

建筑施工企业安全生产 管理人员**继续教育**培训教材

JIANZHU SHIGONG QIYE
ANQUAN SHENGCHAN

GUANLI RENYUAN
JIXU JIAOYU PEIXUN JIAOCAI



冯小川◎主编

中国建材工业出版社

建筑施工企业安全 生产管理人员 继续教育培训教材

冯小川 主编

中国建材工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

建筑施工企业安全生产管理人员继续教育培训教材/
冯小川主编. —北京: 中国建材工业出版社, 2008. 11
ISBN 978-7-80227-479-2

I. 建… II. 冯… III. 建筑企业—安全生产—生
产管理—继续教育—教材 IV. TU714

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 171366 号

建筑施工企业安全生产管理人员继续教育培训教材
冯小川 主编

出版发行: 中国建材工业出版社

地 址: 北京市西城区车公庄大街 6 号

邮 编: 100044

经 销: 全国各地新华书店

印 刷: 北京密云红光印刷厂

开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 22.25

字 数: 563 千字

版 次: 2008 年 11 月第 1 版

印 次: 2008 年 11 月第 1 次

书 号: ISBN 978-7-80227-479-2

定 价: 40.00 元

本社网址: www.jccbs.com.cn

本书如出现印装质量问题, 由我社发行部负责调换。联系电话: (010) 88386906

前 言

根据《关于建筑施工企业主要负责人、项目负责人和专职安全员生产管理人员安全生产考核合格证书延期工作的指导意见》（建质〔2007〕189号）文件精神，施工企业主要负责人、项目负责人和专职安全员等三类人员（以下简称“三类人员”）都要按规定接受安全生产知识继续教育。本教材正是为了配合各施工企业及相关培训单位更好地开展“三类人员”安全生产知识的继续教育工作而编写的。本教材将最新颁布的安全生产法规及各项管理规定分别编入各相关章节，通过使用本教材学习，达到使“三类人员”能进一步加强对安全生产新政策和新法规的学习和了解，从而进一步提升安全生产管理能力，全面提高整个企业的安全生产管理水平。

本教材在编排上力求体现两个特点：

1. 时效性强。自2007年以来，国务院及住房和城乡建设部陆续出台的《安全生产事故报告和调查处理条例》、《关于进一步规范房屋建筑和市政工程生产安全事故报告和调查处理工作的若干意见》、《关于建筑施工特种作业人员考核工作的实施意见》等多项新法规在教材中均有所体现。

2. 针对性强。教材在编排顺序及内容取舍上，都尽量结合“三类人员”的实际工作需要，做到有的放矢。

由于编写建筑施工企业“三类人员”继续教育培训教材尚属首次，教材中肯定存在不足，欢迎广大读者批评指正。

编 者

2008年9月

本书编委会

主编 冯小川

编委 张伟萍 吴刚 王家懿 李宇燕

王欣 闫桂珍 金如娥

目 录

绪论	1
一、建筑施工安全生产形势	1
二、建筑业安全生产工作目标	7
第一部分 建筑施工企业安全生产适用法律法规概述	
第一章 建筑工程安全生产法律法规制度	12
一、安全生产法律法规体系	12
二、安全生产监督管理体系	13
三、安全生产监督管理规定	16
第二章 建设工程安全管理责任体系	17
一、建设单位安全责任	17
二、设计单位安全责任	21
三、监理单位安全责任	21
四、施工设备供应和安装单位安全责任	21
五、施工单位安全责任	24
第三章 法律责任	27
一、注册执业人员的法律责任	27
二、设备供应商的法律责任	27
三、出租方的法律责任	27
四、自升式架设设施安装、拆卸单位法律责任	28
五、施工单位法律责任	28
第四章 建筑施工企业安全生产许可证管理规定	32
一、《安全生产许可证条例》概述	32
二、《建筑施工企业安全生产许可证管理规定》	34
三、《建筑施工企业安全生产许可证管理规定实施意见》	37
四、《关于严格实施建筑施工企业安全生产许可证制度的若干补充规定》	41

第五章 安全事故应急救援预案编制	43
一、基本规定	43
二、建设部《建设工程重大质量安全事故应急预案》	44
三、建筑施工公司应急救援预案编制案例	47
四、项目经理部安全应急预案案例	53
五、施工现场各类应急预案案例	57
附表 应急救援预案常用表格	79
第六章 建筑工程重大事故案例	82
一、河南省安阳市“5·12”特大施工伤亡事故	82
二、南京市“10·25”特大施工伤亡事故	83
三、上海市沪东“7·17”龙门起重机倒塌特大事故	86
四、重庆市綦江县“1·4”虹桥特大垮塌事故	93
 第二部分 建筑施工企业安全生产管理制度概述	
第七章 安全生产管理主要内容	104
一、安全生产管理的主要任务	104
二、安全生产管理原则	104
三、安全生产管理机构设置	104
四、生产班组安全生产管理	109
五、安全技术管理	113
六、外施队安全生产管理	116
第八章 安全生产责任制度	117
一、各级管理人员安全责任	117
二、职能部门安全生产责任	122
三、班组长安全生产责任	125
四、特殊工种安全生产责任	128
五、一般工种安全生产责任	129
第九章 安全管理协议书	133
一、工程承发包安全管理协议	133
二、安全生产目标管理责任书	135
三、总包与分包安全生产管理合同书	140
第十章 安全生产检查制度	152
一、安全检查内容与要求	152

二、安全生产检查标准·····	153
三、安全生产验收制度·····	179
第十一章 安全生产教育管理制度·····	180
一、教育对象和培训时间·····	180
二、教育内容、形式及计划·····	180
三、安全教育档案管理·····	183
四、《建筑施工企业主要负责人、项目负责人和专职安全生产管理人员 安全生产考核管理暂行规定》·····	183
五、《中央管理的建筑施工企业（集团公司、总公司）主要负责人、 项目负责人和专职安全生产管理人员安全生产考核管理实施细则》·····	185
附表 安全生产教育管理常用表格·····	188
第十二章 特种作业人员管理制度·····	193
一、特种作业人员管理制度·····	193
二、特种作业人员持证上岗制度·····	194
第十三章 施工现场消防管理制度·····	196
一、消防管理责任制·····	196
二、消防管理制度·····	198
三、“三级”动火审批制度·····	201
四、临时设施防火管理制度·····	201
五、消防器材配置标准·····	202
六、日常防火教育制度·····	202
七、防火检查登记制度·····	202
八、宿舍防火管理制度·····	203
九、易燃易爆物品管理制度·····	203
十、安全用电管理制度·····	203
十一、值班巡逻制度·····	203
十二、动火作业管理制度·····	203
十三、易燃杂物清理制度·····	204
十四、消防档案管理制度·····	204
十五、灭火器日常管理制度·····	204
十六、项目经理部消防安全责任书（范本）·····	205
附表 施工现场消防管理制度常用表格·····	216
第十四章 环境保护与卫生防疫管理制度·····	225
一、环境保护管理制度·····	225
二、环境保护岗位责任制·····	228
三、卫生防疫管理制度·····	231

四、环境卫生管理网络图	232
五、食堂卫生管理制度	232
六、宿舍、厕所、浴室管理制度	233
附表 环境保护与卫生防疫常用表格	234
第十五章 机械设备安全管理制度	239
一、施工设备管理制度	239
二、大型设备安全装拆管理制度	240
三、安全检查制度	240
四、使用与维修保养管理制度	241
五、机械设备租赁管理制度	241
六、建筑起重机械安全监督管理规定	241
七、建筑起重机械备案登记办法	246
附表 机械设备安全管理常用表格	249
第十六章 施工现场安全色标管理制度	259
一、安全色及安全标志规定	259
二、安全标志设置要求	259
第十七章 临时用电管理制度	261
一、安全技术交底制度	261
二、安全检查评估制度	261
三、安全教育制度	261
四、电器及电气料具使用制度	261
五、电气设备保养维修制度	262
六、工作监护制度	262
附表 临时用电管理常用表格	263
第十八章 伤亡事故处理	267
一、事故等级划分	267
二、伤亡事故报告	267
三、伤亡事故调查	268
四、伤亡事故处理	268
五、伤亡事故统计	269
六、伤害事故防范方案	269
附表 伤亡事故处理常用表格	274
第十九章 劳动保护管理制度	283
一、劳动保护工作制度	283
二、劳动保护监督检查工作责任制	284

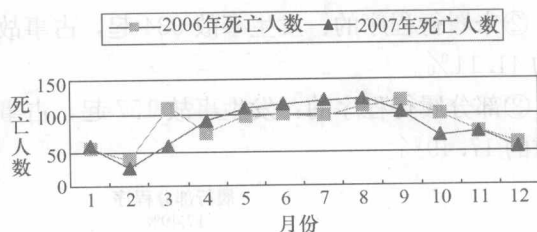
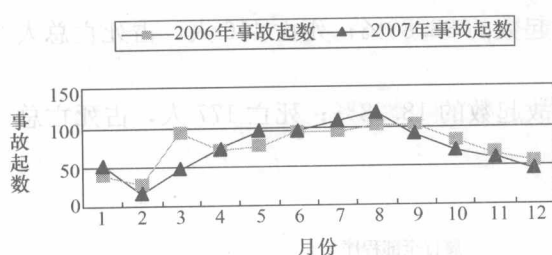
三、职业病防治管理制度·····	285
四、有害作业防护措施·····	286
五、劳动防护用品管理制度·····	287
六、“三宝”（安全网、安全帽、安全带）安全使用制度·····	289
七、建筑施工人员个人劳动保护用品使用管理制度·····	290
附表 劳动保护管理常用表格·····	292
附录 建设工程安全生产适用法律法规速查·····	297
附录 1 法律法规·····	297
一、《中华人民共和国刑法》的有关规定·····	297
二、《中华人民共和国安全生产法》的有关规定·····	297
三、《中华人民共和国建筑法》的有关规定·····	305
四、《中华人民共和国消防法》的有关规定·····	309
五、《建设工程安全生产管理条例》的有关规定·····	312
六、《生产安全事故报告和调查处理条例》·····	320
附录 2 各部委相关文件·····	325
一、关于学习贯彻《安全生产领域违法违纪行为政纪处分暂行规定》的实施意见·····	325
二、《安全生产领域违法违纪行为政纪处分暂行规定》·····	327
三、《建筑工程安全防护、文明施工措施费用及使用管理规定》·····	330
四、《关于加强汛期建筑施工安全生产工作的意见》·····	333
五、《关于进一步改善建筑业农民工作业、生活环境，切实保障农民工职业健康的通知》·····	339
六、《关于进一步规范房屋建筑和市政工程生产安全事故报告和调查处理工作的若干意见》·····	340
七、《建筑施工企业安全生产管理机构设置及专职安全生产管理人员配备办法》·····	343

绪论

一、建筑施工安全生产形势^①

(一) 2007 年建筑施工事故总体情况

2007 年，全国共发生房屋建筑和市政工程施工事故（以下简称“建筑施工事故”，本分析报告对象即为建筑施工事故）859 起、死亡 1012 人，与上年相比，事故起数下降了 3.27%，死亡人数下降了 3.44%；其中共发生建筑施工较大及以上事故（一次死亡 3 人及 3 人以上事故）35 起、死亡 144 人（其中重大事故 2 起，死亡 21 人），与上年相比，事故起数下降了 10.26%，死亡人数下降了 1.37%。



2006 年、2007 年建筑施工事故起数比较

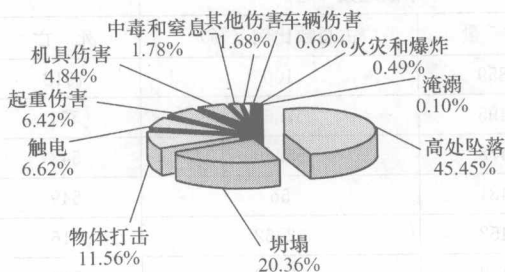
2006 年、2007 年建筑施工事故死亡人数比较

(二) 专项分析

1. 2007 年全国建筑施工伤亡事故情况分析

(1) 事故类别分析

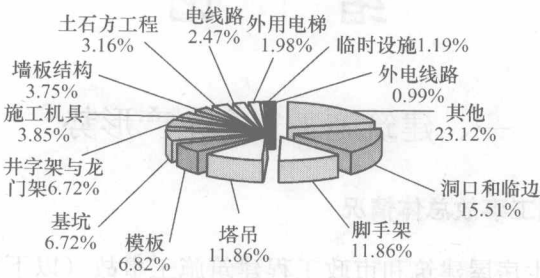
2007 年，全国建筑施工伤亡事故类别仍主要是高处坠落、坍塌、物体打击、触电、起重伤害等。这些事故的死亡人数共 915 人，分别占全部事故死亡人数的 45.45%、20.36%、11.56%、6.62%、6.42%，总计占全部事故死亡人数的 90.42%。



^① 本节摘自：中华人民共和国住房和城乡建设部《全国建筑施工安全生产形势分析报告》。

(2) 事故部位分析

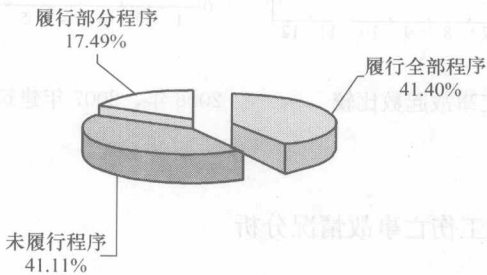
2007 年，在洞口和临边作业发生事故的死亡人数占总数的 15.51%；在各类脚手架上作业发生事故的死亡人数占总数的 11.86%；安装、拆卸塔吊事故死亡人数占总数的 11.86%；模板事故死亡人数占总数的 6.82%。



2007 年各类型事故发生部位死亡人数比例图

(3) 发生事故工程基本建设程序履行情况分析

- ①履行全部程序的：发生事故 368 起，占事故起数的 42.84%；死亡 419 人，占死亡总人数的 41.40%。
- ②未履行政程序的：发生事故 334 起，占事故起数的 38.88%；死亡 416 人，占死亡总人数的 41.11%。
- ③部分履行政程序的：发生事故 157 起，占事故起数的 18.28%；死亡 177 人，占死亡总人数的 17.49%。



2007 年各类型事故基本建设程序履行情况死亡人数比例图

2007 年事故涉及工程基本建设程序履行情况

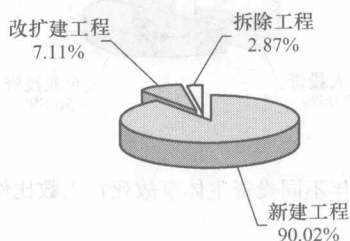
履 行 情 况	事故起数 (起)		死亡人数 (人)	
	数 量	占总数比例 (%)	死 亡	占总数比例 (%)
总 计	859	100	1012	100
办理了立项手续	495	57.63	564	55.73
办理了用地许可证手续	478	55.65	543	53.66
办理了规划许可证手续	481	56	549	54.25
办理了招标投标手续	452	52.62	516	50.99
办理了施工图审查手续	452	52.62	510	50.40
办理了施工许可证手续	444	51.69	506	50
办理了质量监督手续	455	52.97	517	51.09
办理了安全监督手续	449	52.27	507	50.10

(4) 发生事故的工程类别分析

①新建工程：发生事故 785 起，占事故起数的 91.39%；死亡 911 人，占死亡总人数的 90.02%。

②改扩建工程：发生事故 56 起，占事故起数的 6.52%；死亡 72 人，占死亡总人数的 7.11%。

③拆除工程：发生事故 18 起，占事故起数的 2.1%；死亡 29 人，占死亡总人数的 2.87%。



2007 年不同工程类别事故死亡人数比例图

(5) 发生事故的工程形象进度分析

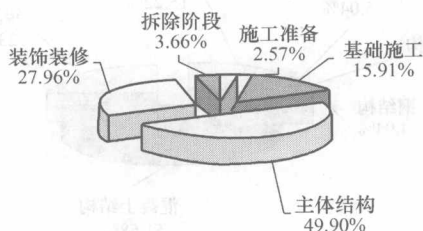
①施工准备：发生事故 20 起，占事故起数的 2.33%；死亡 26 人，占死亡总人数的 2.57%。

②基础施工：发生事故 137 起，占事故起数的 15.95%；死亡 16 人，占死亡总人数的 15.91%。

③主体结构：发生事故 414 起，占事故起数的 48.2%；死亡 505 人，占死亡总人数的 49.90%。

④装饰装修：发生事故 264 起，占事故起数的 30.73%；死亡 283 人，占死亡总人数的 27.96%。

⑤拆除阶段：发生事故 24 起，占事故起数的 2.79%；死亡 37 人，占死亡总人数的 3.66%。



2007 年不同工程形象进度事故死亡人数比例图

(6) 发生事故的投资主体分析

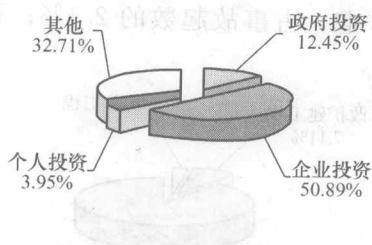
①政府投资：发生事故 112 起，占事故起数的 13.04%；死亡 126 人，占死亡总人数的 12.45%。

②企业投资：发生事故 443 起，占事故起数的 51.57%；死亡 515 人，占死亡总人数的

50.89%。

③个人投资：发生事故 35 起，占事故起数的 4.07%；死亡 40 人，占死亡总人数的 3.95%。

④其他：发生事故 269 起，占事故起数的 31.32%；死亡 331 人，占死亡总人数的 32.71%。



2007 年不同投资主体事故死亡人数比例图

(7) 发生事故的工程结构类型分析

①砖混结构：发生事故 213 起，占事故起数的 24.8%；死亡 234 人，占死亡总人数的 23.12%。

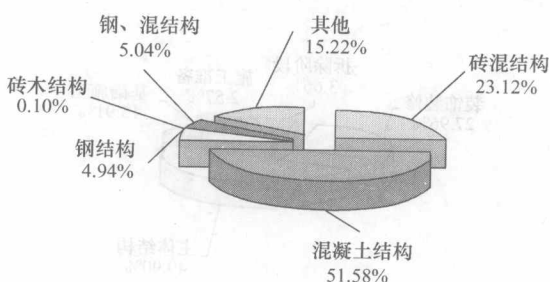
②混凝土结构：发生事故 442 起，占事故起数的 51.46%；死亡 522 人，占死亡总人数的 51.58%。

③钢结构：发生事故 38 起，占事故起数的 4.42%；死亡 50 人，占死亡总人数的 4.94%。

④砖木结构：发生事故 1 起，占事故起数的 0.12%；死亡 1 人，占死亡总人数的 0.10%。

⑤钢、混结构：发生事故 45 起，占事故起数的 5.24%；死亡 51 人，占死亡总人数的 5.04%。

⑥其他：发生事故 120 起，占事故起数的 13.97%；死亡 154 人，占死亡总人数的 15.22%。



2007 年不同工程结构事故死亡人数比例图

(8) 发生事故的工程性质分析

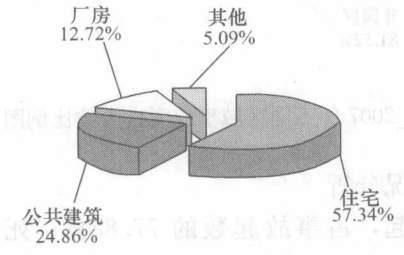
①住宅：发生事故 432 起，占事故起数的 56.77%；死亡 496 人，占死亡总人数的 57.34%。

②公共建筑：发生事故 184 起，占事故起数的 24.18%；死亡 215 人，占死亡总人数的

24.86%。

③厂房：发生事故 104 起，占事故起数的 13.67%；死亡 110 人，占死亡总人数的 12.72%。

④其他：发生事故 41 起，占事故起数的 5.39%；死亡 44 人，占死亡总人数的 5.09%。



2007 年不同工程性质事故死亡人数比例图

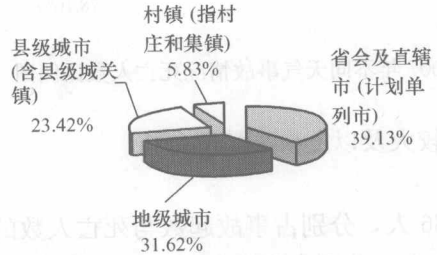
(9) 发生事故的地域分析

①省会及直辖市（计划单列市）：发生事故 342 起，占事故起数的 39.81%；死亡 396 人，占死亡总人数的 39.13%。

②地级城市：发生事故 258 起，占事故起数的 30.03%；死亡 320 人，占死亡总人数的 31.62%。

③县级城市（含县城关镇）：发生事故 215 起，占事故起数的 25.03%；死亡 237 人，占死亡总人数的 23.42%。

④村镇（指村庄和集镇）：发生事故 44 起，占事故起数的 5.12%；死亡 59 人，占死亡总人数的 5.83%。



2007 年不同地域事故死亡人数比例图

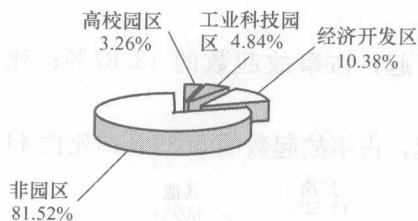
(10) 发生事故的区域分析

①高校园区：发生事故 26 起，占事故起数的 3.03%；死亡 33 人，占死亡总人数的 3.26%。

②工业科技园区：发生事故 39 起，占事故起数的 4.54%；死亡 49 人，占死亡总人数的 4.84%。

③经济开发区：发生事故 90 起，占事故起数的 10.48%；死亡 105 人，占死亡总人数的 10.38%。

④非园区：发生事故 704 起，占事故起数的 81.96%；死亡 825 人，占死亡总人数的 81.52%。



2007年不同区域事故死亡人数比例图

(11) 发生事故的天气情况分析

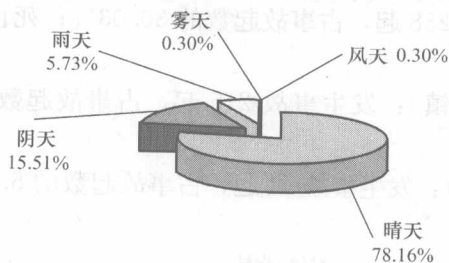
①晴天：发生事故 669 起，占事故起数的 77.88%；死亡 791 人，占死亡总人数的 78.16%。

②阴天：发生事故 132 起，占事故起数的 15.37%；死亡 157 人，占死亡总人数的 15.51%。

③雨天：发生事故 51 起，占事故起数的 5.94%；死亡 58 人，占死亡总人数的 5.73%。

④雾天：发生事故 3 起，占事故起数的 0.35%；死亡 3 人，占死亡总人数的 0.30%。

⑤风天：发生事故 4 起，占事故起数的 0.47%；死亡 3 人，占死亡总人数的 0.30%。



2007年不同天气事故情况死亡人数比例图

2. 2007 年全国建筑施工较大及以上事故情况分析

(1) 事故类型分析

施工坍塌：19 起、死亡 86 人，分别占事故起数与死亡人数的 54.29%和 59.72%。

起重伤害：6 起、死亡 18 人，分别占事故起数与死亡人数的 17.14%和 12.5%。

高处坠落：3 起、死亡 9 人，分别占事故起数与死亡人数的 8.57%和 12.5%。

中毒和窒息：3 起、死亡 9 人，分别占事故起数与死亡人数的 8.57%和 6.25%。

其他伤害：2 起、死亡 7 人，分别占事故起数与死亡人数的 5.71%和 4.86%。

机具伤害：1 起、死亡 3 人，分别占事故起数与死亡人数的 2.86%和 2.08%。

火灾和爆炸：1 起、死亡 3 人，分别占事故起数与死亡人数的 2.86%和 2.08%。

(2) 事故发生地区分析

①发生在直辖市及省会城市的事故 14 起，死亡 53 人，分别占事故起数及死亡人数的 40%和 36.81%。

②发生在地级城市的事故 12 起，死亡 56 人，分别占事故起数及死亡人数的 34.29%和 38.89%。

③发生在县级城市的事故 6 起，死亡 18 人，分别占事故起数及死亡人数的 17.14%和

12.5%。

④发生在乡镇的事故 3 起，死亡 17 人，分别占事故起数和死亡人数的 8.57% 和 11.81%。

(三) 2007 年建筑安全生产形势综合判断

总体状况保持稳定。主要表现在：一是事故总量下降，2007 年全国共发生房屋建筑与市政工程事故 859 起，比去年下降 3.27%。二是事故造成的死亡人数下降，2007 年全国房屋建筑与市政工程事故共造成 1012 人死亡，比去年下降 3.44%。三是较大及较大以上事故下降，2007 年全国共发生房屋建筑与市政工程较大及以上事故 35 起、死亡 144 人，分别比去年下降 10.26% 和 1.37%。

形势仍然不容乐观。主要表现在：一是事故总量仍然较大。2007 年房屋建筑和市政工程事故死亡人数仍在千人以上。二是下降幅度趋减。2007 年事故下降幅度为 3% 左右，与前几年的平均下降幅度 10% 左右相比明显变小。三是部分地区形势严峻。2007 年，全国有天津、内蒙古、吉林、黑龙江、江苏、安徽、浙江、山东、河南、广西、云南、贵州、宁夏、新疆生产建设兵团等 14 个地区建筑施工事故死亡人数上升，其中天津上升达 70%、宁夏上升和广西上升达 45%、河南上升达 37%。四是较大及较大以上事故仍然时有发生。2007 年，全国有 20 个地区发生一次死亡 3 人及以上的事故，其中，黑龙江、山东各发生 4 起，江苏、河南、广东各发生 3 起，辽宁、湖北、贵州各发生 2 起，北京、天津、河北、山西、安徽、浙江、广西、四川、云南、甘肃、青海、重庆各发生 1 起。尤其是辽宁省和江苏省各发生了一起死亡 10 人以上的重大事故，共造成 21 人死亡。

(四) 主要事故原因分析

1. 思想认识方面。一些地区建设主管部门和一些企业没有真正树立安全发展的理念，没有按照要求将安全工作纳入发展规划和重要议程。

2. 企业管理方面。部分施工企业甚至一些高资质的施工企业，管理方式粗放，安全生产条件不符合要求，安全投入欠账严重。

3. 政府监管方面。部分政府主管部门执法不严、监管不力，监管能力与日益增大的工程建设规模不相适应，监管效能出现层层衰减问题。

4. 责任主体安全履责方面。一些建设单位和工程监理单位对自身应负的安全职责不清，未起到应有的安全管理和监理作用。

5. 建筑市场环境方面。不合理低价中标，不依法履行建设程序，违法分包、转包，资质挂靠等现象依然比较普遍。

6. 建筑业行业劳动者素质方面。我国建筑行业一线作业人员以农民工为主，他们的安全意识比较淡薄、基本操作技能较差。

二、建筑业安全生产工作目标

建设部关于贯彻落实国务院《关于进一步加强安全生产工作的决定》的意见（建质[2004] 47 号）中明确指出了今后一段时期的安全生产工作目标。