

气象部门改革开放三十周年

纪念文集

主编
副主编

郑国光
许小峰

沈晓农

孙先健



气象出版社
China Meteorological Press

气象部门改革开放 三十周年纪念文集

郑国光题

主 编 郑国光
副主编 许小峰 沈晓农 孙先健

图书在版编目(CIP)数据

气象部门改革开放三十周年纪念文集/郑国光主编. —北京:气象出版社, 2008. 12
ISBN 978-7-5029-4644-9

I. 气… II. 郑… III. 气象—工作—史料—中国—文集 IV. P4-12

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 191414 号

出版发行: 气象出版社

地 址: 北京市海淀区中关村南大街 46 号

总 编 室: 010-68407112

网 址: <http://cmp.cma.gov.cn>

责任编辑: 陶国庆 郭志武 白凌燕 杨泽彬

封面设计: 博雅思企划

责任校对: 刘祥玉

印 刷: 北京中新伟业印刷有限公司

开 本: 787 mm×1092 mm 1/16

字 数: 1140 千字

版 次: 2008 年 12 月第 1 版

印 数: 1~5000

邮政编码: 100081

发 行 部: 010-68409198

E-mail: qxcbs@263.net

终 审: 成秀虎

责任技编: 吴庭芳

印 张: 44.5

印 次: 2008 年 12 月第 1 次印刷

定 价: 100.00 元

本书如存在文字不清、漏印以及缺页、倒页、脱页等, 请与本社发行部联系调换

《气象部门改革开放 30 周年纪念文集》编委会

主 任：郑国光

副主任：许小峰 沈晓农 孙先健

委 员：刘英金 于新文 张世英 王志强

王雪臣 刘燕辉 胡桂琴 洪兰江

郭志武

《纪念文集》编辑组：

组 长：刘燕辉

副组长：胡桂琴 洪兰江

编 辑：陶国庆 郭志武 白凌燕 杨泽彬

序 言

在全党深入学习实践科学发展观活动的热潮中,我们满怀豪情迎来了改革开放 30 周年。1978 年,我们党召开了具有重大历史意义的十一届三中全会,开启了我国改革开放的新纪元。30 年来,在党中央、国务院的正确领导下,广大气象工作者以一往无前的进取精神和波澜壮阔的创新实践,开创了中国气象事业快速发展的新局面,中国气象事业发生历史性的深刻变化。

改革开放的 30 年,是气象服务贡献突出的 30 年。随着经济社会的快速发展,人民生活质量的提高,对气象服务的需求越来越广、要求越来越高。30 年来,广大气象工作者主动融入社会,使气象走进千家万户,服务遍及经济社会各行各业,气象服务由量变到质变,实现了质量和效益的跨越。各级气象部门准确预报,主动服务,及时提供气象信息,在防灾减灾、趋利避害、保障安全、促进可持续发展中发挥了不可替代的作用,气象服务的经济、社会和生态效益显著,贡献突出。如今,电视天气预报已成为收视率最高的电视节目,气象服务已成为各级党政领导决策的重要参谋和助手,成为广大人民群众安排生产和生活的良师益友。

改革开放的 30 年,是气象现代化快速发展的 30 年。30 年来,我们瞄准美国等发达国家的先进技术,奋起直追,用 30 年的时间,走完了发达国家上百年才走完的历程。建立了一个站网布局基本合理、探测手段比较现代化、监测功能比较强大的天基、空基、地基相结合的综合气象探测系统。实现了气象预报预测技术的重大转变,建立了以数值预报为基础,人机交互系统为平台,综合运用多种技术方法的预报预测系统,气象预报水平得到很大提升。坚持公共气象的发展方向,融决策服务、公众服务、专业服务、科技服务于一体,形成了具有中国特色的公共气象服务体系。中国气象现代化已达到发达国家 20 世纪 90 年代中后期水平,成为国家现代化的重要标志。

改革开放的 30 年,是气象事业不断探索创新取得重大突破的 30 年。气象部门在领导管理体制上取得了突破,建立了具有中国特色的“双重领导,以部门为主”的领导管理体制,又在实践中完善了与这一领导管理体制相适应的双重计划财务体制;率先开展专业有偿服务和综合经营,之后又不失时机地进行气象事业结构调整,探索与社会主义市场经济相适应的运行机制;大力推进教育、科研体制改革,建立了多层次、全方位的教育培训和科技创新体系;率先对外开放,探索国际、国内合作和交流的新途径、新办法,探索在关键技术和重大装备上走“引进、消化、吸收、再创新”的路子。这一系列成功的改革与开放之举,为气象事业发展注入了勃勃的生机与活力,有力地促进了气象事业的快速发展。

改革开放的 30 年,是气象事业发展环境不断改善的 30 年。改革开放的伟大实践,使气象事业的发展环境得到极大改善。气象现代化的快速发展,有力地促进了气象服务质量的提高,确立了气象部门高科技形象,提升了气象工作的地位。气象部门率先对外开放,走出去,请进来,相互学习,广交朋友,大大提升了气象的国际影响力。不失时机地加强气象法制建设,积极争取各级党委和政府的支持,出台了一系列政策性文件,尤其是《中华人民共和国气象法》的出

台,标志着中国气象事业走上了依法发展的轨道。随着一批批气象现代化工程的建设,带动了气象部门工作、生活环境的巨大变化,不少气象台站经过综合改造,已成为当地政府防御气象灾害的指挥中心,有的成为城市建设的标志性建筑、花园式台站,整个气象部门的地位、形象发生了前所未有的变化。气象职工的生活水平也有了显著提高,职工住房、工资福利达到当地中等水平。气象工作从来没有像今天这样受到各级党政领导的高度重视,从来没有像今天这样受到社会各界的高度关切,从来没有像今天这样受到广大人民群众的高度关心,从来没有像今天这样受到国际社会的高度关注。

改革开放的 30 年,是气象队伍面貌发生显著变化的 30 年。30 年来,广大气象工作者的思想经历了由封闭转向开放,由传统走向现代的过程。可以说,没有思想解放和观念更新,就没有改革开放和气象事业的大发展。坚持把人才培养放在突出位置,人才结构发生了显著变化,一批批优秀人才脱颖而出,领导班子的四化程度明显提高。坚持“两手抓、两手都要硬”的方针,在抓好气象业务、服务,积极推进气象现代化的同时,狠抓邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观的学习,深入开展群众性精神文明创建活动,大力推动气象文化建设,涌现出像雷雨顺、覃国振、陈素华、陈金水、董立清、崔广等一大批具有强烈时代感和震撼力的模范先进人物。广大气象工作者的面貌、各级领导班子的面貌、气象台站的面貌都发生了深刻的变化。

中国气象事业的辉煌是几代气象人顽强拼搏的结果。在纪念改革开放 30 年的时候,我们不能忘记新中国气象事业的创业者,是他们的远见卓识,艰苦奋斗,奠定了气象事业发展的基础。我们不能忘记新中国气象现代化的建设者,是他们的聪明才智,无私奉献,开拓了中国气象事业发展的新局面。几代气象工作者形成的“艰苦创业、甘于奉献,敬业爱岗、求真务实,改革创新、开拓进取”的精神,永远不能丢。

30 年的改革开放,我们积累了丰富的经验,探索形成了中国特色社会主义气象事业的发展道路,这就是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持解放思想,深化改革,扩大开放,以服务为宗旨、预报为核心、观测为基础,大力推进气象现代化,提高气象预报预测准确率和应对气候变化能力,促进人与自然的和谐,为经济建设和社会发展做贡献。

发展永无止境,创新永无止境。未来 30 年,将是我国全面实现现代化的关键时期。实现气象现代化的历史使命已落在新一代气象工作者肩上。在这个新的历史起点上,我们要倍加珍惜改革开放 30 年取得的伟大成就和基本经验,继续探索新形势下中国特色社会主义气象事业的发展道路。我们坚信,在党中央和国务院的正确领导下,气象部门继续坚持改革开放,坚持解放思想、实事求是、与时俱进、开拓创新,到 2020 年率先基本实现气象现代化的目标就一定能够实现!

中国气象局党组书记、局长 郑国光

2008 年 12 月

目 录

序 言	(1)
第一部分 气象事业改革开放 30 年总论	(1)
改革创新、开拓奋进的中国气象	中国气象局气象软科学课题组 (3)
第二部分 气象事业改革开放 30 年分述	(57)
科学管理 强化服务 促进气象事业发展	中国气象局办公室 (59)
气象监测网络现代化建设快速发展	中国气象局监测网络司 (70)
蓬勃发展的气象预测预报与公共气象服务业务	中国气象局预测减灾司 (79)
发挥科技支撑和引领作用 促进气象事业又好又快发展	中国气象局科技发展司 (89)
计划财务工作在改革开放中前行	中国气象局计划财务司 (99)
人事制度改革促进气象事业大发展	中国气象局人事教育司 (106)
弘扬法治 依法行政 为气象事业改革发展创新保驾护航	中国气象局政策法规司 (113)
改革开放中的对外气象合作与交流	中国气象局国际合作司 (119)
围绕中心 服务大局 为气象事业科学发展提供强大精神支撑	中国气象局直属机关党委 (128)
清风细雨气象新	中央纪委驻中国气象局纪律检查组 (135)
中国气象局离退休干部工作改革开放 30 年	中国气象局离退休干部办公室 (143)
以科学发展观为指导 积极发挥职能作用	
为推进气象事业又好又快的发展做出贡献	中国气象局行政管理局 (152)
改革开放中的国家气象中心	国家气象中心 (157)
卫星气象在改革开放中崛起	国家卫星气象中心 (167)
在改革开放的春风中前行	国家气候中心 (174)
国家级气象信息事业辉煌历程	国家气象信息中心 (181)
中国气象局气象探测中心发展综述	中国气象局气象探测中心 (190)
坚持改革开放 科研事业长足发展	中国气象科学研究院 (201)
气象教育培训事业改革开放 30 年成绩与经验	中国气象局培训中心 (211)

气象园区后勤工作发展纪实	中国气象局机关服务中心 (218)
推进报业发展 唱响气象乐章	中国气象报社 (228)
回眸气象出版事业改革开放 30 年	气象出版社 (235)
艰苦奋斗 开拓创新	北京华风气象影视信息集团有限责任公司 (247)
前进中的中国华云技术开发公司	中国华云技术开发公司 (252)
第三部分 改革开放中的地方气象事业	(259)
改革开放引领首都气象事业快速持续发展	北京市气象局 (261)
奏响时代强音 谱写历史华章	天津市气象局 (269)
30 年改革开放 30 年成绩辉煌	河北省气象局 (279)
山西气象事业改革开放 30 年的实践和思考	山西省气象局 (289)
波澜壮阔的历程 翻天覆地的变化	内蒙古自治区气象局 (297)
飞速发展的辽宁气象事业	辽宁省气象局 (306)
30 年岁月荏苒 吉林气象谱新篇	吉林省气象局 (315)
塞北 30 年风雨前行 气象事业展翅蓝天	黑龙江省气象局 (321)
争当中国气象改革开放“排头兵”	上海市气象局 (328)
在改革开放中创造辉煌	江苏省气象局 (336)
求观念创新之真 务改革开放之实	浙江省气象局 (355)
改革春潮涌江淮 风云激荡三十载	安徽省气象局 (363)
大突破 大跨越 大发展	福建省气象局 (371)
改革创新 艰苦创业 推动江西气象事业又好又快发展	江西省气象局 (379)
山东省气象事业 30 年发展成就	山东省气象局 (386)
非凡的历程 辉煌的成就	河南省气象局 (395)
始终坚持解放思想 不断深化改革开放	湖北省气象局 (399)
春风送暖芙蓉国 三湘气象展新颜	湖南省气象局 (413)
以解放思想引领改革开放 努力开创广东气象科学发展新局面	广东省气象局 (421)
风生水起好扬帆 壮乡气象呈跨越	广西壮族自治区气象局 (428)
海南气象事业的发展历程	海南省气象局 (436)
思想引领 改革推动 重庆气象事业蓬勃发展	重庆市气象局 (445)
风雨兼程三十载 天府气象铸辉煌	四川省气象局 (455)
围绕经济社会发展需求 全面提升气象服务能力	贵州省气象局 (462)
云南气象铸辉煌	云南省气象局 (468)
春风化雨三十载 高原气象旧貌换新颜	西藏自治区气象局 (474)
服务引领 突出特色 探索陕西气象事业又好又快发展的道路	陕西省气象局 (480)
蓬勃发展的甘肃气象事业	甘肃省气象局 (488)

风雨兼程三十载 观云测雨铸辉煌	青海省气象局 (498)
长风之歌.....	宁夏回族自治区气象局 (506)
祥云落天山	新疆维吾尔自治区气象局 (512)
大连气象工作回顾	大连市气象局 (521)
青岛气象事业改革开放 30 年回顾	青岛市气象局 (526)
乘风破浪 30 年	宁波市气象局 (536)
海峡西岸升起了耀眼的“气象明珠”	厦门市气象局 (542)
改革开放天地宽	深圳市气象局 (547)
气象部门改革开放 30 年大事记	(557)

第一部分

气象事业改革开放 30 年总论

改革创新、开拓奋进的中国气象

(中国气象局气象软科学课题组)^①

1978 年,中国共产党召开了具有重大历史意义的十一届三中全会,开启了改革开放历史新时期。在党中央、国务院的领导下,30 年来,全国气象工作者以一往无前的进取精神和波澜壮阔的创新实践,开创了中国气象事业快速发展的新局面。

根据中央关于纪念改革开放 30 周年的部署,中国气象局成立气象软科学课题组,对气象部门改革开放的历史进程、主要成就、基本经验进行了深入研究,并就今后一个时期气象部门如何继续沿着改革开放的道路走下去的问题进行了初步探讨。研究表明:这 30 年,是中国气象工作者解放思想、改革创新、开拓奋进的 30 年,是中国气象事业发生历史性变化的 30 年。在课题研究过程中还得出五个基本判断,并在总结经验的基础上凝练了中国特色社会主义气象事业的发展道路。

基本判断之一:气象改革开放取得重大突破的 30 年

气象部门的改革首先在领导管理体制上取得了突破,建立了具有中国特色的“双重领导,以部门为主”的领导管理体制,又在实践中完善了与这一领导管理体制相适应的双重计划财务体制;率先开展专业有偿服务和综合经营,之后又不失时机地进行气象事业结构调整,探索与社会主义市场经济相适应的运行机制;大力推进教育、科研体制改革,建立了多层次、全方位的教育培训和科技创新体系;率先对外开放,探索国际、国内合作和交流新途径、新办法,探索在关键技术和重大装备上走“引进、消化、吸收、再创新”的路子。这一系列成功的改革与开放之举,为气象事业发展注入了勃勃的生机与活力,有力地促进了气象事业的快速发展。

基本判断之二:气象现代化快速发展的 30 年

改革开放以来,瞄准美国等发达国家的先进技术,奋起直追,用 30 年的时间,走完了发达国家上百年才走完的历程。已建立了一个站网布局基本合理、探测手段比较现代化、监测功能比较强大的天基、空基、地基相结合的综合气象探测系统;已实现了气象预报预测技术的重大转变,建立了以数值预报为基础,人机交互系统为平台,综合运用多种技术方法的预报预测系统,气象预报水平得到很大提升;坚持公共气象的发展方向,融决策服务、公众服务、专业服务、科技服务于一体,形成了具有中国特色的公共气象服务体系。中国的气象现代化已达到发达

^① 中国气象局气象软科学课题组成员:组长:刘英金,顾问:王守荣,成员:王志强、刘宪华、萧永生、章国材、毛耀顺、赵同进、韩通武、王春虎、张洪广、林峰、贾朋群

国家 20 世纪 90 年代中后期水平,成为国家现代化的重要标志。

基本判断之三:气象服务贡献突出的 30 年

随着经济社会的快速发展,人民生活质量的提高,对气象服务的需求越来越广、要求越来越高。30 年来,广大气象工作者主动融入社会,使气象走进千家万户,服务遍及经济社会各行各业,气象服务由量变到质变,实现了质量和效益的跨越。各级气象部门准确预报,主动服务,及时提供气象信息,在防灾减灾、趋利避害、保障安全、促进可持续发展中发挥了不可替代的作用,气象工作的投入产出比达到 1:50,气象服务的社会、经济和生态效益显著,贡献突出。如今,电视天气预报已成为收视率最高的电视节目,气象已成为各级党政领导决策的重要参谋和助手,成为广大人民群众安排生产和生活的良师益友。

基本判断之四:气象事业发展环境不断改善的 30 年

改革开放的伟大实践,使气象事业的发展环境得到极大改善。气象现代化的快速发展,有力地促进了气象服务质量的提高,确立了气象部门高科技形象,提升了气象工作的地位。率先对外开放,走出去,请进来,相互学习,广交朋友,大大提升了气象的国际影响力。不失时机地加强气象法制建设,积极争取各级党委和政府的支持,出台了一系列政策性文件,尤其是《中华人民共和国气象法》的出台,标志着中国气象事业走上了依法发展的轨道。随着一批批气象现代化工程的建设,带动了气象部门工作、生活环境的巨大变化,不少气象台站经过综合改造,已成为当地政府防御气象灾害的指挥中心,有的成为城市建设的标志性建筑、花园式台站,整个气象部门的地位、形象发生了前所未有的变化。气象职工的生活水平也有了显著提高,职工住房、工资福利达到当地中等水平。气象工作从来没有像今天这样受到各级党政领导的高度重视,从来没有像今天这样受到社会各界的高度关切,从来没有像今天这样受到广大人民群众的高度关心,从来没有像今天这样受到国际社会的高度关注。

基本判断之五:气象队伍面貌发生显著变化的 30 年

改革开放 30 年,气象职工思想经历了由封闭转向开放,由传统走向现代的过程。可以说,没有思想解放和观念更新,就没有改革开放和气象事业的大发展。30 年来,坚持把人才培养放在突出位置,人才结构发生了显著变化,一批批优秀人才脱颖而出,领导班子的四化程度明显提高。坚持“两手抓、两手都要硬”的方针,在抓好气象业务、服务,积极推进气象现代化的同时,狠抓邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观的学习,深入开展群众性精神文明创建活动,大力推动气象文化建设,涌现出像雷雨顺、覃国振、陈素华、陈金水、董立清、崔广等一大批具有强烈时代感和震撼力的模范先进人物。广大气象职工的面貌、各级领导班子的面貌、气象台站的面貌都发生了深刻的变化。

中国气象事业的辉煌是几代气象人顽强拼搏的结果。在纪念改革开放 30 年的时候,不能忘记新中国气象事业的创业者,是他们的远见卓识,艰苦奋斗,奠定了气象事业发展的基础;不能忘记新中国气象现代化的建设者,是他们的聪明才智,无私奉献,开拓了中国气象事业发展的新局面。几代气象工作者养成的“艰苦创业、甘于奉献,敬业爱岗、求真务实,改革创新、开拓进取”的精神,永远不能丢。

30 年的改革开放,积累了丰富的经验,探索形成了具有中国特色社会主义气象事业发展道路。这条道路就是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持解放思想,深化改革,扩大开放,以服务为宗旨、预报为核心、观测为基础,大力推进气象现代化,提高气象预报预测准确率和应对气候变化能力,促进人与自然的和谐,为经济建设和社会发展做贡献。

发展永无止境,创新永无止境。既要倍加珍惜改革开放 30 年取得的伟大成就和基本经验,又要继续探索新形势下社会主义气象事业的发展道路和模式。30 年的改革开放实践已经证明,世界上没有放之四海而皆准的发展模式,也没有一成不变的发展道路。我们坚信在党中央和国务院的领导下,继续坚持解放思想、实事求是、与时俱进、勇于创新,到 2020 年全面建成“四个一流”,率先基本实现气象现代化的目标就一定能够实现!

一、气象部门改革开放历史进程

党的十一届三中全会以来,气象部门认真贯彻党的路线、方针、政策,解放思想,推进改革,扩大开放,气象事业步入了持续、健康、快速发展的新时期,取得了举世瞩目的成就。回顾这一时期气象事业改革发展的历史进程,把党和国家具有里程碑意义的大政方针与气象工作具有标志性意义的重大事件结合起来考察,可以清楚地看到气象部门的改革开放具有明显的阶段性特征。深入研究各个阶段改革开放走过的历史轨迹,可以深切地感触到没有改革开放,就没有气象事业的快速发展。

(一) 拨乱反正,调整发展阶段(1978—1983 年)

党的十一届三中全会至 1983 年是气象部门解放思想,拨乱反正,推进改革开放和调整气象现代化建设的起步阶段。这一阶段,气象部门认真贯彻党的十一届三中全会确定的路线、方针、政策,在思想上、组织上、业务上进行了大量拨乱反正的工作,端正了业务指导思想,实现了工作重点转移,平反了冤假错案,落实了知识分子政策和干部政策,改革了领导管理体制,制定了《气象现代化建设发展纲要》,率先实行了对外开放,为新时期气象部门改革开放和业务发展奠定了良好的思想和组织基础。

1. 解放思想,实现工作重点转移

党的十一届三中全会以后,气象部门及时传达贯彻会议精神,开展了实践是检验真理的唯一标准的大讨论,使大家的思想从“两个凡是”的束缚中解放了出来。1978 年 12 月 29 日至 1979 年 1 月 16 日,中央气象局召开了长达半个多月的处以上干部会议,集中学习十一届三中全会精神,研究气象部门工作重点转移的方案。1979 年 12 月 19 日至 1980 年 1 月 5 日召开的全国气象局长会议审议了这个方案,明确提出要把气象工作的重点转移到以提高气象服务经济效益为中心的轨道上来,转移到气象现代化建设上来。从此,气象部门一直抓住这个重点不动摇,取得了气象事业发展的巨大成功。

在拨乱反正,批判极左思潮中,气象部门紧密联系自己的实际,认真总结经验教训,纠正错误影响。新中国成立到“文革”之前,中国气象事业的恢复和发展是很快的,取得的成绩是主要的。但 1960 年以后,提出了天气预报 3 个“三结合”和 3 个“为主”(大中小结合,以小为主;长中短结合,以中为主;图资群结合,以群为主)的技术原则,以后又把它上升为业务指导思想,进而提到阶级斗争高度,混淆了学术问题和政治问题的界限,背离了气象事业发展的客观规律,

挫伤了气象科技人员的积极性,延误了气象事业的发展。特别是“文革”期间,气象事业遭受到了严重破坏:大批领导干部和科技人员遭受打击迫害、专业技术人员流散,管理机构瘫痪、制度废弛,仪器失修、报表积压,有些观测项目漏缺、资料中断,气象业务、服务质量下降。“文革”结束不久,对“极左”思潮及其恶劣影响进行了彻底批判,但对这之前产生的一些错误指导思想并没很好清理,以至在要不要搞气象卫星和数值预报等气象现代化骨干工程时还发生分歧。根据十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》精神,气象部门实事求是地总结了新中国建立 30 多年来气象工作正反两方面的经验,纠正了错误的指导思想,提出了新时期气象工作方针:积极推进气象科学技术现代化,提高灾害性天气的监测预报能力,准确及时地为经济建设和国防建设服务,以农业服务为重点,不断提高服务的经济效益。该方针于 1982 年 3 月 5 日经国务院批准实施。与此同时还对建国以来气象工作基本经验进行了认真总结,经 1984 年全国气象局长会议审议,通过了《建国以来气象工作基本经验总结》,进一步统一了气象部门的思想,标志着拨乱反正已基本结束,新的发展阶段开始起步。

2. 平反冤假错案,落实干部和知识分子政策

气象部门在思想上进行拨乱反正的同时,还在组织上做了大量艰巨而细致的拨乱反正工作。“文革”中气象部门许多领导干部被批判,被安上莫须有的罪名打倒;在贬低科学技术作用的“左”的思想指导下,许多专业技术干部遭受到打击和排挤。党的十一届三中全会以后,气象部门认真贯彻党的干部政策和知识分子政策,推倒一切强加的不实之词,大力平反冤假错案,使一批领导干部恢复了工作,重新走上了领导岗位;一大批专业技术人员从“五七干校”、农场、工厂、农村陆续“归队”,回到了气象业务、科研岗位,发挥了骨干作用。1979 年 4 月 28 日,中央气象局党组审议通过了《关于落实政策,正确处理和解决文化大革命以来的若干遗留问题的意见》,并于 4 月 30 日召开了落实政策大会,公开为在“文革”中受到批判处理的干部职工进行了平反昭雪。以后又对“文革”以前被错误批判处理和划为“右派”的同志进行了平反昭雪。据统计,全国气象部门由于历史上各种原因形成的冤假错案共 1145 起,各种遗留问题 9923 起,冤假错案已全部昭雪,历史遗留问题也已基本解决。

3. 顺利实现新老干部交替,推进“干部四化”建设

这一阶段,气象部门认真贯彻党的“干部四化”方针,在人事干部制度改革方面迈出了重大步伐。1982 年前后,气象部门一批建国前参加革命工作的老干部高风亮节,愉快地从领导岗位退出,为实现新老干部顺利交替、推进领导班子“四化”建设腾出了位置。特别是饶兴同志 1978、1980 年两次向中央组织部报告,主动要求退出中央气象局局长岗位,是当时全国主动请求退位的 3 位部级干部之一,为废除领导干部终身制带了好头,得到了党中央的高度赞扬,人民日报为此发表评论予以倡导。

气象部门在拨乱反正过程中,认真贯彻落实知识分子政策,解放思想,破除论资排辈的传统陋习,大胆启用专业技术人才,按照干部“四化”方针,提拔了一大批气象业务技术骨干到各级领导岗位,使气象部门各级领导班子的结构发生了很大变化。截至 1983 年底,国家气象局对 29 个省(区、市)气象局和 3 所直属院校的领导班子进行了重大调整。新组建的领导班子的“四化”程度有了显著的提高和改善。领导班子平均人数由 5.9 人减少到 3.6 人,平均年龄由 58.5 岁下降到 49.5 岁,大专以上文化程度由 13.6% 上升到 54.7%。领导班子的这一跨越式变化,为此后全面推进气象部门的改革和发展奠定了良好的组织基础。

与此同时,还建立了气象专业技术职称评定制度,恢复了气象技术职称评审工作。1980年3月,国务院科技干部管理局和中央气象局联合颁发了《关于气象科技干部技术职称实施办法》,确定了天气预报分析、气象观测、农业气象、气候资料、气象雷达、气象通信工程、气象计量、气象科技管理8类技术干部技术职称的考评标准,并成立了中央气象局技术职称评定委员会,使大多数专业技术人员获得了相应的技术职称,推进了气象科技队伍的建设。

中央气象局非常重视西部少数民族地区的气象队伍建设。1980年初,为了贯彻中共中央〔1980〕31号文和中央领导同志对西藏工作的指示精神,派出了以局领导带队的工作组进入西藏气象部门进行深入调研,认为西藏的气象台站主要是由汉族干部支撑的,气象工作专业技术性强,如果汉族干部立即撤出,藏族干部难以很快接替,势必造成西藏气象工作的瘫痪。西藏地处我国天气上游,西藏气象工作的瘫痪,不仅会对全国气象事业造成重大损失,而且在国际上也将造成不良影响。对此,中央气象局专题向国务院呈送报告,提出了加强西藏气象队伍建设的方案:一方面在大中专气象院校举办藏族学生班(以后扩大到新疆等少数民族班),加强对少数民族气象科技干部的培养;另一方面对气象部门进藏工作的汉族干部实行轮换制。这一报告国务院以国办发〔1981〕6号文转发有关部门实行,从而稳定了西藏的气象工作,加强了少数民族地区的气象干部培养,妥善解决了边远少数民族地区气象事业长期稳定发展问题。

4. 进行领导管理体制改革和机构改革

党的十一届三中全会之后,气象部门解放思想,较早地实行了改革,为气象事业持续、健康、快速发展注入了活力。

气象部门的改革首先是从领导管理体制开始的。1949年至1980年,气象部门领导管理体制经过几上几下的变动,但总不够理想。1980年全国气象局长会议认真总结了前几次领导管理体制变动的经验教训,认为气象部门领导管理体制完全层层下放到地方政府管理,不符合“气象台站高度分散、气象业务高度集中”的特点,不利于统一规划、统一布局、统一建设、统一管理,严重影响气象事业发展;完全收归中央管理,又不利于为地方经济社会发展服务。经过充分调查、反复研究和广泛征求意见,确认气象部门应实行统一领导,分级管理,气象部门与地方政府双重领导,以气象部门为主的管理体制。1980年3月,中央气象局向国务院呈报了《关于改革气象部门管理体制的请示报告》。这个报告提出了将气象部门的领导管理体制改成“气象部门与地方政府双重领导,以气象部门领导为主的管理体制”,并明确这一改革分两步走:第一步,1981年以前,省以下气象部门逐步改为以省(区、市)气象部门为主的双重领导管理体制;第二步,全国气象部门自上而下地改为以气象部门为主的双重领导管理体制。国务院于1980年5月17日以国发〔1980〕130号文批准了这个报告。在完成了第一步体制改革之后,于1982年11月9日经国务院批准,国务院办公厅转发了《国家气象局关于气象部门管理体制第二步调整改革的报告》。全国气象部门的领导管理体制改革的于1983年底基本完成,为气象事业的大发展提供了强有力的体制保证。

在抓紧管理体制改革的同时,还积极进行了机构改革。1980年1月17日,国务院以国发〔1980〕19号文批复了中央气象局机构编制报告,确定中央气象局行政编制288人。同日,中央气象局党组根据国务院的批复精神,决定将中央气象局职能机构名称由处改为部室,允许在部室下再设处,并明确了干部配备原则:直属事业单位的领导参照国务院部委司局的级别配备,机关部室领导按低半级的原则配备。1982年国务院进行机构改革,以同发〔1982〕163号文

批复了中央气象局的机构改革方案,明确将中央气象局更名为国家气象局,列为国务院直属机构,并将机关职能机构的名称由部室改为司室;确定国家气象局下设 8 个司室;机关行政编制 260 人。省以下气象部门也进行了相应的机构改革。通过这一系列自上而下的机构改革,加强了对气象工作的管理。在这一阶段,还对气象业务技术体制、气象服务、科研、教育、人事干部等方面的改革进行了调研。

5. 制定《气象现代化建设发展纲要》

随着工作重点的转移,气象现代化建设摆上了重要议事日程,要解决的首要问题是需要有一个气象现代化建设长远规划。1980 年 7 月中央气象局就决定成立了以邹竞蒙、程纯枢为组长的长期规划领导小组,着手制定气象事业长远发展规划,并在 1982 年机构改革中,设立了“技术发展司”,负责制定长远发展规划工作。1984 年初在北京京丰宾馆召开的全国气象局长会议上通过的《气象现代化建设发展纲要》(简称《纲要》)就是这个小组作为的结果。《纲要》是在对国内外气象科技发展状况进行深入调研和分析、广泛征求各方面意见、反复论证修订的基础上形成的。《纲要》明确了到 2000 年气象工作的基本任务、气象事业现代化建设的奋斗目标、战略重点、实施步骤和分阶段任务以及保障措施等。《纲要》明确提出到 2000 年要建成适合我国特点、布局合理、协调发展、比较现代化的业务技术体系。这个体系由 5 大系统组成,即由各种探测手段有机组成的大气综合探测系统,多层次结构及多种通信手段并存的综合气象电信系统,以计算机为主要手段的气象资料自动处理及信息检索系统,以数值预报方法为基础、综合运用各种预报方法而形成的天气预报业务系统,综合运用各种气象服务手段及现代传播工具的气象服务系统。《纲要》为气象现代化建设勾画出了一幅宏伟蓝图,是大展气象现代化建设宏图的新起点。

这一阶段,气象现代化建设调整中取得了很大进展。特别是气象卫星工作取得了重要进展。气象卫星是气象现代化建设的重大高科技工程,其发展历程非常曲折。早在 1969 年,周恩来总理就提出了要搞我们自己的气象卫星。但由于“文革”的影响,我国气象卫星的筹建工作一直停滞不前,处于“纸上谈兵”的状态。直到“文革”结束后,才开始有了转机。1978 年 4 月,国务院正式批准建设我国第一颗极轨气象卫星资料接收处理系统工程。但 1979 年国家提出了“调整、改革、整顿、提高”的方针,气象卫星又被国家计委以计基[1980]689 号文列入缓建项目;当时部门内部也有主动下马的声音。中央气象局党组坚定搞气象卫星的决心不动摇,以《请求批准“气象卫星资料接收处理系统工程”继续建设的报告》(中气计字[1981]第 201 号)上报,充分陈述发展气象卫星的重要性和紧迫性,终于获得了国务院有关部门的理解与支持,同意列入 1982 年的在建项目。1982 年 12 月,气象卫星资料接收处理系统工程——资料处理中心大楼(711-5-0)破土动工。从此,气象卫星和卫星气象工作开始取得了一系列重要进展。

积极推广应用电子计算机。气象部门应用高新技术方面是比较超前的。电子计算机不但在天气预报,而且在通信、测报、资料等业务中都得到广泛应用。1980 年 1 月,北京区域通信枢纽系统工程(BQS 系统)的正式投入业务运行,使我国气象通信在 20 世纪 80 年代初从国家级开始告别了手工作业和半自动化的通信方式,在我国通信行业中率先实现了计算机自动化通信。从 1982 年开始,探测业务普遍采用 PC-1500 袖珍计算机,探测资料的计算、统计、编报实现了自动化。

数值预报业务开始起步。1982 年全国灾害性天气预报会议制定了新时期天气预报现代