



未来利益论

——中国经济的可持续发展研究

严法善 著
百家出版社

序 言

有一次,我给经济学专业的研究生讲课,一开头提出了一个问题。我说诸位都是学习和研究经济学的,请问经济学的核心到底是什么?于是众说纷纭。

有的说,经济学的核心是生产关系,是研究人们在经济活动中的各种经济关系。

有的说,经济学的核心是生产力,是研究生产什么、如何生产、为谁生产。

有的说,经济学的核心是交换或者说是市场,是研究市场经济如何运行的问题。

有的说,经济学的核心是价格问题,是研究市场价格的形成机制。

有的说,经济学的核心是货币问题或是金融问题,是研究可用货币衡量的经济活动的动力或阻力。

有的说,经济学的核心是资源配置,是研究稀缺或有限的资源如何进行合理配置的问题。

有的说,经济学的核心是经济利益,是研究经济利益的生产、交换、分配和消费。

有的说,经济学的核心是分配,是研究经济利益在各个社会集团中如何进行分配。

.....

说法各不相同,公说公有理,婆说婆有理。说实在的,我这个搞经济学四十多年的老教书匠,一时也真讲不清,当然心中还是有底的。我说,今天就先不作深入的讨论,有兴趣者我们组织一个

“沙龙”来探讨探讨。

随后,我们形成了这样一个“沙龙”,参加者主要是一些年轻的博士生和青年教师。我们边读书、边议论、边写文章。我们分头有目的地重点阅读了十几部有代表性的经济学名著,其中包括马克思主义和西方经济学的著作。我们联系实际进行了很多次的讨论,初步取得了共识:经济学的核心是经济利益,经济学是研究生产、交换、分配和消费过程中经济利益问题的科学。其基本见解如下:

(一)一切经济学的核心是经济利益。无论是马克思主义经济学(或无产阶级经济学)还是西方经济学(或资产阶级经济学),虽然各种说法不同,实质上都是以经济利益为核心的。马克思主义经济学公开声明是为无产阶级的利益服务的,是以谋求无产阶级(即大多数人)利益为目的的经济理论体系。毛泽东说过,“马克思主义的基本原则,就是要使群众认识自己的利益,并且团结起来,为自己的利益而奋斗。”^①西方经济学对经济学的核心虽有多种说法,但是,实质上是以谋求资产阶级(即少数人)利益为目的的经济理论体系。康芒斯说过,“自从经济学的研究开始和哲学、神学或者自然科学分开,研究者采取的观点决定于当时认为最为突出的冲突以及研究者对冲突的各种利益的表态。”^②

(二)一切经济活动的核心是经济利益,经济活动包括生产、流通、分配和消费。马克思说过,“人们奋斗所争取的一切都同他们的利益有关。”^③人们从事生产,实际上是创造经济利益,流通实际上是交换经济利益,分配实际上是分享经济利益,消费实际上是实现经济利益。人们从事各种经济活动,实际上都是企图以最

① 《毛泽东选集》,第四卷,第1261页。

② 康芒斯:《制度经济学》上册,商务印书馆,第134页。

③ 《马克思恩格斯选集》,第一卷,第82页。

少的耗费,取得最大的经济利益。

(三)一切经济关系的核心是经济利益。在各种社会关系中,首要的就是利益关系,各种经济关系实质上就是经济利益关系。恩格斯说过:“每一既定社会的经济关系首先表现为利益。”^①例如,现实中的国家、企业和个人之间的关系,实际上就是三者的经济利益关系;中央与地方之间的经济关系,其核心是经济利益关系;国家与国家之间的关系核心也是经济利益。

我们认为:把经济利益作为经济理论体系的中心,对于推动马克思主义政治经济学的研究和发展是有益的。强调经济利益,与社会主义精神文明建设也是一致的,不是片面提倡追求个人利益,不是主张一切向钱看。现实生活中,各种经济主体客观上都必然以追求本身的综合利益为出发点,正如邓小平所指出的,“在社会主义制度之下,个人利益要服从集体利益,局部利益要服从整体利益,暂时利益要服从长远利益。”^②

我们提倡和呼吁经济学的研究要以经济利益为核心,也是现实的需要。经济活动的运行要讲求经济利益的增加,经济改革和对外开放要注重经济利益关系的调整。我们尝试从新的角度、以新的视野、在更深的层次上来探讨现实的经济问题,这就是从经济利益的角度出发来研究实际的经济问题。例如,我们将从开放利益的角度,探讨我国的对外开放问题;从机会利益的角度,研究金融体系中的经济关系,等等。

我们正努力将理论与现实结合起来,从各种不同的现实经济问题中来探索经济利益理论。现在已确定选题,落实到人,逐步出版,形成一套经济利益理论与实践丛书。欢迎同仁和广大读者批评指正。

① 《马克思恩格斯选集》,第三卷,第209页。

② 《邓小平文选》第二卷,人民出版社1994年,第175页。

这套经济利益理论与实践丛书的出版得到泛海集团公司的资助,我们对此表示由衷的感谢。

洪远朋

1998年10月

目 录

序 言	(1)
导 言 可持续发展与未来利益	(1)
第一章 可持续发展思想的由来	(6)
第二章 中国历史上的环境保护与可持续发展思想	(22)
一、中国自然环境的特征	(22)
二、中国古代的环境思想和环境问题	(24)
三、中国近现代的环境保护和可持续发展思想	(29)
第三章 中国发展经济所面临的资源问题	(34)
一、可持续发展才是硬道理	(34)
二、中国自然资源的现状与问题	(39)
1. 淡水	(42)
2. 耕地	(43)
3. 森林	(44)
4. 草地	(45)
5. 矿产	(46)
6. 人口	(46)
第四章 自然资源的开发与利用	(48)
一、土地资源的合理开发与利用	(50)
二、水资源的保护与可持续利用	(56)
三、能源与大气资源的开发与利用	(60)
第五章 生态农业是实行可持续发展的基础	(70)
一、大力进行全民植树造林活动	(72)

二、推广生态农业	(84)
三、发展高技术农业	(95)
第六章 走绿色工业道路	(103)
一、改善工业结构和布局	(104)
二、开展清洁生产和生产绿色产品	(106)
三、工业技术的开发与利用	(114)
四、加强国家宏观管理	(119)
五、大力发展环保产业	(122)
第七章 消除贫困与可持续发展	(126)
一、贫困的标准和含义	(127)
二、贫困——可持续发展面临的严峻挑战	(129)
三、“八七”扶贫攻坚计划	(133)
四、正确处理扶贫工作中的几个关系	(137)
第八章 大力倡导绿色消费	(142)
一、绿色消费的含义	(143)
二、绿色消费是未来消费的方向	(146)
三、绿色消费与绿色营销	(151)
1. 绿色营销的含义	(152)
2. 企业开展绿色营销的客观必然性	(153)
3. 企业开展绿色营销的战略及措施	(154)
第九章 控制人口数量,提高人口质量	(157)
一、人口与经济可持续发展	(158)
1. 人口与环境的相互关系	(158)
2. 人口数量与经济可持续发展	(160)
3. 经济可持续发展对人口素质的要求	(164)
二、人力资源质量是可持续发展的根本因素	(168)
1. 人力资源在可持续发展中的作用	(168)
2. 目前中国劳动人口素质状况	(169)

3. 教育是提高人口素质的关键	(171)
三、加强全民可持续发展意识与科学文化教育	(173)
1. 全民可持续发展意识	(173)
2. 科学技术进步与可持续发展	(176)
3. 加强文化教育与可持续发展	(178)
4. 社会全面进步与可持续发展	(180)
第十章 建立综合的经济与环境核算体系	(183)
一、经济可持续发展指标体系框架	(183)
二、实现可持续发展指标的选择	(185)
三、建立我国新的国民经济指标体系	(189)
第十一章 经济可持续发展的市场机制与政府作用	(193)
一、环境资源的价值和价格	(193)
二、环境保护与政府环境政策	(197)
三、中国政府的环境保护工作	(202)
主要参考文献	(211)
附录一 “六五”世界环境日	(215)
附录二 1972 ~ 1993 年中国环保行动	(218)

导言 可持续发展与未来利益

可持续发展是在人类要求实现人口、资源、环境与经济持续协调发展的过程中提出的,是国际社会经过大量分析与研究工作后得出的重要结论。无论是发达国家,还是发展中国家,可持续发展都是正确处理经济发展与环境保护、当前利益与未来利益相互关系的共同发展战略,是人类求得生存与发展的惟一途径。可持续发展要求我们,既要考虑当前发展的需要,又要考虑未来发展的需要,不以牺牲后代人的利益为代价来满足当代人利益的发展。中国实施可持续发展战略的实质,是要开创一种新的发展模式,代替传统的落后的发展模式,把经济发展与人口、资源、环境协调起来,把当前发展与长远发展结合起来。在现阶段,中国要实现经济体制由计划经济向社会主义市场经济体制转变和经济增长方式由粗放型向集约型转变,使国民经济和社会发展逐步走上良性循环的道路。

随着全方位的全球化,整个世界正在从旧时代被森严壁垒分割的各个国度和领地逐渐融合为一个不可分割的整体。人们突然发现,不见刀光剑影,不经烽火连天,在短短几十年内,世界各国经济利益已经连在一起。就拿中国与西方世界关系来说,不仅中国从西方得到必需的投资和技术,从在华外资公司、从对美国的超出中得到巨额外汇收入,西方世界也越来越依赖中国市场。中国为西方发射商业卫星,美国除食品外的基本生活用品(尤其是廉价商品)几乎大部分都是由中国生产的,甚至连美国国防部为美军定购的军用品也有相当多来自中国军用和民用企业。

不仅经济利益密切相连,生存环境也紧密联系在一起。因此,

需要全球合作控制工业污染以控制二氧化碳含量,控制二氧化硫含量,控制氯离子的排放,以恢复被破坏的臭氧层。日本到中国帮助植树以控制中国飞尘和水土流失,客观上也减轻了灰尘对日本的影响。

在世界上主要经济体之间,其中任何一个经济体发生问题都会影响到其他经济体。它们之间的共同利益是根本性的,所以在它们之间不可能存在损人利己的结果,一旦损害了别人的利益就必然会损害到自己的利益!在这一时代,每一个国家的利益都依赖于全人类整体的利益及他国的利益,每一个国家的利益及内政活动都与人类整体利益及其他国家利益息息相关,这就决定了只有共同合作而不是互相损害,才是追求本国利益的最好途径。

马克思主义认为,利益是社会化的需要,利益的实现是需要的满足。由于利益主体的不同,利益表现为方方面面、多种多样。始终代表中国最广大人民的根本利益,使人民群众不断获得切实的经济、政治、文化利益,既是我们全部工作的出发点和归宿,也是充分发挥人民群众的积极性、主动性、创造性,促进经济社会快速发展的必要条件。

中国最广大人民的根本利益是一种整体利益。这种整体利益是由各方面的具体利益构成的。这些具体利益,如果按照利益主体所处的社会阶层来划分,可以分为工人的利益、农民的利益、知识分子的利益以及其他各劳动阶层的利益;按照利益主体在工作状况来划分,可以分为在职人员的利益、离退休人员的利益、下岗人员的利益、流动人员的利益等;按照利益主体的地域分布来划分,可以分为城市居民的利益、农村居民的利益、东部地区居民的利益、中部和西部地区居民的利益等。人民群众的整体利益和具体利益之间的关系,既是一种整体和部分、全局和局部的关系,又是一种彼此联系、互相制约、相辅相成、辩证统一的关系。没有具体利益就构不成整体利益,离开整体利益的具体利益也难以实现。

正确认识和妥善处理人民群众的整体利益和具体利益之间的关系,对于实现和维护中国最广大人民的根本利益至关重要。

人民群众的整体利益和具体利益是一种对立的统一,总的说来是一致的。因为利益主体虽然有整体和部分之分,但都是人民群众,人民群众的利益从根本上看是一致的。然而仔细分析一下,这种总体上的一致由于利益主体的多样化又表现为比较复杂的情况,也就是说,在一定情况下,整体利益和具体利益之间会出现矛盾。这种情况就是具体利益主体的需要和满足这种需要的努力,同整体利益主体的需要和满足这种需要的努力相背离或者相冲突。例如,为了中华民族可持续发展的需要,国家在一部分地区实行了退耕还林、退田种草的政策和措施。这体现了人民群众的整体利益。如果有的地方为了实现地方的具体利益而执意要毁林开荒、毁草种田,这样的具体利益就同整体利益相背离甚至相冲突了。在利益主体和价值取向日益多样化的新形势下,在我国类似这样的情况屡有发生,需要高度重视和妥善处理。

江泽民同志在“七一”讲话中指出:“人民群众的整体利益总是由各方面的具体利益构成的。我们所有的政策措施和工作,都应该正确反映并有利于妥善处理各种利益关系,都应认真考虑和兼顾不同阶层、不同方面群众的利益。”同时,要坚持整体大于部分、局部服从全局的原则,在整体利益和具体利益发生矛盾和冲突时首先要以整体利益为重。这一点江泽民同志在“七一”讲话中作了特别的强调。他说:“最重要的是必须首先考虑并满足大多数人的利益要求,这始终关系党的执政的全局,关系国家经济政治文化发展的全局,关系全国各族人民的团结和社会安定的全局。大多数人的利益是最紧要和最具有决定性的因素。这是马克思主义的基本观点,各级领导机关和领导干部必须充分认识和认真实践。”为此,就必须增强全局意识,维护党和国家的集中统一,维护中央的权威,坚持民主集中制,坚持部分服从整体、局部服从全局、

小道理服从大道理。在社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化的今天,这个问题尤为重要。试想,在1998年长江发生百年未遇的特大洪水面前,如果不是由党中央代表全国各民族人民的整体利益进行了及时、有力和有效的集中统一领导,而是任凭沿江各地出于局部利益的驱动而自行其是,将会是一种什么样的后果。总之,对人民群众的整体利益和具体利益,一是要兼顾,二是要首先保证整体利益。

中国最广大人民的根本利益又是一种未来利益。未来利益就是较长时间以后得到的经济利益。我们所坚持的未来利益,既包括当代人的长期利益,又不影响子孙后代的利益。这就是一种可持续发展的利益。

在社会主义条件下,人们相互关系首先是一种物质利益关系。这种物质利益关系表现为国家、集体、个人三者利益。从这三者利益都是联合劳动者的利益而言,它们本质上是一致的。但这三者利益又是矛盾的,国家利益代表了联合劳动者的长远利益和整体利益;劳动者个人利益代表了眼前利益和个别利益。长远利益和眼前利益、整体利益和个别利益是此消彼长的、你多我少的关系。而我们所讲的未来利益与当前利益虽然有矛盾,但更多的是统一。我们强调未来利益绝不是不顾当前利益,而是兼顾两者利益。如果破坏环境、破坏生态平衡,不仅影响未来利益,而且也不可能增加当前利益,甚至随着当前利益的被破坏,进而影响未来利益。因此,我们的未来利益是一种可持续发展的利益,就是既保证当代人的利益,又不影响子孙后代的利益,这就是我们所说的未来利益。

未来利益不同于人们通常所讲的国家、集体、个人中的个别利益和整体利益,因为未来利益追求的是保证生态平衡、环境保护的可持养发展。可持续发展带来的未来利益可以是整体利益,也可以是个别利益。

未来利益也不等于长远利益。长远利益往往同眼前利益成为一对矛盾,人们为了得到眼前利益,就会牺牲一定的长远利益;人们为了长远利益,就需要克制自己的眼前利益。这就像我们通常所研究的积累与消费的关系。而未来利益则可以在保证当前利益的基础上,通过清洁生产、绿色产品,在满足当前利益前提下,不影响人们的未来利益。

中国共产党之所以能代表中国最广大人民的根本利益,就是因为代表了广大人民的当前利益和未来利益。我国的改革开放从本质上讲就是为了最广大人民的利益。马克思讲,无产阶级只有解放全人类才能最后解放无产阶级自己。如果说这种国际主义观点可理解为是指地球上局部人群与整个人类的利益关系的话,那么地球村新经济时代就为实现马克思这一名言准备了必需的条件。所以可以说,当我们说中国共产党代表中国最广大人民的根本利益时,就不言而喻地包括了全世界人民的根本利益,就是把我国民族的利益同全人类的利益融合在一起,而不是指狭隘的本民族利益。通过实行可持续发展战略,保证全人类的未来利益,是全世界人民共同的未来。

第一章 可持续发展思想的由来

当历史跨进 21 世纪之际,我们不能不为改革开放以来国民经济出现的高速、健康发展而兴奋,一个多少年来经济短缺大国目前已成为在商店里各种商品琳琅满目、应有尽有。这一切表现了党的十一届三中全会以来改革开放的丰硕成果。

然而,我们不能不看到,经济快速发展所带来的人口膨胀、资源浪费、环境破坏等对经济的制约因素也在不断发展。我们还能向前走多远?这个问题已经引起了举国上下的重视。北京地区的沙尘暴再一次为我们敲响了警钟,如果不解决这些问题,我们现在的成就将毁于一旦。在社会主义现代化建设中,必须把贯彻实施可持续发展战略始终作为一件大事来抓,经济的发展必须与人口、环境、资源统筹考虑,不仅要安排好当前的发展,解决当前的经济利益问题,还要为子孙后代着想,维护子孙后代的利益,为未来的发展创造更好的条件。

控制人口增长、提高人口素质,节约资源、保护环境,已成为事关中国社会主义现代化建设成败的重大问题,也是中国能否持续发展的关键。我们必须清醒地认识到:可持续发展是社会主义现代化建设中的重大的经济发展战略。

可持续发展是人类发展思想史上的一场革命。20 世纪 80 年代开始,为了解决当代人类面临的三大挑战:南北问题、裁军与安全问题、环境与发展问题,联合国大会成立了分别由当时的联邦德国总理勃兰特、瑞典首相帕尔梅和挪威首相布伦特兰为首的三个高级委员会,他们分别起草发表了《我们共同的危机》、《我们共同的安全》、《我们共同的未来》三个纲领性文件,并且不约而同地提

出,为了克服危机、保持安全和实现人类未来利益,必须实施可持续发展战略。

由于人口的大幅度增长,为了解决粮食、饲料、燃料等不足问题,迫使人们加速对森林的开发,特别是毁林开荒、过牧和过伐,严重地破坏了森林资源,产生了许多生态问题 and 环境问题,从而影响了人类的未来生存与发展。

随着工业化的发展,在生产出越来越多的产品同时,也产生了大量的生产废弃物和消费废弃物。传统的发展观是以工业增长作为衡量发展的惟一标志,以追求 GNP 的高速增长为惟一判断的指标,这种模式以大量消耗资源和粗放经营为特征。它违反了经济规律和自然规律,造成了资源浪费和生态破坏,以致制约了经济和社会的进一步发展。这是以当时人们对环境、资源的错误认识为依据的。人们最初认为环境容量是无限大的,自然资源是可以无限利用的。因此,人们只顾眼前利益、局部利益,不顾环境所受到的损害,过度地生产、过度地消费,从而影响到人类的未来利益和长远利益。

环境问题是指全球环境或区域环境中出现的不利于人类生存和发展的各种现象。环境问题是目前世界人类面临的几个主要问题之一。环境污染早在资本主义制度出现以前,就已经在人间出现了。

环境问题是多方面的,但大致可分为两类:原生环境问题和次生环境问题。由自然力引起的为原生环境问题,也称第一环境问题,如火山喷发、地震、洪涝、干旱、滑坡等等引起的环境问题;由于人类的生产和生活活动引起生态系统破坏和环境污染,反过来又危及人类自身的生存和发展的现象为次生环境问题,也叫第二环境问题。次生环境问题是生态破坏、环境污染和资源浪费等方面问题所造成的。环境问题是随着人类社会和经济的发展而发展的。随着人类生产力的提高,人口数量也迅速增长。人口的增长

又反过来要求生产力的进一步提高,如此循环作用,直至现代,环境问题发展到了十分严重的地步。

从人类出现开始直到产业革命是生态环境的早期破坏阶段,这是一个漫长的时期。在该阶段,人类经历了从以采集狩猎为生的游牧生活到以耕种和养殖为生的定居生活的转变。随着种植、养殖和渔业的发展,人类社会开始第一次社会大分工。人类从完全依赖于大自然的恩赐转变到自觉地利用土地、生物、陆地水体和海洋等自然资源。人类的生活资料有了较以前稳定得多的来源,人类的种群开始迅速扩大。人类社会随着人口的增加而需要更多的资源来扩大物质生产规模,便开始出现烧荒、垦荒、兴修水利工程等改造自然的活 动,这些活动引起了严重的水土流失、土壤盐渍化或沼泽化等问题。但此时的人类还意识不到这样做的长远后果,一些地区因而发生了严重的环境问题,主要是生态退化。自然界的火山爆发和森林大火也给人们的生活环境带来了污染;早期人类所猎捕的动物和采摘的植物,有一部分被弃置之后腐烂发臭,也给人类环境带来了污染。但是,这种污染远远尚未超过当时的环境容量,因此,当时人们几乎可以毫不在乎。

从工业革命开始到 20 世纪 80 年代发现南极上空的臭氧黑洞为止是世界史的一个新时期的起点,此后的环境问题也开始出现新的特点并日益复杂化和全球化。18 世纪后期欧洲的一系列发明和技术革新大大提高了人类社会的生产力,人类开始插上技术的翅膀,以空前的规模和速度开采和消耗能源和其它自然资源。新技术使英国、欧洲大陆和美国等地在不到一个世纪的时间里先后进入工业化社会,并迅速向全世界蔓延,在世界范围内形成发达国家和发展中国家的差别。工业化社会的特点是高度城市化。这一阶段的环境问题跟工业和城市同步发展。先是由于人口和工业密集,燃煤量和燃油量剧增,发达国家的城市饱受空气污染之苦,后来这些国家的城市周围又出现日益严重的水污染和垃圾污染,工业三废、汽车尾气更是加剧了这些污染

危害的程度。在后来的 20 世纪六七十年代,发达国家普遍花大力气对这些城市环境问题进行治理,并把污染严重的工业企业搬到发展中国家,发达国家用这种损人利己的办法较好地解决了他们自己国内的环境污染问题。随着发达国家环境状况的改善,发展中国家却开始步发达国家的后尘,重走工业化和城市化的老路,同时伴随着严重的生态破坏和环境污染,发展中国家的城市环境问题有过之而无不及,越来越严重。

自从 18 世纪 60 年代英国工业革命以来,人类开发了数以万吨计的煤炭、石油和天然气作为燃料和能源。这种矿物性燃料的燃烧,使得每年都有大量的污染物排放到空气中,不仅火力发电厂、钢铁冶炼厂会产生大量污染,而且汽车和飞机等交通工具也同样如此。据估计工业生产向大气中排放的污染物达 100 种左右,其中主要工业废气为煤气、二氧化碳、二氧化硫、氧化氮、硫化氢、氨气等。据不完全统计,从 1873 年到 1971 年的 100 年间,英国的伦敦、格拉勒哥、曼彻斯特,美国的多诺拉、洛杉矶、纽约,比利时的马斯河谷,墨西哥的波查·里加;日本的四日市、熊本、富山、东京等地发生过三十多起骇人听闻的灾害,大面积地出现支气管炎、心肺疾病、呼吸道疾病、眼鼻和咽喉受刺激、气喘症、内脏受损,脑溢血等病症,参见表 1-1。

表 1-1 20 世纪中叶世界八大公害事件

公害事件名称	公 害 污 染 物	公 害 发 生 地	公害发生时间	中毒情况	中毒症状	致害原因	公害成因
马 斯 河 谷 烟 雾 事 件	烟尘、二氧化硫	比 利 时 河 谷 (长 24km, 两 侧 山 高 90m)	1930 年 12 月	几 千 人 发 病, 60 人 死 亡	咳 嗽、流 泪、恶 心、呕 吐	二 硫 化 硫 氧 化 硫 三 氧 化 硫 硫 酸 雾 等 污 染 物 积 聚 在 深 部	山 谷 中 工 厂 多, 逆 温 天 气, 工 业 污 染 物 积 聚, 又 遇 雾 日