

活力

顾骏 著

浙江力邦村农民工社区的理论研究
zhejiang libangcun nongmingong shequ de lilun yanjiu



秩序

HUOLI YU ZHIXU

浙江力邦村



宁波出版社
Ningbo Publishing House

活力与秩序

——浙江力邦村农民工社区的理论研究

顾 骏 著



 宁波出版社
Ningbo Publishing House

图书在版编目(CIP)数据

活力与秩序：浙江力邦村农民工社区的理论研究/顾骏著.
—宁波：宁波出版社，2008.12
ISBN 978-7-80743-310-1

I. 活... II. 顾... III. 农民-生存-状态-研究-浙江省 IV.
D422.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 171535 号

活力与秩序——浙江力邦村农民工社区的理论研究

著 者 顾 骏
责任编辑 叶贤权 廖维勇
出 版 宁波出版社
发 行 宁波出版社
经 销 全国新华书店
印 刷 宁波报业印刷发展有限公司
开 本 850×1168 毫米 1/16
印 张 12
字 数 180 千
版 次 2008 年 12 月第 1 版
印 次 2008 年 12 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-80743-310-1
定 价 18.00 元



宁波市文化精品工程重点项目



上海市普通高校人文社会科学重点研究基地“上海大学
中国社会转型和社会组织研究中心”资助项目

序

邓伟志

下一轮改革的重点在哪里？近来正在向解决城乡二元体制方面聚焦。这既符合马列主义，又顺乎时代潮流。经济在全球化了，我们一国之内还不化起来怎么行？2008年城乡之间的收入差距在继续拉大，这固然是上个世纪末的惯性作用，可也必须引起我们严重关注。

要解决城乡二元体制，提高城镇化水平是重要一着。在城镇化过程中进城务工人员的增多是不可避免的现象，也是令人欣喜的现象。他们是在社会主义改革时期走向城乡一体化的先行者。他们不务工，农民如何增加收入？他们不务工，岂不是永远当农民！

可是，20多年来，进城务工人员的处境怎样？城里人不断加工资，他们的工资在20世纪末、21世纪初长期处于“维稳”阶段。他们的吃住情况，那就不用说了。不仅如此，还受人歧视。离开农村、农业十年、二十年了，还被人称作“农民工”。

所谓“农民工”难道是命里注定不能改善吗？也许会有人说，出十条八条理由证明这个问题一时不能解决。包括笔者在内也有过畏难情绪。可是，读了《活力与秩序——浙江力邦村农民工社区的理论研究》一书以后，我豁然开朗。事在人为，只要人能“以人为本”，只要有一批坚持“以人为本”的人，进城务工人员

活力与秩序

——浙江力邦村农民工社区的理论研究

的生活就一定能够改善。请看浙江奉化的力邦村,这里的进城务工人员不仅物质生活同当地人接近,精神生活也同当地人融为一体,当地人生活有多丰富,进城务工人员的生活就有多丰富,当地人有多快乐,进城务工人员就有多快乐。

《活力与秩序》一书不同一般,有情况,有分析,有数据,有故事,还有顾骏教授的点评。顾骏教授是驰名全国的思路敏捷的社会学家。他的点评,起到了“点睛”的作用。浙江奉化西坞力邦人把龙画好了,顾教授一点拨,这龙就腾飞起来了。

我祝贺《活力与秩序》一书问世,也相信它会成为进城务工人员的知心朋友,也会成为新一轮改革的干部必读之书。

2008年9月5日于上海

绪论 寻找解读中国改革之谜的线索

力邦村^①是浙江省宁波市下辖的奉化市西坞街道的一个外来务工者集中居住区,地处一隅,名声在外。不过名声再大,如果只局限于奉化西坞,甚至局限于村里的 2800 名农民工,其价值是十分有限的。“醉翁之意不在酒”,探讨力邦村的深意首先不在力邦村本身,而在力邦模式背后的中国改革逻辑。“窥一斑而见全豹”,从力邦村这个窗口,如果能够看到浙江所代表的“富民之路”及其内在的道理,看到中国在追求“自发的活力”与“管理的有序”两者平衡上的思考和探索,那将是力邦村的最大价值,也是力邦村研究的根本意义。

改革开放 30 年来,从起初提出“中国特色社会主义”到十六大后倡导构建“社会主义和谐社会”,中国改革开放力图破解的核心问题之一就是“自发的活力”与“管理的有序”的平衡问题,市场机制与宏观调控、民主自治与有序参与、自主创新与核心价值体系以及民办非企业与社团管理等概念,在性质上,都是这一“活力”与“秩序”的关系问题在经济、政治、文化和社会四个主要领域的表达形态。

就全国范围而论,这一问题尚未得到制度上的解决,“一放就乱,一抓

^①“力邦村”是这个农民工集中居住区创建时的称呼,也是至今为止其作为企业经营单位的称呼,现当地政府的规范叫法是“力邦社区”,显然已将其归入微型的“行政区划”范畴。由于本研究关心的首先是西坞地方以企业化的方式提供对农民工的服务,强调政府管理、企业经营和居民自治的三位一体,所以,还是采取了当地已经叫顺了口的“力邦村”称呼。文中时有提到“力邦社区”,既体现了政府以社区建设的形式来推进基层社会管理的工作方式,也具有社会学关于“社区是一个地域性生活共同体”的含义。“力邦村”叫法的多样反映了这个小小的实体所具有的大大的探究空间。

活力与秩序

——浙江力邦村农民工社区的理论研究

就死”的现象在社会生活四个主要领域中都有明显存在,相互之间的差别主要在于程度。如果说经济领域中留存的主要是痕迹,那么,政治领域中连破题都还没有开始,社会领域中自由自主的个体大量涌现,但有活力的组织还没有得到许可,文化领域中则是放开的部分已经非常活跃乃至至于时常越轨,而管住的部分几乎被彻底边缘化。作为中国改革的攻坚战,行政管理体制改革亟需突破的也是这一瓶颈。社会自发活力缺乏,公共管理便会成为政府一家的责任,负担难以减轻,行政体制的改革就难以有实质性推进;完全开放自发性活力的运行空间,又可能动摇现有秩序,甚至激发已有的社会矛盾。“活力”和“秩序”之间的相互牵制彼此影响乃至互为因果,造就了改革的内在困境,并在实际生活中形成了“政府缺位”型的活力旺盛和“强政府”型的活力缺失这两种极端现象并存的情景。

让人们感觉到希望的是,浙江的发展模式隐隐然透露出突破这一瓶颈的某种可能。在坚持以民本思想、民营经济和民间金融为主要内容的“新三民主义”的同时,浙江寻求以新的方式履行政府的公共责任,落实有效率的公共管理,改进公共服务,在一定程度上,达到了自发的活力与有序的管理的某种平衡。近年来,浙江的经济发展方式特别是国民财富的增长方式和经济与社会的协调发展格局,已经引起全国包括中央领导、其他省市官员和各学科学者的广泛关注,这种关注与其说是关注浙江一地的成就,毋宁说是关注中国的未来。同样,在本书中,研究者与其说感兴趣于力邦村单个个案,感兴趣于奉化、宁波乃至浙江一地,毋宁说感兴趣于力邦村对全国的意义和启示。力邦村只是一个窗口,透过窗口我们期望看到的不仅是浙江之谜的谜底,更是谜底中揭示的对全国社会管理所具有的普遍价值和与世界理解中国改革所具有的线索意义。

走进力邦村是为了走向全国,走向世界;走进力邦村是为了提炼具有普遍性的认识;走进力邦村是为了走出力邦村,让力邦村所揭示的社会管理的道理和理念走向更大范围的运用和实践。

序/邓伟志

绪论 寻找解读中国改革之谜的线索

第一章 聚焦力邦村

- 一、生活的力邦村/1
- 二、效益的力邦村/4
- 三、管理的力邦村/8
- 四、自己的力邦村/10

第二章 振兴西坞与力邦村的由来

- 一、西坞概况/16
- 二、重振雄风：西坞的发展机遇与策略/19
- 三、后发优势要求更高的起点/22
- 四、机缘凑巧的力邦村/27

第三章 科学发展与新一代农民工

- 一、流出地农村的新变化/31
- 二、新一代农民工的重要特点/35
- 三、力邦村居民的生活方式/41

第四章 市场、政府与社会的共同治理：力邦模式的内核

- 一、“三张皮”问题及其破解：力邦模式的着眼点/50
- 二、从“管制”到“治理”：农民工服务和管理的方向/53

三、力邦模式的基本构架/55

四、力邦模式的内在支撑/70

五、“三有”管理的衔接与交融/81

第五章 经济效益与社会效益的相得益彰：力邦模式的逻辑展开

一、经济效益与社会效益：市场的指令与政府的定位/89

二、经济效益与社会效益：中国政府面临的现实两难及其破解/92

三、以社会效益促进经济效益：力邦模式的机枢/98

四、以经济效益提升社会效益：力邦模式的价值回归/106

第六章 公共管理的企业化：力邦模式的动力机制

一、现代政府的效率要求/113

二、企业化：效率政府的策略选择/117

三、适度干预：公共管理企业化的关键/127

四、企业动力的配置与激发/134

第七章 新农村中的新居民：力邦模式的延伸效应

一、作为工作支撑的力邦村/143

二、作为职业发展的力邦村/150

三、作为生活展开的力邦村/155

四、作为价值实现的力邦村/164

五、作为城市化过程的力邦村/169

结语：走出力邦村/175

后记/177

第一章 聚焦力邦村

力邦村地处浙江省宁波市奉化东郊,占地 60 亩,建筑面积 2 万余平方米,是奉化市西坞街道办事处与力邦投资有限责任公司联合建立的外来务工人员集中居住区。这个肇始于 2001 年,一期建成于 2002 年的农民



力邦全景

工社区,在最近几年中,吸引了全国从中央到地方,从媒体到学者的广泛注意,获得了极高的社会评价。能让那么多的人如此感兴趣,小小的力邦村亮点肯定不少,亮点背后可以发人深省的东西更是不少。

在现代社会,大众传媒是整个社会的末梢神经,记者和编辑对生活的变化最敏感,他们的注视点往往就是社会的兴奋点。面对力邦村,省内省外的众多媒体不惜浓墨重彩,情绪高昂地描绘着社区里农民工的日常生活和精神面貌,从各个角度展示了力邦村所体现的农民工服务和管理的新理念。

一、生活的力邦村

曾任奉化市委常委、宣传部部长的陈利权有一句话,非常朴实但相

活力与秩序

——浙江力邦村农民工社区的理论研究

当到位地道出了力邦村的实质和社会各界对力邦村兴趣的核心：

“力邦村”体现了新时期对外来务工人员的全新理念，那就是不仅要让外来务工人员“劳作着，生存着”，而且要让他们像大多数的城市居民那样“生活着，享受着”。

点评：劳作为为了生存，不是生存为了劳作，人的权益之真正的起点就是生存，不仅仅是劳作，生活具有享受的内容。

“民以食为天”，生活中开门第一件事就是吃饭。农民工吃得怎么样，媒体记者关心，全国人民都关心。2003年1月20日《浙江日报》题为《“民工经济”的神奇效应》中这样描述力邦食堂的伙食：

“今晚供应的小菜品种有7菜2汤，荤菜有红烧大排、五香鸡腿、冬笋肉丝、牛肉萝卜，素菜有炒茄子、大白菜、土豆丝，汤类有榨菜蛋花汤、紫菜虾皮汤。在此就餐的民工只要花2元钱就可在这里挑选一荤一素一汤，米饭吃饱为止。”

点评：菜好不好，不能说不重要，但能不能吃饱，吃饱需要付多少钱，则是许多农民工兄弟更加关心的问题，毕竟干的是力气活，肚子空空，支持不了。所以，“2元管饱”是力邦村的招牌，管饱的基础上再有改善，那就真的有点生活的味道，而不仅仅是活着了。

吃的问题有着落了，住得又怎样呢？同一位记者的视线移出食堂，开始对力邦村里里外外进行“全景式扫描”。

力邦的“住宅楼里一片静悄悄，楼梯过道干净、整洁，一个个垃圾筒整齐地排放着，每个寝室还安装着闭路电视”；“大门口两边是一排排服务用房，民工们有的在电视室里看电视，有的在超市里选购物品，有的在间间磁卡电话房里给远方的家乡亲人打电话，有的在卡拉OK厅里一展歌喉”。

点评：这些文字给人的感觉像是在介绍度假村，而不那么像农民工居住的地方。“人员混杂”、“设施简陋”或“环境脏乱差”，诸如此类通常与农民工形影相随的词语，全都不见了。到过力邦村的人都知道，记者这些话不假，但一切文字都会给人过度联想，那也是常有的。

在《深圳商报》的报道中，力邦社区的生活场景同“城市的居民新村”

更加接近:

“大门口,网吧、邮局、医务室、心理咨询室、多媒体教室、超市、酒店、溜冰场一字排开。走进力邦村,一排排粉红色的5层楼宿舍,矗立在绿地中间,显得格外美丽。此外还有灯光球场、羽毛球场、绿树掩映的健身公园——记者仿佛走进了一个大型的高档社区。”

点评:“高档社区”的说法显得夸张了,“仿佛”两个字加得有道理,说得更精确一点,“高档的农民工社区”,还是站得住脚的。所有初次到力邦村的人,如果没有这样的新鲜感甚至震撼感,那不是真正的见多识广,就是从来没有接触过有关农民工的材料。

看过外观,再来看内部设施。人民网曾以“力邦社区:外来务工者的家”为题对力邦村进行了报道:

“力邦社区开办了电子阅览室、书刊室,设置了阅报栏,订购了多种报纸杂志书籍,成立了读书俱乐部、文艺俱乐部、青年文学社,创办了《力邦青年》杂志。网吧、台球室、卡拉OK室、灯光球场等文化体育设施,以免费或者低廉的价格向村民开放。”

点评:更像度假村了。其实,农民工的居住区为什么不能像度假村?只要收费顾及他们的支付能力,经营方和农民工之间还是有生意可做的。

《今日浙江》杂志的记者看到的是,力邦村针对农民工的多种需求,利用社区设施,开展活动和培训,引导他们积极向上,争做“阳光青年”。

“村里成立了篮球队、羽毛球队、乒乓球队,配备专门服饰,经常性地与周边的企业、村开展友谊赛。村里开设了1000平方米的社区文化宫,内设乒乓室、图书馆、健身房、影视厅、电子阅览室等文化体育设施,并以每人1元的低廉价格向村



力邦篮球场

民开放。星期六、日两天晚上,为村民免费播放电影。元旦、春节、五一、国庆、中秋等重大节日,村里均组织村民开展不同类型的文艺节目和文体活动。丰富多彩的集体活动和文化生活,陶冶了人们情操,使来自各方的人们融洽团结,身心得到极大满足。”

点评:物质生活基本满足了,其他需求就出来了。多点设施,多些团体,多些活动,力邦村更像一个青年人生活的地方。

力邦村里农民工生活的丰富多彩,让大家看到的不仅是部分农民工的生活状态及其变化,更是这个特别的社会群体未来处境可能发生的变化趋势。

二、效益的力邦村

力邦村不是一个单纯的企业,不是一个完全的公益性事业单位,而是一个具有明确的社会功能的经营实体,以前来奉化西坞投资设厂的企业为服务目标、以这类企业中工作的农民工为服务对象的力邦村,必须讲效益,而媒体关注的是,力邦村如何既讲经济效益,又讲社会效益。

《浙江信息》2005年4月5日一篇题为“奉化市创新外来务工人员管理模式”的文章称:

力邦村把原来由企业直接办理的职工吃、住、医疗、娱乐等后勤管理集中到力邦服务中心,为企业减轻了负担,解决了企业经营者的后顾之忧,使他们能集中精力经营企业。这一做法极大地吸引了外地企业前来投资办厂。

点评:剥离自己的后勤事务,移交给一个机构,然后腾出心思和手脚,专做自己愿做的和能做的,这对许多企业来说都是一个理想的解决方案。

为别人想得周到,自然受到别人的欢迎。2003年1月20日《浙江日报》是这么说的:

“力邦村”是当地经济蓬勃发展的产物。目前,在力邦村附近的外向科技园区已落户企业438家,征地在建企业20多家,外来民工多达3000

余人,预计今年还将新增万余人。

点评:力邦村既是西坞经济发展的结果,也是促进经济发展的因素,原因和结果有时难以分清,但彼此促进、相互转化的情形也是常有的。

浙江在线网曾发表过专题报道《走进力邦村》,其中介绍了一个生动的案例:

最早让员工搬进力邦村的宁波辉同工艺品有限公司刘董事长说,原来厂房宿舍办公房三合一,人居环境差,安全隐患大。现在后勤服务剥离了,员工也住得舒心了,工作效率更高了,企业来自注重人居环境的欧美国家的订单也更多了。

点评:“企业的社会责任”已经成为当代世界的潮流,能否照顾好员工,成为企业形象能否为人接受的重要侧面。力邦村不仅代表奉化的形象,也代表企业的形象;不仅代表力邦投资公司的形象,也代表有员工入住力邦社区的企业的形象。经济效益和社会效益,力邦村获得了双丰收。

有一篇新闻报道,题为“力邦村——外来员工生活的‘伊甸园’”,从一个侧面报道了力邦村受企业欢迎的原因和程度:

2004年2月,奉化环球电线厂新招一批员工,这批员工曾入住过力邦村。当他们再次要求解决住宿时,一时无法满足。他们向厂负责人递交了辞呈,条件是不入住力邦村就离开工厂。厂长心急火燎地找到力邦社区负责人,再三要求解决燃眉之急。考虑到他们的情况特殊,力邦村想方设法挤出三间宿舍,为他们解决了住宿问题。当这些职工住进温馨、和谐的力邦村后,工作起来精神饱满。

点评:员工为了工作找住房,这种情况听说得比较多,为了住房换工作,听说得不多。随着各地“民工荒”越演越烈,企业后勤的重要性可见一斑,力邦村的价值也可可见一斑。

力邦村文化设施齐全,文化体育休闲活动丰富多彩。力邦村村民中不乏大中专毕业生,也有斗大的字没识几个的文盲、半文盲,分层次地开展教育、培训,成为提高村民素质的一条有效途径。《今日浙江》杂志专门对此作了相关报道:

“村里专门开辟了多媒体教室,邀请有关部门教师有针对性地组织

学习、培训。如一位来自偏远山区的村民,连红绿灯也未见过,父母从小教育她:走路要走路中央。针对此事,村里立即组织了一次《道路交通安全法》讲座。至今,村里已开展交通安全、职业病防治、新婚姻法等培训 18 期,村民中已有 80 人参加电大、自大学习,150 人参加了英语口语培训。去年,在有关部门的支持下,还开设了高中班,60 名学员将通过一年半的苦读,拿到国家承认的高中学历证书。如今,力邦村外来务工人员中已有 20 名优秀青年成了入党积极分子,也有不少人成了企业的技术骨干,有的还进入了企业管理层。”

点评:从企业的角度来看,员工素质的提高就是“人力资源质量的提高”,从个人的角度来看,是人生质量的提高,而对国家来说,就是民族素质的提高。

人民网刊载的《力邦社区:外来务工者的家》追述了力邦村的由来,其中提到:

问及力邦模式的由来,西坞街道的干部坦言当初是被逼出来的。为解决企业用工的居住问题,4 年前政府出面建造了“外来人员公寓”。但难题很快显露出来,政府贴钱不说,还经营不好。这时力邦投资公司加盟,组建股份公司,西坞街道占股份的 10%,力邦投资公司占 90%。在公寓经营管理上,由力邦投资公司具体负责,西坞街道的职责是指导,并在重大事项如食宿费的价格上具有否决权。

点评:要论经济效益,政府肯定做不过企业,否则就没有从计划经济转型到市场经济的道理。能把事情交给企业做,不但要想得明白,还要做得到位。

这位记者在奉化西坞调查时,也从当地政府部门的其他官员那里得到类似的说法:

“过去,为招商引资所需的配套后勤项目通常由当地政府承担。但像力邦村这样,通过企业的市场化运作,不仅解决了附近外向科技园区的后勤保障,还达到一定的经济效益,这是我们始料未及的事。这个后勤化服务项目,原本我们当地政府打算要亏 60 万元,但现在不但不亏,还发展成前景看好的三产。在实现社会效益的基础上产生经济效益,这是一

举多得的大好事。”

点评:经济效益非常重要,政府官员需要给予足够的重视,但政府的首要本分还是社会效益,两全其美,力邦村才成为“大好事”。

力邦村创造了多种效益,节约土地也是其中之一。市国土资源局,浙江在线网的一篇报道就为此大加称赞:

市国土资源局专门到力邦村调研节约用地事宜,他们先看宿舍,后看食堂,再看员工俱乐部,然后拿出各种各样的本子记录着。市国土资源局局长邬明德高兴地说:“没想到建了个力邦村,一下子节约了270亩土地。”……建力邦村可谓“三赢”。首先是外来员工得利……其次是企业得利……第三则是节约了土地,对国家有利,对可持续发展有利。

点评:“270亩地”在有些地方可能不起眼,但在宁波奉化一带,则是一件大事。中国尤其浙江地少人多,能省则省,这样才能做大做强,才能可持续发展。

《中国青年报》以“借市场经营和谐社区”为题,就力邦村对当地的价值,作了更大范围的扫描:

力邦村已是当地招商引资的招牌,企业招工的法宝。据悉,“力邦村”建成后,累计吸引了100多家企业落户西坞。而外来人口本地化,又有效地缓解了当地民工荒。

点评:一个既有经济效益,又有社会效益,还能节省土地、缓解民工荒的项目,成为一个地方的招牌或品牌,是实至名归。

《浙江日报》高屋建瓴,在叙述之外,加上分析,看到“民工经济”的神奇效应:调动方方面面的积极性。

力邦村按市场化方式运作后,方方面面的积极性得到调动,利益得到兼顾,改变了不少公益事业“虎头蛇尾”的弊端,从根本上保证了“力邦村”的正常运作。

点评:这个记者有眼光,力邦村的社会效益能够保持,确实不容易,要从根本上找原因。

“1+1>2”,多调动一个方面,力量的增加就不止一点,无论活力还是效益,都来自于更多的主体参与到农民工服务和管理中来。当然,如何协