



赠：资料下载卡  
 登陆WWW.SAOFFCN.COM下载最新资料

- ◎ 详解历年真题
- ◎ 点拨答题技巧
- ◎ 预测今年考试
- ◎ 实战全真试卷

2009新大纲版

主编 李永新

编著 张永生 邓湘树  
 宋震 李琳  
 刘彦 于天笑  
 吴鸿民 戴立兴  
 王学永 翟庆海



达到陕西省公务员考试难度的深度辅导教材  
 严格依据陕西省公务员考试大纲修订的深度辅导教材  
 真正有效提高公务员考试成绩的深度辅导教材

# 陕西省公务员录用考试

## 专用教材

### 【 申 论 】

独家公布：2009国家公务员考试真题及解析

总策划：

中公教育公务员考试研究与培训中心

本书适用于2009年陕西省公务员、选调生、公安招警、各级事业单位、“三支一扶”招考

人民日报出版社

· 陕西省公务员录用考试专用教材 ·

# 申论

· 深度辅导教材 ·

真正达到陕西省公务员考试难度教材

李永新 ◆ 主编

张永生 邓湘树 宋震 李琳 刘彦 ◆ 编著

于天笑 吴鸿民 戴立兴 王学永 翟庆海

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论 / 李永新等编著. —北京: 人民日报出版社, 2008.12

陕西省公务员录用考试专用教材

ISBN 978-7-80208-743-9

I. 申… II. 李… III. 公务员-招聘-考试-中国-教材

IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 192293 号

# 申 论

· 申论·

书 名: 陕西省公务员录用考试专用教材·申论

出版人: 董 伟

作 者: 李永新

责任编辑: 曼 熳

封面设计: 中公教育

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮 编: 100733

电 话: (010)65369527 65369512 65369509 65369510

邮购热线: (010)65369530

编辑热线: (010)65369524

网 址: [www.peopledaily.com](http://www.peopledaily.com)

经 销: 新华书店

印 刷: 北京旭升印刷装订厂

开 本: 787×1092 1/16

字 数: 1900 千

印 张: 120

印 次: 2009 年 1 月第 1 版 2009 年 1 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-80208-743-9

总 定 价: 360.00 元

## 作者简介

### 李永新

毕业于北京大学政府管理学院,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,具有极其丰富的公务员考试实战经验,对中央国家机关和各省公务员招考有博大精深的研究,主持研发自成体系、独具特色、效果显著的公务员考试辅导课程和全系列教材。讲授深刻、系统、精彩,极受考生欢迎。

### 张永生

中公教育资深专家、顶级辅导教师。多年来潜心致力于公务员考试的教学研究。参与编撰了中央国家机关及各省公务员录用考试专用教材,实践中充分体现了培训针对性强、真题命中率高的特点。成为深受考生信赖的实力派讲师!

### 邓湘树

北京大学政府管理学院博士,曾在组织部门工作多年,熟悉公务员考试录用工作,对中央国家机关和各省公务员招考有博大精深的研究,具有丰富的公务员考试面试经验。辅导课程思路清晰,条理清楚,深入浅出,幽默生动,深受广大学员欢迎。

### 宋震

副教授,兼职律师。北京大学政府管理学院博士,公务员辅导与公共管理课程授课专家。多年从事公务员考试的辅导与研究,具有丰富的公务员面试命题与辅导经验,课程讲授深入浅出,生动幽默,深受学员欢迎。主讲:面试、申论。

### 李琳

北京知名大学硕士,对行政职业能力测验和面试有系统深入的研究,授课严谨、幽默,是中公教育研发团队核心成员,参与编写中公教育全系列教材,对公务员考试相关科目的研究具有强大的独创性。

### 刘彦

中公教育资深讲师,毕业于北京大学政治学与行政管理系,从教多年,积累了丰富的教学经验,辅导课程思路清晰,条理清楚,深入浅出,出版著作2部,发表学术论文40余篇。

## 于天笑

法学硕士,副教授。毕业于中国青年政治学院,在高校从事法学教学工作12年,教学经验丰富,注重学生能力培养,知识讲解深入浅出,深受学生欢迎。

## 吴鸿民

北京大学政府管理学院硕士,对申论和面试有系统深入的研究,具有丰富的教学经验和授课艺术,是中公教育研发团队核心成员,参与编写中公教育全系列教材,对公务员考试相关科目的研究具有很强的独创性。

## 戴立兴

中公教育研发团队核心成员,中央党校博士,清华大学博士后,曾任职于北京朝阳区组织部、中国社会科学院。对公务员考试申论、面试等有深入系统的研究,厚重的理论基础加之多年教学积累的丰富经验,使其在公务员考试培训领域后来居上。

## 王学永

北京大学政府管理学院公共管理硕士,理论基础扎实。有着丰富的备考经验和技巧,受到各地学员的欢迎和认可,特别是对公务员考试的难点(演绎推理部分)有深入的研究,将理论与实战很好地结合起来,形成了最新成果,能让学员在考试过程中得到显著提高。

## 翟庆海

毕业于北京大学政治学与行政管理系,从教多年,积累了丰富的教学经验,辅导课程思路清晰,条理清楚,深入浅出,参与编写全系列深度教材,出版著作2部,发表学术论文40余篇。

其余作者介绍见 [www.saoffcn.com](http://www.saoffcn.com)

# 与本书相识 将铸就你最后的成功

## ——一部结合辅导智慧结晶的图书将最终引领你走向成功

中公教育的李永新、张永生、邓湘树、宋震、王学永、李琳、吴鸿民、于天笑等老师是公务员考试辅导领域公认的最一流师资,这一团队结合多年辅导智慧,在把握公考最新变化与趋势的基础上,倾心打造了国内最一流的品牌图书——李永新团队系列公考图书。几年来,这一系列图书以其精深的研究与强大的创新成为引领公考的领袖图书,本书具有如下四大特点:

### 一、八年辅导智慧结晶

中公教育自从2001年开始专业从事公务员考试的深度研究与辅导,在公务员考试培训领域屡建辉煌,已成为公务员考试培训领域的优秀品牌。中公教育以卓越的辅导实力证明只有深入研发才是帮助考生取得成功的关键。中公教育以李永新老师为核心的研发团队将八年辅导经验毫无保留的投入到本书的编著中,使本书真正成为理论与实践完美结合的优秀教材。

### 二、领袖师资倾力铸造

本书是由中公教育李永新、张永生、邓湘树、宋震、王学永、李琳、吴鸿民、于天笑等核心一线研发与授课教师倾力打造。凭借“领袖团队打造精品教材”的强烈信念,将多年授课辅导经验汇于笔下,为考生奉上能够最快速提高高考成绩深度辅导申论教材。

### 三、体系科学、贴近实战

本书以写作学与公共政策学为理论基础,全面把握陕西省政治、经济、生活热点,提出申论作答的科学思路,总结出“阅读理解——概括分析——提出对策——议论说理”这一申论提高的科学体系。并结合历年真题,在诊断学生通病的基础上进行理论讲解,贴近实战,针对性强。

### 四、分析深入细微、准确把握申论本质

本书对问题的分析完全遵循申论命题规律,从历年真题中选取大量材料,并对每一则材料进行深入分析,阅读的过程就是在不断地将理论与方法转化为自己能力的过程。对学习将起到事半功倍的效果。这种编写模式源于研发团队对申论本质的深刻理解,旨在全面提高考生应试必备的“六种能力”。

## 申论实用知识问答

### 1. 申论作答是否只是写文章?

答:申论的题型有多种,有先判断再说明判断依据及个人看法的,有先找出关键词再做背景链接的,有先阅读理解资料再对限定的材料进行排序的,还有专门分析原因、提出对策的,这些题型都要以阅读理解、分析判断为基础,要进行归纳、概括、整理,除作文题外,申论试题的作答都不是一般意义上的“写文章”。要正确作答申论,必须针对可能出现的题型,进行应试训练,掌握不同题型的作答方法。

### 2. 摘要、复述、归纳要点、整理给定资料,可不可以抄录原文?

答:要根据题目的有关限制条件决定。一般来说,作答此类“再现资料内容”的问题,可以抄录原文,有的还必须抄录,才能正确体现原文要点,但题目明确要求“不得抄录原文”的就不能直接抄录,要进行某种形式的变通和改造,以不同于原文的面貌写入答案;题目要求“不能整段整句抄录原文”的,可以部分的引述原文,如引用不完整的句子、引用句子中的某些成分——词汇或短语等。前提是要仔细审题。

### 3. 概括资料信息要不要分“1、2、3、4、”几点或几小段?

答:一般不要分“1、2、3、4、……”。作答中把概括内容作为一个整体,按答题要求和实际情况写在一个整段里,或分两至三小段。概括只是一道小题,字数限制一般不超过400字,即使要表达多层意思,有一、两个小段足够了,不必也不要超过三段。

### 4. 阐述分论点时可不可以用“一、二、三、四”或“第一、第二”这样的序号?

答:不能用序号。无论是汉字序号,还是阿拉伯数字序号,都不要用,更不要用字母作为分论点的标识,否则就成了毛泽东在《反对党八股》中反对的“甲乙丙丁,开中药铺”。可以用“第一,……”“第二,……”注意是逗号,不是顿号,代表意思的连续,而不是用序号把文章分割成节。推荐用首先,其次。最好不用明显着落痕迹的分节字眼,直接讲分论点,如“要实现好发展、快发展,人民生活更加改善,就要坚持党的领导,发挥政府的主导作用。……要实现好发展、快发展,人民生活更加改善,就要重视可持续的发展方式,致力于建设生态文明……”

### 5. 分析材料、写申论文章用什么方法好?

答:忘掉你所学所记的那些“速成”、“指南”、“方法”,脑子里扬弃各种方法的形式、名称,只须记住解题的基本精神;眼里要只有题,只从题意本身去作答。图书资料或面对面培训所传授的,只是一种法门、要领,提供的是“剑意”,而不是“剑招”。关键是自己融会贯通,善于灵活运用,把那种原则、精神运用到作答过程中,以之来指导作答实践。要使作答成为一种本能反应,根据题目见招拆招,自觉地从给定资料中引申、整理、提炼答案。答案不存在于方法中,而存在于题目本身和给定资料中。掌握解题基本精神后要做的就是运用,一法通则百法通,不靠花样繁多、称呼花哨的

方法诀窍去解题,要运用原则、精神的扭结,从题目本身和给定资料中寻求破解之道。

#### 6.标题顶格、空几格还是居中书写?

答:一般议论文标题要上下各空一行、在本行左起空四格书写,有些具备完整的主、副标题的讲话稿可能需要居中,因为要与标题下的讲话人姓名、日期对齐。在吃不准的情况下,还是应提倡左起空四格书写,可保证不出错。

#### 7.作答时从材料中提炼不出观点来,总感到无话可说、没东西可写怎么办?

答:这是没有读透材料的表现。要充分阅读、准确理解给定资料,了解单项材料的意义、不同材料之间的关系、资料整体所传达的信息,掌握资料的主题,明确每项材料对作答的价值。把材料读透了、看懂了,申论考试的内容也就在你眼前透明了。

#### 8.通过阅读材料,感觉能够从中引申论述的话题太多了,不知该写哪个主题好,怎么办?

答:这是对材料吃不透、搞不准的第二层境界。第一层是没有理解材料,写不出东西,找不到可说的话;第二层是理解了材料,但抓不住重点,可说的话太多,无法确定立意。事实上过犹不及,一旦对申论的给定资料初窥门径,就会感到尺幅之间,难以尽意,可以引申论述的角度太多,而篇幅所限可供发挥的空间太少。这要把握作答目的性与材料有效性、典型性、精炼性的原则,要对资料进行比较挑选,选用最有效、最典型、最能实现作答目的——即对应题目最紧密的材料。

#### 9.字数统计包含标点符号和标题吗?

答:包含。答案的字数、标题与标点符号都要计数在内。所以写作时,标题要尽量简短,标点也要注意节约;反之,也不要滥用标点,顶充字数。

#### 10.标题是单层的好,还是多层的好?给定标题之外,可以另加标题吗?

答:标题是越简洁越能概括全文论点或特色,所以提倡单层标题,有一个观点鲜明的主标题就足够了。题目要求自拟主标题或副标题的,可以自拟,未作要求的由作答者自行决定。

#### 11.申论的答案非要有个打草稿的环节吗?直接往答题纸上写答案行不行?

答:打草稿必不可少,直接作答绝对不可。申论试题对答案字数均有严格的限制,且题目各有一定的难度,即便在头脑中考虑得很成熟,由思维到文字的转化过程也不能保证丝毫不走样。先打草稿再转抄,既是保证字数要求的需要,也是整理思维、保证作答准确性的需要。

#### 12.答案非改不可吗?什么样的答案不能改,什么答案可以改,怎样改?

答:答案要根据作答者的自我要求,决定改还是不改。一般来说,对自己、对答案要求更高的,要改答案,应通过审卷发现问题,有针对性的改;也可以根据灵机一动,把随时闪现的念头落实到答案中。怎样改才算达到了好的标准,怎样改反而会改坏了,这要遵循“立意不能改,伤筋动骨的大换血、大手术不能动”的基本原则,标题可以改、文字可以改、结构可以调整。要通过修改,使答案主旨更突出、观点更充实、次序更合理、表述更严密、格式更规范。

#### 13.范文是非看不可的吗?能从中学到什么?怎样学习借鉴范文?

答:阅读、学习和借鉴范文非常必要。学习范文应当是全方位的,立意、结构、论证方法、语言、材料运用都可以借鉴,但最重要的还是答案与题目的对应性,看范文作者是怎样理解题意



的,怎样正确立意,并利用材料证明自己观点以符合题意的。

**14.论据或写作素材是非记不可的吗?要积累和记忆哪些材料?**

答:不是非记不可。作答申论,利用给定资料一般也就够了,如能结合适当的自有材料,也许效果能更好一些。可以有针对性的建立素材库,最有意义的是建立词库,对申论可能用到的时政关键词有选择地进行收集,了解掌握其意义、用途、适用条件和对象,对阅读理解给定资料和作答试题很有帮助。

## 2009 国家公务员考试申论试题精辟解析及参考答案

### 第一部分 试题分析

#### 应对原则：把握宏观、具体切入

今年国考申论试题围绕一个主题——粮食安全，提出了两个考察点——产业升级、粮食安全。在一次考试中糅合两个不同课题的材料，是国考申论所没有的，体现出命题思维上求新、求变的特点。同时，两个课题又是有联系的，内在的精神实质中贯穿着一条主线，这就是自主创新与粮食自给，都服从于国家安全这个大局，服从于国家发展、民族自立的战略利益需要。把产业升级转型和粮食问题放在保障国家经济安全的大背景上，从宏观上把握，在具体层次上切入，就能做到准确地应对。要分清总数为四道的大题层次是有区别的，每道题要求作答的考生并不相同，有地市级以下和省部以上之分；但是所有考生面对的基本问题是相同的，所要把握的应对原则也是一致的：都要从经济发展和国家安全的宏观上把握问题，从具体的观察点上切入问题。

#### 第一大题：依据材料、指明问题

第一大题要求所有考生作答，为典型的概括题，对 30 年来经济发展中取得的成就和存在的问题进行概括。这既是考察考生对改革开放 30 年我国宏观经济发展状况的总体认知，也在考察对材料的归纳和提炼能力。此题应把握“一切问题都是现实问题，一切过去的事情都要为当前服务”这一认知原则，抓住“当前”这一关键提示，侧重于概括当前阶段存在的问题，指出当前最迫切需要解决的经济问题。按照“现实与材料的结合”原则来查看给定资料，主要是经济结构和产业结构优化升级问题，按照科学发展观要求，解决低水平重复建设、高能耗、高污染、低附加值、缺乏核心技术，实现经济又好又快发展的问题，同时，也要解决农业基础薄弱、农民增收缓慢导致的粮食安全、有效需求不足，给经济增长带来一定影响的问题。

#### 第二大题：立足客观、准确判断

第二大题有两道小题，要求报考地市级以下职位的考生作答。一个是资料中具体人物言论观点的分析题，主观色彩比较强，要求通过一位广东老板的话，揭示其心态反映的本质问题，要准确作答，就要抓住题目中的“本质”二字，把林老板谈话同我国经济中存在的背景联系起来，联系到生产经营者普遍忽视自主创新能力建设、核心技术研发的问题，进而概括出我国企业发展模式低级落后这一带有普遍性的客观现实。任何人的思想、心态和观点，都必然是客观现实的反映，只要找到谈话与材料所反映经济、粮食安全领域所存在问题的契合点，此题——“老板谈话蕴含着什么谜底”便不难破解。

第二小题则要先判断，提高价格对保证粮食安全是否有道理，然后再说明理由。必须依据粮食安全对策的有关理论，并联系题目的上下文，完整地、辩证地认识资料观点。首先，要判断提高价格是有一定道理的，只有定价合理，才能激励农民积极种粮，也才能提高粮食的有效供给；其次要指出这种观点的局限性，即片面性和不合理的一面。一方面，从理论上要明确指出，提高价格对于稳定粮食供应的作用是有限的。粮食价格必须在国家引导下，由市场机制决定。所谓提高价格，只能是提高政府收购粮食的保护价，保护价所起的作用是引导市场价格保持合

理稳定,给农民提供价格信息,形成一种激励机制,从而保证农民的种粮积极性。进一步,还要指出,将提高粮食收购价格作为保证粮食安全的关键对策是不正确的,因为粮食安全关键在于提高粮食生产能力,这是基础和关键,价格只是杠杆,只是手段之一,它作为对策的地位是不能提到“关键性”的地位上来的。另一方面,要与题目的后半句“不必担忧对低收入人群的影响”联系起来,事实上粮食作为居民基本必需品,在市场和百姓生活中居于很敏感的地位,牵一发动全身,尤其粮价提高对高收入者影响不大,对依靠较低工资和社会保障生活者影响则十分明显,国家为了经济平稳运行、社会稳定不能不考虑低收入者的承受力,不考虑对低收入人群的影响与国家保障群众基本生活的方针相悖。最后,题目还要求提出自己的见解,这一见解要言简意赅,提出一个原则性的对策:保障粮食安全,关键在于提高粮食生产能力,当务之急是要加大国家的扶持、投入和保护力度,严格保护耕地,依靠科学技术进步,着力提高粮食综合生产能力,切实保障国家粮食安全。从作答程序来说,就是先破后立,先辨误,后提出对“涨价保粮食供应”观点的正确认识。

### 第三大题:联系实际、仔细辨析

第三大题也包括两道小题,要求省级以上考生作答。其问题一个涉及产业战略调整,一个涉及保障粮食安全的具体对策。前者应结合我国经济中地方政府缺乏产业战略眼光和产业布局意识、盲目招商引资、搞低水平重复建设、不重视自主创新和节能环保高效高附加值产业产品的扶持开发等实际问题,说明内地省份如果缺乏明确的产业规划和完整的产业战略、合理的产业布局,必将重复东莞等地走过的不可持续道路,付出高代价、换来低价值。只有以科学发展观为指导,放眼长远、全面规划、合理布局,选择符合本地实际和世界产业发展潮流的、有前途有生命力的产业,一个地区的产业发展才能实现可持续,才能给这个地区带来真正的利益。

后者为辨析正误题,是2008国考“答复初稿改错”题的翻版,所不同的是,去年改错题并不要求指出表述方面的失误,而今年则要求表述与内容问题一并指出,并提出具体的修改意见。对研究会专家意见,要在语言表述、对策内容两个方面都指出错误,难度无疑高于单纯内容辨误。现撇开资料给出的专家意见条理性失当、语法错误等表述方面的问题不提,仅在对策内容上,第一步要指出存在的不足,第二步要提出自己的更加完善的意见。依据《国家粮食安全中长期规划纲要(2008-2020年)》,保障我国粮食安全的基本对策思路是:坚持立足于基本靠国内保障粮食供给,加大政策和投入支持力度,严格保护耕地,依靠科学技术进步,着力提高粮食综合生产能力、完善粮食流通体系、加强粮食宏观调控,构建适应社会主义市场经济发展要求和符合我国国情的粮食安全保障体系。具体可从六方面阐述对策:1、提高粮食生产能力,2、利用非粮食物资源,3、加强粮油国际合作,4、完善粮食流通体系,5、完善粮食储备体系,6、完善粮食加工体系。

可以针对题目的具体实际,指出依靠国际组织的粮食援助是无法根本上保障国家粮食安全的,也是不符合我国国家自立的战略利益的,粮食安全应立足于自主保障,必须实现主要农产品基本自给;可针对资料中一些专家仅仅依靠加大投入的观点,指出这是不足以确保粮食安全的,提出要贯彻落实科学发展观,宽领域、多视角地理解贯彻落实科学发展观与保障国家粮食安全的关系,深入分析研究粮食生产问题,从总量、品种、结构、供求上全面掌握粮食安全情况,才能做到粮食安全符合科学发展的要求。可提出针对国际粮价波动、国际经济衰退、金融危机加剧的新形势,积极研究新对策,完善政策措施。要针对材料给出观点的不足,指出保障粮食

安全的根本途径在于确保生产发展,促进粮食生产发展一靠政策、二靠科技、三靠投入、四靠资源。有关部门要做好扶持粮食生产基础工作的同时,进一步完善价格激励机制,切实保护好种粮农民的积极性。

#### 第四大题:专博各异、紧扣主题

第四大题,为作文题,既是共同的题目,又有不同的侧重要求。如省级以上要求写得好——一是宽,视野开阔,一是深,见解深;执法类要求写得专——从一个角度切入问题,把资料反映的一个主要问题谈得深刻透彻。题目为自由命题,资料还包括产业转移等问题,这是否表明作文可以脱离粮食安全抓住资料的任意一角进行发挥呢?省以上和行政执法类有较明确要求,那么市级以下普通考生又该如何应对呢?文章立意构思的关键在于题目第一句话:胡锦涛总书记下河南、走安徽,给了我们很多启示。经查,胡锦涛在豫皖考察的目的在于新农村建设,做出的主要指示在于推进农村改革发展,而与给定资料的结合点在于:他指示,抓好粮食安全。

在河南考察期间,胡锦涛对乡亲们说:“粮食问题关系国计民生,关系经济发展和社会稳定,我们一定要把粮食生产抓得紧而又紧。发展粮食生产,一靠政策,二靠科技。要把党和政府制定的一系列鼓励、支持粮食生产的政策落到实处,调动广大农民和种粮地区的积极性;要大力推广优良品种和先进耕作技术,提高粮食单产水平,提高综合生产能力。”

粮食储备关系国家粮食安全。胡锦涛专门前往位于修武县的焦作市隆丰粮食储备有限公司,了解粮食储存情况。总书记走进粮仓,登上粮堆,抓起一把小麦,仔细察看成色。胡锦涛要求有关部门进一步把储备粮管好,为确保人民群众的粮食需求、确保国家粮食安全贡献力量。

在考察安徽期间,胡锦涛指示,要加大统筹城乡发展力度,加强农村制度建设,加快发展现代农业,促进农村社会全面进步,扎扎实实把农村改革发展推向前进。他向农民承诺:我要明确告诉乡亲们,以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制是党的农村政策的基石,不仅现有土地承包关系要保持稳定并长久不变,还要赋予农民更加充分而有保障的土地承包经营权。同时,要根据农民的意愿,允许农民以多种形式流转土地承包经营权,发展适度规模经营。随着国家经济发展和财力增加,中央将不断加大强农惠农政策力度,大幅度增加对农业、农民、农村的投入,促进农业发展、农民增收、农村繁荣。

可见,胡锦涛豫皖之行对于作答本次国家申论考试的主要启示在于:重视粮食安全,而深化改革、加强农村制度建设、加快发展现代农业、加大扶农惠农政策力度,包括稳定和放活农民土地承包经营权,实行最严格的耕地保护制度,都属于提高粮食生产能力、保障粮食安全的制度性措施。

自由命题作文,立意——基本主题的确立,不应离开材料和现实的这一启示。具体的文章构思可结合报考的不同职位写作要求,在分析和对策重点上有不同的取舍,比如省级考生可更加注重与宏观经济背景的结合,从国家独立自主的战略选择上、安全发展的利益需求上来阐述粮食安全问题,即视野上开阔、站位高、认识深,对策拟制可站在国家政策制定的层次上,全方位、多角度、全面地设想,大方向上每一方面都点到,但只是宏观的、原则性的阐述,不必具体深入;而行政执法类、普通市级以下考生,恰恰相反,应站在具体执行层次、站在工作人员的角度上,从某一个方面专攻对策,比如完善土地承包经营和土地流转制度,严格耕地保护制度,农业技术创新、提高粮食生产能力、健全粮食市场管理和流通体系建设、发展农业循环经济、适度开展粮食深加工等,任何一个角度都可深入展开。省级文章是每个对策都可以涉及,每个都平推下来、无须深谈,执法类考生只须选择一个角度,集中深入透彻地论述,决不可浅尝辄止、泛泛

而谈。

## 第二部分 参考答案

第一题、概述“给定资料”反映的我国当前经济发展要解决的主要问题。(不超过 300 字)

答案

调整产业结构、推动产业升级,改变高能耗、高污染、低产品附加值、低自主创新能力的粗放型增长方式,实现经济又好又快发展是我国当前面临的主要问题。以“东莞模式”为代表,我国一些地区和行业普遍产业结构单一,生产能力落后,自主创新能力薄弱,缺乏自有品牌与核心技术,对外依赖严重。这种不合理结构不仅导致我国长期处在世界产业链的低端,在国际竞争中处于不利地位,而且付出了环境污染、资源消耗的高昂代价,难以支撑持续发展,甚至连保持经济自主权都成问题。因此,必须按照科学发展观要求,着力转变经济增长方式,增强自主创新能力,推动产业优化升级,提高我国产业的核心竞争力,努力实现经济又好又快发展。

二、本题仅限报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生作答。

1.对“给定资料 3”中林老板的心态进行分析,并指出他的心态所反映的本质问题。(不超过 200 字)

答案一

林老板在面临经营困难的情况下,既不愿抓住广东产业转移的机会,进行迁移重新投资生产;又不考虑增强企业自主创新能力,提高产品档次,说明他既没有敢冒风险的创业意识,也没有自主创新意识。这一心态反映了我国中小企业经营者普遍存在的创新意识和创新能力缺乏问题,正是这一问题影响了我国企业核心竞争力的提高。一个企业家只有迎难而上,勇于创新、敢于二次创业,才能化危为机、超越自我,从低谷走向更高层次的高峰。

答案二

林老板的心态反映了我国中小企业经营者普遍存在的缺乏创新意识、创新能力薄弱问题,正是这一问题影响了我国企业核心竞争力的提高,从根本上危及企业生存。面对危机,企业要有迎难而上、勇于创新、敢于二次创业的勇气,同时,企业的创新和产业的升级也需要政府引导和扶持,要在政策上、产业规划和引导上给予支持,对企业增强自主创新研发能力给予鼓励,帮助企业渡过难关,促进本地产业的优化升级,最终实现企业与地方共赢的局面。

2.“给定资料 11”提出了解决我国粮食问题的对策,认为提高粮食价格是关键之策,不必担忧对低收入人群的影响。他的这种观点有没有道理,为什么?请谈谈你的见解。(不超过 400 字)

答案

提高粮食价格在我国现实条件下,指的是国家提高收购保护价,其意义在于引导市场价格,保护农民的种粮积极性。提高收购价格对于形成和完善粮价激励机制,促进农民多种多收的良性循环具有积极意义,因此,提高粮食收购价格在这一层意义上是有道理的。但是,形成和完善粮食价格激励机制是一个渐进的过程,提高粮价必须逐步、适度,必须充分考虑社会各方面的反应,特别要考虑低收入群体的承受能力。“民以食为天”,粮食作为居民基本必需品,其价格是市场物价的晴雨表,也是民心稳定的寒暑表,在社会生活中居于很敏感的地位,粮价波动牵一发而动全身,对高收入者影响不大,对依靠较低工薪和社会保障生活者影响则十分明显。不考虑对低收入人群的影响而提高粮价,与国家保障群众基本生活的方针相悖,也不利于保持经

济和社会平稳运行。只有提高粮食生产能力,才是解决粮食问题的关键和根本对策,说提高粮价是关键之策是片面的,也是不符合实际的。

三、本题仅限报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生作答。

1.“给定资料5”对内地省区“欢迎沿海地区产业转移”的口号提出质疑。请对此进行分析,谈谈你的见解。(不超过300字)

答案

“欢迎沿海地区产业转移”的口号不宜轻易使用,每个省区调整产业结构、推动产业升级,都要结合本地实际来进行。要有长远考虑和明确规划,不能盲目而上,尤其不能再复制已经被证明走到了绝路的“东莞模式”,搞低水平建设,在核心技术上受制于人,资源环境上付出沉重代价。目前全球范围内产业升级的趋势是以信息化带动工业化,着重于劳动生产率和产品附加值的提高。各地应抓住机遇,更多地重视产业升级而不是低层次的产业转移,决不能允许落后生产力换个地方继续污染环境;要以科学发展观为指导,着眼长远、全面规划、合理布局,重视引进、扶持和开发节能、环保、高效、高附加值产业、产品,以此带动本地的产业升级,促进经济又好又快发展。

2.某学术团体为贯彻党的十七届三中全会精神,就我国粮食问题召开研讨会。在关于解决问题对策的讨论中,有人发表了“四点对策。”

其一,建议加大农业投入,以使粮食产量满足人类不断增长的需求。我国粮食生产有很大潜力,只要持续加大农业投资,我国的粮食产量就不仅完全可以在中长期内满足国内需求,而且可以保证出口。

其二,建议科学地分配全球有限的粮食。近年随着全球能源供需矛盾凸显,石油价格上涨,一些国家把粮食加工成生物燃料。当欧美一部分人填满他们油箱的时候,很多人正为如何填饱他们的胃而苦苦挣扎。要优先满足人类最基本的需求,科学地解决全球有限粮食合理分配的问题。

其三,建议大力倡导粮食节约。据某市调查显示,该市饮食行业及单位食堂的就餐者,平均每人每天浪费大米14克,每天浪费大米多达7000公斤。如果在全国调查,粮食浪费一定是个惊人的数字。要厉行节约,这是我国可持续发展能力不断增强的重要保证。

其四,建议切实加强国际合作。发达国家、国际组织要向发展中国家提供相关政策指导。世界银行和国际货币基金组织应向受到粮价攀升冲击严重的发展中国家提供近期紧急粮食援助,并对如何促进发展中国家在中长期提高粮食生产能力给予切实帮助。

这“四点对策”,内容上、表述上都存在问题。请指出这份“对策”存在的问题,并提出修改意见。(20分)

要求:

1.明确指出存在哪些问题

2.写出相关的修改意见(包括写出需要补充的内容)

3.条理清楚,表达简明,不超过400字

答案

上述对策存在的问题是:第一,针对性不强,不切合我国的实际。合理分配全球粮食,发达国家和国际组织向发展中国家提供粮食援助,超出了解决我国粮食问题的范围,也超出了我国政府的能力范围。同时,依赖外国也不符合我国粮食立足于自给的方针。第二,只要加大农业投入就能保障我国粮食自给且可出口的观点不切实际,也无法做到。粮食生产受多种因素影响,

如自然灾害,旱涝虫灾均可导致粮食减产,仅靠加大投入不足以保证粮食供给绝对安全。第三,节约粮食的观点不全面,粮食节约不仅体现在消费环节,也体现在加工、储运环节,节约粮食应当是全过程、全方位的。

修改如下:保障我国粮食安全,应坚持立足于基本靠国内保障粮食供给,加大政策和投入支持力度,严格保护耕地,依靠科学技术进步,着力提高粮食综合生产能力。按照建设资源节约型社会的要求,加强宣传教育,提高全民粮食安全意识,形成全社会爱惜粮食、反对浪费的良好风尚,把节约用粮、减少浪费的措施贯穿于粮食收购、加工、储运、流通、消费的始终,提高粮食综合利用效率,减少粮食损耗。

四、联系“给定资料”,整理自己的思考,自拟题目,写一篇文章。(1000—1200字)

范文一:

报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生,要深入思考,紧密结合“给定资料”所反映的问题,写一篇视野开阔、见解深刻的文章

立足于自给保障我国的粮食安全

“仓廩实而知礼节,衣食足而知荣辱。”在古人的认识里,丰衣足食是文明进步的基础。今天,粮食安全依然是构建和谐社会的物质基础和重要保障。胡锦涛同志在河南考察期间指出:“粮食问题关系国计民生,关系经济发展和社会稳定,我们一定要把粮食生产抓得紧而又紧。”独立自主、自力更生是我国基本的立国方针,解决粮食问题也必须立足于基本自给,按照总书记的指示,多种方式抓紧抓好粮食生产。

保障粮食安全,必须坚持立足国内,实现粮食基本自给。这是保障我国粮食安全的基本方针,也是保证我们国家独立自主的内在要求。我国是有十几亿人口的大国,粮食产量和消费量占世界的20%左右,解决如此庞大的粮食需求,不能依赖国际市场,更不能指望西方大国及其操纵下的国际组织援助。近几年,我国在世界粮食危机的背景下实现了粮食连年丰收,保持了较高的自给率,保证了国内粮食市场和价格的基本稳定。国内外的经验教训告诉我们,必须始终将保障粮食安全的主动权牢牢掌握在自己手里。

尽管我国粮食安全形势总体良好,但从中长期看,我国面临人口增加、耕地减少、水资源短缺等多重压力,粮食消费需求呈刚性增长,而粮食稳步增产的难度增大,粮食供需将长期处于紧平衡状态,保障粮食安全面临严峻挑战。对此,我们必须保持清醒的头脑,切实做到未雨绸缪。各级党委、政府要认真落实党中央、国务院的部署和《国家粮食安全中长期规划纲要(2008—2020年)》,将粮食安全作为重大战略问题摆上日程,纳入职责,把党和政府制定的一系列鼓励、支持粮食生产的政策落到实处,调动广大农民种粮的积极性,切实提高粮食综合生产能力。

要认真领会胡锦涛总书记“发展粮食生产,一靠政策,二靠科技”的指示,把政策支持和科技进步作为提高粮食生产能力的根本措施。在制度层面,首先,必须坚持家庭承包经营责任制长期稳定不变,推进农业经营体制机制创新。只有稳定并发展这一农业生产基本体制,才能有效调动广大农民的生产积极性,才能促进粮食不断增产、农民增收。其次,必须实行最严格的耕地保护制度和节约用地制度,切实保护粮食生产资源。再次,要努力增加种粮农民收入,国家财政支出重点向农村倾斜,逐步理顺粮食价格,逐年增加对农民的种粮补贴,保护和调动农民种粮积极性。同时,要坚持在充分发挥市场机制作用的基础上,加强粮食宏观调控。在基础工作层面,一方面必须下大力气加强农业基础设施建设,大力发展农田水利,稳步提高耕地基础地力和产出能力;另一方面必须强化农业科技进步,大力推进农业关键技术研究,推广优良品种和

先进耕作技术,提高粮食单产水平。将两者结合起来,稳步提高粮食综合生产能力。在社会环境方面,要加强宣传教育,提高全社会粮食安全意识。按照建设资源节约型社会的要求,倡导科学饮食、健康消费,在全社会形成爱惜粮食、反对浪费的良好风尚。

通过各级政府的努力,不仅要牢牢掌握保障粮食安全的主动权,而且要以此为突破口,全面推动农村经济社会的发展进步,使广大种粮农民实现增产增收,共享改革发展带来的成果。

范文二:

报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生,可结合“给定资料”中所反映的一个主要问题,写一篇见解比较深刻的文章

### 政策保护与科技进步并重提高粮食生产能力

党的十七届三中全会把推进农村改革发展、保障粮食安全作为 2020 年前一项重大战略任务,胡锦涛总书记在河南、安徽考察农村工作,也一再强调了保障粮食安全的重要意义。自古以来,仓廩实、衣食足则天下安,否则天下必然不会太平。我国要建设和谐社会,要统筹城乡发展,要实现全体人民共同富裕,就要从根本上改善粮食安全,坚持政策保护与科技进步并重提高粮食生产能力。

保障粮食安全的根本途径在于确保生产发展,促进粮食生产发展一靠政策、二靠科技、三靠投入、四靠资源。坚持政策保护,首先就要严格保护生产资源。在把党有关“三农”问题的一系列方针政策落到实处,坚持家庭承包经营责任制长期稳定不变,加快农业经营体制机制创新。依法推进农村土地承包经营权流转,在有条件的地方培育发展多种形式适度规模经营的市场环境,促进土地规模化、集约化经营,提高土地产出效率。严格执行耕地保护任务,科学合理地规划利用土地,严格控制非农建设用地规模,尽可能少占用耕地。

坚持政策保护,还体现在不断加大对粮食生产的支持投入力度。国家财政支出的重点要向“三农”倾斜,不断加大财政支农力度,增加对农业和农村的投入,努力增加农民收入。切实加大对农田水利等基础设施建设投入,提高农田的产出能力。要完善粮食补贴和奖励政策,随着经济发展,在现有基础上逐年增加对农民种粮的补贴规模。完善粮食最低收购价政策,逐步理顺粮食价格,使粮食价格保持在合理水平,使种粮农民能够获得较多收益。借鉴国际经验,探索研究目标价格补贴制度,建立符合市场化要求、适合中国国情的新型粮食价格支持体系,促进粮食生产长期稳定发展。

要推动农业科技进步,就是强化对粮食生产的科技支撑,着力提高粮食单产,进而提高粮食综合生产能力。要建立以政府为主导的多元化、多渠道农业科研投入体系,增加对粮食生产技术科研的投入,为提高粮食产粮提供有力的科技支撑。要建立健全农业科技创新体系,加快推进农业科技进步和农业科技成果推广转化和应用,充分发挥其支持粮食生产的作用。要大力组织开展农业技术创新和推广活动,积极为农民提供科技服务。大力发展农村职业教育,完善农民科技培训体系,调动农民学科学、用科技的积极性,提高农民科学种粮技能。加强农业科技国际交流合作,增强自主创新能力。

粮食安全事关我国经济发展、社会稳定和国家自立的全局,保障粮食安全,对实现全面建设小康社会的目标、构建社会主义和谐社会和推进社会主义新农村建设具有十分重要的意义。最近一些国家出现的粮食危机再次提醒我们,对粮食问题决不可掉以轻心。只要我们把中央和国务院的有关方针政策落到实处,把政策扶持同科技支撑结合起来,就能确保人民群众的粮食需求,就能确保国家的粮食安全,在国际竞争中占据主动位置。



# 中央机关及直属机构 2009 年度 考试录用公务员《申论》试卷

## 一、注意事项

一、本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 40 分钟，作答参考时限为 110 分钟。满分 100 分。

二、第一题、第四题，所有考生都必须作答。

第二题仅限报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生作答。

第三题仅限报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生作答。

未按上述要求作答的，不得分。

三、监考人员宣布考试开始时，你才可以开始答题。

四、请在题本、答题止指定位置填写自己的姓名，填涂准考证号。

五、所有题目一律使用现代汉语作答在答题卡指定位置。未按要求作答的，不得分。

六、监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

严禁折叠答题卡!

## 二、给定资料

1. 去年，胡锦涛总书记在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告中指出，加快转变经济发展方式，推动产业结构优化升级，这是关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务，要坚持走中国特色新型工业化道路，鼓励发展具有国际竞争力的大企业集团。同年 5 月 1 日，胡锦涛总书记在郑州煤矿机械集团有限公司考察时，肯定了该集团产品在国内市场、国际场所取得的成绩，并进一步指出，我们要创名牌，让郑煤机的产品具有国际竞争力。

今年 9 月 8 日至 10 日，胡锦涛同志前往河南焦作市农村考察粮食生产，在玉米丰产示范田，询问乡亲们对国家惠农政策有什么要求。一位村民答，希望粮食价格提一点，政府补助多一点，农资价格稳一点。总书记表示一定把这些意见带回去。他指出，发展粮食生产，一靠政策，二靠科技。在温县农科所，总书记勉励科技人员为粮食高产稳产进一步发挥作用。在焦作市隆丰粮食储备有限公司，总书记要求有关部门进一步把储备粮食管好。

9 月 30 日，胡锦涛同志前往安徽考察。在滁州市凤阳县小岗村，他说：“我要明确告诉乡亲们，以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制是党的农村政策的基石，不仅现有土地承包关系要保持稳定并长久不变，还要赋予农民更加充分而有保障的土地承包经营权。同时，要根据农民的意愿，允许农民以多种形式流转土地承包经营权，发展适度规模经营。”

党的十七届三中全会决议指出，当前国际形势继续发生深刻变化，我国改革发展进入关键阶段，我们要抓住和用好重要战略机遇期，把握农村改革这个重点，在统筹城乡改革上取得重大突破，给农村发展注入新的动力，为整个经济社会发展增添新的活力。

2. 今年 10 月，记者就广东产业转型问题进行专访，决策专家 C 先生说，改革开放以来，广