

中共大连党史资料丛书（十四）

改革开放 时期的 大连

大连市史志办公室
编

中共党史出版社

改革开放时期的大连

(1978.12 — 2002.12)

中 卷

大连市史志办公室 编

江苏工业学院图书馆
藏书章

中共党史出版社

目 录

大连市工业改革与发展概述	张晓萍	1
大连市农村改革与发展概述	尹小敏 高亦男	35
大连市乡镇企业发展述略	丁建东 宋 文	67
大连市渔业经济发展综览	王万涛 翟 兵	98
大连市水利建设概况	张永安	134
大连市商业工作	谭 军 宋 文	160
大连市粮食工作	盛兴忱	183
大连市展览业发展概况	葛玉广	207
大连市对外开放工作	孔 强	223
大连市财政工作	王家永	242
大连市金融工作	张子光	257
大连市证券期货业工作	杜占山	273
中国人保财险大连市分公司发展情况	徐修春	285
大连市工商行政管理工作	徐 杰	300
大连市税务工作	刘文科	341
大连市地方税务工作	石在敏	356

■ 目录

目 录

大连市电子信息产业工作	王树范	374
大连市电信业发展情况	张 颂	399
大连市邮政业发展情况	徐 清 毕忠杰	412
大连市交通工作	刘国江	427
大连市城市建设工作	李秀英 韩连兴	462
大连市环境保护工作	市环保局	494
大连市审计工作	市审计局	511
大连市物价工作	王培智	523
大连市质量技术监督工作	王玉贵	546
大连市旅游业发展概况	王岩松	563
大连市建筑业改革与发展概况	赵贵福 焦文德 王凤翔	579
大连市城市房产管理工作	市房产局	596
大连市房改资金管理工作	谭臻尧 安 旗 矫 帅	620
辽宁出入境检验检疫工作	徐永德 钱 辉	648
大连铁路运输业发展要述	王书明	675
大连周水子国际机场发展概述	党 文	702
大连海关改革与发展概述	唐 前 于 成	728
大连海区海上交通安全管理工作	祝 力	743

大连市工业改革与发展概述

张晓萍

党的十一届三中全会以来,大连作为国家重要的老工业基地,在工业上以国有企业改革为主线,实现了由计划经济向社会主义市场经济的转变,打破了所有制单一的固有模式,逐步形成多元化的产权结构,使产业结构逐步趋于合理,有力地推进了工业经济持续稳步发展。

一、工业改革起步阶段

党的十一届三中全会至十二大召开的4年间,中共大连市委、市政府贯彻落实党的十一届三中全会精神和国务院《关于扩大国营工业企业经营管理自主权的若干规定》等,紧紧抓住经济工作这个中心,以扩大企业自主权改革试点为突破口,逐步走出计划经济管理模式,实现了由指令性计划经济向指导性计划经济的转变。

(一)扩大企业经营管理自主权

1979年10月,市政府召开工业会议,讨论研究工业经济管理体制改革。会议指出:全市的经济管理体制,第一步从扩大企业经营管理自主权入手,努力把经济权利、经济责任和经济利益结合起来。明确抓好5件事,即:认真按照国务院《规定》精神,搞好19家国营企业扩大自主权的改革试点;抓好二轻局所属19家集体所有制企业自负盈亏的试点;抓好县办企业利润

半包干试点和冶金局 4 家企业财政包干试点;在国营企业中实行指标记分发奖办法;改革轻纺工业产品购销形式,疏通流通渠道。大连工业改革由此拉开了帷幕。

(二)开展企业整顿,夯实管理基础

1979 年 3 月,中共大连市第五次代表大会召开,会议贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策,提出在全市工交企业中开展企业管理整顿,重点是健全和加强计划、生产、技术、设备、物资、劳动、财务等七大管理工作。经过 3 年整顿,全市工业企业各项管理工作得到了加强,特别是通过推行现代科学管理,使企业逐步把主要精力转到改造落后的技术与装备,加快技术引进、技术改造,大力开发人才资源,推进技术进步上,提高了企业的人员素质和技术与管理素质,为企业进一步发展,奠定了坚实的基础。

(三)工业经济呈恢复性增长

工业增产节能,产品质量提高。1981 年,全市有 16 种产品荣获国家金质奖和银质奖,24 种产品荣获部优质奖,38 种产品荣获省优质产品奖,52 种产品获名牌奖;有 17 种产品在全国行业评比中荣获第 1 名,有 37 种产品荣获全省第 1 名。1982 年,全市完成工业总产值 77.2 亿元,同比增长 3.6%;燃料综合消耗同比提高 0.3%,每万元产值耗燃料同比下降 2.7%;工业用电同比下降 2.4%;万元产值耗电同比下降 5.5%。1982 年,在 116 种可比产品中,保持稳定提高的有 96 种,占 82.8%。

加大新产品、新技术投入力度。1982 年,实施技术改造 414 项,总投资 2.7 亿元,年内完成 1.8 亿元;完成新产品开发 483 项,其中 46 项达到国际同类产品水平,有 148 项填补国内空白;在工业经济管理过程中,引导轻纺、电子行业的生产企业,密切关注市场动态,及时了解消费需要,实行按需生产。

二、工业改革持续发展阶段

党的十二大到十四大召开的 10 年,是大连工业以转换企业经营机制为主线,搞活企业,焕发生机和活力,迅速发展壮大的 10 年。

(一)工业企业改革全面展开

这一阶段国有企业改革的基本思路是:改革国有企业经营机制,实行政企职责分开,所有权和经营权适当分离,明确国有企业是自主经营、自负盈亏的经济组织,并在这个基础上建立各种形式的经营责任制。改革的主要措施是:国有企业实行厂长(经营者)责任制,对大多数国有企业实行承包经营责任制,对一些小型国有企业实行租赁经营,并在少数企业中开始了股份制和企业集团的改革试点,着力改革企业经营机制。

1. 进一步完善扩大企业自主权。为促进企业改革,进一步发展生产,搞活流通,提高经济效益,市委、市政府于 1984 年对企业实行 9 条简政措施,即:一是实行厂长负责制的企业,厂长有权提名副厂长,报上一级主管部门考核任免;二是干部制度要破除“终身制”,实行职务浮动,真正作到能上能下;三是在不突破国家规定的非生产人员比例的前提下,厂长有权根据本厂情况设置行政机构和管理人员;四是根据企业生产技术和经营管理发展的需要,厂长有权对职工进行调动、任免、升迁和奖惩,有权自行招聘专业工程技术人员,报有关部门备案;五是在企业提取的工资总额和奖金总额内,厂长有权自行确定工资奖励形式;六是分期分批让一批企业有权直接与外商洽谈引进技术和设备,加速老企业的技术改造;七是在完成国家计划指标的情况下,除国家规定的特殊品种外,企业自己组织原材料所增产的产品,允许企业自销和开展协作;八是市有关部门要作改革的促进派,为企业搞活经济创造条件;九是企业的厂长要立志改革,勇

于创新,敢于开创新局面,保证完成和超额完成国家计划和各项工作任务。同时,市委、市政府还提出,凡是经确定继续有效的文件所规定下放的权利,各部门不得截留。市委、市政府积极贯彻落实国务院《关于扩大国营工业企业经营管理自主权的若干规定》、《关于国营企业实行利润留成的规定》、《关于提高国营工业企业固定资产折旧率和改进折旧费使用办法的规定》、《关于国营工业企业实行流动资金全额信贷的暂行规定》等一系列相关政策规定,深入扩大企业自主权改革试点的成果。就经济承包、奖金发放、企业经营活动经费、银行贷款以及技术交易的税收和酬金等问题,市委、市政府作出6条补充规定,对搞活企业经营和促进技术市场的发育起到了积极作用。

2. 实行经济责任制。经济责任制是在国家计划指导下,以提高经济效益为目的,将企业责权利紧密结合在一起的生产经营管理制度。工业经济责任制作为扩大企业自主权改革的继续,具有打破传统的国有企业管理制度的意义。市委、市政府认真贯彻执行国务院批转国家经委、体改办《关于实行工业生产经济责任制的意见》,于1983年召开工交、基建工作会议,决定在全市1800多家工交企业中实行6种形式经济责任制:对年利税在1000万元以上的30家大企业,采取利润递增包干、基数利润留成和增长部分分成等办法;在一部分中型企业中实行“以税代利,自负盈亏”的试点;对年上缴利润20万元以下的35家企业,实行利改税和上缴利润包干的办法,职工实行浮动工资制,允许拉开档距,对基本工资不保证、个人收入不封顶;对3家国营亏损企业实行自负盈亏、盈余归厂、亏损不补,有的实行亏损定额包干,限期转盈,少于定额亏损或消灭亏损,所得金额归企业所有;对市属232家集体所有制企业实行放开政策,并对集体企业具体采取5种形式:一是选择一批生产小商品的企业,恢

复 1956 年手工业合作社的经营方法,独立核算,自负盈亏。在分配制度上取消现行的基本工资和月奖金制,改为浮动工资和年终提取利润进行分红,股东也可按股分红。在领导体制上,成立理事会、监事会,允许理事会自定厂长,报主管部门备案,可以自找生产门路,自筹生产资金,实行职工入股金的制度。允许本企业和外企业职工以现金入股。二是将盲目合并起来的综合企业,按产品、行业分开经营,单开门户,独立核算,自负盈亏。三是对一些有固定产品,又有连续性生产的较大企业,一般实行同意经营,以车间或分厂为单位实行分级核算,各负盈亏。四是对生产联社下属的企业,本着方便群众、方便生产经营的原则,由大化小,按门点或分厂实行统一管理,独立核算,自负盈亏。五是对经营承包单位,凡税后收入利润在 5 万元以下的企业,可免缴城建费、人防费和不向主管部门缴纳 30% 的统筹基金。

1986 年,以搞活大中型企业为中心的厂长(经理)负责制全面铺开,各项配套改革相继展开。全市工业系统按照《全民所有制工业企业厂长工作条例》、《中国共产党全民所有制工业企业基层组织工作条例》和《全民所有制工业企业职工代表大会条例》的要求,积极推进企业领导体制改革。237 家市局属以上全民所有制企业实行厂长负责制,其中 197 家实行厂长任期目标责任制。市局属 196 家集体所有制企业和 120 家区市县属企业也试行厂长任期目标责任制。据对 111 家实行厂长任期目标责任制的工业企业统计,1986 年全市工业总产值比上年增长 8.9%,利润总额增长 7.9%,高于全市平均水平 0.7 和 2.3 个百分点。

随后,全市企业领导体制改革由全民所有制企业推向集体所有制企业。至 1987 年底,全市有 1113 家区市县属以上全民、集体所有制企业实行了厂长负责制,占这类企业总数的 89%。

其中,有 763 家实行了厂长任期目标责任制,占 68.6%。

从企业经营管理体制改革情况看,全市有 45 家企业划小了核算单位,共划出 220 个独立核算单位。其中,在厂内银行立户的 130 个;用总厂名义自设银行账号独立开展经营活动的 13 家;在工商管理部门注册登记、在银行立户、独立开展经营活动的 77 家。

从干部管理制度改革情况看,全市工交基建系统有 41.4% 的小微企业和 5.6% 的中型企业民主选举厂长,54 家租赁企业公开招标产生承租经营者。93 家县级全民所有制企业对中层干部实行聘任。

从用工制度改革情况看,一是对固定工实行优化组合;二是对于干部实行聘任制、任期制和合同制。

从企业内部分配制度改革情况看,在推行承包经营的同时把承包目标分解落实到企业内部目标管理体系中。在分配制度上,推行以计件工资、定额工资为主的分配办法,把职工劳动成果与劳动所得紧密结合。其中,25 家企业实行了工资总额与上缴利税挂钩浮动办法,40 余家企业实行了艰苦岗位浮动津贴。

3. 承包经营和租赁经营。1987 年,全市工业企业改革以建立责权利相结合的企业经营机制为试点,对企业实行“一包五改”,即对大中型企业实行承包经营责任制,对小型企业实行租赁;改革企业领导体制、管理机构、干部制度、用工制度和分配制度。认真贯彻中共中央、国务院关于“配套、完善、深化、发展”的企业改革方针,推行多种形式承包经营责任制,深化企业内部配套改革,取得显著成效。

承包经营。自 1984 年起,对急需开发的 18 家电子、手表企业实行上缴利润递增包干,取得明显效果。据对其中 14 家企业统计,1984 ~ 1986 年产值平均递增 42%,实现利税年均递增

48%,上缴利税年均递增30%。承包经营形式主要有:“两保一挂”、“上缴利润递增包干”、“上缴利润定额包干超收分成”、“上缴利润定额包干超收还贷”、“盈亏包干”、“产品产量包干”、“出口创汇与技术改造包干”、“技术改造还贷包干”、“产品质量包干”等12种。据对其中75家企业调查,工业总产值、实现利润和上缴利润分别比全市平均水平高出2%、5.5%和15.8%。实行企业承包经营责任制,促进了企业内部配套改革。在企业内部相继进行领导体制、管理机构、人事制度、分配办法以及经营机制的配套改革。其中72家企业实行经营者公开招标;20家企业对中层干部实行厂内招标竞聘;200余家企业实行劳动优化组合;16家企业实行风险抵押承包;10家企业建立厂内银行管理体系;50%以上的企业在部分岗位上实行内部计件工资制;36家企业建立正常的职工工资升级制度。大连市在全面推行企业承包经营责任制的同时,还注重引导实力雄厚的大企业对亏损或微利的小企业实行扭亏承包。机械行业有5家大中型企业分别对7家小企业实行承包,使7家小企业经济效益大幅度增长。

租赁经营。对国有小企业及集体企业实行租赁经营,共有56家小型工业企业实行租赁。经营方式的变化,有效地调动企业的积极性,其中43家经济效益有明显提高,16家扭亏为盈。

1988年,全市有236家预算内企业和1968家城镇集体所有制企业实行承包或租赁经营,承包、租赁经营面分别达到97.5%和74%。以“包死基数、确保上交、超收分成、欠收自补”为特点的承包经营责任制调动了经营者和广大职工的积极性,促进了生产的发展和经济效益的提高。据对158家实行承包的全民所有制企业统计,产品销售收入比上年增长23.1%,产品销售税金增长18.9%,实现利润增长18.2%,归还贷款增长

37.7%,企业留利增长6.2%。据对1864家实行承包的城镇集体所有制企业统计,销售收入比上年增长42.6%,实现利润增长24.7%,上缴税金增长10.4%,企业税后人均留利增长38.2%。

4. 搞活国有大中型企业。为认真贯彻落实中央提出的搞好国营大中型企业的精神,市委、市政府于1991年10月召开全市领导干部大会,作出了进一步搞好大中型企业的总体部署,并提出13条措施,市有关综合部门就搞好大中型企业的12个方面,34个具体问题提出了一系列措施意见。在此基础上,市政府研究出台了一系列可操作、通用的改革措施:鼓励企业定额提取新产品开发资金,补充流动资金和加速固定资产折旧,以加速企业技术改造、新产品开发和设备更新换代;严格控制到企业进行检查评比的种类和次数,对需要保留的检查评比必须持证进行。

围绕贯彻落实《全民所有制工业企业转换经营机制条例》市政府出台了14条实施意见,有计划、有步骤地开展试点工作。一是进行投入产出总承包试点,先后在瓦房店轴承厂等11家企业组织实施,实行利税统算、包死基数、递增包干的办法,同时把技术改造的立项权和年度计划权交给企业;二是在部分国有工业企业中引入中外合资企业经营管理方法。先后对大连冷冻机厂等12家企业进行试点,在税收、财务、会计、劳动、工资、保险等方面依照中外合资企业经营管理方法,促使企业扩大经营自主权,加快走向市场的步伐;三是进行企业劳动、人事、分配制度综合配套改革。在大连钢铁厂等29家企业进行试点,通过实行全员劳动合同制、试行岗位工资、打破干部与工人身份的界限,在企业中逐步建立起“干部能上能下、职工能进能出、工资能升能降”的新的激励机制。

(二) 加速对外开放, 发展外向型工业经济

1979 ~ 1983 年间, 大连工业系统对外开放主要特点是起步、探索、发展。1985 年大连市实行计划单列以来, 工业经济对外开放在国家宏观政策的指导下进行, 尤其是 1989 年颁发的《大连市 1988 年—2000 年外向型经济发展战略纲要》, 确定了全市外向型经济发展战略的指导思想和目标, 使大连工业经济逐步走出封闭状态, 对外开放进入一个新的历史发展时期。

1. 积极发展外向型经济。通过改革开放, 不断完善的投资政策和投资环境, 吸引了众多外商来大连投资, 外商投资企业已成为全市外向型经济的重要组成部分。尤其是通过大办“嫁接式”企业, 吸引了众多的国外先进设备、技术、管理经验, 加速了老企业的改造。与此同时, 市委、市政府积极利用外资发展“三资企业”, 重点发展了一批高科技、高附加值、创汇高的项目。1992 年, 全年新批外商投资企业 499 家, 协议外资金额 5.95 亿



大连重工·起重集团与美国德拉夫公司合作生产出世界上第一套
O 型三车翻车机

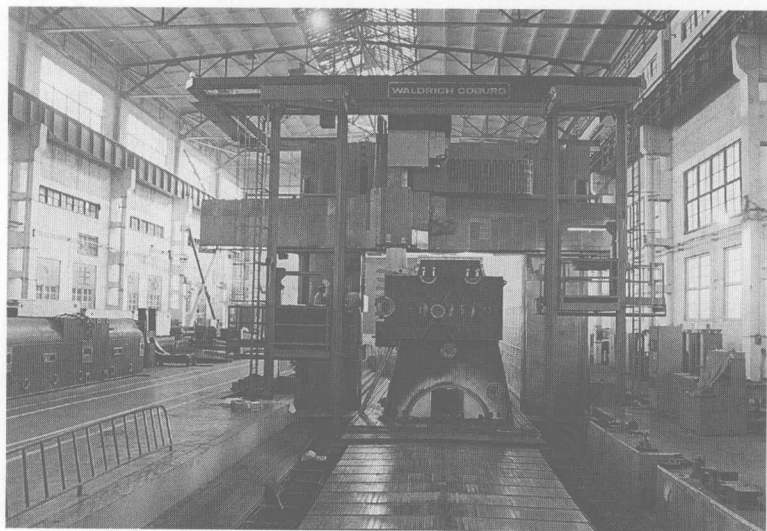
美元,同比增长 118%。全市吸引外资已由单项推进向多元化发展。

2. 加大工业产品出口力度。不断调整优化出口产品结构,在稳定传统产品出口的同时,不断增加出口新产品,以适应国际市场的需要。1988 年,大连市根据国家有关规定,赋予 91 家大中型生产企业进出口经营权。从此,企业利用自己的产品优势,打开外销渠道,享有外贸进出口自营权,结束了长期为外贸公司提供货源的历史。1992 年,全市完成工业产品出口产品产值 71.7 亿元,同比增长 12.4%,占全部工业总产值 22.9% 的比重,完成出口交货值 63.4 亿元,增长 25.2%。机电品出口中船舶、轴承阀门、电瓷、制冷设备、电机、矿石冶炼装卸设备、橡胶机械、化工设备、机床、起重设备、电视机、收录机、机械手表机芯等 14 大类产品出口供货值均超过 1000 万元,成为市重点出口产品。同时开发了铸钢阀门、棒型电瓷等新产品出口。当年,机电产品出口创汇 23.97 亿美元,同比增长 36.8% (创汇额在全国 14 个计划单列市中由上年的第 4 位升至第 3 位)。完成机电产品出口产值 37.7 亿元,同比增长 58.5%,大大超过全市工业出口产品产值增长 12.4% 的幅度,占全市工业出口产品产值的 44.2%,完成机电产品出口供货值 34.2 亿元,同比增长 116.5%,相当于“七五”期间供货总值的 1.3 倍。“三资”企业机电产品出口创汇额占全市机电产品出口创汇额的 80.5%。

(三)调整结构,推进技术进步

1984 年,党中央、国务院把大连市列为全国 14 个对外开放城市之一。根据中央关于加强宏观管理和调控的精神,全市老企业改造和技术改进、消化吸收的速度逐步加快,坚持走挖内涵扩大再生产、抓紧外引内联和先进技术的消化吸收、推进企业技术进步之路。

1. 加强企业技术改造。根据中央关于加强宏观管理和调控的精神,市政府对全市技术改造项目进行梳理,采取突出重点、分级管理、层层承包、一包到底的办法,突出抓技术改造项目的实施计划下达和项目实施以及竣工项目的投产和在建项目清理压缩工作。在资金安排上,一方面确立以全市总体改造规划和行业分类规划为指导方向的思想,从工业布局合理和产业结构调整出发,结合全市老工业基地改造任务重的特点,按照“突出重点,统筹安排,轻重缓解,分批分期”的原则;另一方面,贯彻“三压三保”和“双增双节”方针,在继续压缩固定资产投资的同时,保证资金的集中使用和突出重点,即保证结转续建项目的资金使用,保证投资规模大、项目水平高、经济效益好、对行业发展具有举足轻重作用的项目资金安排。1992年,全市下达地方技术改造项目456项,全年完成技术改造投资12亿元,在建技



船用柴油机厂从德国引进的重型数控龙门铣床

改造项目竣工 240 项;引进技术改造老企业,全市全年成交 65 项,成交额 5042 万美元。

2. 技术消化吸收和重大装备研制。在引进先进技术、设备的同时,始终把消化、吸收、开发和创新作为经济发展战略任务来抓,重点引进国家重大技术装备,推进高科技项目国产化改造、研制。1992 年,全市引进技术消化吸收和国产化项目 76 项,节约外汇 3794 万美元。通过引进技术消化吸收,提高了工业企业的装备水平和生产能力,一批国产化新产品取代了老产品,促进了产品结构的调整,推出了一批技术密集型的机电一体化产品。

3. 大力开发新产品。确定以新产品开发为龙头,以新技术、新工艺为基础,以提高经济效益为中心,发挥企业与科研院所联合优势的调整方针。1992 年,全市开发新产品 1216 种,鉴定并投产批量生产的有 530 种。其中:鉴定的新产品中,达到国际水平或国际先进水平的 59 种,占 11.1%;达到国内先进水平或填补国内空白的 221 种,占 41.7%。1982 ~ 1992 年,累计完成试制新产品达 7144 种。其中,达到国际先进水平的有 347 种,达到国内先进水平的有 861 种。

(四)加强企业管理,提高管理水平

在深化企业改革过程中,转换企业经营机制与加强企业管理两者是相辅相成,密不可分的。大连工业在加速转换企业经营机制的同时,进一步加强企业管理,通过推广“现代化管理成果”、“企业升级”、“企业管理年”等形式和手段,推进企业管理现代化,进而全面提高企业素质,向管理要效益,实现经济效益的增长。

1. 推行现代化管理方法。自 1985 年以来,全市工业从实际出发,先后对国家经委第一批重点推行的 18 种现代化管理方

法进一步推广应用。在对 124 家大中型企业的调查中,已应用现代化管理方法并取得明显效果的企业占 30%,推行应用并取得较好效果的占 50%,全市年内共实现现代化管理成果 2016 项,取得经济效益近亿元。其主要特点:一是各级领导对现代化管理认识进一步提高,现代化管理知识得到普及;二是现代化管理的应用范围逐步扩大,服务的领域由机械、化工、纺织行业发展到轻工、电子、交通和医药等行业,应用方法由过去单一方法发展到目标管理、价值工程、正交试验、目标成本、市场调查和分析以及经营决策等综合方法;三是微机应用有了新发展,管理方法由单项向综合管理方面发展并逐步向微机网络建设发展,从而使现代化管理方法和管理手段达到有机结合;四是现代化管理组织比较健全。据对机械、化工、冶金等 9 个行业的 158 家企业调查,各企业全部组建了现代化管理职能机构。

2. 全面加强企业升级。1989 年,全市工业企业升级工作取得可喜的成绩。各企业以升级为手段,提高企业整体素质。开展升级工作坚持了三个结合,即坚持企业升级与推进技术进步紧密结合,企业升级与不断推进管理进步紧密结合,企业升级与企业改革紧密结合。企业升级也坚持了三条原则:一是科学地制定标准,二是搞好超前指导,三是坚持评审高标准、严要求。有 5 家企业晋升为国家一级企业,有 28 家企业晋升为国家二级企业;有 65 家企业被评为省级先进企业。企业升级工作,有效地提高了企业管理素质。企业基础管理工作向标准化、程序化、系统化方向发展,初步形成全面质量、全面经济核算、人才开发、经营销售,思想政治工作等十大管理体系,创造出一些符合工业企业实际情况的有效管理方法。

3. 开展企业管理年活动。1990 年,全市工交企业开展了“企业管理年”活动。此次活动以提高质量、降低消耗、增加效