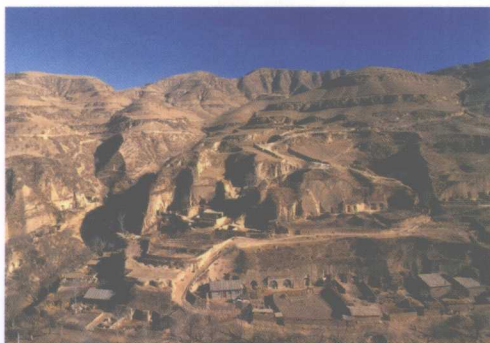




中央民族大学国家“十五”“211工程”建设项目



ZHONGGUO GONGCHANDANG
MINZU GONGZUO FAZHAN YANJIU

金炳镐 主编

中国共产党 民族工作发展研究

第二编（新疆 西藏篇）

中央民族大学出版社

中央民族大学国家“十五”“211工程”建设项目



金炳镐 主编

中国共产党 民族工作发展研究

第二编（新疆 西藏篇）

新疆篇/熊坤新 严 庆 著

西藏篇/乌小花 吴 敏 刘 琿 著

中央民族大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党民族工作发展研究/金炳镐主编. —北京:
中央民族大学出版社, 2007. 8
ISBN 978-7-81108-351-4

I. 中… II. 金… III. 中国共产党-民族工作-研究
IV. D633

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 059860 号

中国共产党民族工作发展研究·第二编(新疆 西藏篇)

主 编	金炳镐
责任编辑	郑玉琴
美术编辑	赵秀琴
出 版 者	中央民族大学出版社 北京市海淀区中关村南大街 27 号 邮编:100081 电话:68472815(发行部) 传真:68932751(发行部) 68932218(总编室) 68932447(办公室)
发 行 者	全国各地新华书店
印 刷 者	北京华正印刷有限公司
开 本	880×1230 (毫米) 1/32 印张: 46
字 数	1187 千字
印 数	1000 册
版 次	2007 年 8 月第 1 版 2007 年 8 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-81108-351-4
定 价	90.00 元 (全三册)

版权所有 翻印必究

目 录

新 疆 篇

第一章 新疆概况	(3)
第一节 新疆概况	(3)
一、新疆的地理位置与行政区划	(3)
二、新疆的特殊环境、资源与生态	(4)
三、新疆的民族与宗教	(6)
四、新疆的经济发展状况	(7)
第二节 新疆多民族多宗教历史概述	(9)
一、新疆的多民族聚居的历史	(9)
二、新疆的多种宗教并存与传播的历史	(13)
三、新疆的多元文化共存与整合的历史	(15)
第三节 历代中央政府对新疆的治理	(19)
一、汉至隋唐时期对新疆的治理	(20)
二、唐以后到元明时期对新疆的治理	(21)
三、清朝对新疆的治理	(23)
第二章 新民主主义革命时期中国共产党在新疆的	
民族工作 (1921—1949)	(25)
第一节 新民主主义革命时期新疆的社会局势	(25)
一、动荡的政局	(25)
二、脆弱的民族关系	(28)
三、影响极坏的分裂活动	(30)
第二节 新民主主义革命时期中国共产党在新疆的	

民族工作	(33)
一、建立、巩固和扩大新疆抗日民族统一战线	(33)
二、将“三区革命”引入中国革命的洪流	(39)
三、和平解决新疆问题	(42)
第三节 新民主主义革命时期中国共产党在新疆	
民族工作的特点	(43)
一、与盛世才建立抗日民族统一战线	(43)
二、积极引导三区革命走向正确的道路	(44)
三、多渠道、多形式地开展具体的民族工作	(44)
第三章 新中国建立初期新疆的民族工作	
(1949—1956)	(47)
第一节 建党建政建自治区	(48)
一、党的领导是开展民族工作的前提	(48)
二、政权建设是开展民族工作的基础	(50)
三、以建党建政为基础,稳步向民族区域自治推进 ..	(51)
第二节 建立新型民族关系	(53)
一、进行社会主义改造,为确立社会主义民族关系奠定	
经济基础	(53)
二、采取多种措施,努力改善民族关系	(54)
三、一系列政策的实施赢得了民族关系的初步发展 ..	(61)
第三节 围绕向社会主义过渡全面落实民族政策	(63)
一、针对新疆当时的实际情况,体现出政策的	
针对性	(63)
二、密切结合新疆实际,实施“慎重稳进”的方针	
政策	(64)
三、有效的政策措施发挥了重大作用	(66)
第四章 全面建设社会主义时期新疆维吾尔自治区的	
民族工作(1956—1966)	(70)

第一节 民族工作与全面建设社会主义	(70)
一、百业建设全面起步	(71)
二、妥善解决“伊塔”事件,维护社会主义建设 环境	(81)
三、新疆生产建设兵团的重大贡献	(84)
第二节 民族工作的进步与曲折	(85)
一、民族工作中的进步	(85)
二、民族工作中的曲折	(91)
三、民族工作中的教训	(92)
第三节 民族工作对民族关系的影响	(94)
一、民族区域自治的实施与民族关系的发展	(94)
二、民族工作中的失误对民族关系的影响	(96)
第五章 “文化大革命”时期新疆维吾尔自治区的民族工作 (1966—1976)	(98)
第一节 “文化大革命”殃及新疆的民族工作	(98)
一、“文化大革命”中的无序状态	(98)
二、“文化大革命”对经济建设的影响	(100)
三、“文化大革命”对文化教育事业的影响	(101)
第二节 民族政策遭到严重破坏	(102)
一、把民族问题的实质当作阶级问题造成严重 后果	(103)
二、违反党的民族区域自治政策	(103)
三、没有执行少数民族干部政策	(104)
四、尊重少数民族风俗习惯、使用少数民族语言 文字政策执行不力	(104)
五、忽视统一战线工作	(105)
第六章 改革开放时期新疆维吾尔自治区的 民族工作 (1978—1992)	(106)

第一节 民族工作的拨乱反正·····	(106)
一、民族工作的正确回归·····	(106)
二、民族政策再教育和民族政策的落实·····	(108)
第二节 民族工作的新局面·····	(113)
一、开创新疆民族工作新局面·····	(113)
二、贯彻中央解决新疆问题的重大决策·····	(120)
三、正确处理涉及民族关系的突发事件·····	(124)
四、使民族团结教育制度化、经常化·····	(126)
第三节 民族工作与经济社会发展·····	(128)
一、民族工作与新疆的发展·····	(128)
二、分裂性暴乱、骚乱严重影响着新疆的民族 工作和社会稳定·····	(134)
三、民族工作的深刻总结·····	(139)
第七章 建立社会主义市场经济时期新疆维吾尔自治区 的民族工作(1992—2005)·····	(145)
第一节 新疆民族工作的新挑战·····	(145)
一、复杂的国际影响·····	(145)
二、“东突”势力的恐怖破坏活动·····	(146)
第二节 新疆民族工作的新突破·····	(150)
一、民族工作指导理论的突破·····	(150)
二、民族工作发展政策措施的突破·····	(156)
第三节 新疆民族工作的新成就·····	(185)
一、政治发展与各民族权利的保障与行使·····	(185)
二、经济发展与各族人民物质生活水平的提高·····	(190)
三、教育科学文化卫生事业的进步·····	(200)
四、社会事业的进步·····	(206)
第八章 新疆维吾尔自治区民族工作的经验与展望·····	(210)
第一节 新疆民族工作的经验·····	(210)

一、切实把握新疆民族工作的特点·····	(210)
二、牢牢把握新疆民族工作的主题·····	(213)
三、抓住新疆民族工作的关键环节·····	(215)
第二节 新疆民族工作的环境和面临的问题·····	(227)
一、新疆民族工作当前所处的综合环境·····	(227)
二、新疆民族工作面临的现实情况·····	(232)
第三节 新疆民族工作的展望·····	(234)
一、始终坚持中国共产党的领导·····	(234)
二、不断巩固安定团结的政治局面·····	(236)
三、不断推进经济社会的持续发展·····	(239)

西 藏 篇

第一章 西藏概况·····	(249)
第一节 西藏自治区概况·····	(249)
一、地理概况·····	(249)
二、资源和物产概况·····	(251)
三、民族和人口概况·····	(252)
四、宗教信仰概况·····	(255)
第二节 中国历代中央政权对西藏的治理及 西藏民族关系的历史发展·····	(258)
一、唐宋时期对西藏的治理及民族关系状况·····	(258)
二、元朝时期对西藏的治理及民族关系状况·····	(260)
三、明朝时期对西藏的治理及民族关系状况·····	(262)
四、清朝时期对西藏的治理及民族关系状况·····	(263)
五、中华民国时期对西藏的治理及民族关系状况·····	(268)
第二章 中国共产党成立至西藏和平解放时期 中国共产党在西藏的民族工作 (1921—1951)·····	(271)

第一节 中国共产党在藏区的民族工作·····	(271)
一、第二次国内革命战争时期中国共产党在藏区的民族工作·····	(271)
二、抗日战争和解放战争时期中国共产党在藏区的民族工作·····	(276)
第二节 和平解放西藏·····	(277)
一、和平解放西藏方针制定后中国共产党在西藏的民族工作·····	(279)
二、西藏和平解放协议签订前中国共产党在西藏的民族工作·····	(288)
三、西藏和平解放协议签订后中国共产党对西藏的民族工作·····	(290)
第三章 西藏和平解放至平定西藏上层反动集团武装叛乱时期西藏的民族工作	
(1951—1959) ·····	(302)
第一节 西藏和平解放到武装叛乱前中国共产党的民族工作·····	(302)
一、深入开展上层统战工作,建立广泛的爱国统一战线·····	(306)
二、在藏民中展开宣传,做影响群众的工作·····	(310)
三、开展与西藏上层少数分裂势力的斗争·····	(311)
四、成立西藏自治区筹备委员会·····	(314)
五、及时调整修正民族工作政策,确定“六年不改”的方针·····	(315)
六、加强民族干部的培养工作·····	(318)
第二节 平定 1959 年西藏上层反动集团的武装叛乱 ···	(318)
一、1959 年武装叛乱发生的背景及原因 ·····	(319)
二、武装叛乱的发动过程·····	(320)

三、平定武装叛乱的过程·····	(322)
第四章 平定武装叛乱至西藏自治区成立时期	
西藏的民族工作	
(1959—1965) ·····	(326)
第一节 民主改革前西藏的社会制度·····	(326)
一、政教合一的政治制度·····	(327)
二、封建农奴制的经济制度·····	(331)
第二节 平定武装叛乱到西藏自治区成立时期	
中国共产党在西藏的民族工作·····	(335)
一、进行民主改革·····	(335)
二、大力培养民族干部·····	(344)
三、建立各级民主政权及变更行政区划·····	(345)
四、制定西藏“稳定发展”的方针，发展生产·····	(347)
五、作好统战、宗教工作·····	(349)
第三节 西藏地方支援对印自卫反击战·····	(351)
第四节 西藏自治区正式成立·····	(353)
第五章 社会主义过渡时期和“文化大革命”	
时期西藏自治区的民族工作	
(1965—1976) ·····	(358)
第一节 西藏自治区社会主义改造时期的民族工作·····	(358)
一、西藏进行社会主义改造的基础·····	(358)
二、西藏进行社会主义改造的政策·····	(361)
三、西藏进行社会主义改造的过程与成果·····	(362)
第二节 “文化大革命”时期西藏自治区的民族	
工作·····	(365)
一、“文化大革命”时期党的民族政策遭到严重	
践踏·····	(365)
二、“文化大革命”对西藏民族工作的破坏 ·····	(366)

三、西藏民族工作在“文化大革命”时期的曲折 发展·····	(370)
第六章 社会主义建设新时期西藏自治区	
的民族工作(1976—1992)·····	(379)
第一节 拨乱反正时期西藏自治区的民族工作·····	(379)
一、西藏自治区党委和政府根据实际贯彻落实党的 民族工作方针·····	(380)
二、党中央关心西藏的发展·····	(383)
第二节 中共中央两次西藏工作座谈会和西藏 民族工作·····	(384)
一、第一次西藏工作座谈会和党在西藏的民族 工作·····	(384)
二、第二次西藏工作座谈会和党在西藏的民族 工作·····	(394)
第三节 改革开放新时期西藏自治区的民族工作·····	(398)
一、西藏的对外开放加强了西藏各民族与国内外 的交流·····	(398)
二、“六五”计划的完成进一步巩固了社会主义 民族关系·····	(399)
第四节 平息拉萨骚乱,维护民族团结·····	(400)
一、拉萨骚乱的发生·····	(400)
二、统一思想,平息骚乱,坚决维护民族团结·····	(401)
第七章 社会主义市场经济建设时期西藏	
自治区的民族工作(1992—2005)·····	(405)
第一节 全面改革开放时期西藏自治区的 民族工作·····	(405)
一、加强农牧区建设,加速西藏各民族发展·····	(405)
二、西藏全面改革开放,进入社会主义市场经济建设	

的新时期·····	(407)
第二节 第三次西藏工作座谈会及党在 西藏的民族工作·····	(407)
一、大力加强社会主义精神文明建设,维护民族 团结和社会稳定·····	(407)
二、第三次西藏工作座谈会及会议精神·····	(409)
三、六十二项工程建设·····	(415)
四、西藏各项工作进入快速、稳定发展的大好 时期·····	(417)
第三节 第四次西藏工作座谈会及党在 西藏的民族工作·····	(420)
一、中央第四次西藏工作座谈会·····	(420)
二、七十个援藏建设项目及一百一十七个建设 项目·····	(426)
三、西藏自治区成立 40 年来的辉煌成就 ·····	(428)
四、全国对口支援西藏取得重大成绩·····	(441)
第四节 西藏的统战和宗教工作·····	(448)
一、党在西藏的统一战线工作·····	(448)
二、党在西藏的宗教工作·····	(454)
第五节 西藏的民族区域自治制度·····	(465)
一、西藏民族干部队伍不断发展壮大·····	(466)
二、不断加强自治机关建设,充分行使民族区域 自治权利·····	(468)
三、保障民族语言文字的使用和发展·····	(471)
第八章 西藏自治区民族工作的基本经验和中央 进一步做好西藏民族工作的基本精神·····	(474)
第一节 西藏自治区民族工作的基本经验·····	(474)
一、坚持党的领导是西藏工作取得辉煌成就的	

前提条件·····	(474)
二、党中央的关怀和全国各民族人民的支援是 西藏快速发展的坚强后盾·····	(476)
三、民族团结、祖国统一是西藏人民自由幸福 的源泉·····	(477)
四、正确处理好发展与稳定的关系是西藏工作 的中心·····	(478)
五、正确贯彻和落实党的民族宗教政策是西藏 发展的关键·····	(480)
第二节 中央进一步做好西藏民族工作的基本 精神·····	(482)
参考文献·····	(488)

新
疆
篇

第一章 新疆概况

第一节 新疆概况

一、新疆的地理位置与行政区划

新疆维吾尔自治区，简称新，位于东经 $73^{\circ}40'$ ~ $96^{\circ}23'$ 和北纬 $34^{\circ}25'$ ~ $49^{\circ}10'$ 之间，南北宽约 1500 公里，东西长约 1900 公里，面积 166.04 万平方公里，占全国国土总面积的六分之一，是中国面积最大的省级行政区。人口密度每平方公里不足 12 人，是我国人口密度最低的省区之一。^①

新疆地处亚欧大陆腹地，亚洲大陆的地理中心、亚欧大陆的地理内心都位于新疆境内。新疆是我国陆地边界线最长的地区，陆地边境线 5600 多公里，约占全国陆地国界线总长的四分之一。周边与俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、巴基斯坦、蒙古、印度、阿富汗等八个国家接壤，在历史上是古丝绸之路的重要通道，现在又成为第二座“亚欧大陆桥”的必经之地，战略位置十分重要，历来是祖国的西北屏障。^②

新疆，古称西域，自古以来就是中国不可分割的一部分。公元前 60 年，西汉中央政权设立西域都护府，新疆正式成为中国

① 参见胡文康主编：《中国西部——新疆手册》，第 3 页，新疆人民出版社，2000 年版。

② 参见胡文康主编：《中国西部——新疆手册》，第 3 页，新疆人民出版社，2000 年版。

领土的一部分。1884 年清政府在新疆设省。1949 年新疆和平解放, 1955 年 10 月 1 日成立新疆维吾尔自治区。新疆是我国 5 个实行民族区域自治的省区之一, 是新中国成立后第一个实行民族区域自治的省级民族自治地方。^①

新疆现有 14 个地、州、市, 88 个县(市), 其中边境县(市) 33 个; 牧区县有 22 个; 半农半牧区县 15 个; 国家扶贫工作重点县有 27 个。地级市两个: 乌鲁木齐市和克拉玛依市。自治区直辖市三个: 乌鲁木齐市、克拉玛依市和石河子市。新疆维吾尔自治区首府为乌鲁木齐。新疆生产建设兵团是新疆的重要组成部分, 是集党、政、军、企合一的特殊的社会组织, 有 174 个团场, 遍布天山南北 70 多个县市, 是一支建设新疆、稳定新疆、保卫新疆的重要力量。^②

新疆是我国 5 个民族自治地区中唯一的三级自治地方俱全的自治地区。有自治州五个: 巴音郭楞蒙古自治州、克孜勒苏柯尔克孜自治州、昌吉回族自治州、博尔塔拉蒙古自治州、伊犁哈萨克自治州; 有自治县六个: 焉耆回族自治县、察布查尔锡伯自治县、木垒哈萨克自治县、和布克赛尔蒙古自治县、塔什库尔干塔吉克自治县、巴里坤哈萨克自治县; 有民族乡 43 个。^③

二、新疆的特殊环境、资源与生态

新疆的地形特点是: 山脉与盆地相间排列, 盆地被高山环抱, 北为阿尔泰山, 南为昆仑山, 天山横亘中部, 把新疆分为南

① 参见胡文康主编:《中国西部——新疆手册》,第4页,新疆人民出版社,2000年版。

② 参见胡文康主编:《中国西部——新疆手册》,第5页,新疆人民出版社,2000年版。

③ 参见胡文康主编:《中国西部——新疆手册》,第6页,新疆人民出版社,2000年版。