

人民警察执法手册

治安管理

ZHI AN GUAN LI

· 最新版 ·

公安机关办理行政案件程序规定
中华人民共和国治安管理处罚条例
中华人民共和国枪支管理法
中华人民共和国居民身份证法
公安机关办理劳动教养案件规定
公安部清理部门规章及规范性文件目录表(节录)

中国法制出版社

人民警察执法手册

治安管理

(最新版)

中国法制出版社

图书在版编目(CIP)数据

治安管理/中国法制出版社编. —北京:中国法制出版社, 2005. 1

ISBN 7 - 80182 - 421 - 0

I. 治… II. 中… III. ①治安管理 - 汇编 - 中国 - 手册 ②治安管理 - 法律解释 - 汇编 - 中国 - 手册
IV. D922.290.9 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 006731 号

人民警察执法手册

治安管理

ZHIAN GUANLI

经销/新华书店

印刷/三河市紫恒印装有限公司

开本/787×1092 毫米 32

版次/2005 年 1 月第 1 版

印张/12.875 字数/408 千

2005 年 1 月印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 7 - 80182 - 421 - 0/D·1387

定价: 22.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66062741

网 址: <http://www.zgfzs.com>

市场营销部电话: 66012216

编辑部电话: 66070084

读者俱乐部电话: 6602

66033288



编辑说明

为了方便人民警察执法和进行业务学习、培训，同时，也为了方便广大人民群众了解、遵守公安法规和监督人民警察的执法活动，我们对人民警察执法过程中所涉及的各种法律文件进行整理，编辑了这套《人民警察执法手册》丛书。

本套丛书共分为五本。《常用法律备查》收录了人民警察执法过程中常用的法律文件；《治安管理》、《消防管理》、《交通管理》、《刑事案件》收录了人民警察在进行这些方面的执法活动时需要用到的各种法律文件。本丛书收录的法律文件符合最近印发的《公安部关于保留修改废止部门规章及规范性文件的通知》，均为现行有效。

需要说明的是，本套丛书收录了公安部决定修改而暂未修改的部分法律文件（已经在相应的法律文件下加以注明）。对这部分法律文件，公安部将及时研究修改。敬请读者加以注意。

由于时间仓促，书中难免有不妥之处，敬请批评指正。

总 目 录

一、综 合	(1)
二、治安处罚	(97)
三、社会治安管理	(113)
四、枪支、爆炸物、特殊物品管理	(191)
五、淫秽物品查处	(223)
六、户籍管理	(228)
七、劳动教养	(237)
八、出入境管理	(260)

目 录

一、综 合

公安机关办理行政案件程序规定	(1)
(2003 年 8 月 26 日)	
中华人民共和国行政处罚法	(21)
(1996 年 3 月 17 日)	
中华人民共和国行政复议法	(29)
(1999 年 4 月 29 日)	
公安部关于印发《公安部办理行政复议案件程序规定》的通知	(35)
(2000 年 10 月 24 日)	
公安机关办理行政复议案件程序规定	(37)
(2002 年 11 月 2 日)	
中华人民共和国行政诉讼法	(48)
(1989 年 4 月 4 日)	
公安部关于公安机关贯彻实施《行政诉讼法》若干问题的通知	(55)
(1990 年 10 月 30 日)	
最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问 题的解释	(60)
(2000 年 3 月 10 日)	
中华人民共和国行政许可法	(73)
(2003 年 8 月 27 日)	
中华人民共和国国家赔偿法	(84)
(1994 年 5 月 12 日)	
最高人民法院关于人民法院执行《中华人民共和国国家赔偿法》 几个问题的解释	(89)
(1996 年 5 月 6 日)	
公安部关于废止部分联合会签文件的通知	(90)
(2000 年 10 月 13 日)	

- 公安部关于废止部分规范性文件的通知 (91)
(2001年4月5日)
- 公安部关于严格执行《国务院关于取消第二批行政审批项目和
改变一批行政审批项目管理方式的决定》的通知 (96)
(2003年3月20日)
- 公安部关于废止部分部门规章的决定 (97)
(2004年9月3日)

二、治安处罚

- 中华人民共和国治安管理处罚条例 (97)
(1994年5月12日)
- 公安部关于执行《治安管理处罚条例》若干问题的解释 (104)
(1987年7月7日)
- 关于没收、处理违反治安管理所财物和使用工具的暂行规定 (108)
(1986年12月20日)
- 关于治安管理处罚中担保人和保证金的暂行规定 (109)
(1986年12月20日)
- 公安部关于执行《治安管理处罚条例》当场处罚的有关问题的
通知 (110)
(1989年3月8日)
- 公安部关于执行《治安管理处罚条例》当场处罚有关问题的补
充通知 (111)
(1992年9月9日)
- 公安部关于执行《治安管理处罚条例》当场处罚有关问题的批
复 (112)
(1993年3月25日)
- 关于使用《治安管理当场处罚决定书(代收据)》有关问题的
补充通知 (112)
(2001年5月11日)

三、社会治安管理

- 全国人民代表大会常务委员会关于加强社会治安综合治理的决
定 (113)
(1991年3月2日)

公安机关适用继续盘问规定	(114)
(2004 年 7 月 12 日)	
公安部关于盘问留置时间可否折抵劳动教养期限的批复	(121)
(1998 年 10 月 13 日)	
企业事业单位内部治安保卫条例	(121)
(2004 年 9 月 27 日)	
国有企业治安保卫工作暂行规定	(124)
(1997 年 10 月 5 日)	
国家重点建设项目治安保卫工作暂行规定	(126)
(1998 年 5 月 18 日)	
旅馆业治安管理办法	(128)
(1987 年 11 月 10 日)	
港口治安管理规定	(130)
(1989 年 3 月 4 日)	
客船治安管理规定	(132)
(1992 年 12 月 14 日)	
废旧金属收购业治安管理办法	(133)
(1994 年 1 月 25 日)	
租赁房屋治安管理规定	(135)
(1995 年 3 月 6 日)	
典当业治安管理办法	(136)
(1995 年 5 月 30 日)	
机动车修理业、报废机动车回收业治安管理办法	(138)
(1999 年 3 月 25 日)	
群众性文化体育活动治安管理办法	(140)
(1999 年 11 月 18 日)	
沿海船舶边防治安管理规定	(143)
(2000 年 2 月 15 日)	
放射事故管理规定	(147)
(2001 年 8 月 26 日)	
台湾渔船停泊点边防治安管理办法	(153)
(2001 年 12 月 11 日)	
中华人民共和国计算机信息系统安全保护条例	(157)
(1994 年 2 月 18 日)	
计算机信息系统安全专用产品检测和销售许可证管理办法	(159)
(1997 年 12 月 12 日)	

计算机信息网络国际联网安全保护管理办法	(161)
(1997 年 12 月 16 日)	
计算机病毒防治管理办法	(164)
(2000 年 4 月 26 日)	
互联网信息服务管理办法	(166)
(2000 年 9 月 25 日)	
安全技术防范产品管理办法	(169)
(2000 年 6 月 16 日)	
关于贯彻实施《安全技术防范产品管理办法》有关问题的补充通知	(171)
(2001 年 6 月 20 日)	
娱乐场所管理条例	(172)
(1999 年 3 月 26 日)	
互联网上网服务营业场所管理条例	(177)
(2002 年 9 月 29 日)	
公安派出所实行公共娱乐服务场所治安管理责任制暂行规定	(183)
(1998 年 11 月 3 日)	
关于进一步加强无线广播电视发射设备管理的通知	(184)
(2002 年 10 月 11 日)	
关于坚决打击暗扣销售和非法经营销售国内机票行为规范航空运输市场秩序的通知	(186)
(2002 年 5 月 20 日)	
关于严厉打击生产销售假冒伪劣卷烟违法犯罪活动的通告	(188)
(2001 年 10 月 26 日)	
国家版权局 公安部 国家工商行政管理总局 全国“扫黄”“打非”工作小组办公室关于禁止销售盗版软件的通告	(189)
(2001 年 6 月 28 日)	
公安部关于对同性之间以钱财为媒介的性行为定性处理问题的批复	(189)
(2001 年 1 月 28 日)	
关于取缔各类讨债公司严厉打击非法讨债活动的通知	(190)
(2000 年 6 月 15 日)	
公安部关于为赌博提供的交通工具能否予以没收的批复	(191)
(1989 年 9 月 16 日)	

四、枪支、爆炸物、特殊物品管理

- 中华人民共和国枪支管理法 (191)
 (1996年7月5日)
- 专职守护押运人员枪支使用管理条例 (197)
 (2002年7月27日)
- 中华人民共和国民用爆炸物品管理条例 (200)
 (1984年1月6日)
- 关于运输烟花爆竹的规定 (206)
 (1992年6月22日)
- 中华人民共和国公安部关于对爆炸物品购买证有关问题的批复 (207)
 (2000年5月30日)
- 公安部 国防科工委关于对工业雷管实施编号管理有关问题的
 通知 (207)
 (2001年6月4日)
- 麻黄素运输许可证管理规定 (208)
 (2000年5月9日)
- 危险化学品安全管理条例 (210)
 (2002年1月26日)

五、淫秽物品查处

- 公安部关于收管处理淫秽物品的通知 (223)
 (1983年12月22日)
- 公安部 最高人民检察院 最高人民法院 司法部关于严禁淫秽
 物品的通知 (224)
 (1985年6月14日)
- 公安部关于携带、藏匿淫秽 VCD 是否属于传播淫秽物品问题
 的批复 (224)
 (1998年11月9日)
- 公安部关于审查鉴定淫秽录像带问题的通知 (225)
 (1985年8月26日)
- 关于鉴定淫秽录像带、淫秽图片有关问题的通知 (225)
 (1993年1月19日)

公安部对《关于鉴定淫秽物品有关问题的请示》的批复	(227)
(1998年11月27日)	

六、户籍管理

中华人民共和国居民身份证法	(228)
(2003年6月28日)	
中华人民共和国户口登记条例	(231)
(1958年1月9日)	
暂住证申领办法	(233)
(1995年6月2日)	
公安部关于实施《暂住证申领办法》有关问题的通知	(235)
(1995年7月17日)	
公安部、商业部关于被收养子女户口和粮食供应关系迁移问题的通知	(236)
(1992年5月16日)	
公安部关于父母离婚后子女姓名变更有关问题的批复	(237)
(2002年5月21日)	

七、劳动教养

国务院关于劳动教养问题的决定	(237)
(1957年8月1日)	
国务院关于劳动教养的补充规定	(238)
(1979年11月29日)	
劳动教养试行办法	(238)
(1982年1月21日)	
公安部关于印发《公安机关办理劳动教养案件规定》的通知	(246)
(2002年4月12日)	

八、出入境管理

中华人民共和国外国人入境出境管理法	(260)
(1985年11月22日)	
中华人民共和国外国人入境出境管理法实施细则	(263)
(1994年7月15日)	

中华人民共和国公民出境入境管理法	(269)
(1985 年 11 月 22 日)	
中华人民共和国公民出境入境管理法实施细则	(271)
(1994 年 7 月 15 日)	
中国公民因私事往来香港地区或者澳门地区的暂行管理办法	(275)
(1986 年 12 月 25 日)	
中国公民往来台湾地区管理办法	(278)
(1991 年 12 月 17 日)	
中华人民共和国出境入境边防检查条例	(282)
(1995 年 7 月 20 日)	
中华人民共和国边境管理区通行证管理办法	(287)
(1999 年 9 月 4 日)	
因私出入境中介活动管理办法	(290)
(2001 年 6 月 6 日)	
办理劳务人员出国手续的办法	(302)
(2002 年 3 月 12 日)	
境外就业中介管理规定	(303)
(2002 年 5 月 14 日)	

附：	
公安部清理部门规章及规范性文件目录表（节录）	(309)

一、综 合

公安机关办理行政 案件程序规定

(2003年8月26日公安部令第
68号公布自2004年1月1日起施
行)

目 录

第一章	总 则
第二章	管 辖
第三章	回 避
第四章	证 据
第五章	期间与送达
第六章	简易程序
第七章	调 查
第一节	一般规定
第二节	受 案
第三节	讯问和询问
第四节	勘验、检查
第五节	鉴定、检测
第六节	抽样取证
第七节	先行登记保存证据与扣 押证据
第八章	听证程序
第一节	一般规定
第二节	听证人员和听证参加人
第三节	听证的告知、申请和受 理
第四节	听证的举行
第九章	行政处罚的适用与决定
第一节	行政处罚的适用

第二节 行政处罚的决定

第十章 调 解

第十一章 涉案财物的处理

第十二章 执 行

第十三章 涉外行政案件的办理

第十四章 案件终结

第十五章 附 则

第一章 总 则

第一条 为了规范公安机关办
理行政案件程序,保障公安机关在
办理行政案件中正确履行职责,保
护公民、法人和其他组织的合法权
益,根据《中华人民共和国行政处
罚法》等有关法律、行政法规,制
定本规定。

第二条 本规定适用于公安机
关及其业务部门依照法律、法规和
规章的规定对违法行为人决定行政
处罚以及强制戒毒、收容教育等强
制措施的案件。

第三条 公安机关办理行政案
件应当以事实为根据,以法律为准
绳。

第四条 公安机关办理行政案
件应当遵循合法、公正、公开、及
时的原则,依法保护公民、法人和
其他组织的合法权益。

第五条 公安机关办理行政案
件应当坚持教育与处罚相结合的原
则,教育公民、法人和其他组织自
觉守法。

第六条 公安机关办理未满十
八周岁未成年人的行政案件,应当
根据未成年人的身心特点,保障他
们的合法权益。

第七条 公安机关办理行政案

件,在少数民族聚居或者多民族共同居住的地区,应当使用当地通用的语言进行讯问和询问。对不通晓当地通用语言文字的当事人,应当为他们提供翻译。

第八条 公安机关工作人员在办案中玩忽职守、徇私舞弊、滥用职权、索取或者收受他人财物的,依法给予行政处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第二章 管 辖

第九条 行政案件由违法行为发生地的公安机关管辖。

如果由违法行为发现地公安机关管辖更为适宜的,可以由违法行为发现地公安机关管辖。

第十条 几个公安机关都有权管辖的行政案件,由最初受理的公安机关管辖。

第十一条 对管辖权发生争议的,报请共同的上一级公安机关指定管辖。

第十二条 上级公安机关在必要的时候,可以依法查处下级公安机关管辖的行政案件。下级公安机关认为案情重大、复杂,需要由上级公安机关查处的,可以请求移送上一级公安机关查处;上级公安机关对下级公安机关申请移送的案件,应当在二十四小时内作出审查决定,并通知其办理移交手续或者由其继续办理。

第十三条 依法具有独立执法主体资格的公安边防、消防、交通管理等业务部门和边防检查站,对行政案件的管辖,依照本规定执行,

但法律、行政法规和部门规章另有规定的除外。

第十四条 铁路公安机关负责管辖列车上,火车站工作区域内,铁路建设施工工地,铁路系统的机关、厂、段、所、队等单位内发生的案件,以及在铁路线上放置障碍物或者损毁、移动铁路设施等可能影响铁路运输安全,盗窃铁路设施的案件。

港航公安机关负责管辖港航系统的轮船上、港口、码头工作区域内和机关、厂、所、队等单位内发生的案件。

民航公安机关负责管辖民航管理机构管理的机场工作区域以及民航系统的机关、厂、所、队等单位内和飞机上发生的案件。

国有林区的森林公安机关负责管辖林区内发生的案件。

第十五条 公安机关对不属于自己管辖的案件,应当在二十四小时内经本机关负责人批准,移送有管辖权的机关处理。

公安机关对不属于自己管辖又必须采取强制措施的,应当先依法采取必要的强制措施,然后办理有关案件移送手续。

第三章 回 避

第十六条 公安机关负责人、办案人员有下列情形之一的,应当回避,当事人及其法定代理人有权要求他们回避:

(一)是本案的当事人或者当事人的近亲属;

(二)本人或者其近亲属与本案

有利害关系；

(三) 是本案的证人或者鉴定人；

(四) 与本案当事人有其他关系，可能影响案件公正处理。

第十七条 办案人员的回避，由本级公安机关负责人决定；公安机关负责人的回避，由上一级公安机关负责人决定。

第十八条 公安机关负责人、办案人员提出回避申请的，应当说明理由。

第十九条 当事人及其法定代理人要求公安机关负责人、办案人员回避的，应当提出申请，并说明理由。口头提出申请的，公安机关应当记录在案。

第二十条 对当事人及其法定代理人提出的回避申请，公安机关应当在二日内作出决定并通知申请人。

第二十一条 公安机关负责人、办案人员具有应当回避的情形之一，本人没有申请回避，当事人及其法定代理人也没有申请他们回避的，有权决定他们回避的公安机关负责人可以指令他们回避。

第二十二条 在行政案件调查过程中，鉴定人和翻译人员需要回避的，适用本章的规定。

第二十三条 在公安机关作出回避决定前，办案人员不停止对行政案件的调查。

第二十四条 被决定回避的公安机关负责人、办案人员、鉴定人和翻译人员，在回避决定作出以前所进行的与案件有关的活动是否有效，由作出回避决定的公安机关根

据案件情况决定。

第四章 证 据

第二十五条 公安机关办理行政案件的证据种类主要有：

- (一) 书证；
- (二) 物证；
- (三) 视听资料、电子数据；
- (四) 证人证言；
- (五) 受害人的陈述；
- (六) 违法嫌疑人的陈述和申辩；

(七) 鉴定、检测结论；

(八) 勘验、检查笔录。

证据必须经过查证属实，才能作为定案的根据。

第二十六条 公安机关必须依照法定程序，收集能够证实违法嫌疑人是否违法、违法情节轻重的证据。

严禁刑讯逼供和以威胁、引诱、欺骗或者其他非法手段收集证据。以非法手段取得的证据不能作为定案的根据。

第二十七条 公安机关向单位和个人收集、调取证据时，应当告知其必须如实提供证据。

第二十八条 凡知道案件情况的人，都有作证的义务。

生理上、精神上有缺陷或者年幼，不能辨别是非、不能正确表达的人，不能作为证人。

第二十九条 对涉及国家秘密、商业秘密以及个人隐私的证据，公安机关应当保密。

第五章 期间与送达

第三十条 期间以时、日、月计算,期间开始之时或者日不计算在内。期间不包括路途上的时间。期间届满的最后一日是节假日的,以节假日后的第一日为期间届满的日期。

第三十一条 公安机关送达法律文书,应当遵守下列规定:

(一)办案人员依照简易程序作出当场处罚决定,应当将决定书当场交付被处罚人,并由被处罚人在决定书备案联上签名。被处罚人拒绝签名的,由办案人员在决定书备案联上注明;

(二)除本款第一项规定外,公安机关作出行政处罚决定和其他行政处理决定,应当在宣告后将决定书当场交付被处理人,并由被处理人在决定书附卷联上签名;被处理人拒绝签名的,由办案人员在决定书附卷联上注明;被处理人不场,公安机关应当在七日内将决定书送达被处理人。

送达法律文书应当首先采取直接送达方式,交给受送达人本人;如果本人不在,可以交给其成年家属或者所在单位的负责人代收。受送达人本人或者代收人拒绝接收或者拒绝签名或者盖章的,送达人可以邀请其邻居或者其他见证人到场,说明情况,把文书留在受送达人处,在送达回执上记明拒绝的事由、送达日期,由送达人和见证人签名,即视为送达。

无法直接送达的,委托其他公

安机关代为送达,或者邮寄送达。

经采取上述送达方式仍无法送达的,可以公告送达。公告的范围和方式应当便于公民知晓,公告期限不得少于六十日。

第六章 简易程序

第三十二条 违法事实确凿并有法定依据,对个人处以五十元以下、对单位处以一千元以下罚款或者警告的行政处罚,可以由办案人员当场作出行政处罚决定。

对卖淫、嫖娼和引诱、介绍、容留卖淫、嫖娼的以及涉外违反治安管理行为,不适用当场处罚。

第三十三条 当场处罚,应当按照下列程序实施:

(一)向违法行为人表明执法身份,口头告知其拟作出行政处罚的事实、理由、依据及其依法享有的权利;

(二)对违法行为人的陈述和申辩,应当充分听取。违法行为人提出的事实、理由或者证据成立的,应当采纳;

(三)填写处罚决定书并交付被处罚人;

(四)当场收缴罚款的,同时填写罚款收据,交付被处罚人;不当场收缴罚款的,应当告知被处罚人在规定期限内到指定的银行缴纳罚款。

第三十四条 适用简易程序处罚的,可由办案人员一人作出行政处罚决定。

办案人员当场作出的行政处罚决定,应当于二日内报所属公安机

关备案。

第七章 调 查

第一节 一般规定

第三十五条 公安机关对行政案件进行调查时，应当全面、及时、合法地收集、调取有关证据材料，并予以审查、核实。

第三十六条 需要调查的案件事实包括：

- （一）违法嫌疑人的基本情况；
- （二）违法行为是否存在；
- （三）违法行为是否为违法嫌疑人实施；
- （四）实施违法行为的时间、地点、手段、后果以及其他情节；
- （五）违法嫌疑人有无法定从重、从轻、减轻以及不予处理的情形；
- （六）与案件有关的其他事实。

第三十七条 公安机关在调查时，办案人员不得少于两人，并应当向被调查人员表明执法身份。

第三十八条 违法嫌疑人在醉酒状态中，对本人有危险或者对他人安全有威胁的，公安机关应当对其约束，也可以直接通知其所在单位或者家属将其领回看管。对行为举止失控的醉酒人，可以使用约束带或者警绳等进行约束，但是不得使用手铐、脚镣等警械。约束过程中，应当注意监护，一旦醉酒人酒醒，立即解除约束。

第三十九条 书写笔录和填写法律文书应当使用钢笔或者签字笔和能够长期保持字迹的墨水，不能

使用圆珠笔或者铅笔。

第二节 受 案

第四十条 公安机关对单位和个人报案或者违法嫌疑人投案的，应当接受，并登记备查。

对不属于公安机关管辖的案件，不予受理，但应当告知报案人或者违法嫌疑人向有管辖权的机关报案或者投案。

第四十一条 报案人不愿意公开自己的姓名和报案行为的，公安机关应当为其保密。

第四十二条 公安机关对报案人提供的有关证据材料、物品等应当登记，并妥善保管。

第四十三条 公安机关对接到的行政案件或者发现的违法线索，认为有违法事实需要追究行政责任，且属于自己管辖的，应当予以调查处理。对没有违法事实，或者违法情节轻微，不需要追究行政责任，或者有其他依法不追究行政责任情形的，经办案部门以上负责人批准，不予处理；其中，对受害人报案的，应当制作不予处理决定书，在三日内送达报案人；无法送达的，应当注明。

第四十四条 当场处罚的行政案件，按照本规定第六章规定办理。

第三节 讯问和询问

第四十五条 公安机关讯问违法嫌疑人，可以到违法嫌疑人住处或者单位进行。对需要传唤的，经公安机关办案部门以上负责人批准，也可以将违法嫌疑人传唤到其所在市、县内的指定地点进行。