

XINNONGCUN JIANSHE SHIYONG FALÜ ZHINANCONGSHU



农村 治安处罚

◎丛书主编 田宏政
齐明忠
白省民

◎本书主编 姬亚平

法律
指南

陕西人民出版社

农村 治安处罚

◎丛书主编 田宏政
齐明忠
白省民

◎本书主编 姬亚平

法律
指南

陕西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农村治安处罚法律指南/姬亚平主编. —西安:陕西人民出版社, 2008

(新农村建设实用法律指南丛书/田宏政, 齐明忠, 白省民主编)

ISBN 978 - 7 - 224 - 08358 - 3

I. 农... II. 姬... III. 农村—治安管理处罚法—中国—指南 IV. D922.14 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 027460 号

新农村建设实用法律指南丛书

农村治安处罚法律指南

丛书主编 田宏政 齐明忠 白省民

本书主编 姬亚平

出版发行 陕西人民出版社 (西安北大街 147 号)

邮编: 710003)

印 刷 国营五二三厂

开 本 850mm × 1168mm 32 开 7.75 印张

字 数 146 千字

版 次 2008 年 3 月第 1 版 2008 年 3 月第 1 次印刷

印 数 1 - 5000

书 号 ISBN 978 - 7 - 224 - 08358 - 3

定 价 12.50 元



新农村建设实用法律指南丛书

编辑委员会

主 任：田宏政

副 主 任：齐明忠 白省民 惠西平

宋亚萍 吴秉辉

丛书主编：田宏政 齐明忠 白省民

编 委：张利安 张燕军 刘 哲

张海潮 潘丽华 黄剑波

李丽菊 白艳妮 许晓光

法律顾问：陈晓梅

选题策划：张海潮 潘丽华 黄剑波

李丽菊

本书主编：姬亚平

本书撰稿：姬亚平 程 瑶 马 颖

田 雷 宁国栋 王明江

周延伟

致农民朋友的一封信

亲爱的农民朋友：

中国共产党第十七次全国代表大会胜利召开的喜讯，像和煦的春风吹遍了祖国的山川大地。大会确定的全面建设小康社会的目标，给全国各族人民，特别是给广大农村和农民朋友带来了新的希望！

胡锦涛总书记在大会报告中指出：“解决好农业、农村、农民问题，事关全面建设小康社会大局，必须作为全党工作的重中之重。”并对“统筹城乡发展，推进社会主义新农村建设”十个方面的工作任务进行了全面阐述，标志着党和政府把解决“三农”问题提高到了前所未有的高度，预示着新农村建设的高潮即将到来，全面建设农村小康社会的工作即将全面展开。

1

彻底改变农村相对落后的面貌，迎接新农村社会主义建设高潮的到来，不仅有赖于党和政府的坚强领导和方针政策的全面贯彻，需要社会各方面的统筹、协调和支持，但更重要、更根本的是要让占全国近60%人口的广大农民朋友发挥“主体作用”。如果说人们从某种意义上至今还把农民群众看做“弱势群体”的话，那么要改变这种境遇，最根本的是要亿万农民

朋友自身思想观念、法制意识、文化修养、文明程度、科技水平、经营能力等综合素质的大幅度提高。其中增强法制意识，学法、懂法、守法，学会运用法律武器维护生产、生活秩序和自身权益，无论在当前还是长远都是迫切需要的。

君不见：农民朋友遭遇假种子、假化肥、假农药欺骗，导致减产、绝收等事件屡屡发生；农业环境遭受污染，农民赖以生存发展的基础受到威胁；土地承包、征地安置补偿中矛盾纠纷频繁，影响社会安定；偷盗、赌博、吸毒、侵害妇女儿童权益等事件屡有所闻；房屋纠纷、宅基地纠纷、邻里纠纷等处理失范，导致人际关系失谐，小矛盾酿成大祸端，甚至出现家破人亡的悲剧，造成不必要的生命财产损失；外出打工，懵懂受骗、受辱、受侵害而不知所措，只能忍气吞声，放弃自己的权益；本该享受低保待遇，却因为不懂法而不知道去申请；可以利用农民专业合作社这样的法律实体发展农村经济，却不懂如何操作；村民委员会作为村民的自治组织，但民主权利经常被忽略；如此等等。这些“不该发生的故事”屡屡发生，应该享有的权利和可以利用的法律武器却因为不懂法而放弃，给农民朋友的生产生活、身心健康和生命财产带来难以弥补的损失和困扰，影响了农村正常的生产、生活和治安秩序，这是全面建设农村小康社会所不容许的，

更是广大农民朋友迫切希望改变的。

为了帮助农民朋友尽快摆脱“法盲”带来的危害与困扰，我们委托中共西安市委依法治市工作领导小组办公室通过调查研究，组织编写了这套《新农村建设实用法律指南丛书》。丛书不仅仅面对西安市的农村，而是针对全国广大农村的实际，侧重选取了与农民朋友的生产、生活比较接近的十个选题，采用“问答+案例”的方式，力求做到联系实际、通俗易懂，能够解决农民朋友生产、生活当中遇到的实际问题。由于时间仓促，加之可能对农民朋友面临的法律问题调查研究还不够深入，我们的尝试肯定有不足和缺憾之处，诚恳希望农民读者朋友在阅读使用中将发现的问题与不足及时反馈给我们，以便及时修改完善。

3

我们的宗旨是：农民朋友的需要，就是我们的责任与义务。我们热切希望与农民朋友一起，把这套丛书打造成广大农民朋友喜爱的、真正能为广大农民朋友排忧解难的法律援助读本！

此致

敬礼！

陕西人民出版社

2007年12月



序

建设社会主义新农村是中共十六届五中全会确定的一项战略决策，党的十七大又提出要把“统筹城乡发展，推进社会主义新农村建设”始终作为全党工作的重中之重。作为社会主义新农村建设的一个重要组成部分，农村政治、文化建设和法制建设也列上了各级党委和政府的主要工作日程，全国农村在经过二十多年的普法教育后，广大农民的法律素质和法律意识普遍明显提高，学法、知法、用法、依法办事、使用法律武器维护自身合法权益的意识已经深入人心。

随着社会主义法制建设的深入发展，一大批和农村建设、农民生活密切相关的新法律法规相继出台，一些原有的法律也随着形势的发展进行了修订，对这些新法律和修订过的法律的学习和理解成为新一轮普法工作的重点和难点。为了进一步提高广大农村读者的法律意识，满足广大农民学习和理解新法律的强烈需求，同时为全面落实党的十七大提出的“深入开展法制宣传教育，弘扬法治精神，形成自觉学法守法用法的社会氛围”的总体要求，加强农村法制建设，把农村法制建设与农村经济建设紧密结合起来，与农村文化事业建设紧密结合起来，与农村社会稳定工作紧密结合起来，我们组织力量编辑了一套大型普法丛书——《新农村建设实用法律指南丛书》，力求做到深入浅出、通俗易懂，具有较

强的针对性和实用性。相信这套丛书的出版不仅对于提高西安乃至全国广大农村读者的法律素质，使他们能依法保护自己的合法权益，有现实的帮助和指导意义，而且对促进以创业带动就业，增加城乡居民收入，保障人民基本生活，维护社会和谐稳定有积极的推动作用。

作为西部强市，“五五普法”以来，我市针对不同的重点对象开展了各类法制宣传教育活动，得到了省、市的高度重视，取得了明显成效。继续深入推进农村法制宣传和教育活动，建设社会主义新农村，对于“人文西安、活力西安、和谐西安”的建设同样具有积极的推动作用。

中共西安市委依法治市工作领导小组办公室

2007年12月



目 录

一、治安行政管理基本知识

1. 什么是违反治安管理的行为? (1)
2. 违反治安管理的行为与犯罪有何区别?
..... (3)
3. 治安管理处罚的基本原则有哪些? (6)
4. 治安管理处罚措施的种类主要有哪些?
..... (6)
5. 精神病人、醉酒的人、又聋又哑的人或
者盲人违反《治安管理处罚法》，如何
承担法律责任? (7)
6. 违反治安管理的哪些情形能够减轻处罚
或者不予处罚? (8)
7. 违反治安管理的哪些情形要从重处罚?
..... (11)
8. 派出所的职责有哪些? (12)
9. 村治保委员会是什么性质的组织? 担负
哪些职责? (13)
10. 《治安管理处罚法》对未成年人违反治

- 安管理是怎样规定的? (14)
11. 违反治安管理行为的追究时效是如何规定的? (15)
12. 治安案件的管辖应当如何确定? (17)
13. 两个以上公安机关对同一个案件都有管辖权的如何确定管辖? (18)
14. 公安机关可以调解解决的案件有哪些?
..... (19)
15. 公安机关是如何调解治安案件的?
..... (21)
16. 违反治安管理的行为对他人造成损害的,要不要承担民事责任? (23)
17. 治安拘留与司法拘留、刑事拘留有什么区别? (25)
18. 在办理治安案件中,哪些物品应当予以收缴? (27)

二、违反治安管理的行为和处罚

19. 民工堵路讨要欠款是违法行为吗? 会受到什么样的处罚? (30)
20. 扒乘火车是违法行为吗? 会受到何种处罚? (32)
21. 破坏人大代表的选举会如何处罚?
..... (35)
22. 张某等三人强行闯入元宵节灯会的行为,



- 是否触犯了《治安管理处罚法》，应追究何种责任？ (37)
23. 村民赵某散布谣言，说××河水含有致癌物质，造成当地村民的恐慌。该行为是否触犯了《治安管理处罚法》？ (39)
24. 打群架没有伤人，是否也要受到处罚？ (40)
25. 假装“神汉”、“巫婆”实施封建迷信活动，损害他人身体健康的是违法行为吗？会受到何种处罚？ (42)
26. 小李携带烟花爆竹乘车回家，是否违反了《治安管理处罚法》？ (44)
27. 危险物质被盗、被抢或者丢失，隐瞒不报是违法行为吗？ (46)
28. 民工李某乘火车返乡，为了安全起见携带藏刀防身，还未进站就被铁路警察查获，李某的行为是否违反了《治安管理处罚法》？ (49)
29. 为了偷油、偷气，在输油、输气管道上钻眼，是否违反了《治安管理处罚法》？ (52)
30. 向列车投掷石块，是违法行为吗？会受到怎样的处罚？ (54)
31. 有一条铁路经过王某所住的村庄，王某盖房，需用石头就到铁路涵洞下采石。

- 此种行为违法吗? (56)
32. 李某在火车来临时抢越铁路, 是违法行为吗? 应如何处罚? (58)
33. 未经批准私自安装、使用电网, 会受到何种处罚? (60)
34. 在城中村开办旅馆发生火灾后还要受到行政处罚吗? (62)
35. 组织、迫使、诱骗未成年人、残疾人进行恐怖、残忍表演应当如何处罚? (64)
36. 强迫他人劳动的, 应当如何处理?
..... (67)
37. 干涉儿女婚姻自由, 将其锁在家中限制其自由的行为如何处理? (69)
38. 因生活琐事发生矛盾, 聚集众人强行进入他人家中闹事, 影响他人正常生活的行为如何处理? (71)
39. 抓住小偷, 强行对其进行身体搜查的行为如何处理? (73)
40. 利用小孩或残疾人行乞来敛财的行为应如何处理? (74)
41. 在选举过程中, 村民写大字报, 对候选人进行诋毁的行为应如何处理? (76)
42. 遗弃被扶养人, 应当如何处理? (78)
43. 私自拉电线偷电、偷拉有线电视线的行为如何处理? (80)



44. 盗窃行为与盗窃罪如何区分？偷拿自己家中的东西，算不算盗窃？ (82)
45. 根据《治安管理处罚法》的规定，对哪些乞讨行为要给予处罚？ (83)
46. 什么是以写恐吓信等方法威胁他人人身安全的行为？ (85)
47. “泼妇骂街”，应如何处罚？ (86)
48. 殴打他人、故意伤害他人身体的，应如何处罚？ (87)
49. 子女虐待长辈应怎样处罚？ (89)
50. 诈骗他人财物，应如何处罚？ (93)
51. 铁路沿线村民哄抢火车车皮内货物的行为怎么处理？ (95)
52. 抢夺公私财物，应如何处罚？ (96)
53. 什么是猥亵行为，对此行为应如何处理？ (97)
54. 私自开拆他人信件的行为如何处理？ (98)
55. 某地区发生了禽流感，被政府宣布进入紧急状态，个体户张某不顾乡政府的劝说，仍私下倒卖鸡鸭，对于这种情况该如何处理？ (100)
56. 毕某开办一个体诊所，擅长跌打损伤治疗，并自行配制“虎骨散”“一贴灵”等。药品监督管理部门查处时，其鼓动

自家兄弟、邻人、患者闹事，制造混乱，致使执法无法进行。此事该如何处理？

..... (102)

57. 王某冒名为某著名企业家，到各地以开办企业为名进行非法集资，是否该受治安处罚？ (103)

58. 老钱是当地著名的篆刻家，未经批准为当地一些企业免费刻制公章，应受处罚吗？ (105)

59. 华某开办个体“便民旅社”，旅客只要交钱即可住宿，从不进行登记，对这种情况该如何处理？ (107)

60. 程某为了赚钱，将卡拉 OK 设备放置于家门口，白天晚上播放音乐，吸引群众唱歌，声音很大，影响村民休息，他的这种行为应受处罚吗？ (109)

61. 石某盗伐集体林木并运至朋友朱某家藏匿，朱某碍于情面予以接受，朱某应受处罚吗？ (111)

62. 楚某以五百元在“黑市”上买了一辆手续不全的八成新的电动自行车，尽管他当时也怀疑该车是赃物（事后查明该车是偷盗所得），但图价钱便宜仍愿购买，其行为违反《治安管理处罚法》吗？
..... (112)



63. 小孙和女朋友在游览国家重点文物保护单位时, 为留下纪念, 用小刀在墙体上刻下了“孙某某携友到此一游”字样, 这种行为是否应予以处罚? (114)
64. 小李刚学会开车并取得了驾驶执照, 一天见邻居家门口停了一辆未锁的轿车, 即将车偷偷开走, 三小时后安全返回, 他的这种行为应受处罚吗? (115)
65. 村民甲与乙不和, 为侮辱乙, 甲在乙已故爷爷的墓碑上涂抹污物, 这种行为应怎样处罚? (117)
66. 村民甲的母亲在镇医院治疗时不幸身亡, 甲与医院在赔偿问题上达不成协议, 遂将尸体停放在医院门口进行闹事, 妨碍医院的正常医疗活动, 此行为违法吗? (118)
67. 黄某从城里打工带回一批黄碟, 采用零售和出租的方法赚钱, 对他的这种行为应如何定性? (119)
68. 某农村夫妇在家看“黄碟”是否构成违法, 是否应予以处罚? (121)
69. 打麻将玩纸牌娱乐和赌博有什么区别? (123)
70. 李某经营陕西特产“豆腐脑”, 生意兴隆。后经卫生部门检查, 其调料中使用

- 了罂粟壳，对他的这种行为是否应当处罚？ (125)
71. 非法持有毒品，向他人提供毒品，吸食注射毒品，教唆、引诱、欺骗他人吸食、注射毒品等行为应如何处理？ (127)
72. 付某家养一“狼青”大狗，由于看管不严，狗经常溜到门外恐吓邻居，并出现过咬伤路人的事情，这种情况应该怎样处理？ (129)
73. 卖淫嫖娼与通奸、流氓行为有什么不同？应受何处罚？ (131)
74. 公安机关查处卖淫嫖娼案件在执法程序上有什么特别要求？ (133)
75. 老严外出打工，当所坐之车在加油站加油休息时，他不听劝阻强行吸烟，应受处罚吗？ (134)
76. 出租、出借居民身份证将可能产生什么不利后果？ (136)

三、处罚程序与执法监督

77. 甲因债务纠纷而被乙打成轻微伤，甲到派出所控告乙，民警说这是债务纠纷不予受理，这种做法对吗？ (138)
78. 什么是用非法方法和手段搜集的证据？公安机关能以非法方法取得的口供作为