

朱建成 高玉臣 著

区域经济的转型与增长

临沂市改革开放三十年
回顾与展望

山东大学出版社

区域经济的转型与增长

——临沂市改革开放三十年回顾与展望

朱建成 高玉臣 著

山东大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

区域经济的转型与增长:临沂市改革开放三十年回顾与展望/朱建成,高玉臣著. —济南:山东大学出版社,2008. 11
ISBN 978-7-5607-3682-2

I. 区...

II. ①朱... ②高...

III. 地区经济—经济发展—研究—临沂市

IV. F127.523

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 184811 号

山东大学出版社出版发行

(山东省济南市山大南路 27 号 邮政编码:250100)

山东省新华书店经销

日照报业印刷有限公司印刷

880×1230 毫米 1/32 9.5 印张 264 千字

2008 年 11 月第 1 版 2008 年 11 月第 1 次印刷

定价:36.00 元

版权所有,盗印必究

凡购本书,如有缺页、倒页、脱页,由本社营销部负责调换

序

1978年12月,我们党召开了具有重大历史意义的十一届三中全会,以此为标志,我国改革开放这项波澜壮阔、谱写历史新篇章的伟大事业由此展开。

革命战争年代,我们党在沂蒙山区建立了全国著名的革命根据地,沂蒙人民为新中国的建立作出了不可磨灭的贡献,并凝炼出了“爱党爱军,开拓奋进,艰苦创业,无私奉献”的伟大沂蒙精神。在改革开放时期,千万老区人民认真贯彻和执行党的基本路线,全面落实科学发展观,深入实施“农业稳市,工业强市,商贸富市,科教兴市”战略,积极投身发展经济、建设小康社会的伟大事业中,在党的领导下,创造了新的业绩,使这片古老而又火热的土地焕发了新的青春,不仅于1995年率先在全国18个连片贫困的地区中率先脱贫,而且发展成为享誉全国的重要的商品集散地和现代商贸物流城。

追昔抚今三十年的大跨越、大发展,由经济体制改革所焕发出的取之不竭的发展动力唱响了时代的主旋律。1978年临沂GDP为15.5亿元,人均GDP为200元,农民人均纯收入仅为85.5元,而至2007年,临沂实现GDP总量1660亿元,现在临沂一天所创造的GDP便达到4.5亿元,年人均GDP则达到16962元,年农民人均收入达到4722元。更为显著的变化是,1978年临沂第一产业增加值在GDP中所占的比重达60%,至2007年这一比重已下降至12.4%。三十年间临沂所取得的变化已不能简单通过数字来衡量。

在纪念改革开放三十周年之际,以改革发展为主线,准确分析和把握这段发展历史,对于我们在新的历史起点上全面落实科学发展观、促进临沂经济社会又好又快发展具有重要的历史意义。由朱建成和高玉臣所著的《区域经济的转型与增长——临沂市改革开放三十年回顾与展

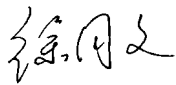
望》便是一本能够反映临沂改革开放三十年发展变化的著作。

朱建成教授先后出版过《国营企业承包的理论与实践》、《股份经济在我国的探索》、《社会主义初级阶段浅论》等反映改革发展的著作，早在1985年便参与临沂中长期发展战略的讨论，他所提出的“重工强农”被当年的临沂地委、行署所采纳，并被列入规划文件。《区域经济的转型与增长——临沂改革开放三十年回顾与展望》则是作者在论述改革开放大背景的基础上，通过翔实的历史数据，从经济学的视角，对临沂改革开放三十年作出了分析总结，最后对临沂的经济发展前景进行了展望。该书的重要意义在于对临沂市改革开放这段历史的发掘与理论梳理，特别是对区域间经济社会发展差距的理性思考。

与一般的理论分析与探索临沂市经济社会发展的著作不同，朱建成教授首先以一个更加理性和逻辑的框架来构建全书，每一部分都思虑缜密，字斟句酌，环环相扣，整本书的每一个章节一气呵成，浑然一体，使读者能够有机会对改革开放三十年进程中临沂市经济社会发展的基本状况一目了然；其次，该书增加了对临沂市经济历史数据层面更多的思考和有关分析。与此同时，朱建成教授在书中以他特有的方式进行了深入浅出的阐述。

2000年初，我受山东省委派遣，来到沂蒙老区升格不久的临沂师范学院任院长。在发展老区高等教育的同时，基于自己的学术研究优势，积极参与了临沂市的经济与社会发展研究，与建成教授一起承担了多项区域经济课题研究，并共同在商学院任教，共同参加老区相关经济研究与咨询活动，深刻感受到他对这片热土的深情挚爱和对所从事事业的执著追求。他不仅是一位受学生爱戴的好教授，更是一位关注与研究临沂经济社会发展的“服务沂蒙”首席专家与著名学者。

毫无疑问，今天的读者将会与我同样幸运，因为大家可以以最直接的方式获得对改革开放三十年进程中临沂市经济发展的认识，并从中感受到沂蒙老区人民在新的时期将会创造更加美好的未来。



2008年11月25日
于临沂师范学院新校区

前 言

从1978年12月党的十一届三中全会至今,我国改革开放这项伟大事业已经经历了三十年。在这三十年的历程中,在党中央、国务院和省委、省政府的正确领导下,通过历届临沂市委(地委)、市政府(行署)的正确决策与部署,广大临沂人民弘扬沂蒙精神,使贫困落后的沂蒙地区旧貌换新颜,成为全国革命老区率先脱贫和经济社会跨越式发展的典范,被经济理论界誉为“临沂现象”,提前实现了临沂经济社会发展的预期目标,取得了令人瞩目的巨大成就,顺利进入了工业化中期阶段,为山东省的经济社会发展以及鲁南地区人民生活水平的提高作出了巨大的贡献。

经过三十年的努力,临沂目前已进入了经济运行质量最高、新农村建设投入力度最大、城市综合竞争力提升最快、改革发展成果惠及面最广的时期。成就的取得来之不易。站在新的历史起点上,回顾和思考临沂市改革开放三十年所走过的改革历程,深入总结这三十年临沂市所取得的成就以及所面临的挑战,对于我们在新时期全面落实科学发展观、促进经济社会又好又快发展、全面实现经济社会现代化赶超有着重要的意义。

由于较为全面深刻地分析一个地级市改革发展的脉络是一项较为复杂的工作,由此我们结合国家改革开放的主线,从临沂市农村改革开始分析,重点分析论述了国有企业改革、外贸体制改革以及以临沂批发城兴起为代表的商贸流通体制改革。如农村农业方面,描述、论证了政府对农村体制与产业结构调整 and 改革以及如何带动农村工业的发展;工业方面,结合临沂市的国有企业改革历程,如何建立现

代企业制度,体现出第二产业在临沂市工业化进程中重要作用;第三产业方面,通过对临沂市的对外贸易状况、商贸物流业的制度发展创新与转型的叙述、论证,以及如何利用外资、促进商贸物流业发展,充分体现临沂市“商城”这一“临沂现象”的发展过程和对区域经济的贡献。此外,还从比较优势的角度,对比山东省内外的区域经济发展状况,利用发展经济学和区域经济学的相关理论对临沂市工业化进程进行了阐述,分析得出临沂市工业化进程中取得的成就与存在的问题。最后,本书根据国家经济政策以及山东省、临沂市的“十一五”规划和当地经济发展和相关资源状况,又提出了关于临沂市下一步经济发展的趋势,为当地经济发展提供可以参考的相关信息。

在本书写作过程中,主要针对改革开放以来临沂市政府在每一个经济发展时期所作出的决策进行回顾、描述,我们采用一系列的理论和研究方法,从中寻找并得出促进区域经济发展的一些科学、有效的战略决策,结合相关经济理论,形成区域经济工业化进程中的决策依据,以期为今后临沂市以及其他地区在工业化进程中发展区域经济提供借鉴和帮助。

本书基础资料来自历年临沂市(地区)的统计年鉴以及统计资料汇编,上述资料均由临沂市统计局、临沂市地方史志办公室、临沂师范学院图书馆提供,在书中我们不作详细标注。此外,新中国成立后临沂行政区划发生了多次调整,为了对临沂的改革历程作出全面而深入的反映,在本书中,如不作特殊说明,新中国成立后至1978年数据按照1978年临沂行政区划论述,第二章及第三章的第二节均按当时行政区划论述,其余章节如不作特殊说明,均按现区划论述。

目 录

导 论	(1)
第一章 临沂工业化的启动阶段:1949~1978 年	(5)
第一节 临沂国民经济的恢复	(5)
第二节 临沂工业化的启动阶段	(6)
第三节 临沂行政区划的变动	(14)
第二章 临沂的经济现代化赶超	(17)
第一节 临沂经济现代化的成就概述	(18)
第二节 山东工业布局调整与临沂的工业化	(29)
第三节 农村改革与临沂的工业化	(33)
第四节 国有企业改革与临沂的工业化	(59)
第五节 制度创新与临沂批发城的兴起	(83)
第六节 对外贸易与临沂的工业化	(103)
第三章 发展战略转型与临沂的工业化	(108)
第一节 山东 17 地市人均 GDP 的比较与工业化	(108)
第二节 发展战略与临沂的工业化	(122)
第三节 经济增长要素与临沂的工业化	(159)

第四章 临沂三次产业结构演进	(189)
第一节 三次产业结构演变规律	(189)
第二节 改革开放后临沂三次产业演进	(192)
第五章 临沂经济现代化赶超战略	(208)
第一节 坚持科学发展观 促进临沂经济社会又好又快 发展	(208)
第二节 实施“制造业强市”战略	(217)
第三节 发展现代服务业	(246)
第六章 临沂经济发展展望	(256)
第一节 第一产业发展	(256)
第二节 第二产业发展	(258)
第三节 第三产业发展	(260)
第四节 政策措施和保障机制	(262)
附录一 对“浙商临沂现象”的经济学思考	(270)
附录二 对近代临沂经济落后的理论探析	(279)
主要参考文献	(287)
后 记	(294)

导 论

1978年中国共产党召开了影响深远的十一届三中全会,拉开了改革开放这项伟大事业的序幕。在改革开放步入三十年之际,在新的历史起点上,我们有必要结合临沂改革发展的实践,对临沂改革开放三十年前后的发展脉络进行简要的分析梳理,比较改革前后不同的发展思路,即以重工业优先发展的传统赶超战略和轻重工业协调发展、发挥比较优势的发展战略对临沂经济发展的影响。在分析临沂经济社会发展所取得的成就的同时,就经济发展中所客观存在的问题进行思考,理性分析区域经济差距,从而为促进下一阶段临沂经济社会又好又快发展提供必要的理论支持。

选取临沂为研究对象,一方面是由于我们在写作《分工演进、工业化与落后地区经济赶超——基于临沂近、现代工业化历程研究》一文时感觉到短短一万字不足以阐释我们对“临沂现象”的充分理解,更难以尽可能地反映这一增长与发展过程的全貌,尽管我们尽了最大的努力,以最精炼的文字概述这一发展过程,也许是由于我们怀着深厚的感情来研究这片曾经为中国革命作出突出贡献的“沂蒙”的缘故;另一方面主要考虑到自2004年临沂人均GDP超过1000美元大关起,2004~2007年临沂的经济增长速度始终保持在16%之上,增势迅猛,在下个经济增长时期内如何继续保持快速平稳的经济增长正是我们所要关注的。作为服务沂蒙的经济学者,我们应该立足实际,积极为政府献计献策。同时,临沂近几年来年的发展成效已超出了临沂经济社会发展战略研究课题组在《2001~2015年临沂市经济社会发展战略研究》中的预想,我们应该在吸取该课题组研究成果的基

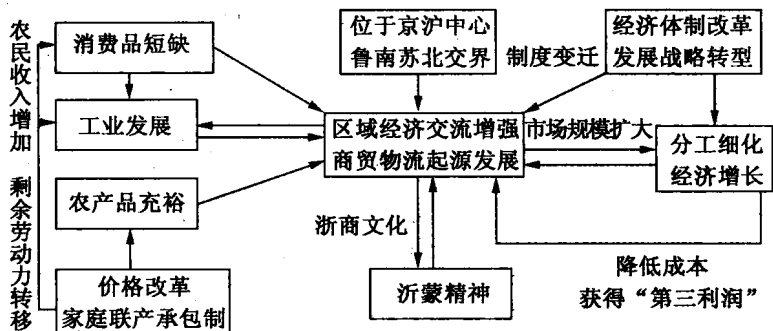
础上,进一步对临沂的经济社会发展战略进行研究;而最重要的一个方面就是,注重对临沂工业化历程的阐释,具有一定的代表性。

临沂历史悠久、文化灿烂,尽管“国之富强在经济,经济发展在生产”(《续修临沂县志》)等经济思想在临沂近代已有所记载,且临沂(沂州)毗邻山东工业化起步较早的青岛、潍县与淄博,这一切都为临沂工业化创造了有利条件,但在整个近代,特别是在近代工业发展的黄金期(1914~1936年)内,临沂工业没有得以发展,而是停滞不前。我们思考的是近代临沂为何落后以及这一落后局面对今后的经济发展产生了什么影响。考虑到本书的结构,我们将此安排在附录二。

新中国成立后,以“一五”计划为标志,既是出于快速工业化的良好愿望,又是处于帝国主义国家技术封锁的背景以及受前苏联工业化思路的影响,我国采取了重工业优先发展的赶超战略。而重工业的基本特点是建设周期长、资本密集和技术先进,对于临沂这样一个资本较为稀缺的经济区域而言,客观上更不具备实施重工业优先发展战略的条件。然而,在计划经济条件下,重工业优先发展得到了全面性的落实,山东省委、省政府也将临沂划为重工业区。整体而言,经过二十多年的努力,至1978年临沂经济社会取得了很大程度的发展,但相比较全国、全省平均水平而言,依旧处于相对落后状态,农业增加值在GDP中所占的比重达60%,是一个典型的农业区。即使至改革开放后的1984年,沂蒙山区仍有三分之一的人口处于贫困状态,按照国家统计局所划定的贫困县测算,估计临沂农村贫困发生率接近40%,远高于全国全省的平均水平。我们所要思考的是,实施重工业优先发展战略,对临沂的经济发展,特别是改革开放后临沂的经济发展起到了什么样的影响?

1978年中国共产党召开了具有伟大转折意义的十一届三中全会,标志着改革开放这项伟大事业的开始。作为农业大区的临沂,在改革开放中取得了令人瞩目的发展成就,最为突出的表现是在减贫工作上。昔日被作为贫困代表的“沂蒙山区”已经成为经济实力不断提升,城市竞争力不断增强,位居全国第三位的现代商贸物流城。从经济社会发展战略转型的视角回顾和分析改革开放后临沂的经济发展和

现代化,成为本书的核心内容。围绕改革的进程,我们重点研究了农业改革、农村经济的发展、国有企业改革、所有制结构变动、外贸体制改革以及临沂批发城的兴起和发展。对于临沂改革开放后经济快速发展与起飞的机制,可以用下图予以概略的描述。



具体而言,在研究临沂改革开放三十年之前,本书重点研究了山东工业区划的调整问题。通过研究,我们认为山东工业区划越来越能够体现出临沂劳动力密集的比较优势。在农业改革一节中,我们结合家庭联产承包制的推行与实施、传统政社合一的农村人民公社制度改革等一些农业改革,主要阐述了改革开放以后临沂农业的发展,并简要介绍了临沂农业的现代化情况。对于改革开放初期农业大区的临沂而言,农村改革不仅促使了粮食的增产增收,而且伴随着农村改革迅速兴起的、始于 20 世纪 50 年代末的农村社队(乡镇)企业得到了快速的发展,取得了令人瞩目的发展成就,构成了今天临沂民营经济的基点。由此,我们介绍了临沂乡镇企业的发展起点、发展历程、发展动因以及为临沂经济发展所作出的巨大贡献,并简要介绍了乡镇企业的产权改革等,特别要指出的是,“高产穷村”的闹剧(即农作物丰收了,但由于缺乏农产品加工企业,致使农产品以低价原材料形式外流,从而致使“丰产不丰收”)是临沂乡镇企业发展的重要内生逻辑之一。在国有企业改革、外贸体制改革这两节中,我们通过对历史资料的整理,结合改革脉络,比较系统地介绍了临沂的改革进程,并就一些问题展开了讨论。围绕国有企业改革,引发了我们对所

有制结构变动的讨论。最为重要的小节之一是“制度创新与临沂批发城的兴起”，在本节中我们介绍了临沂批发城的发展脉络以及对临沂经济社会发展所作出的贡献。我们认为，临沂批发城的快速兴起不仅带动了临沂工业、服务业的发展，而且最为重要的一点是构筑了具有临沂特色的商业文化，传统小农意识得以快速分化瓦解。总体而言，上述内容都是对临沂改革开放三十年重要改革的回顾以及对所取得的成就的解释。

在取得如此大发展成就的同时，我们也必须理性地看待经济社会发展中所存在的现实问题：临沂城乡二元经济较为明显，人均占有水平低等。由此我们开始了对发展战略的研究，并研究了山东区域差距问题。通过研究，我们认为改革开放前临沂推行了不符合自身比较优势的发展战略，致使投资效率低，就业结构转化迟缓，轻重工业比例及其内部结构不合理，致使轻工业过“轻”，重工业不“重”，从而为改革开放后临沂工业化留下了深层次的制约。而改革开放后，尽管发展战略整体上趋向符合自身比较优势的发展特点，但这一转折过程经历了摩擦。例如在 20 世纪 80 年代，重工业投资依旧占有绝对比重。造成这一现象的原因是多方位的，例如以市场化改革为导向的经济体制改革使竞争机制在市场中得以逐渐发挥，而由于改革前临沂重工业不“重”（技术水平低），部分企业处于严重亏损状态，而为了促使自身“重”不得不继续进行投资，以便进行技术改造。但这段时期临沂的资本相对而言仍并不雄厚，致使自身的固定资产投资率并没有显著提高，进入 90 年代以后上述问题才得以改观。我们从经济增长要素的视角指出了临沂现代化赶超所面临的艰巨挑战，如物质资本积累相对不足，技术科研力量相对不足等。

在上述分析之后，我们对临沂经济实施现代化赶超进行了研究。首先，简要指出了科学发展观对临沂经济社会发展的指导意义；其次，研究了临沂如何进一步实施“制造业强市战略”，如何确立主导产业，如何立足比较优势，发挥竞争优势，提升临沂产业集群的质量等；最后，研究了临沂承接产业转移问题和临沂现代服务业发展的问题。针对临沂现代服务业的发展格局，我们提出了相关建议。

第一章 临沂工业化的启动

阶段:1949~1978 年

第一节 临沂国民经济的恢复^①

1946年,在中国共产党的正确领导下,临沂人民开始了以土地改革为先驱的经济文化建设,国民经济在临沂解放初便开始得以恢复。

新中国成立后,中国结束了长期遭受帝国主义国家侵略掠夺、封建主义压迫约束、军阀割据的局面,建立起了统一的独立自主的社会主义国家。自1949年始,以10期导沭、3期整沂工程及《关于贯彻执行〈中共中央关于农业生产互助合作的决议〉的决议》为起点,在一系列利于经济恢复发展的政策指引下,1950~1952年间,临沂完成基本建设投资695万元,以占工业总产值绝对比重的食品行业为发展重点,临沂工业总产值由1950年的1336万元提高至1952年的2084万元(1952年价格),较之1949年新中国成立初期增长55.4%。国民经济的各项主要指标均得以提升,社会总产值由6.07亿元增加至7.80亿元(1980年价格),地方财政收入由0.236亿元提高至0.322亿元,货物周转量由0.15亿吨公里提升至0.64亿吨公里,社会商品零售总额由0.89万元提升至1.40万元。至1952

^① 本章临沂数据来自历年临沂地区统计资料汇编以及各年份统计年鉴,上述资料由临沂市统计局、临沂师范学院图书馆、临沂市地方史志办公室提供。

年,临沂共组织了 13 万个农村生产互助组,出现了 36 个初级农业社,粮食总产量达到 137.5 吨,超过历史最高水平,较之 1949 年增长了 20%。1951 年临沂地区首次组织了本地产品出口。

表 1-1 1952 年山东省、临沂工农业产值构成(1980 年不变价格) 单位:亿元

	工农业总产值	农业总产值	工业总产值	工业总产值所占 比重(%)
临 沂	7.28	7.11	0.17	2.38
山 东	70.56	81.77	17.53	21.43

资料来源:山东省统计局编《新中国五十年·山东卷》,中国统计出版社 1999 年版;
曹正寅《沂蒙经济发展研究》,山东人民出版社 1989 年版。

第二节 临沂工业化的启动阶段

在研究临沂工业化之前,我们首先从宏观视角简单介绍国家的宏观经济政策。从国家的宏观经济政策层面上看,面对国内“一穷二白”的经济状况和帝国主义国家的经济封锁与武力威胁,以苏联的发展经验为参考,以“一五”计划(1953~1957 年)为标志,国家采取了重工业优先发展的传统赶超型战略。1953~1978 年,重工业总产值年均递增 13.8%,而同期轻工业总产值年均增长 9.3%。客观上讲,采取重工业优先发展的赶超战略,既是形势所迫,又是出于以最快时间进行工业化的美好愿望。

结合临沂工业化的实际予以分析。“一五”期间,临沂与全国一同逐步实现了对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造。就基本建设投资的结构看,与全国及全省所不同的是,临沂在“一五”计划中侧重了农业投资,农林水气部门投资占到了总投资的 52.8%,工业投资仅占 9.45%,交通运输邮电业等投资相对较大。如前文所指出的,伴着重工业优先发展战略的实施,临沂重工业化率开始迅速提升,但由于“一五”计划期间临沂工业投资总额整体偏少,影响较不明显,1957 年重工业化率(重工业在工业总产值中的比

重)较 1952 年提高了 2.5 个百分点。

表 1-2 1953～1957 年临沂基本建设投资及主要部门投资额 单位:万元

	1953	1954	1955	1956	1957
工 业	33	47	24	176	274
交通运输、邮电	33	29	213	284	156
农林水气	257	343	860	692	940
商业、外贸、财政	49	63	69	221	171
科学文教卫生	84	59	72	162	129
合 计	529	572	1318	1728	1715

通过实施“一五”计划的努力,临沂的原煤产量由 1953 年的 9.79 万吨增加至 1957 年的 20.52 万吨,原盐产量由 1.06 万吨增加至 1.62 万吨,发电量由 27.7 万千瓦小时增加至 353.1 万千瓦小时,食用植物油由 27.7 万吨增加至 353.3 万吨,布产量由 57 万米增加至 291.7 万米,各主要工业品均实现了高速增长。如果结合经济发展全局来分析,伴随着农业生产方式的变革以及农业投资的侧重,临沂农业取得了快速发展,1957 年临沂地区农业机械总动力是 1954 年的 15.38 倍,粮食单产也取得了阶段性的提高,这为工业化创造了必要的资本积累条件。另外需要指出的是,郯城县在 1953 年、费县在 1954 年开始有了乡及乡以上工业企业,这是值得充分肯定的。由于重视了农业、交通运输和邮电业投资,临沂地区购进了拖拉机等农机具,加强了农业基础设施建设,公路里程达到 1371.5 公里,是 1953 年的 533.2 公里的 2.57 倍;邮电业务总收入由 1953 年的 37.5 万元增长至 1957 年的 105.1 万元。但由于从整体上出于赶超战略的考虑,在 1958 年中共山东省委《山东省地方工业 1958～1962 年发展纲要》有关工业布局和地区分工的原则规定中,以临沂为中心的鲁南工业区被规划为以煤炭开采、黑色与有色金属冶炼、机械制造、大型发电为主的重工业区。值得指出的是,这一布局中所强调的“充分

利用先进地区的工业基础与发展落后地区结合起来,以先进带动落后,促使全省经济平衡发展”至今仍有着重要意义。在实际经济发展过程中,临沂的工业结构自 1958 年后,特别是在“大跃进”期间以及“大跃进”后的一段时期内,发生了显著变化,脱离了由地区资源禀赋结构所内生决定的工业化发展阶段,工业经济开始快速重型化。

1958 年临沂开始了第二个五年计划的努力,受全面赶超战略以及快速进行工业化良好愿望的影响,自 1958 年始,我国开始了“大跃进”与政社合一的“人民公社化”运动,主要经济指标严重脱离经济社会发展的潜在力量,农村工作更是发生了严重性偏差。在此期间内,全国各地都开始了“大跃进”。由于“大跃进”促使国民经济结构失调以及自然灾害的客观原因,山东 1960 年 6 月编制的计划草案又对原指标进行了缩减,但 1962 年的实际指标与计划指标相差较远。有鉴于此,特别是农村当中的问题较为严峻,加之国际关系发生变化,1961 年中央提出了“调整、巩固、充实、提高”的政策方针。例如,1962 年全国国有企业年底固定资产原值达到 1209.3 亿元,较 1957 年提高了 131.2%,但 1958~1960 年积累率分别达到了 33.9%、43.8%、39.36%。

由于“大跃进”运动需要动员和配置的资源规模巨大,而临沂人口基数大,劳动力富裕且具有丰富的矿物储备,这在理论上有助于临沂大规模的“大跃进”运动,且更容易全局性地展开,也就是说,“大跃进”运动进行的程度与所能够动员的力量紧密相关,且临沂作为革命老区群众的热情又空前高涨,经济发展进入了严重的失调期。按 1952 年可比价格计算,三年间临沂国民收入仅增长 2.1%,为发展工业,耕种面积下降了 6.4%,重工业化率快速提升,按 1957 年可比价格计算,重工业化率由 1957 年的 16.7% 迅速提高至 1962 年的 40.4%,提高幅度之大超过了自身的承受能力。这里我们所讲到的一个观点,即资源储量越高越容易被动员参与到“大跃进”中,是有事实依据的。例如,临沂 70 万劳动大军参与大炼钢铁;再如,针对临沂道路基础设施落后的被动局面,为了全力支持“大跃进”运动,全区投入木床 77 万余张,木料 1100 多万公斤,铁 6.5 万多公斤用于维修