

领导政务通

主编

扶刚

执行主编

彭绪庶

卷一



綏蒙書局

领导政务通

LINGDAO ZHENGWU TONG

主 编：扶 刚

执行主编：彭绪庶

副 主 编：杨 齐

綫装書局

领导政务通

Lingdaozhengwutong

第一卷 大政方针

主 编：扶 刚

执行主编：彭绪庶

副 主 编：杨 齐

线装书局

图书在版编目 (CIP) 数据

领导政务通.1/扶刚主编. —北京:线装书局,
2007.11

ISBN 978-7-80106-739-5

I.领… II.扶… III.国家机构—行政管理—中国
IV.D630.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 173975 号

领导政务通

主 编:扶 刚

执行主编:彭绪庶

副 主 编:杨 齐

责任编辑:崔建伟 高晓彬

封面设计:彭 启

出版发行:线装书局

社 址:北京市西城区鼓楼西大街 41 号 (100009)

电话:010-64045283

网址:www.xzhbc.com

经 销:新华书店

印 制:北京市业和印务有限公司

开 本:787 × 1092 毫米 1/16

印 张:158

字 数:2988 千字

彩 插:8 页

版 次:2008 年 1 月第 1 版 2008 年 1 月第 1 次印刷

印 数:1 - 800 套

书 号:ISBN 978-7-80106-739-5

定 价:890.00 元 (全四卷)

ISBN 978-7-80106-739-5



9 787801 067395 >

总 序

高举伟大旗帜 构建和谐社会

一个时代的进步,总是以实践基础上的思想变革、理论创新为先导。在中国改革发展的关键时期,科学发展观这一重大战略思想,在实践中显示了强大的力量,发挥了巨大的作用,得到了广泛的认同。

在新的历史起点上,党的“十七大”从继续全面建设小康社会、发展中国特色社会主义的高度,对科学发展观的时代背景、精神实质、科学内涵、根本要求,进行了系统深刻的论述,进一步强调必须高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,并将科学发展观写入党章。这是我们党对当代中国经济社会发展规律的最新认识,是对发展中国特色社会主义事业的战略部署和推进党的建设新的伟大工程的最新要求,是党的“十七大”一个重要历史贡献。

一切科学的理论,无不是时代精神的精华,总能反映时代的问题,回应人民的呼声。科学发展观,是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展,是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现,是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论,是我国经济社会发展的重要指导方针,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。“十七大”对科学发展观的科学定位,为我们奋力开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景,提供了行动指南和理论依据。

科学发展观,第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。深入贯彻落实科学发展观,必须把握四个方面的要求:始终坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线,积极构建社会主义和谐社会,继续深化改革开放,切实加强和改进党的建设。党的基本路线是党和国家的生命线,是实现科学发展的政治保证。社会和谐是中国特色社会主义的本质属性,科学发展和社会和谐是内在统一的。改革开放是中国特色社会主义的强大动力,深化改革开放才能构建有利于科学发展的体制机制。发展中国特色社会主义关键在党,加强和改进党的建设才能为科学发展提供可靠的政治和组织保障。对

于这些根本要求，我们要深刻理解、准确把握，并努力转化为谋划发展的正确思路，转化为促进发展的政策措施，转化为领导发展的实际能力。

历史经验表明，每一次重大的理论创新，都会极大地推动社会实践、引领时代变革。认真学习贯彻“十七大”精神，要求我们必须进一步增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，着力转变不适应不符合科学发展观的思想观念，着力解决影响和制约科学发展的突出问题，把全社会的发展积极性引导到科学发展上来，把科学发展观贯彻落实到经济社会发展各个方面。在科学发展的道路上，不断推动发展的新飞跃，开拓发展的新境界，我们就一定能创造经得起实践、人民和历史检验的光辉业绩。

有鉴于此，我们特别邀请了中共中央党校、国家行政学院、中国社会科学院、中央社会主义学院等科研、教学单位的近百位资深教授、专家和学者，经过科学的论证、审慎的立项、系统的筹划、严谨的编撰，在全国上下学习贯彻党的“十七大”精神、建立创新型国家的大背景下，推出了这套《领导政务通》，愿我们在提升“更新、更高、更好、更快”新时期创新型领导境界的道路上共勉。

“沉舟侧畔千帆过，病树前头万木春”，时代的脚步不会因为我们的怠惰而停滞，与时俱进是永恒的主题。特别是对身负重任的各级领导干部来说，这个时代的最强音时时在提醒着我们——创新、卓越、发展、和谐。

是为序。

《领导政务通》编委会

2007年12月

科学发展 执政创新 (代序)

——浅谈提高领导科学发展的能力

全面贯彻落实科学发展观、推动经济社会又好又快发展,是摆在新一届领导班子面前的重大历史任务。新班子要不辱使命、不负重托,切实担负起这一重大历史任务,必须尽快提高领导科学发展的能力。各级党委要把提高领导科学发展的能力摆在自身建设的突出位置,采取有力措施,切实抓紧抓好,努力成为自觉坚持科学发展、善于领导科学发展的坚强领导集体。实现科学发展,关键在各级领导班子和领导干部。切实提高领导科学发展的能力,是新的领导班子面临的一个重大而紧迫的课题。

提高领导科学发展的能力,必须坚持不懈地用科学发展观武装头脑。思想是行动的先导,理论是实践的指南。实践表明,对科学发展观理解得愈深刻,贯彻落实的行动就愈自觉、愈坚定。各级党委要高度重视、认真抓好科学发展观的学习,坚持深入持久地学,全面系统地学,真正学深学透、学懂弄通。要把学习科学发展观与学习构建社会主义和谐社会、建设社会主义新农村等一系列重大战略思想结合起来,与学习中央关于经济社会发展的各项方针政策和决策部署结合起来。换届后的新班子,要特别注意防止急于出政绩,防止换一任班子就换一个思路的做法。经过科学论证的发展思路一旦确定,就要从总体上保持思路的稳定性和工作的连续性,一届接着一届干,每届都有新贡献,确保经济社会平稳健康发展。

提高领导科学发展的能力,必须切实加强对经济社会管理知识的学习,必须坚持在实践中锻炼、积累和提高。学习是提高能力的基本途径。只有不断加强学习,系统掌握和正确运用经济社会领域的科学理论和知识,才能成为领导科学发展的行家里手。实践是培养能力的第一课堂。知识转化为能力,根本的途径要靠实践。各级领导干部要积极投身经济社会发展实践,在实践中认识和把握发展规律,增强运用科学规律推动发展的自觉性。

提高领导科学发展的能力,必须牢牢掌握唯物辩证的思想方法。思想方法不仅影响着工作方法和工作思路,也影响着思想意识和价值取向,影响着领导干部

的从政行为。科学发展观是指导发展的世界观和方法论的集中体现，其理论基础是马克思主义的辩证唯物论和历史唯物论。各级领导班子和领导干部要认真学习马克思主义哲学，努力掌握贯穿其中的立场、观点和方法，自觉用以指导经济社会发展实践。要坚持全面的、联系的、发展的观点，切实处理好经济发展与社会发展的关系，处理好城乡发展、地区发展的关系，处理好不同利益群体的关系，处理好经济增长与资源、环境保护的关系，处理好改革发展稳定的关系，推动经济社会全面协调可持续发展。要坚持实践第一的观点，一切从实际出发，根据本地区经济社会发展实际，合理确定发展的目标和思路，正确选择发展的模式和道路，科学制定发展的规划和措施，防止出现脱离实际、违背客观规律的问题。要坚持人民群众是历史创造者的观点，坚持以人为本，坚持发展依靠人民，发展为了人民，发展的成果由人民共享，自觉抵制违背群众意愿、损害群众利益的现象。思想方法问题，说到底是一个党性问题。各级领导干部要不断加强党性修养，以坚强的党性保证中央政令畅通，保证人民群众的根本利益的实现，保证科学发展观的落实。

《领导政务通》编委会

2007年12月

前 言

党的“十七大”高举中国特色社会主义伟大旗帜，向党内外、国内外郑重宣示了在改革发展关键阶段，我们党举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的发展目标继续前进。党的“十七大”和党的十七届一中全会的胜利召开，为党和人民事业发展进步指明了前进方向，为我们党继续带领全国各族人民团结奋斗奠定了重要的思想政治基础，提供了可靠的组织保证。

走中国特色社会主义道路，必须坚持中国共产党的领导；履行好党的执政使命，必须有一个坚强团结的领导集体。党的“十七大”选举产生了新的中央委员会，党的十七届一中全会选举产生了新的中央领导机构。新一届中央领导集体，必将团结带领全党全国各族人民从新的历史起点出发，继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化，完成时代赋予的崇高使命，开创中国特色社会主义事业新局面。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，全面贯彻落实党的“十七大”精神，求真务实，改革创新，同心同德，奋力开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景，为把我国建设成为富强民主文明和谐的社会主义现代化国家而努力奋斗。

有鉴于此，我们精心组织编撰了这套《领导政务通》，以方便广大新型领导干部在领导实践中参考。全书共分四卷，即“大政方针”卷、“方法艺术”卷、“机关事务”卷和“政务操作”卷。其中“大政方针卷”共分九编：党的“四个基本”解析、党的执政理论建设、党的先进性建设、树立和落实科学发展观、牢固树立社会主义荣辱观、构建社会主义和谐社会、建设社会主义新农村、建设创新型国家、建设节约型社会；“方法艺术”卷共分八编：公众形象设计、社会公关艺术、权力运作机制、干部选拔考评、科学决策方案、班子分合规则、机关角色定位、演讲口才修养；“机关事务”卷共分六编：机关会务与接待管理、公文写作与处理、领导调研工作、公务时间管理、公务谈判规则、机关政务礼仪；“政务操作”卷共分七编：电子政务与信息化、依法行政原则、政务公开与行业之风、政府采购实务、招标投标操作、行政审批制度、突发事件与危机管理。全书二十多个专题涵盖了林林总总的政务工作的所有方面，并分门别类地配有鲜活案例或经验之谈，极具实用性和参考价值。

本书的编撰者，有中央党校、国家行政学院、中国社会科学院以及北大、清华、复旦、人大的专家教授，有工作在党政机关一线的骨干精英。他们通力合作，使本书达到了理论研究成果和实践工作经验的高度统一，经典解读尤其凸显了理论联系实际的整体思路。相信广大读者能够从中得到有益的启迪。编写这样一部大型工具书，并力求严肃、准确、全面、实用，我们尽了最大努力，但限于水平，其中的疏漏和错误在所难免。恳请广大读者不吝赐教，使其更趋完善。

与时俱进的改革和创新，永远是马克思主义的理论品质和社会主义的实践品格。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，继续解放思想，坚持改革开放，推动科学发展，促进社会和谐，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗！

《领导政务通》编委会

2007年12月

卷首语

党的“十七大”高举中国特色社会主义伟大旗帜，向党内外、国内外郑重宣示了在改革发展关键阶段，我们党举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的发展目标继续前进。党的“十七大”和党的十七届一中全会的胜利召开，为党和人民事业发展进步指明了前进方向，为我们党继续带领全国各族人民团结奋斗奠定了重要的思想政治基础，提供了可靠的组织保证。

走中国特色社会主义道路，必须坚持中国共产党的领导；履行好党的执政使命，必须有一个坚强团结的领导集体。党的“十七大”选举产生了新的中央委员会，党的十七届一中全会选举产生了新的中央领导机构。新一届中央领导集体，必将团结带领全党全国各族人民从新的历史起点出发，继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化，完成时代赋予的崇高使命，开创中国特色社会主义事业新局面。

在中国特色社会主义伟大道路上，在改革开放和社会主义现代化建设伟大进程中，中国人民的面貌、社会主义中国的面貌、中国共产党的面貌发生了历史性变化。在前进的道路上，我们党一定能够更好地引领当代中国的发展进步，团结带领全国各族人民继续谱写人民美好生活新篇章。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，全面贯彻落实党的“十七大”精神，求真务实，改革创新，同心同德，奋力开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景，为把我国建设成为富强民主文明和谐的社会主义现代化国家而努力奋斗。



第一卷 大政方针

总 目 录

第一编 党的“四个基本”解析

第一章 指导中国特色社会主义的基本理论	(2)
一、理论就是旗帜	(2)
二、邓小平理论是当代中国的马克思主义	(7)
三、“三个代表”重要思想是马克思主义中国化的最新理论成果	(18)
四、科学发展观是推进社会主义现代化必须长期坚持的重要指导思想	(32)
第二章 党在社会主义初级阶段的基本路线	(39)
一、社会主义初级阶段基本路线的形成	(39)
二、社会主义初级阶段基本路线的内涵	(41)
三、社会主义初级阶段基本路线新解读	(47)
四、社会主义初级阶段基本路线的贯彻	(50)
第三章 党在社会主义初级阶段的基本纲领	(55)
一、社会主义初级阶段基本纲领的形成过程	(55)
二、社会主义初级阶段基本纲领的主要内容	(58)
三、社会主义初级阶段基本纲领的鲜明特点	(63)
四、社会主义初级阶段基本纲领与党的先进性	(67)
第四章 建设中国特色社会主义的基本经验	(73)
一、基本经验是对建设中国特色社会主义实践的科学总结	(73)



二、建设中国特色社会主义基本经验的内容·····	(78)
三、建设中国特色社会主义基本经验的指导意义·····	(84)
四、在建设中国特色社会主义事业中坚持和发展基本经验·····	(85)

第二编 党的执政理论建设

第一章 党的执政理念····· (96)

一、执政理念的内涵及理论基础·····	(96)
二、立党为公、执政为民是党执政理念的基本内容·····	(103)
三、党执政理念的历史演进·····	(114)

第二章 党的执政基础····· (123)

一、执政基础的含义·····	(123)
二、执政基础的基本内容·····	(124)

第三章 党的执政体制····· (135)

一、执政体制的内涵及其特征·····	(135)
二、执政体制的历史演进·····	(136)
三、执政体制改革的现实基础·····	(138)
四、执政体制改革的内容·····	(139)

第四章 党的执政方式····· (146)

一、执政方式的基本内涵及历史演变·····	(146)
二、科学执政是党执政理念的基本着眼点·····	(148)
三、民主执政是党执政的一贯原则·····	(151)
四、依法执政是党执政的制度保证·····	(154)
五、新的历史任务要求不断改进和完善党的执政方式·····	(157)



第三编 党的先进性建设

第一章 86 年保持和发展党的先进性的历史经验	(172)
一、我们党 86 年保持和发展先进性的历史实践	(172)
二、我们党 86 年保持和发展先进性的主要经验	(175)
第二章 马克思主义政党的生命线	(183)
一、先进性是马克思主义政党的根本特征、生命所系、力量所在	(183)
二、马克思主义政党先进性的主要表现。	(187)
三、马克思主义政党先进性的基本特点	(190)
四、保持党的先进性必须用发展着的马克思主义指导新的实践	(192)
第三章 党的先进性的重要基础	(195)
一、共产党员的先进性是党的先进性的基础	(195)
二、新时期共产党员保持先进性的基本要求	(199)
三、共产党员要以实际行动来体现、保持和发展先进性	(203)
第四章 加强党的先进性建设的成功实践	(207)
一、开展先进性教育活动的历史背景	(207)
二、开展先进性教育活动的重大意义	(209)
三、先进性教育活动的主要特点	(210)
四、先进性教育活动取得了丰硕成果	(214)
五、先进性教育活动对加强先进性建设的重要启示	(216)

第四编 树立和落实科学发展观

第一章 发展与发展理论的研究	(234)
一、当代西方发展理论	(234)
二、马克思对社会发展问题的探讨	(237)



第二章 邓小平发展理论的科学体系 (240)

- 一、邓小平发展理论形成的时代背景 (240)
- 二、邓小平发展理论的主要内容 (243)
- 三、邓小平发展理论的基本特征 (252)

第三章 邓小平发展理论的丰富与发展 (254)

- 一、发展是党执政兴国的第一要务 (254)
- 二、促进人的全面发展是社会主义的本质要求 (255)
- 三、全面建设小康社会的奋斗目标 (256)
- 四、实施科教兴国战略 (257)
- 五、创新是社会发展的动力 (258)
- 六、实施可持续发展战略 (259)
- 七、全面推进党的建设新的伟大工程 (260)

第四章 坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观.....

- (262)
- 一、坚持以人为本的发展理念 (262)
- 二、树立全面的发展观 (265)
- 三、树立协调的发展观 (266)
- 四、树立可持续的发展观 (270)
- 五、认真落实科学发展观的具体要求 (273)

第五编 牢固树立社会主义荣辱观

第一章 以热爱祖国为荣 以危害祖国为耻 (280)

第二章 以服务人民为荣 以背离人民为耻 (283)

第三章 以崇尚科学为荣 以愚昧无知为耻 (286)

第四章 以辛勤劳动为荣 以好逸恶劳为耻 (289)

第五章 以团结互助为荣 以损人利己为耻 (292)



第六章 以诚实守信为荣 以见利忘义为耻	(295)
第七章 以遵纪守法为荣 以违法乱纪为耻	(298)
第八章 以艰苦奋斗为荣 以骄奢淫逸为耻	(301)

第六编 构建社会主义和谐社会

第一章 和谐:中国特色社会主义的题中之义	(308)
一、和谐:社会发展阶段的内在要求	(308)
二、和谐:科学发展观的基本内涵	(310)
三、和谐:巩固党的执政地位的迫切需要	(311)
四、和谐:人民群众的根本意愿和社会主义的发展方向	(314)
五、和谐:社会主义民主政治建设的重要任务	(315)
第二章 社会主义和谐社会的基本特征	(316)
一、民主法制	(316)
二、公平正义	(318)
三、诚信友爱	(320)
四、充满活力	(321)
五、安定有序	(322)
六、人与自然和谐相处	(323)
第三章 构建社会主义和谐社会的重要原则	(325)
一、必须把握和谐社会的社会主义方向	(325)
二、必须树立和落实科学发展观	(326)
三、必须坚持以人为本	(332)
四、必须尊重人民群众的创造精神	(334)
五、必须注重社会公平	(335)
六、必须正确处理改革发展稳定的关系	(337)



第四章 构建社会主义和谐社会的主要工作 (340)

- 一、切实保持经济持续快速协调健康发展 (340)
- 二、发展社会主义民主 (342)
- 三、落实依法治国的基本方略 (343)
- 四、加强思想道德建设 (345)
- 五、维护和实现社会公平和正义 (347)
- 六、增强全社会的创造活力 (348)
- 七、加强社会建设和管理 (350)
- 八、处理好新形势下的人民内部矛盾 (350)
- 九、加强生态环境建设和治理工作 (351)
- 十、做好保持社会稳定的工作 (352)

第五章 不断提高构建社会主义和谐社会的能力 (355)

- 一、保持清醒头脑 增强忧患意识 (355)
- 二、在政府角色准确定位的过程中提升能力 (356)
- 三、在社会管理体制创新中提升能力 (358)
- 四、在完善社会调控手段中提升能力 (360)
- 五、在社会关系的协调过程中提升能力 (363)
- 六、在建立健全社会预警体系中提升能力 (365)

第七编 建设社会主义新农村

第一章 建设社会主义新农村的条件 (398)

第二章 建设社会主义新农村的意义 (400)

第三章 全面理解社会主义新农村的内涵和特征 (402)

- 一、社会主义新农村的内涵和特征 (402)
- 二、克服对社会主义新农村的片面理解 (406)