

GAOXIAOJIANZHU
GONGCHENGXIANGMU GUANLI
SHIJIAN YU TANSUO

JIANZHU

高校建筑工程项目管理 实践与探索

主 编 王文焕
副主编 杨学洲 姜金凤

 北京理工大学出版社
BEIJING INSTITUTE OF TECHNOLOGY PRESS

高校建筑工程 项目管理实践与探索

主 编 王文焕

副主编 杨学洲 姜金凤



北京理工大学出版社

BEIJING INSTITUTE OF TECHNOLOGY PRESS

版权专有 侵权必究

图书在版编目 (CIP) 数据

高校建筑工程项目管理实践与探索 / 王文焕主编. —北京: 北京理工大学出版社, 2008. 5

ISBN 978 - 7 - 5640 - 1477 - 3

I. 高… II. 王… III. 高等学校 - 建筑工程 - 项目管理 IV. TU244. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 050834 号

出版发行 / 北京理工大学出版社

社 址 / 北京市海淀区中关村南大街 5 号

邮 编 / 100081

电 话 / (010)68914775(办公室) 68944990(批销中心) 68911084(读者服务部)

网 址 / <http://www.bitpress.com.cn>

经 销 / 全国各地新华书店

印 刷 / 北京圣瑞伦印刷厂

开 本 / 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印 张 / 26

字 数 / 615 千字

版 次 / 2008 年 5 月第 1 版 2008 年 5 月第 1 次印刷

印 数 / 1 ~ 2000 册

定 价 / 48.00 元

责任校对 / 申玉琴

责任印制 / 李绍英

图书出现印装质量问题, 本社负责调换

《高校建筑工程项目管理实践与探索》

编 委 会

主 任 赵显利

委 员 (以姓氏笔画为序)

丁志坤	王文焕	刘树琛	刘淑琴	刘跃进
朱建学	闫雪军	巫后新	宋希博	李秋香
吴坤明	沈 红	杨学洲	杨 晶	杨明君
周惠民	姜金凤	洪东澍	徐承俊	蔡本睿
谭新华				

致 谢

本书由杨学洲同志提出构想，第一至九章由王文焕同志编写，第十章由丁志坤、宋希博同志编审，闫雪军同志汇编，全文最后由杨学洲、姜金凤同志统稿。在编写过程中承蒙北京理工大学副校长赵显利教授、校工会常务副主席蔡本睿教授的指导，在此表示衷心的感谢！

由于时间仓促，加之作者理论水平和文字水平有限，书中错误与不足之处在所难免，恳请广大读者批评指正！

编 者

2008 年 3 月

序

新世纪，中国共产党正在全力以赴带领中华民族全面推进经济、政治、文化和社会的发展，全面推进社会主义现代化建设。中国现代化的历史进程，为高等教育事业的发展提供了更为广阔的空间和更高的要求。为了与中国经济建设和社会发展相适应，中国高等教育实现了历史性的跨越式发展，实现了精英教育向大众化教育的转变，在校生总规模已位居世界第一。

中国高等教育的跨越式发展，为现代化建设培养了大批优秀人才，为经济社会的发展提供了人力资源保障。但自1998年扩招以来，大学的协调发展则经受着严峻的考验，且不论教育理念与教育制度的艰难转变，“规模、结构、质量、效益”协调发展的要求，必然导致大规模的配置或资源调整，特别是大力推进基本建设。

做好基本建设，是中国实现高等教育大众化的基础要求。新中国成立初，高等学校200余所，在校大学生11万余人；1998年扩招后，高等学校发展到1000余所，在校大学生达623万余人；到2006年年底，普通高等学校和成人高等学校2311所，在校生总规模超过2500万人。可见，增加校园建筑密度，新建校区或组建新的学校等势在必行。无论如何，高等学校的基建任务日趋增大，基建要求亦不断提高。基本建设，乃百年大计，基建管理，乃建筑质量之保障。要做好基本建设，必须做好基建管理。

本书依据国家政策法规和基本建设的内在规律，以及项目管理程序，围绕着高等学校新建、改扩建、维修改造等工程项目的规划与实施、立项决策与计划管理、勘察设计与管理、招标投标管理、工程造价控制与管理、施工质量管理、工程竣工验收等环节，对高等学校建筑工程项目的建设过程、管理方法、造价控制进行了研究与探讨；同时，也收录了北京理工大学有关基层技术人员在工作实践中的一些体会与经验，涉及大家关心或关注的高等学校基本建设项目管理中的诸多具体问题。值得指出的是，有些实践经验将项目管理与控制的内涵和外延做了丰富的拓展，这是很有意义的。如果能对阅读此书的朋友们有一些帮助，吾等则颇感欣慰！

当然，此书中的观点与理念，是作者在实践中探索与研究中总结出的，不足之处，还请赐教！



目 录

第一章 高校建筑工程项目管理概述	(1)
第一节 高校建筑工程项目管理的现状分析	(1)
一、我国高校建筑工程项目管理概况	(1)
二、我国高校建筑工程项目管理中存在的问题	(2)
三、高校建筑工程项目管理中存在问题的思考与启示	(4)
第二节 高校建筑工程项目管理的基本概念	(6)
一、工程项目的概念	(6)
二、工程项目管理的概念	(7)
三、高校建筑工程项目管理与建设程序	(9)
第三节 高校建筑工程项目管理的产生与发展	(12)
一、工程项目管理的产生	(12)
二、工程项目管理理论在高校的应用和发展	(12)
三、建立有高校特色的维修改造工程管理	(13)
第四节 高校建筑工程项目管理的内容与方法	(15)
一、高校建筑工程项目管理的指导思想	(15)
二、高校建筑工程项目管理的过程	(16)
三、建筑工程项目管理的内容	(17)
四、建筑工程项目管理的方法	(18)
第五节 高校建筑工程项目管理组织	(19)
一、组织的概念和职能	(19)
二、建筑工程项目管理组织的概念与职能	(19)
三、建筑工程项目管理组织的作用	(20)
四、建筑工程项目管理组织设置的原则	(20)
五、高校建筑工程项目管理组织的任务与职责	(21)
第六节 高校建筑工程项目管理形式	(22)
一、国际上的建筑工程项目管理组织形式	(22)
二、我国建筑工程项目管理组织形式	(23)
三、我国高校建筑工程项目管理组织形式	(25)
第七节 高校建筑工程项目管理的流程	(25)
第二章 高校建筑工程项目建设规划与实施	(31)
第一节 高校校园环境的个性与特色	(31)
一、校园环境的个性	(31)
二、高校校园环境的特色	(33)

第二节 高校校园环境建设的基本要求及做法	(34)
一、高校校园环境建设要点	(34)
二、高校校园环境建设基本要求	(35)
三、高校校园环境建设的基本做法	(36)
第三节 高校建筑工程建设规划的制定	(37)
一、高校建设规划的理论基础	(37)
二、高校建设规划的指导思想	(38)
三、高校建设规划的制定原则	(38)
四、高校建筑工程建设规划的制定内容	(39)
五、高校工程建设规划中应注意的问题	(40)
第四节 校园建设规划的目标和具体模式	(41)
一、校园建设规划的历史起点	(42)
二、高校校园建设总体规划的目标	(42)
第五节 高校校园建设整体规划的实施	(43)
一、高校校园文化内涵	(43)
二、高校校园建设整体规划的实施原则	(44)
三、高校校园建设整体规划的实施措施	(44)
第三章 高校建筑工程项目立项决策与计划管理	(46)
第一节 高校建筑工程立项决策阶段的工作	(46)
一、高校建筑工程项目立项规定	(46)
二、高校建筑工程项目立项程序	(47)
三、高校建筑工程项目立项报告	(48)
第二节 高校建筑工程建设项目项目建议书	(52)
一、高校建筑工程项目建议书的编制	(52)
二、项目建议书中应具体说明的事项	(52)
三、高校建筑工程项目建议书的审查	(52)
四、高校建筑工程项目建议书的审批	(53)
第三节 高校建筑工程建设项目的可行性研究	(53)
一、高校建筑工程项目的可行性研究的意义	(53)
二、高校建筑工程项目的可行性研究工作存在的问题与原因分析	(54)
三、改进和完善可行性研究工作的主要对策	(55)
四、高校建筑工程项目的可行性研究报告的编制原则	(56)
五、高校建筑工程项目的可行性研究报告范文	(57)
第四节 高校建筑工程建设的项目评估	(59)
一、建筑工程项目评估的涵义	(59)
二、高校建筑工程项目实施评估的目的	(59)
三、高校建筑工程项目实施评估的必要性	(59)
四、建筑工程项目评估在项目实施中的地位	(60)

五、高校建筑工程项目评估的基本内容	(60)
六、建筑工程项目各阶段评估的关系	(61)
第五节 高校建筑工程项目的计划管理	(61)
一、高校建筑工程项目计划管理的指导思想	(61)
二、高校建筑工程项目计划管理的具体要求	(61)
三、高校建筑工程项目计划管理的管理原则	(62)
四、高校建筑工程项目计划管理的管理范围	(62)
五、高校建筑工程项目计划管理的作用	(62)
六、高校建筑工程项目计划管理任务	(63)
七、高校建筑工程项目各阶段的计划管理	(63)
第六节 高校维修改造工程的立项与计划管理	(64)
一、高校维修改造工程的基本建设程序	(64)
二、高校维修改造工程建设计划的指导思想	(65)
三、高校维修改造工程建设计划的分类	(65)
四、高校维修改造工程建设计划的主要内容	(66)
五、高校维修改造工程建设计划的编制程序	(66)
第七节 高校建筑工程项目的统计工作	(68)
一、高校基本建设统计工作的意义	(69)
二、高校基本建设统计工作的基本任务	(69)
三、高校基本建设统计机构和统计人员	(69)
四、基本建设统计内容	(71)
五、统计资料的管理与公布	(71)
第四章 高校建筑工程建设勘察设计管理	(72)
第一节 高校建筑工程建设设计管理程序	(72)
一、高校建筑工程建设设计阶段	(72)
二、高校建筑工程建设项目的组成	(73)
三、高校建筑工程建设设计管理程序	(74)
四、高校建筑工程建设管理部门设计管理工作内容	(76)
五、建设项目工程勘察、设计各阶段的质量责任	(79)
六、建设项目工程勘察、设计管理应遵循的法规和强制性标准	(80)
第二节 高校建筑工程对初步设计的管理	(80)
一、开展初步设计的必备条件	(80)
二、初步设计委托书的主要内容	(81)
三、高校工程对初步设计的原则要求	(81)
四、初步设计的深度	(81)
五、初步设计的主要内容	(82)
六、对初步设计的审查	(82)
第三节 高校建筑工程对施工图设计的管理	(82)

一、高校工程开展施工图设计的条件	(82)
二、施工图设计委托书的主要内容	(83)
三、施工图设计深度	(83)
四、施工图的内容	(83)
五、施工图设计的审查	(83)
六、施工图的设计交底和图纸会审	(84)
第四节 高校建筑工程科研、勘察工作的管理	(85)
一、高校建设项目勘察工作程序	(85)
二、基建管理部门对科研、勘察工作的管理模式	(85)
三、科研、勘察单位的选择原则	(86)
四、高校建筑工程建设的科研、勘察内容	(87)
五、对科研、勘察成果的审查	(88)
六、各设计阶段需要进行的勘察项目	(88)
第五节 高校建筑工程设计质量控制管理	(89)
一、高校建筑工程的设计目标	(89)
二、高校建筑工程对设计的质量目标要求	(91)
三、高校建筑工程设计质量控制程序和内容	(91)
第六节 高校建筑工程设计进度控制管理	(93)
一、高校建筑工程设计进度的控制	(94)
二、高校建筑工程对设计概算的控制目标	(94)
三、高校基建管理部门对设计概算的控制管理	(95)
第五章 高校建筑工程项目的招标投标管理	(98)
第一节 高校建筑工程招标投标管理概述	(98)
一、工程招标投标概念、性质	(98)
二、高校建筑工程项目招标分类	(98)
三、建设项目招标范围	(99)
四、工程项目招标方式	(100)
五、建设工程项目招标程序	(101)
第二节 高校建筑工程勘察设计的招标投标管理	(104)
一、我国高校建筑工程勘察设计的现状	(104)
二、高校建筑工程勘察设计的招标概述	(107)
第三节 高校建筑工程施工招标投标管理	(107)
一、高校建筑工程施工招标条件	(108)
二、高校建设工程项目施工招标程序	(108)
三、高校建筑工程施工招标方式	(108)
四、高校建筑工程施工招标文件的编制	(109)
五、高校工程项目施工招标中标底的确定	(110)
六、建筑施工企业的工程投标	(111)

七、高校招标工程的开标、评标和定标	(111)
第四节 高校建筑工程材料设备采购招标投标管理	(112)
一、高校建筑工程材料设备招投标工作坚持的原则	(112)
二、必须招标的材料和设备的范围及要求	(112)
三、工程材料和设备招标的分标原则	(113)
四、工程材料和设备招标投标工作的管理办法	(114)
五、工程材料和设备的招标程序	(115)
第五节 高校建筑工程合同管理	(116)
一、工程合同管理概述	(116)
二、高校建筑工程项目勘察、设计合同管理	(116)
三、高校建设工程监理合同管理	(119)
四、高校建筑工程的其他合同	(122)
第六节 高校建筑工程合同管理中存在的问题及解决途径	(123)
一、高校建筑工程施工合同管理中存在的主要问题	(123)
二、高校建筑工程合同管理中存在问题的主要原因	(125)
三、解决高校建筑工程合同管理中存在问题的主要对策	(126)
第六章 高校建筑工程项目造价控制与管理	(129)
第一节 工程项目造价管理概述	(129)
一、工程造价管理的几个概念	(129)
二、工程造价相关概念	(131)
三、工程造价管理的目标、特点和职能	(131)
四、工程造价的计价特征	(132)
五、工程造价的作用	(133)
六、工程造价管理的对象和内容	(133)
七、工程造价管理的组织	(134)
第二节 高校建筑工程项目概算、预算、决算的编制和管理	(134)
一、估算、概算、预算、结算、决算的概念	(134)
二、设计概算与施工图预算的区别	(135)
三、施工预算与施工图预算的区别	(135)
四、高校建筑工程概、预算编制的作用	(136)
五、高校建设项目预算制度	(137)
第三节 高校建筑工程概预算的文件组成与编制程序	(138)
一、建筑工程预算文件的组成	(138)
二、建筑工程预算的编制依据	(139)
三、编制建筑工程预算的公式	(139)
四、建筑工程概预算文件编制的程序	(139)
第四节 高校建筑工程项目造价控制	(140)
一、高校建筑工程造价的构成	(140)

二、高校建筑工程各类费用的性质和内容	(140)
三、高校建筑工程项目造价控制的原则	(142)
四、一般的工程造价控制方法	(143)
五、高校建筑工程项目造价控制重点和要点	(144)
第五节 价值工程在建筑工程造价控制中的应用	(148)
一、价值工程的基本概念	(148)
二、价值工程的定义和基本原理	(148)
三、价值工程的工作程序	(150)
四、价值工程在建筑工程造价控制中的应用	(151)
第六节 高校建筑工程建设投资效益分析	(152)
一、工程项目投资分析的内容	(152)
二、工程项目投资分析的方法	(153)
三、高校工程项目投资分析考核	(154)
第七章 高校建筑工程项目施工前期准备	(155)
第一节 建设项目的期工作内容概述	(155)
一、建设项目的期工作内容的分类	(155)
二、建设项目的期工作的主要内容	(156)
三、建设项目的期工作对工程建设的影响	(156)
四、我国项目前期管理阶段现状及分析	(157)
五、工程项目前期管理工作中出现问题的应对措施	(158)
第二节 高校建筑工程项目管理方式	(160)
一、项目管理的概念	(160)
二、建筑工程项目管理	(160)
三、高校建筑工程项目管理的方式	(161)
四、现行高校建筑工程管理模式中存在的问题	(162)
五、高校工程项目管理的新模式——代建制管理模式	(163)
第三节 高校建筑工程项目施工前期报建	(166)
一、高校建筑工程项目报建手续	(166)
二、高校建设工程项目报建的内容	(167)
三、高校建设工程项目报建程序	(167)
四、高校建设工程项目报建的范围	(168)
五、高校建设工程规划许可证的报批	(168)
第四节 高校建筑工程项目的开工条件	(168)
一、高校建筑工程项目开工前应具备的条件	(169)
二、高校建筑工程项目的施工技术准备	(169)
第八章 高校建筑工程项目施工质量管理	(171)
第一节 高校建筑工程项目施工质量管理概述	(171)

一、工程质量管理概念	(171)
二、施工质量管理保证和质量保证体系	(172)
三、建筑质量管理体系的特性	(174)
四、施工质量管理体系的建立与运行	(175)
第二节 高校建筑工程施工质量管理基本要求	(178)
一、高校建筑工程质量管理的发展	(178)
二、高校建筑工程质量管理的特点	(178)
三、高校建筑工程质量管理的内容	(180)
四、高校建筑工程质量管理应该坚持的原则	(181)
五、高校加强建筑工程质量管理的基本方法	(181)
六、高校建筑工程项目施工质量管理的过程	(183)
第三节 影响建筑工程施工质量因素的控制	(184)
一、工程项目质量控制	(184)
二、影响工程施工质量的因素	(184)
三、高校建筑工程项目施工质量管理阶段的划分	(186)
四、不同阶段影响施工质量的因素控制	(187)
第四节 高校建筑工程项目施工质量管理方法	(189)
一、质量统计数据法	(189)
二、质量变异分析法	(191)
三、直方图法	(192)
四、因果分析图法	(195)
五、调查分析法	(195)
六、分层法	(196)
七、结束语	(197)
第九章 高校建筑工程项目竣工验收与评估	(198)
第一节 工程项目竣工验收	(198)
一、工程项目竣工验收的内涵	(198)
二、工程的自检、互检、交接检	(199)
三、工程项目竣工验收要求和标准	(200)
四、高校建筑工程项目竣工验收依据	(202)
五、高校建筑工程竣工验收程序	(202)
六、工程竣工验收的内容	(205)
七、工程竣工图纸及技术资料的验收	(205)
第二节 工程的回访和保修	(206)
一、进行工程项目回访保修的意义	(207)
二、建筑工程保修范围和时间规定	(207)
三、工程回访	(207)

第十章 实践与探索 (209)

节约能源篇

供热系统节能控制技术的综合应用	苏士杰 (213)
论高校教室灯光控制改造	闫雪军 (220)
浅析中水处理的生化工艺	闫雪军 (223)
集中供暖条件下影响室内采暖效果的诸因素分析	陈 亮 刘淑琴 (226)
北方某高校既有建筑利用太阳热能的可行性	陈 亮 (230)
浅谈铜铝复合型散热器	韩克秋 苏士杰 (237)
旧采暖系统的分户热计量改造浅谈	刘昕昕 (240)
低压电网节能途径浅谈	秦 锋 (243)
供暖工作中的节能与降耗	王 弢 (247)

工程造价篇

浅谈建设项目工程造价的控制	刘淑琴 于延仲 (253)
浅议如何在设计阶段加强投资控制	贾小伶 (259)
浅谈如何加强高校维修工程造价控制	郭 敬 (262)
如何提高概预算的质量	郭 敬 (265)
高校后勤工程项目成本核算与控制的探讨	唐 冰 (268)

设计施工篇

高校房屋维修工程施工质量控制五因素	刘树琛 (275)
建筑施工企业产品及生产的特点分析	刘树琛 (278)
提高电气施工质量的几点建议	刘昕昕 唐 冰 (280)
住宅电气改造设计体会	刘昕昕 (285)
工程施工的科学管理	唐 冰 刘昕昕 (290)
屋面防水设计与施工质量控制	唐 冰 (294)

理论研究篇

简述高校修缮工程项目的管理	刘淑琴 (301)
高校后勤改革深入进程中的难点分析	杨 晶 (307)
现代建筑企业文化建设的初探	李 勇 (310)
高校后勤社会化必须走现代化企业制度管理之路	杨 晶 (312)
全面质量管理——高校工程建设项目质量管理的必然选择	张振世 (315)
电力信息监控系统在高校用电管理中的应用	秦 锋 (318)
散热器温控阀在分户热计量系统中的应用	王 弢 (321)
浅谈改造工程图纸的归档整理方法	田谊山 (324)
浅谈大学校园景观规划	田谊山 (328)
对供暖单位创建节约型机构的思考	王 弢 (332)

新建筑对主体供暖管网的影响分析	王 骏 (335)
-----------------------	-----------

管理服务篇

加强高校后勤财务预算管理必要性的分析	杨 晶 (343)
注重质量、以查促优、提高服务	张毅珍 杨明君 (347)
加强高校后勤实体会计诚信建设 提高会计信息质量	于延仲 (350)
浅探高校企业建筑工程如何进行税收筹划	于延仲 (353)
浅谈如何打造高校物业管理品牌	张淑敏 (357)

电脑应用篇

工程管理工作中的自动化和字处理	李秋香 黄慧娟 (363)
ACCESS 在工程人员工资管理中的应用	张燕萍 闫雪军 (365)

健康休闲篇

家庭装修改造中需注意的几个问题	杨卫华 (377)
试谈家庭布置与身心健康	韩克秋 杨卫华 (380)
小谈家庭污染防治	韩克秋 田谊山 (383)
小谈家装选材	韩克秋 (387)
居家装修要充分体现“人文关怀”这一本质性主题	王玉杰 (394)

参考文献	(397)
------------	-------

第一章

高校建筑工程项目管理概述

第一节 高校建筑工程项目管理的现状分析

新中国成立至今,我国高校建筑工程的发展,既受计划经济的制约,又受市场经济的影响,但总的来说,高等学校建筑工程项目管理正日趋程序化、正规化、法律化。我们必须从以往的工程中总结经验、吸取教训,为高校建筑工程项目管理的进一步发展奠定良好的基础。

一、我国高校建筑工程项目管理概况

基础设施的建设与改造是大学教学、科研、产业发展的不可或缺的部分。1977年我国正式恢复高考制度以后,我国的高等学校发展重新得到各界的重视。由于经历了“文化大革命”,中国的高等教育受到了一定程度的影响,高校的教学资源和基础设施也不同程度地受到损坏甚至无法适应国家教育教学的发展。可以说,那些年高等学校的教育没有什么发展,就更不要说作为高等教育发展基石的建筑工程项目的发展了。

随着我国市场经济的快速发展,高校的基本建设投入也随之加大,特别是最近10年,我国各高校对建筑工程的新建及改、扩建项目的投资额度占整个学校预算支出的比重越来越大,是我国高校办学历史上基本建设规模最大、成果最显著的时期。因为,随着时间的推移,特别是50年代建设的高等学校,水、电、暖等基础设施从“量”的角度看,已经严重制约着现代化大学教育的发展;从“质”的角度看,也在逐渐老化,不堪重负,有些建筑甚至成为危房;从“美”的角度看,与人们日益增长的物质文化需求也不适应,与学校环境育人的功能也极不吻合。高等学校基础设施的新建、维修、改造、装饰美化等所需列支的经费,在学校日常运行中所占费用的比例越来越大,对这些工程建设项目的管理与控制应给予高度重视。基于此,在过去的这些年中,从事高校基建工作的同志们为中国高等教育改革与发展做出了卓越的贡献。主要表现在以下几个方面:一是高校越来越重视发展空间的拓展并取得了相当的成绩;二是高校的教学楼、实验室等办学硬性条件普遍得到明显的改善;三是高校学生的住宿和膳食条件有了令人欣喜的变化。

过去,高校工程项目根据各高校的不同机构设置与环境特点存在着不同的管理方式。高校的后勤在实施社会化改革之前,学校与后勤的关系不是甲乙方的关系,学校的基础建设项目一般由学校的基建处和后勤两个部门进行管理。这两个部门的管理方法是:一定经费额度以上的新建工程,由学校基建处经过规划立项等严格审批程序确定经费预算等,前期报审后进行招投标确定施工方,使其依法建设;对于维修改造工程,则是由学校的后勤部门来承担,所以无论是规划立项及预算、还是队伍的确定等,多少有些随意性,有时被戏称为

“手指工程”，领导或部门提出要求，往往因为时间关系，就边设计边施工，计划性差，经费控制难度大，工程质量的好坏全凭施工方的“良知”和施工管理人员的责任心、管理水平，没有正式的监理队伍从事工程监理工作，质量保证的可靠性差。随着社会的进步，以及管理的法制化和规范化要求，学校基础设施维修改造工程需要纳入法制化和规范化管理，国家对专项资金依法管理、对专项工程实行预算管理和招投标管理，这对学校基础设施的维修改造的管理就提出了更高的要求。比如北京理工大学，2003年，学校相继制定了《北京理工大学预算管理办法》、《北京理工大学采购与付款内部控制管理办法》；2004年，参照建设部、财政部七部委联合发布第30号令《工程建设项目施工招标投标办法》制定了《北京理工大学基础设施改造与房屋修缮项目招投标及工程管理办法》；2005年，制定了《北京理工大学大宗物资采购管理及招投标管理暂行规定》；2006年制定了《后勤年度计划经费使用管理办法》。一系列措施表明高校基础设施的改造与修缮工程也必将逐步按照正规建设工程的法制化和规范化管理。

二、我国高校建筑工程项目管理中存在的问题

尽管目前各高校都非常重视建筑工程项目的管理工作，也积极探索加强该管理的途径与方法，但随着高等教育的不断发展以及市场经济的冲击，在高校建筑工程建设领域推进改革、加强管理、提高投资效益和工程建设水平已迫在眉睫。目前在高校建筑工程项目的管理方面，特别是修缮、改造过程中的审批、内控、内审、监管等相关制度，还不够健全，也不够规范。还有一个更为严重的问题，就是在高校建筑工程建设项目领域，贪污、受贿等犯罪现象屡见不鲜。结合本人多年从事工程设计与管理工作的经历，笔者认为，目前我国高校建筑工程项目管理工作面临的问题主要体现在以下几个方面：

1. 高校后勤社会化的进程还影响着高校建筑工程项目管理工作的全面深入

在国家对高校后勤社会化理论提出之前，高校的建筑工程（含维修改造工程，下同）市场几乎是由学校内部的施工部门占据的，这些施工部门在各高校有不同的称呼，有的叫总务处修缮科，有的叫总务处房修科，无论称谓如何，其性质都是相似的。当时，受计划经济的影响，学校内部建筑工程项目是由学校直接委派给总务处施工部门进行施工，有些工程就省略了工程的招投标阶段。学校的后勤部门也理所当然地认为维修改造工程就应该由后勤来完成，至于如何来管理，则由后勤施工单位根据工程量的多少，工程施工进度要求进行安排。有时如果工期要求的短，施工单位可能直接进入施工阶段甚至省去了设计阶段，工程实施过程中的管理也是由施工部门的技术人员进行现场管理。在这种施工状态下，缺乏对工程质量、工程造价等工程目标有效的监控机制，这样的工程可以说没有什么“项目管理”而言。

随着我国高校社会化进程的日益推进和市场经济体制改革的不断深入发展，以及国家财政制度的健全和完善，高校的建筑工程市场不再理所当然地由学校后勤部门垄断。学校也制定了与高校后勤社会化、国家法律及财政制度相匹配的一系列工程管理措施，工程项目管理的意识得到提高，市场观念和法制观念也得到了强化，同时市场经济也带来了利益格局的多样化、分散化。而且由于高校市场的相对放开，一些资质等级高、施工经验丰富的施工企业涌入高校建筑市场，使得高校形成了建筑维修改造工程项目管理的理念。但由于后勤社会化进程的深入不够，高校还不能完全对工程市场彻底放开，以