

陈 民 等著

农民工维权百问

NONGMINGONG WEIQUANBAIWEN

农民工是怎样产生的？
他们属于哪个社会阶层？
他们为国家做出了什么样的贡献？
国家为他们制定了哪些政策？
他们应该享有哪些权利？
怎样有效地维护自己的权益？
怎样打官司？
怎样签订劳动合同？
怎样处理劳务纠纷？
怎样用好国家给予的各项政策？

.....

把这些基本的道理弄清楚，
做个明白人——

在激烈的市场竞争中，
找到自己应有的位置，
争得属于自己的一片天地！



中国工人出版社

农民工维权百问

陈 民 等著

中国工人出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农民工维权百问 / 陈民等著。—北京：中国工人出版社，
2003.9

ISBN 7-5008-3131-5

I. 农... II. 陈... III. 劳动法-中国-问答
IV. D922.505

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 079535 号

出版发行：中国工人出版社

地 址：北京鼓楼外大街 45 号

邮 编：100011

电 话：(010)62350006(总编室) 62005038(传真)
(010) 62005031-213(编辑室)

发行热线：(010)62005049 62005042

网 址：<http://www.wp-china.com>

经 销：新华书店

印 刷：北京市美通印刷有限公司

版 次：2003 年 9 月第 1 版 2003 年 9 月第 1 次印刷

开 本：850 毫米×1168 毫米 1/32

字 数：120 千字

印 张：5

册 数：1—20066 册

定 价：9.00 元

版权所有 侵权必究

印装错误可随时退换

目 录

1. 工人阶级的概念是什么？	(1)
2. 工人阶级是怎样发展壮大的？	(2)
3. 工农联盟的重要性在哪里？	(4)
4. 改革开放以来，我国工人阶级发生了哪些新变化？ ...	(6)
5. 农民工算不算工人阶级？	(7)
6. 农民工维权与增强党的阶级基础有何关系？	(8)
7. 工会是怎样产生的？	(9)
8. 农民工能不能加入工会？	(10)
9. 农民工维护自身权益的有效办法有哪些？	(12)
10. 市场经济条件下，劳动关系有哪些新特点？	(13)
11. 农民工维权与非农化转移有何关系？	(14)
12. 推进城市化与农民工有什么关系？	(15)
13. 为什么说农民工是先进生产力的推动者？	(17)
14. 农民工对先进文化的贡献体现在哪里？	(18)
15. 为什么说农民工是“三个代表”重要思想的 最大受益群体？	(20)
16. 农民工维权与全面建设小康社会有何关系？	(22)
17. 工会维护农民工权益的本质是什么？	(24)
18. 工会的基本职责适用于农民工吗？	(25)
19. 农民工维权与统筹城乡发展有啥关系？	(27)
20. 农民工维权与劳动关系多元化有啥关系？	(28)
21. 农民工维权与实践“三个代表”有什么关系？ ...	(29)

22. 农民工维权与解决“三农”问题有啥关系？	(31)
23. 什么是劳务经济？	(33)
24. 什么是农民工双向维权？	(34)
25. 农民工哪些权益易受侵犯？	(34)
26. 农民工如何依法签订劳动合同？	(36)
27. 建立农民工合法权益双向维权机制的原则 是什么？	(36)
28. 农民工双向维权的法律依据是什么？	(38)
29. 农民工家乡的工会维权组织形式有哪些？	(38)
30. 农民工输入地的工会组织形式是什么？	(40)
31. 农民工家乡党委、政府的职责是什么？	(41)
32. 农民工家乡维权领导小组各成员单位及有关 政府职能部门的职责有哪些？	(41)
33. 农民工家乡各级农民工工会联合会的主要 职责是什么？	(42)
34. 输入地各级党委维权职责是什么？	(42)
35. 输入地各级人民政府维权的职责有哪些？	(43)
36. 输入地各级工会组织职责是什么？	(44)
37. 什么是流动会籍管理制度？	(45)
38. 什么是维权结案制度？	(45)
39. 农民工家乡工会与务工地工会组织如何 搞好对接？	(45)
40. 为什么说劳务经济是解决“三农”问题的 突破口？	(46)
41. 为什么说维护农民工合法权益，是工会工作 社会化的必然要求？	(48)
42. 为什么说维护农民工合法权益是工会组织 义不容辞的职责？	(49)
43. 农民工当前的地位和现状是什么？	(50)

44. 农民工有哪些作用和贡献? (51)
45. 为什么说维护农民工合法权益是工会的基本
 职责? (52)
46. 当前, 侵犯农民工经济权利的主要表现有
 哪些? (52)
47. 为什么要为农民工维权? (52)
48. 农民工维权的宗旨是什么? (53)
49. 农民工有哪些特点? (54)
50. 如何针对农民工的特点进行维权? (54)
51. 农民工作为公民应享有哪些权利? (55)
52. 农民工应享有哪些政治民主权利? (56)
53. 目前, 维护农民工的合法权益, 主要应依据
 哪两部法律? (56)
54. 为什么说农民工应该和城镇职工一样享有同等
 权利? (56)
55. 《工会法》强调要切实保障职工参加和组织
 工会的权利, 对农民工有什么重要意义? (56)
56. 《劳动法》的基本原则有哪些? (57)
57. 《劳动法》为劳动者规定了哪些权利? (57)
58. 为什么说《劳动法》是农民工维权的有力武器? (57)
59. 为什么农民工必须与企业签订劳动合同? (58)
60. 劳动合同的主要内容有哪些? 怎样签订? (58)
61. 农民工在企业应依法享受的社会保险待遇
 有哪些? (58)
62. 《劳动法》对劳动者的工作时间和休息休假
 权利是如何规定的? (59)
63. 国务院颁布的《工伤保险条例》对农民工维权
 有什么意义? (59)
64. 为什么说农民工应该享有所在企业规章制度

规定的各种权益？	(60)
65. 为什么农民工享有平等就业、自主择业的权利？	(60)
66. 农民工为什么要接受职业技能培训？	(60)
67. 农民工应获得哪些劳动安全卫生保护的权益？ ...	(61)
68. 农民工中的女职工和未成年工特殊保护的权益有哪些？	(62)
69. 农民工在什么情况下可以享有社会救助的权益？	(63)
70. 农民工与企业发生劳动争议后该怎么办？	(63)
71. 农民工维权体系的建立应从哪些方面着手？	(64)
72. 怎样发挥舆论监督作用，为农民工维权保驾护航？	(65)
73. 《劳动法》的适用范围是什么？	(65)
74. 《劳动法》规定了劳动者享有哪些权益？应尽哪些义务？	(65)
75. 农民工到非劳动部门开办的职业介绍所求职应当注意什么？	(66)
76. 农民工参加就业培训应当注意哪些问题？	(66)
77. 什么是劳动合同？	(67)
78. 农民工被招聘用工后是否需要向用人单位交抵押金及有关个人证件？	(67)
79. 如果用人单位克扣、无故拖欠农民工工资或有其他违法行为时，农民工应如何维护自己的权益？	(67)
80. 劳动合同解除或终止时，用人单位应在何时付清农民工工资？	(68)
81. 在国有企业中就业的农民工如何维权？	(68)
82. 在集体所有制企业中就业的农民工如何维权？ ...	(69)
83. 在外资企业中就业的农民工如何维权？	(69)

84. 在私营企业中就业的农民工如何维权?	(70)
85. 在股份制企业中就业的农民工如何维权?	(71)
86. 非正规就业的农民工如何维权?	(72)
87. 农民工维权有哪些政策障碍?	(73)
88. 怎样为农民工维权营造良好的环境?	(74)
89. 如何建立健全农民工社会保障体系?	(74)
90. 如何建立健全劳动力市场体系?	(75)
91. 如何建立健全农民工培训教育管理体系?	(75)
92. 如何建立健全农民工维权社会预警制度体系? ...	(76)
93. 如何建立健全农民工劳动保障监察体系?	(76)
94. 如何建立健全农民工维权的责任体系?	(77)
95. 党和国家领导人对农民工维权提出的原则要求 是什么?	(77)
96. 取消对农民工进城务工就业的不合理限制有 什么新的规定?	(78)
97. 怎样切实解决拖欠克扣农民工工资问题?	(78)
98. 国务院对改善农民工的生产生活条件的新规定 是什么?	(80)
99. 国务院对农民工子女就学有什么规定?	(80)
100. 外出务工就业农民的承包地可以收回吗?	(81)
101. 农民工有享受《工伤保险条例》的权利吗?	(81)
102. 什么情形应当认定为工伤?	(82)
103. 怎样提出工伤认定申请?	(82)
104. 工伤保险费应由谁缴纳?	(83)
105. 《工伤保险条例》对工伤保险待遇有哪些规定?	(83)
106. 农民工与企业发生劳动争议, 是否受理?	(87)
107. 什么是新工时制度?	(87)
108. 新工时制度在什么范围内适用?	(87)
109. 延长劳动时间的工资报酬如何支付?	(88)

110. 什么是职业资格证书? (88)
111. 什么是企业“危害告知”? (88)
112. 我国目前实行就业准入的工种是哪些? (89)
113. 农民工怎样面对职业病, 保护好自己? (90)
114. 劳动合同的法律效力是什么? (92)
115. 劳动合同无效应由谁确认? (92)
116. 试用期是否应签劳动合同? (93)
117. 劳动合同双方当事人变更劳动合同时应注意
什么? (93)
118. 农民轮换工劳动合同期满终止时是否发给生活
补助费? (94)
119. 企业违反《劳动法》有关劳动合同的规定, 应
如何对农民工进行赔偿? (94)
120. 劳动合同中约定的试用期为多长时间? (95)
121. 农民工草率签订劳动合同, 酿成苦果怎么办? (95)
122. 劳动合同中的“生死条款”有法律效力吗? (96)
123. 何为无固定期限劳动合同? (97)
124. 农民工劳动合同未明确“工作内容”的是否应
修订? (97)
125. 怎样变更劳动合同? (98)
126. 农民工单方解除劳动合同企业不退风险抵押金
对吗? (98)
127. 劳动合同终止或解除时, 用人单位应当为农民工
出具什么样的证明? (99)
128. 在什么情况下, 用人单位可以随时解除劳动
合同, 但应当提前 30 日以书面形式通知
劳动者本人? (99)
129. 在什么情况下用人单位可以随时解除劳动合同
并可以不支付经济补偿金? (100)

130. 农民工违反劳动合同是否应依据劳动合同的约定承担违约责任? (100)
131. 经双方协商一致解除劳动合同的, 农民工能否因此获得经济补偿? (100)
132. 劳动合同到期未办理终止或续订手续而形成事实劳动关系怎么办? (101)
133. 因工负伤能不能解除劳动合同? (101)
134. 用人单位签订和续签劳动合同时, 出现哪些情况应当对农民工承担赔偿责任? (101)
135. 孕期女工的劳动合同能不能解除? (102)
136. 农民工在试用期内享有哪些权利? (102)
137. 农民工怎样办理外出务工手续? (102)
138. 劳动合同到期终止后一方要求续订, 另一方不同意怎么办? (103)
139. 外商投资企业农民工解除劳动合同时, 符合享受补助条件的, 应如何发给? (103)
140. 用人单位在招用人员时, 必须向求职人员公布哪些情况? (103)
141. 农民工到民办的职业中介机构求职应注意什么? (104)
142. 如果用人单位以招工为名, 骗取农民工报名费或其他费用, 农民工应当怎么办? (104)
143. 职业中介机构应为求职者和用人单位提供哪些服务? (104)
144. 农民工如何申请职业技能鉴定? (104)
145. 用工企业在对农民工进行培训方面负有什么责任? (105)
146. 什么是最低工资和最低工资标准? (105)
147. 用人单位支付农民工的工资低于当地最低

工资标准怎么办？	(105)
148. 工资为什么必须用法定货币支付？	(106)
149. 工资一般按什么时间支付？	(106)
150. 日工资如何折算？法定休假日工资如何 兑现？	(107)
151. 什么叫克扣工资？什么叫无故拖欠工资？ 农民工如何索赔？	(107)
152. 延长劳动时间的工资报酬如何支付？	(108)
153. 用人单位确需农民工加班怎么办？	(109)
154. 农民工在法定工作时间内参加哪些社会活动 被认为是提供了正常劳动？	(109)
155. 农民工请事假的工资待遇如何确定？	(109)
156. 什么是职业病？	(110)
157. 对职业病范围和职业病患者处理办法有何 规定？	(110)
158. 患有职业病的农民工变动工作单位时，其 职业病待遇怎么办？	(110)
159. 怎样进行职业病诊断？	(110)
160. 什么是劳动保护？劳动保护包括哪些内容？ ...	(111)
161. 用人单位在劳动安全卫生方面有哪些义务？ ...	(111)
162. 农民工在劳动安全卫生方面的权利有哪些？ ...	(111)
163. 机器设备安全技术措施有哪些规定和制度？ ...	(112)
164. 对锅炉、气瓶等压力容器安全措施的规定 有哪些？	(112)
165. 工作场所安全措施有哪些规定？	(112)
166. 厂房建筑和道路的安全措施有哪些？	(112)
167. 什么是劳动卫生规程？	(113)
168. 防尘、防毒措施有哪些？	(113)
169. 防止物理因素危害的技术规程有哪些？	(113)

170. 农民工必须具备哪些基本安全知识? (114)
171. 国家对外商投资企业在劳动安全卫生方面的
规定有哪些? (114)
172. 国家对乡镇企业职业安全有什么要求? (115)
173. 国家对私营企业劳动保护有哪些规定? (115)
174. 什么是必要的劳动防护用品? (115)
175. 我国对劳动防护用品管理有什么规定? (116)
176. 怎样保证劳动防护用品能确实保障劳动者的
健康与安全? (116)
177. 能不能以钱或其他物品替代应当配备的
劳动防护用品? (116)
178. 用人单位没有按国家规定为农民工提供必要的
劳动防护用品的行为主要有哪些? (116)
179. 没有按规定为农民工提供符合国家规定的必要的
劳动防护用品的用人单位要承担什么责任? (117)
180. 什么是女职工特殊保护? 包括哪些内容? (117)
181. 女职工劳动保护规定的内容是什么? (117)
182. 如何理解女职工禁止从事“矿山井下作业”? (118)
183. 为什么禁止女职工从事第四级体力劳动强度的
劳动? (118)
184. 什么是对女职工的工种保护? (118)
185. 什么是对女职工的经期保护? (119)
186. 什么是女职工孕期保护? (119)
187. 为什么不得安排女职工在经期、孕期、哺乳期
从事国家规定的第三级劳动强度的劳动? ... (119)
188. 女职工特殊劳动保护的法律法规主要有
哪些? (119)
189. 什么是对未成年工的特殊保护? (120)
190. 国家怎样通过限制就业年龄保护未成年工? ... (120)

191. 什么是对未成年工的特殊保护规定？	(120)
192. 未成年工禁忌从事的有毒有害劳动作业有 哪些？	(121)
193. 用人单位非法招用未满 16 周岁的未成年人 怎么处理？	(121)
194. 什么叫劳动争议？	(121)
195. 处理劳动争议应遵循哪些原则？基本程序是 什么？	(122)
196. 农民工在劳动争议处理中享有什么权利？	(122)
197. 农民工在劳动争议处理中应履行哪些义务？ ...	(123)
198. 农民工与企业发生劳动争议，是否受理？	(123)
199. 目前我国劳动争议处理机构主要受理哪些 方面的劳动争议？	(124)
200. 哪些劳动争议可以申请企业调解？	(124)
201. 什么是劳动争议仲裁？	(124)
202. 农民工怎样申请仲裁？	(125)
203. 如何理解“劳动争议发生之日”？	(125)
204. 超过了规定的仲裁申诉时效怎么办？	(125)
205. 农民工如何书写仲裁申诉书？	(126)
206. 农民工与企业不在同一管辖区时怎样申请 仲裁？	(126)
207. 农民工申请仲裁是否要收费？	(126)
208. 农民工死亡的劳动争议应当如何处理？	(127)
209. 合法权益连续受侵害的农民工向仲裁委员会 申诉的时效应如何掌握？	(127)
210. 劳动争议案件应否受理的最后确认权是归 法院还是归仲裁委员会？	(127)
211. 仲裁费最终是如何承担的？	(128)
212. 农民工当事人能否不经仲裁程序，直接向	

人民法院起诉？	(128)
213. 人民法院受理哪些劳动争议案件？	(128)
214. 农民工向法院起诉劳动争议案件必须符合 哪些条件？	(129)
215. 如何申请职工法律援助？	(129)
216. 怎样举报劳动违法行为？	(129)
217. 打劳动官司，没钱请律师怎么办？	(130)
218. 农民工维权服务中心的工作职责是什么？	(131)
219. 《郑州市外来人员就业管理办法》有什么新 规定？	(131)
220. 《浙江省企业工资支付管理办法》对工资 支付的规定是什么？	(132)
221. 《深圳市工资支付条例》对工资支付有哪些 规定？	(132)
222. 上海怎样为农民工办综合社会保险？	(133)
223. 你知道劳动保障公益服务专用电话号码和 它的作用吗？	(133)
224. “非典”期间，党和政府是如何关心农民工的？	(134)
225. 在镇、村企业务工的农民工如何维护自己的 权益？	(135)
226. 务工地农民工工会派出机构工作的着力点 应放在哪里？	(135)
[附一] 国务院办公厅关于做好农民进城务工 就业管理和 Service 工作的通知	(137)
[附二] 中华全国总工会关于切实做好维护进城 务工人员合法权益工作的通知	(142)
后记	(146)

1. 工人阶级的概念是什么？

答：工人阶级亦称“无产阶级”。在资本主义社会，指不占有生产资料，依靠出卖劳动力为生，受资产阶级剥削的阶级。在14和15世纪欧洲的工场手工业时期产生、18世纪产业革命和机器工业发展以后成长壮大，19世纪40年代，在马克思主义指导下由自在的阶级发展为自为的阶级，成为人类历史上最伟大的一个阶级。工人阶级是先进生产力的代表者，最有远见，大公无私，最有组织性、纪律性，革命最彻底。它是资本主义制度的掘墓人。我国的工人阶级，除了具有一般无产阶级的基本特征外，还有其突出的优点：（1）我国无产阶级在旧社会深受帝国主义、官僚资产阶级和封建势力三座大山的压迫，因此，革命最坚决、最彻底。（2）我国无产阶级走上政治舞台，就在本阶级的先锋队中国共产党的领导下，成为中国革命的领导阶级。（3）我国无产阶级由于多数从破产农民出身，便于和农民结成亲密的联盟。工人阶级的历史使命是：全世界无产者联合起来，全世界无产者同被压迫人民，被压迫民族联合起来，为解放全人类，实现共产主义而奋斗。在社会主义社会中，工人阶级成为生产资料的主人，是掌握国家政权和进行社会主义革命、社会主义建设的领导阶级。工人阶级作为中国先进社会生产力和生产关系的代表，在改革开放和进行现代化建设事业中，内部结构和劳动方式不断变化和发展，其先进性也在发展。在当代中国社会中，工人阶级是觉悟程度最高，掌握现代科技知识最多，力量最集中、最强大的阶级，是我们党的阶级基础和执政基础。知识分子作为工人阶级的一部分，大大增强了工人阶级的科技文化素质；亿万农民工作作为工人阶级的新成分，从外延和内涵两个方面进一步壮大了我国工人阶级队伍。

2. 工人阶级是怎样发展壮大的？

答：工人阶级随着资本主义的产生、发展而形成和壮大，经历了各个不同的发展阶段。

资本主义生产关系是在封建社会内部产生的，它经历了几百年的发展过程，其中包括简单协作、工场手工业和大机器工业三个阶段。

资本主义的简单协作是资本主义生产的萌芽，是初期的工场手工业中劳动社会化的基本形式。在这里，一些富裕的作坊主和包买商（他们是资产阶级的前身），雇佣工人，主要是破产的手工业者，不能独立经营的帮工和贫苦农民（他们是无产阶级的前身）进行简单协同劳动。简单协作并未改变小生产者的劳动工具和方法，而是雇佣较多的工人在同一资本家指挥下进行规模较大的生产结合，因而是资本主义生产方式的起点。到了资本主义工场手工业阶段，在手工技术基础上实行广泛的分工，生产工具也日益专门化，劳动生产率比简单协作有了很大的提高。然而，工人只从事一种局部的、片面的活动，逐渐丧失了全面地从事原有手工操作的习惯和能力，被迫受资本的长期奴役。到了资本主义机器大工业阶段，机械化劳动代替了手工劳动，机器成了资本家剥削工人的重要手段，使工人成为机器的附属物，使广大小生产者纷纷破产，造成庞大的产业后备军。资本主义的机器大工业代替工场手工业是通过产业革命实现的。产业革命的胜利，使生产力得到迅速发展，使资本主义制度最终战胜了封建制度，确立了资产阶级的统治地位，同时也使资本主义制度的掘墓人——产业无产阶级日益发展壮大起来。

英国是资本主义生产方式最先确立的国家，也是产业无产阶级形成和发展的典型的国家。产业无产阶级的产生和壮大，在其他西方先进资本主义国家如法、德、美等，虽各有其特点，但都共同经历了由手工工场工人到产业工人的过程。

中国工人阶级是由于工业资本主义在中国出现而形成的。鸦片战争以前，我国已经有大规模的手工作坊、工场手工业。帝国主义列强的入侵，使中国的自然经济被破坏，大量农民和手工业者破产，给资本主义造成了劳动力市场。19世纪60年代前，中国尚无自己的近代工业，从这之后，中国近代工业才开始出现。其间，经历了70年代洋务派开始创办的民用性质的近代工业，出现了一些纯粹商办的企业。但外国资本主义列强无视中国的主权，擅自在中国开设了一些近代工业企业，虽然为数不多，规模不大，但对刚刚产生的中国民族工业却造成很大的压力。甲午战争之后，帝国主义各国获得了在中国设厂的特权，外国投资的工厂企业大有增加。列宁曾指出：“资本输出总要影响到输入资本的国家的资本主义发展，大大加速那里的资本主义发展。”（《列宁选集》第2卷，人民出版社1972年版，第785页）中国民族资本主义开始有了初步发展。1895年以后，江浙沿海等地私营面粉厂和纺织厂等不断出现。伴随着中国工业资本主义的发展，中国社会新生的阶级——工业无产阶级也成长和壮大起来。这一新生的阶级在中国民族资本主义出现以后，又同时在三种企业即外国资本主义在华企业、中国官僚买办所办的企业和中国民族资本家的企业中发展和成长。在第一次世界大战期间，中国产业工人人数，由1913年的大约120万发展到1919年“五四”运动时的200万人左右。这是中国社会中崭新的阶级力量。“二百万左右的产业工人中，主要为铁路、矿山、海运、纺织、造船五种产业的工人，而其中很大一个数量是在外资产业的奴役下。工业无产阶级虽然人数不多，却是中国新的生产力的代表者，是近代中国进步的阶级，做了革命运动的领导力量。”（《毛泽东选集》（合订一卷本）人民出版社，1964年4月版，第8页）到1949年，中国工人阶级为809万人，到2002年，职工总数已达2亿多人，比1949年增加24倍多。