虽然迈出了很大步伐，但如何进一步扩大开放，提高特区与国际经济、国际市场、国际惯例接轨的紧密程度，提高特区经济的外向型程度；如何优化特区的产业结构、产品结构，使特区在国际市场竞争中占有越来越重要的地位；如何进一步实现特区运行的规范化、制度化和法制化；如何把特区的资金、技术、人才优势与内地后发展地区资源优势、劳动力优势、市场优势等

结合起来，并以此带动和促进后发展地区的发展……这些问题都要求经济特区继续以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，大胆地试，大胆地闯，向党中央国务院、向全国人民再交上一份优秀的答卷，相信这份答卷将会给全国新形势下的改革开放和现代化建设作出新的贡献。

应当看到，经济特区今天所处的环境较之当年，更富于挑战意味了。经济特区当年一枝独秀的开放优势已为全国各地所共享，经济特区创造出来的体制优势由于全国改革的深化而相对减弱，对海内外投资者颇具吸引力的政策优势也不再为经济特区所独有。尽管如此，但我相信，特区人民不会对此感到失落：开路者的使命就是为他人开拓道路的；当他人沿着这条道路顺利而上时，开路者又在向前进行新的开拓了。路，永远是靠人开拓出来的。更何況，经济特区 15 年的发展已经使它形成了稳定的“特区势”——一种综合性的、属于特区自己的特殊优势。特区人民只要充分利用发挥这种“特区势”，不断增创新优势，等待经济特区的，必将是更加辉煌灿烂的明天。

值文彰同志的《特区导论》出版之际，写下以上看法和想法，作为序，奉献给读者。《特区导论》发挥作者的哲学思维之长，集作者多年的特区研究之果，依据邓小平建设有中国特色社会主义理论，包括邓小平同志关于经济特区的思想，对经济特区是什么、干什么、怎么干以及作为特区建设者应当怎么样等问题，作了较为系统、独到的论述，读来给人以启迪。相信它的出版，对于特区内外一切关注特区的人们，正确认识特区，正确对待特区，不无裨益。

国务院特区办公室主任 胡平

1995 年 7 月 25 日于北京

前言：建构特区一般理论

我很早就想写一本关于特区的书。

最初的想法产生于我刚到海南特区工作不久。那时是1989年——共和国史上一个不平凡的年头。作为特区建设的一名新手，我迫切想知道特区是什么、干什么、怎么干，以及作为特区建设者应当怎么样。我设想应该有一本如同教科书或手册之类的东西，系统而简要地阐述这些问题，以便使人们的思想能够随着它的文字而从普区一步迈进特区，融入特区，成为与特区建设要求相合拍的人。于是，我努力寻找和搜集这类读物。然而，我没有找到。摊在我案头的，全是特区政策、特区资源、特区建设等方面的介绍或报道，全是关于特区行政体制、市场体系、金融改革、人事劳动制度、特区文化市场、特区教育和科技发展等方面的研究和设计。这些介绍、报道和研究都是必要的，有用的，但我感到是不够的，无法解决我渴望得到解决的那些思想上的疑问。

几个月摸索下来，我渐渐发现，需要加强对特区认识的不光是我。相当数量的干部和群众普遍缺乏特区意识，不知道或不清楚地知道特区是什么、干什么、怎么干，以及作为特区建设者应当怎么样。他们或者以在长期计划经济体制下和封闭僵化的社会环境中形成的传统思想观念、思维方式、管理办法和办事态度对

待特区事物，对待投资者，缺少“特区特办”、“特事特办”的思想、态度和方法；或者（虽然是极少数人）把特区理解为可以无视党纪国法而为所欲为，引发了许多令投资者头疼、让群众不满的问题。这固然有体制改革和制度建设上的原因，但首要原因在于我们没有对干部群众进行过系统的特区教育，没有使他们通过特区理论的熏陶，端正对特区的认识，转换思想观念和行为方式，就突然间从传统工作走上特区建设的岗位。

我个人的思想渴望和特区的社会现实这两方面的碰撞，使我渐渐萌生了这样的愿望：待条件成熟时应该写一本书，一本关于特区理论的书，以期对人们正确认识特区、正确对待特区提供一点参考。我对特区的研究开始于1989年8月。毫无疑问，我的理论创作离不开特区研究者们先前那些理论成果的启发，离不开特区改革开放的实践环境的熏陶和鞭策。离开了那些理论和实践的双重作用，我的思维不可能那么快地进入角色。于是，我的关于“特区意识”、“特区气氛”、“特区规范”、“特区教育”、“特区效率”的思想和观点，关于特区开放和国际惯例的系列文章，关于特区干部队伍建设的建议和设想，关于特区文化的研究和思想，关于特区思想转变和观念更新的概括和引导，等等，陆续在海南特区的大众传媒上发表，在多种场合和讲坛上传播，得到管理层、理论界和社会的重视和反响，有些想法逐步演化为人们的共识。许多观点还通过其他报章的转摘以及后来海南出版社为我出版的研究文集《绿岛傻想》，传到了海南之外。

这些系列思考触到了特区理论必须述及的一些问题，但还不是我想要建构的特区理论本身。第一，许多想法仅仅才结晶为一些概念，未能展开论证和论述；第二，这些思想虽然是系列的，但却散布于一块一块的文章，既缺乏内在逻辑，也未形成理论体系；第三，特区理论所应论述的其他问题还没有触及。因此，我

一直有计划想写一本书，阐发我思想中已日趋成型的特区理论。但是，应特区建设需要之急而组织编写5卷本《国际惯例书库》的繁重劳动，接着又到国家体改委工作一年，使我一直无可奈何地将这一计划束之高阁。

今年以来，特区从1992年下半年起缓慢趋冷的投资势似乎加快了趋冷的步伐，与此同时，以市场经济的平等竞争规则和缩小地区发展差距为由要求让特区不“特”或取消特区的议论却似乎日渐升温。相应地，特区人身在特区而对特区命运忧心忡忡也渐渐溢于言表。这不禁使我想起以往关于特区姓社姓资的议论。特区与风雨坎坷似有不解之缘。风雨坎坷何处来？对特区缺乏正确认识不能不是原由之一。这才促使我坐下来把写书的计划变成写书的行动。

这就是您现在看到的《特区导论》一书的由来。

本书的目的和任务，是依据邓小平建设有中国特色社会主义理论，特别是他关于特区的思想，围绕特区建立和发展过程中面临的或者我认为必须阐明的一系列基本问题，尤其是特区是什么、干什么、怎么干，以及作为特区建设者应当怎么样等问题，建构一套初步的特区理论框架，为人们进一步研究特区、认识特区、建设特区，提供基础性的理论参考和理论铺垫。

我们知道，特区是在邓小平同志的倡导支持下建立和发展起来的，是邓小平建设有中国特色社会主义理论的必然产物和实践体现，没有建设有中国特色社会主义理论，就不可能有邓小平特区思想，因而就不可能有特区。同时，正如特区是我国改革开放和现代化建设的“窗口”、“先行区”和“试验场”一样，建设有中国特色社会主义理论正是通过在特区的“先行”和“试验”而得到证明、丰富和深化，从而成为全国改革开放和现代化建设

的理论指南。可以肯定地说，没有特区和特区的实践，建设有中国特色社会主义理论就不可能是现在这个样子。特区和邓小平建设有中国特色社会主义理论的这种关系，就决定了我们关于特区的研究必须以邓小平建设有中国特色社会主义理论为依据，并运用特区的实践，运用特区人民的创造，丰富和发展这一理论。

我所说的基本问题，是指有关特区的那些最一般、最有普遍性的问题。它们之所以最一般、最普遍，是因为，人们研究、认识和建设特区时，首先遇到这些问题，首先想了解或知道这些问题，此其一。同时，人们必须首先回答或解决好这些问题，否则就很难回答或解决好其他问题，此其二。而且，这些问题是特区任何行业、任何个人都必然遇到，都必然要了解、回答或解决的问题，此其三。这些问题，就是我已经提到的特区是什么、干什么、怎么干，以及作为特区建设者应当怎么样等一类问题。它们无疑是特区任何行业任何个人首先必须正确认识的问题，否则很难谈得上做一个自觉的、合格的特区建设者。当然，可以成为特区基本问题的，绝不仅仅是这些问题，但本书力求回答和阐述的，主要是这些。对这些问题的论述构成了本书的主线，但问题的顺序并不是本书的逻辑顺序，而且一些章节可能会交叉地谈论这些问题。但大体说来，对特区是什么、干什么的论述，主要集中于本书第一至三章，怎么干的问题则主要见之于第四、五、八章，第六章集中论述作为特区建设者应当怎么样，而第七章则既可以看作是怎么样干又可以看作是怎么样样的问题，取决于从哪个角度去理解。

与研究的问题相对应，本书所要建构的理论是关于特区的基本理论，或者说，关于特区的一般理论或元理论。它给读者提供关于特区的整体性认识，而不是某一个局部、某一个领域的具体认识。特区是社会经济政治文化的综合体，经济又可划分为农