



绍兴蓝皮书

LUE BOOK OF SHAOXING

2008年

绍兴发展研究报告

THE RESEARCH REPORT ON DEVELOPMENT OF SHAOXING

陈建国 刘孟达 杨宏翔 沈建乐 等编著

国家行政学院出版社

绍兴市情研究中心“解读绍兴”研究成果之四

绍兴蓝皮书

——2008年绍兴发展研究报告

陈建国 刘孟达 杨宏翔 沈建乐 等编著

国家行政学院出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

绍兴蓝皮书——2008年绍兴发展研究报告 / 陈建国等编著. —北京: 国家行政学院出版社, 2008. 7

ISBN 978-7-80140-680-4

I. 绍… II. 陈… III. 地区经济—经济发展—研究报告—绍兴市—2008 IV. F127.553

中国版本图书馆CIP 数据核字 (2008) 第098913 号

书 名	绍兴蓝皮书——2008年绍兴发展研究报告
作 者	陈建国 刘孟达 杨宏翔 沈建乐 等编著
责任编辑	任 燕
出版发行	国家行政学院出版社 (北京市海淀区长春桥路6号 100089) (010) 68920640 68929037 http://cbs.nsa.gov.cn
经 销	新华书店
印 刷	绍兴市印刷厂
版 次	2008 年 7 月第 1 版
印 次	2008 年 7 月第 1 次印刷
开 本	787 毫米×1092 毫米 1/16 开
印 张	20
字 数	290 千字
书 号	ISBN 978-7-80140-680-4/F·59
定 价	38.00 元

《绍兴蓝皮书》编委会

主 任 陈建国

副主任 刘孟达 赵爱庆 陶 坚

委 员 占志刚 孙建军 吕 今 劳江海

杨宏翔 汤枋钧 沈建乐 宋坚刚

张国建 房晓峰 赵忠虎 袁庆华

钱子健 黄智光

序

2007 年是实施“十一五”规划承上启下的关键之年，也是高举旗帜、科学发展、创业创新的开局之年。一年来，全市上下认真学习贯彻党的十七大精神，深入贯彻落实科学发展观，全面实施省委“创业富民、创新强省”总战略，开拓创新，团结奋斗，经济社会总体保持了又好又快发展的良好态势。《绍兴蓝皮书——2008 年绍兴发展研究报告》一书，全景式地总结了我市经济社会发展状况，多角度地分析解读、总结提炼了相关领域的做法和经验，是了解绍兴、研究绍兴、推介绍兴的好教材。各个专题不仅探析了当前我市面临的现实问题，还放眼长远，分析未来发展取向，提出了许多有针对性的对策建议，为绍兴“创业创新、走在前列”提供了理论支撑，也使市情研究更具较高的学术性、针对性和指导性。

当前，绍兴发展正处在一个新的历史起点，迫切需要我们解放思想，开拓创新，进一步强化忧患意识、创新意识、进取意识、前列意识，推动绍兴经济社会发展重新走在前列。党校是培训轮训领导干部的主阵地和宣传贯彻党的思想理论的主渠道。广大教研人员必须倍加珍惜机遇，以重大理论和现实问题的研究为重点内容，继续解放思想、大胆探索，拓展优势、集思广益，为坚定不移地实施“创业富民、创新强市”战略、加快建设惠及全市人民的小康社会作出新的更大贡献。

中共绍兴市委书记

2008 年 6 月 16 日

目 录

总论

重创新促发展 重民生促和谐

- 2008 年绍兴发展研究总报告 刘孟达 (1)

经济篇

转型升级提升综合竞争力 创业创新推动又好又快发展

- 2008 绍兴经济发展报告 张国苗 (21)
- 专题一：绍兴市农民合作经济组织发展报告
..... 廖家财 胡明尧 (31)
- 专题二：绍兴市出口珠茶产业发展研究
..... 绍兴市检验检疫局课题组 (41)
- 专题三：绍兴市农村商业模式的嬗变透析 宋坚刚 (48)
- 专题四：绍兴市生产性服务业发展报告 赵佳维 (62)
- 专题五：绍兴市排污权交易的实践与前景 张乐才 (71)

政治篇

社会主义政治文明的新发展

- 2008 年绍兴政治建设报告 沈建乐 (85)
- 专题六：绍兴市“政府服务超市”建设与运营考察报告
..... 赵海丽 (94)
- 专题七：绍兴市党代会常任制的实践与思考 李 俊 (104)
- 专题八：关于构建党内关怀与互助制度情况的调查 ... 孙建军 (116)
- 专题九：绍兴市反腐倡廉惩防体系构建情况探析 汤杨钧 (125)
- 专题十：行政村合并视域下农村民主选举的困境与对策
——以绍兴农村换届选举为例 祝丽生 (135)

文化篇

文化繁荣发展谱新篇

- 2008 年绍兴文化发展报告 沈建乐 (145)
- 专题十一：绍兴市传承保护与提升非物质文化遗产的实践与思考
..... 茹福军 (151)

绍兴蓝皮书——2008 年绍兴发展研究报告

专题十二：绍兴市“农民文化年”活动概述与解析 … 沈建乐 (158)

专题十三：规范化 社会化 动态化

——绍兴市构建“扫黄打非”全方位工作机制的思考

…………… 韩永红 (169)

专题十四：绍兴市统筹城乡教育均衡发展问题解读

…………… 中共绍兴市委办“学有所教”课题调研组 (177)

社会篇

加强民生建设 促进社会和谐

——2008 年绍兴社会发展报告 …… 陈汉荣 (189)

专题十五：绍兴市劳动关系和谐状况的调查与分析 … 杨宏翔 (196)

专题十六：绍兴市民间组织发展状况研究 …… 赵成斐 (208)

专题十七：绍兴市困难群众“病有所医”情况调查

…………… 中共绍兴市委办“病有所医”课题调研组 (218)

专题十八：绍兴市中心镇发展报告 …… 李 萍 (227)

专题十九：和谐社区建设报告

——以绍兴市越城区为例 …… 卢芳霞 (237)

专题二十：和谐城管：绍兴的实践与启迪

——以破解停车难为例 …… 尹华广 (248)

县（市）篇

立足创新 推动县域经济社会再上新台阶

——2008 绍兴县域经济社会发展报告 …… 尹华广 (259)

专题二十一：绍兴县纺织业转型升级的发展路径探讨

…………… 中共绍兴县委党校课题组 (265)

专题二十二：诸暨市产业集群优化升级的调查与思考

…………… 何光友 吕寒平 (273)

专题二十三：上虞市非公企业党建工作的实践与启示

…………… 汪 斌 项雅平 (283)

专题二十四：嵊州市个私经济集聚区建设报告

…………… 马志军 邢明霞 (292)

专题二十五：新昌山城建设理念创新与实践探索 …… 梁生东 (300)

参考文献…………… (307)

后记…………… (309)

2008年

绍兴发展研究报告

总 论



手8008

吉羅突那類武火器

分 总

刘孟达

重创新促发展 重民生促和谐

——2008 年绍兴发展研究总报告

光阴荏苒。满载丰硕的成果,我们跨入了 2008 年。追寻过去一年的发展历程我们发现,刚刚过去的 2007 年是极为不平凡的一年。这一年,是推进实施“十一五”规划承上启下的关键之年,也是新一届党委、政府抢抓机遇、乘势而上的开局之年。一年来,与全国各地一样,全市上下高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以科学发展观统领全局,深入贯彻落实党的十七大和省、市党代会精神,按照“重创新促发展、重民生促和谐”的工作基调,全面实施“创业富民、创新强市”战略,突出速度与质量、效益相统一,强化节能降耗、环境保护与注重民生相协调,加快建设经济强市、文化强市、生态绍兴、和谐绍兴,促进了经济社会又好又快发展。

2007 年全市经济社会发展呈现出增长较快、效益提高、结构较优,以及城乡面貌迅速变化、生态环境日趋改善、群众所得实惠普遍增加的良好态势。主要体现在以下几个方面:

1. 区域综合实力日益增强。全市生产总值达到了 1971 亿元,按可比价计算,比上年增长 14.3%,经济总量位居全国第 32 位,同类城市第 11 位,居长江三角洲地区第 8 位,继续保持全省第 4 位;全市人均生产总值达 45 220 元(按户籍人口计算),人均生产总值接近 6 000 美元,达到 5 947 美元(按现行汇率 7.604 计算)。6 个县(市、区)有 5 个已达到“人均 GDP > 4 600 美元”,其中,绍兴县超过 1 万美元。实现财政总收入 237.1 亿元,增长 28.4%,其中,地方财政收入 122.1 亿元,增长 29.2%。完成全社会固定资产投资 843.3 亿元,增长 10.1%。实现社会消费品零售总额 515.4 亿元,增长 17%,创近十年

最高水平。自营出口总额达到 138.1 亿美元,增长 31.5%。全市共有商品交易市场 379 个,成交额 1 204.2 亿元,增长 14.7%;年末超亿元市场 48 个,超十亿元市场 18 个,超百亿元市场 4 个。中国轻纺城和钱清轻纺原料市场完成成交额分别为 332.2 亿元和 242.8 亿元,分别增长 10.3%和 23%。金融机构本外币存款余额 2 663.3 亿元,增长 16%,其中城乡居民储蓄存款余额 1 097.7 亿元,增长 3.5%;本外币贷款余额 2 091 亿元,增长 20.3%。

2. 城乡统筹发展迈入新阶段。全市城市化水平达 58.84%。大力实施城乡统筹“十网”建设。全市财政预算内用于“三农”的资金支出 43.6 亿元,增长 25.6%。“百村整治、千村改造”工程新启动,小康示范村 144 个、环境整治村 390 个。行政村班车通达率达到 98.2%。新增安全饮用水人口 16 万人。81%的行政村实现垃圾集中处理。新建通村公路 230.2 公里,年末全市公路通车里程达 8 663.4 公里;公路密度达 104.9 公里/百平方公里;高级次高级路面占 96.1%;公路通村率为 99.8%。城乡固定电话用户(含小灵通)达 242.78 万户,固定电话主线普及率达 55.65 号线/百人;新增移动电话用户 88 万,移动电话用户数达 353.9 万,移动电话普及率达 81.1 部/百人。互联网用户数 45.4 万户。新增农村投递路线 1 741 公里。农村改水改厕工作进一步推进,农村饮用水质和卫生厕所环境不断改善。全市农村自来水受益率为 93.6%;农村卫生厕所普及率为 83.7%;饮用水卫生监测合格率保持 100%,我市被列为卫生部饮用水监测试点城市。新型农村合作医疗不断推进,全市有 324.7 万人参加合作医疗,参保率为 93.8%,行政村覆盖面达到 100%。城乡统筹协调度超过 65%,进入整体协调阶段。

3. 经济社会协调发展日趋显现。产业结构日趋合理与优化。从三大产业看,第一产业增加值 108.2 亿元,增长 3.4%;第二产业增加值 1 195.2 亿元,增长 15.5%;第三产业增加值 667.6 亿元,增长 14.1%。第一、第二、第三产业占 GDP 的比重由上年的 5.8:60.5:33.7 调整为 5.5:60.6:33.9。和上年相比,第一产业比重下降 0.3 个百分点,第二产业上升 0.1 个百分点,第三产业上升 0.2 个百分点。尤其是服务业占比的上升,表明经过调整,全市第三产业空间布局逐渐趋向合理。企业效益稳步提高,规模以上工业实现新产品产值 1 071.48 亿元,同比增长 23.7%;规模以上工业企业

实现利税 377.09 亿元,增长 32.3%,其中利润 246.25 亿元,增长 35.0%。高新技术产业迅速发展,新认定省级定级重点高新技术企业 77 家、国家 31 家,占全省的 38%;新认定省级高新技术产品 65 项,省级高新技术研究开发中心 31 家,列全省第一位。82 个项目列入国家火炬计划,占全省的 21.9%,25 个项目列入国家星火计划。研究开发成果获省级科学技术奖 29 项,列各地市之首。全市科技综合实力、科技进步水平均位居全省第三位,所辖的五个县(市)全部成为浙江省科技强县(市)。教育事业取得新发展,教育体系不断完善,资源配置日趋合理。教育投入稳步增加,全市教育总投入约 52 亿元,比上年增长 10%。全市共有幼儿园 862 所,在园幼儿 13.1 万人;小学 531 所,在校学生 32 万人;普通中学 193 所,在校学生 27.3 万人,其中普通高中 43 所,在校学生 10.3 万人;中等职业学校 32 所,在校学生近 7 万人;普通高校 5 所,在校学生 4.4 万人。教育普及程度持续提高,全市学前三年入园率达 97.8%,小学入学率、巩固率保持 100%,全市义务教育段学龄人口入学率、巩固率均提高到 100%,初中升高中比率为 97.8%,高等教育毛入学率达 47%。普通高考上线率和录取率分别为 92.3%和 80.6%,比全省平均分别高出 8.8 和 8.1 个百分点。文化、卫生和体育事业繁荣发展。27 个项目入围第二批省级非物质文化遗产目录。拥有艺术表演团体 6 个,公共图书馆 6 个,总藏量 168.2 万册;国家级文保单位 16 个,文物藏品实际数量 8.39 万件;群艺馆、文化馆 6 个;文化站 117 个;电影放映单位 74 个。城乡医疗卫生条件进一步改善。市人民医院新院落成并顺利搬迁,绍兴第二医院门诊大楼、诸暨市红十字医院住院大楼等相继建成使用。新型农村合作医疗保障参保人数达 324.7 万,占应参加人数的 93.76%,行政村覆盖面 100%。医疗惠民服务进一步扩大,市惠民医院全年共服务惠民对象 22 260 人次,优惠减免总费用 343.41 万元。目前,全市共有医疗卫生机构 1 400 家,其中医院 39 家、卫生院 292 家;卫生机构床位数 13 630 张,其中医院 9 912 张,卫生院 2 683 张;卫生技术人员 18 460 人,其中医生 8 827 人,护士 5 690 人;每万人拥有医院床位 23 张,每万人拥有医生 20 人。居民健康水平有新的提高,人均期望寿命达到 77.20 岁。社区卫生服务覆盖率达到 90%。体育事业蓬勃发展。开展“全民健身与奥运同行”系列群体活动,举办了市第二届体育节;第一次组

队参加第六届全国城市运动会,取得了一金二铜,列全省第三。共有 10 个镇创建省级体育强镇,2 个街道 9 个社区创建省级先进街道(社区)。年末体育场馆和游泳池分别为 60 个和 24 个。目前,全市社会发展水平综合评价列全省第 4 位。

4. 社会保持和谐稳定。城镇就业形势持续稳定。全市城镇新增就业人员 70 533 个,其中市区为 16 500 个;全市下岗失业人员实现再就业 23 083 人,其中市区为 7 111 人;帮助就业困难人员实现再就业为 5 471 人,其中市区 1 592 人。所有这些,均超额完成省政府下达的目标任务。全市城镇登记失业率 3.25%。社会保障体系不断完善。按城镇口径统计,年末全市基本养老保险参保人数 107.7 万人(含机关、事业),比上年增加 10.36 万人;基本医疗保险参保人数 71.7 万人,比上年增加 13.6 万人;失业保险参保人数 52.9 万人,比上年增加 7.7 万人;企业工伤保险参保人数 101.8 万人,比上年增加 47 万人;女工生育保险参保人数 31.6 万人。农村养老保险参保人数(包括被征地农民)达到 88.7 万人,比上年增加 1.3 万人。社会福利事业继续发展。年末全市共有最低生活保障对象 47 890 人,其中城镇 8 303 人,农村 39 587 人。五保人员集中供养率 99.9%,三无人员集中供养率 100%。全年优待优抚对象 6 595 户,优待总金额 5 731 万元。“平安绍兴”建设取得明显成效,通过适时排查、提前排查、专门问题专项排查等途径,及时化解各类矛盾纠纷和不稳定因素。全市共排查较大矛盾纠纷和社会不稳定因素 19 295 件,调处成功 19 025 件,调处成功率达 98.6%;信访秩序明显好转,市、县两级党政信访部门受理信访总量比上年减少 8.3%。治安状况得到明显好转,全市各类刑事发案总数下降 2.54%,其中,严重影响群众生命财产安全的“五类”案件、“两抢”案件、盗窃案件同比下降 6.85%、14.5%和 3.5%,人民群众的安全感满意率达 98.28%,同比上升 4.76%。城市和谐指数位居全国第 8 位。安全生产态势良好。全市共发生各类事故 2 797 起,下降 21.6%;死亡人数、直接经济损失分别下降 5.8%和 15.6%,连续第四年实现各类事故总量、死亡人数和直接经济损失三个“零增长”目标。亿元 GDP 生产安全事故死亡人数为 0.38 人,下降 17.4%。

5. 生态环境得到有效改善。生态文明市建设顺利推进。我市已被建

设部列入 11 个创建国家生态园林城市试点城市,并作为 2007 年联合国人居奖申报候选城市由建设部报联合国人居署。全市又有 7 个乡镇通过了国家环境优美乡镇创建预验收,23 个乡镇成为省级生态乡镇,有 6 家企业被评为“省级绿色企业”,有 2 家企业被推荐为国家级环境友好企业,34 家企业被评为绍兴市环境友好企业。节能降耗各项指标进一步好转,单位生产总值能耗下降 4.38%,单位生产总值电耗下降 2.25%,单位工业增加值电耗下降 4.42%,多年来第一次实现用电量增幅低于 GDP 增幅,万元工业产值能耗下降 17.4%,全市煤炭消耗比上年下降 4%。城市环境质量进一步改善。全市环境空气质量良好以上天数占总天数的比例达到 87.1%,县级以上集中式饮用水源水质达标率 100%,全市工业废水排放达标率达到 97.8% 以上,工业固体废物综合利用率 80.8%,生活垃圾无害化处理率 100%,生活污水集中处理率 68.9%。获得中国人居环境奖和首批省级绿化模范城市称号。

6. 人民生活品质不断提高。全市财政用于环境保护、城乡社区事务、公共安全、教育、医疗卫生、社会保障就业等民生方面的支出增幅分别达 65.9%、33.8%、31.5%、29.5%、35.0%、29.8%。全市城镇居民人均可支配收入 21 971 元(居长三角城市第 3 位),增长 12.8%;农村居民人均纯收入 9 730 元,增长 12.9%,收入增幅超过城镇居民。城镇居民人均消费性支出 13 907 元,比上年增长 6.4%;农村居民人均生活消费支出 7 158 元,比上年增长 13.7%。城乡居民恩格尔系数(食品支出占全部消费支出的比重)分别为 35.3% 和 38.2%,分别比上年下降 0.3 和 1.0 个百分点。城镇居民人均住房使用面积 25.8 平方米,与上年持平;农村居民人均生活用房面积 63.1 平方米,比上年末增加 3 平方米。

为了深入学习贯彻党的十七大精神、第十二次党代会精神和省委十二届二次全会精神,年初,市委作出了《全面推进创业富民创新强市的决定》,并且确定了今后五年全市“推进科学发展、实现全面小康”的奋斗目标,明确了“转变经济发展方式、加快新农村建设、提升城市综合功能、改善生态环境、深化改革开放、促进文化繁荣、加强法治建设、解决民生问题、加强党的执政能力建设”等战略任务。

(1) 致力促进发展方式转变。在激烈的竞争中不断加大科技投入,增

强企业自主创新能力,工业结构在调整和发展中不断得到优化和升级。全市实现农业总产值 99.49 亿元,增长 8.1%。粮食生产工作获得全省先进,总产量达到 108.15 万吨,增长 4.1%。高效生态农业发展良好。全市已发展各类农业龙头企业 1 195 家,新增 85 家,其中超亿元的 47 家,新增 6 家;全市已建立各类特色农业基地近 17 万公顷,其中“万字号”特色基地 93 个。通过研究制定新的产业导向目录和技改目录,引导企业积极走新型工业化道路,大力发展高科技、低消耗、生态型产业。全市工业经济增长出现“三高一低”态势:工业企业利润提高、新产品产值提高、要素产出效益提高、工业企业能耗大幅降低。着力优化产业结构,轻纺、袜业、领带三大产业集群入选“中国百佳产业集群”,25 家企业进入中国大企业大集团竞争力 500 强,上市企业累计达 30 家,中国名牌产品和中国驰名商标分别达到 61 只和 87 件,“中国纺织指数”全球成功发布。积极推进集约用地,开发区工业项目投资强度提高到近 18 万元/公顷,单位面积产出提高到近 18 万元/公顷。高新技术产业加快发展。全市已有各类科技型企业 1 000 余家,科技创新能力跻身全国地级以上城市第 8 位。大力发展循环经济,致力推进节能降耗减排,探索建立排污权有偿使用和交易制度,完成节能降耗减排年度目标任务。

(2)致力提升城乡统筹发展。城市建设、交通、水利等各项重大基础设施的推进,为大城市版图扩张写下精彩的一笔。积极推进古城保护,实施老住宅小区改造,历史街区保护整治规划荣获全国优秀城市规划设计一等奖。深化中心城市规划,作为古城提升区域竞争力的扛鼎之作,承载着绍兴打造经济社会发展新增长极的渴望,启动建设越州新城吸引了社会各界关注的目光。2007 年 9 月,越州新城建设指导协调委员会办公室授牌;同年 11 月,新城概念性规划研究顺利通过专家评审。加快重大基础设施建设。嘉绍通道可行性研究报告获国家发改委批复,为工程建设迈出了实质性一步;绍诸高速项目也获省发改委批准通过,并先期实施了项目终点跨诸永高速中墩部分工程;基本确定了杭甬客运专线经过我市境内方案。曹娥江引水工程全面开工建设;迪荡水域、大滩水域和青甸湖连通工程启动;实施大环河连通工程,建设北向排涝通道;迎恩门风情水街概念性规划完成,迪荡湖城市公园规划通过评审。杭甬运河绍兴段基

本建成,标志着水乡绍兴由此实现了从没有深水港到拥有深水港的跨越,从单一的内河运输向“江河海联运时代”迈进。新农村建设扎实推进,基本完成城乡统筹“十网”建设三年计划。制订实施《关于积极培育中心镇的若干意见》,新确定 16 个市级重点培育中心镇。成功举办首届中国小城镇发展高层论坛暨中国强镇镇长峰会。积极开展“百企结对、千村帮扶、万户创业”活动,深入实施新一轮“百村小康示范、千村改造整治”工程,农村环境“五整治一提高”工程取得积极成效,“双五千”以下乡村结对帮扶工作顺利完成。全面实施城镇居民和未成年人医疗保障制度,新型农村合作医疗参保率达 93.76%。

(3)致力推进文化繁荣发展。深入开展全国文明城市创建活动,积极实施“新农村文化繁荣工程”,成功举办国家级规格的公祭大禹陵活动、中国纺博会,成功承办第四届鲁迅文学奖颁奖典礼,成功申办 2010 年第六届世界合唱比赛。加快文化公共服务体系建设,不断满足人们日益增长的文化需求。城乡社区卫生服务覆盖面达 90% 以上。积极推进省教育强镇(乡)创建活动,在全国率先开展中小学生饮食教育。新农村小康体育工程扎实推进。人口计生综合改革不断深化。

(4)致力加快生态文明建设。“既要金山银山,又要绿水青山”的理念日渐成为人们的共识。从政府到企业,从官员到民众,形成了建设打造生态绍兴的强大合力。引水、清淤、截污、整治四管齐下。总投资 4.97 亿元的曹娥江引水工程全面开工建设。经过三年攻坚克难,省“811”环境污染整治行动结束,交出了一份颇具分量的答卷。一批重大治污设施建设为治污、减排提供了保障。绍兴污水处理三期工程建成,曹娥江流域“十大环保基础设施”建设完成 80% 以上。嵊新污水处理厂等“十大环保基础设施”工程稳步推进,截至去年底,已有八项工程建成投运;全市日污水集中处理能力达到 102.5 万吨,形成了比较完善的集中供热系统,工业危险废弃物和医疗废物集中处置覆盖全市。上虞精细化工园区和新昌江污染综合整治取得明显成效,新昌省级环保重点监管区整治通过省级验收,新昌江水质有了历史性提升,常年可达三类水质以上。严格保护饮用水源,深入实施清水工程,被湿地国际组织授予湿地保护利用“特别成就奖”。深入开展国家生态园林城市和联合国人居奖创建活动,在全国城市环境综合

整治定量考评中连续三年居全省第一。

(5)致力维护社会和谐稳定。积极推进法治建设,成功承办全国基层应急管理工作现场会。围绕建设构建和谐绍兴的总体目标,不断创新发展“枫桥经验”,全面推进综合治理。坚持专群、打防结合,加大打击破案力度,深入开展对重点治安问题的整治,推进社会防控体系建设;完善了矛盾纠纷和不稳定因素排查调处制度,组织开展“百件信访积案百日集中大调处”活动。始终把夯实基层基础作为维护社会稳定的一大抓手。深入开展创建平安村、平安社区、平安企业、平安校园、平安市场、平安医院、平安矿山和平安路段等“八创建”活动,抓好调解工作、治安防控、流动人口管理、法律服务、安置帮教、保障救助、公共安全、平安宣传进社区(村)等“八进”工作。深化“示范中心”创建和“综治进民企”工作,探索创新外来务工人员服务管理工作,健全完善了“教育、服务、管理、维权”四位一体工作模式。坚持从严管控治理,强化安全生产监管、市场秩序整治和社会应急处置工作。全市呈现出社会政治稳定、治安状况良好、人民群众安居乐业的良好局面。

6. 致力保障与改善民生。扎实开展“推动全民创业、促进全民就业、实现全民保障”活动,大力推进教育、就业、社保、卫生、住房等民生实事,使人民群众在更高水平上实现学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。不断深化抓“七助”、解“七难”工作。切实加强社会保障体系建设,积极创建充分就业社区,市区率先推行“五费合征”。组织开展第二轮慈善基金冠名活动和冠名“红十字博爱基金”活动。在免除义务教育学杂费 1.1 亿元的基础上,全市向 38 512 名贫困学生发放“教育券”,免收低收入家庭子女课本作业本费、住宿费,总资助金额 2 210 万元。对符合条件的农民工子女发放“入学绿卡”,做到保证入学、平等入学。对市本级三所民办农民工子女学校,市财政还补助 55 万元。以促进“全民就业”为主线,坚持实施积极的就业政策,以创业带动就业,积极推进统筹城乡的就业促进体系建设,努力夯实民生之本。在完善城镇职工基本医疗保险和农村合作医疗制度的基础上,建立了城镇居民和未成年人医疗保障制度,基本建立起人人享有医疗保障的制度框架。

(7)致力加强和改进党的建设。制定出台加强领导干部作风建设的