

中|国|经|济|体|制|改|革|研|究|丛|书

李铁映/主编



中国

经济体制改革 重大事件(下)

ZHONGGUOJINGJITIZHIGAIGEZHONGDASHIJIAN

彭 森 陈 立 等/著

中国改革出版社出版

（北京）

中国

经济体制改革 重大事件

（一）

（二）

中|国|经|济|体|制|改|革|研|究|丛|书

李铁映/主编



中国

经济体制改革 重大事件(下)

ZHONGGUOJINGJITIZHIGAIGEZHONGDASHIJIAN

彭 森 陈 立 等/著

中国人民大学出版社

· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

中国经济体制改革重大事件 (上、下) / 彭森等著.
北京: 中国人民大学出版社, 2008
(中国经济体制改革研究丛书/李铁映主编)
ISBN 978-7-300-09862-3

I. 中…
II. 彭…
III. 经济体制改革-大事记-中国
IV. F121

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 162742 号

中国经济体制改革研究丛书
李铁映 主编

中国经济体制改革重大事件 (上、下)
彭 森 陈 立 等著

出版发行	中国人民大学出版社	
社 址	北京中关村大街 31 号	邮政编码 100080
电 话	010-62511242 (总编室)	010-62511398 (质管部)
	010-82501766 (邮购部)	010-62514148 (门市部)
	010-62515195 (发行公司)	010-62515275 (盗版举报)
网 址	http://www.crup.com.cn	
	http://www.ttrnet.com (人大教研网)	
经 销	新华书店	
印 刷	河北涿州星河印刷有限公司	
规 格	170 mm×240 mm 16 开本	版 次 2008 年 11 月第 1 版
印 张	52.75 插页 6	印 次 2008 年 11 月第 1 次印刷
字 数	829 000	定 价 (上、下) 88.00 元

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换

目 录

第五章 大潮再起	377
----------------	-----

1992 年

引领时代大潮的人	377
浪潮汹涌	383
“社会主义市场经济”	388
市场经济从概念到规划	390
十四大报告	395
“真是群情振奋”	397
“改革开放年”	400
“转换经营机制”	403
生产资料价格“双轨制”并轨	408
中美签订《市场准入备忘录》	410
开发区、房地产热	413
股份制的进一步探索	418
股市：警钟与风暴	422
证监会	428

1993 年

“定向募股”风波	431
经济过热	433
“宏观调控”	435
新框架、新蓝图、新纲领	439
朱镕基的两个“约法三章”	441

“分税制”	445
“现代企业制度”	450
企业破产与“待业保险”	458
重建农村合作医疗	463
1994 年	
“整体推进, 重点突破”	467
银行体系的重要补充和完善	470
“转机建制”	473
“债务重组”	477
“国际经济论坛”	479
第二轮粮食购销体制改革	483
全国物价大检查	485
医疗保险改革“两江试点”	488
“复关”受挫	492
“八七扶贫攻坚计划”	495
“民工潮”——对城乡“隔离墙”的历史性冲击	497
从“划拨”到“有偿”: 土地走向市场	501
第六章 波澜不惊	504
1995 年	
“十五年规划”	504
“第三代领导集体的标志性著作”	507
期货市场与物流“代理制”	510
“抓大放小”	513
养老保险制度的大规模改革	516
1996 年	
“软着陆”	525
“高增长低通胀”	527
建立现代企业制度进展缓慢	532
“放小”与“诸城经验”	537

农村税费改革的开篇	540
年轻学者“与总书记谈心”	543
1997 年	
痛失邓小平	547
江泽民“5·29”讲话	552
“一国两制”	555
“又一次思想解放”	562
“站得笔直”	566
铸造企业“航母”	569
“三年脱困”	573
市场催生《价格法》	575
重庆直辖	579
“统账结合”的养老保险制度正式确立	582
最低生活保障制度	585
第七章 新的纪元	590
1998 年	
国务院机构改革	590
农业“产业化”	593
第三次粮食流通体制改革	597
小城镇，大战略	602
《证券法》——股市与法制握手	604
医疗制度改革由试点推向全国	609
“再就业”	615
1999 年	
“有进有退，有所为有所不为”	618
不良资产与四大国资管理公司	620
“债转股”	623
“西部大开发”战略	627
“扩大内需”	629

告别福利分房·····	632
从待业保险到失业保险·····	640
“入世”谈判的关键一役·····	644
2000 年	
农民减负：新千年的第一个话题·····	646
一封信引出个大热点·····	649
“浴血脱困”·····	651
战略性重组与“国退民进”·····	656
辽宁的社保实验·····	658
减员增效与“买断工龄”·····	662
“年薪制”和“期股激励”·····	667
2001 年	
新世纪的第一道曙光·····	671
行政改革与政府职能转变·····	674
国企：新的战略布局·····	678
“谁都可以买卖棉花”·····	681
三个整顿和规范农村养老保险的方案·····	684
股市论战·····	690
从“博鳌论坛”到 APEC·····	694
多哈：给一个历史性事件“盖章”·····	699
第八章 海纳百川·····	703
2002 年	
“5·31”讲话·····	703
“新世纪新阶段的政治宣言”·····	706
中共十六大·····	711
盘点国企的改革与发展·····	718
国有股减持风波·····	721
证券业“突围”·····	727
西部大开发：六大重点·····	731

2003 年

“围剿体制性障碍”	734
社会主义市场经济：从“建立”到“完善”的跨越	741
国有资产管理新框架	747
“边缘化”与“全流通”的讨论	751
“退休农民”	755
建立新型合作医疗制度	759

2004 年

“第二代发展战略”	762
又一个“1 号文件”	766
“国九条”	771
“审计风暴”	775
《中国的就业状况和政策》白皮书	780
另一部白皮书：《中国的社会保障状况和政策》	784
“和平崛起”	791
“构建社会主义和谐社会”	796

主要参考文献	801
--------------	-----

后记	809
----------	-----

第五章 大潮再起

1992 年

引领时代大潮的人

就在媒体上关于姓“社”姓“资”这个问题争论得如火如荼之时，邓小平，这位中国改革开放的总设计师，于 1992 年 1 月 18 日再次踏上了视察南方的道路。早在 1989 年，邓小平就宣布“百分之百地退下来”了，此时，他是一介平民、一个普通共产党员、一个“中国人民的儿子”的身份来到南方的。

然而，告别了政治生涯的邓小平，政治却没有告别他。此次南行，庙堂之高，江湖之远，举世关注。海外媒体钻头觅缝，千方百计地打探他的一言一行。

1 月 19 日上午 9 时，邓小平一行乘火车到达深圳站，同省市负责人登上一辆中巴，驶到下榻的市迎宾馆桂园。千里迢迢，舟车劳顿，本来是安排上午休息。邓小平却毫无倦意，坐了没有半个小时，他就说：“到了深圳，我坐不住啊，想到处去看看。”一别就是 8 年，邓小平急切地想看一看深圳在这 8 年里“到底有什么变化”。

稍事休息，邓小平在广东省委书记谢非、深圳市委书记李灏的陪同下，乘车观光深圳市容。车子缓缓在市区穿行。邓小平边观看市容，边同省市负责人交谈。看到车水马龙的大街和一座座拔地而起的高楼，邓小平兴致勃勃地说：8 年过去了，这次来看，深圳发展得这么快，我没有想到。

当谈到办经济特区的问题时，邓小平说，对办特区，从一开始就有不同

意见，担心是不是搞资本主义。深圳的建设成就，明确地回答了那些有这样那样担心的人。特区姓“社”不姓“资”。从深圳的情况看，公有制是主体，外商投资只占四分之一。就是外资部分，我们还可以从税收、劳务等方面得到益处嘛！多搞点“三资”企业，不要怕，只要我们头脑清醒，就不怕。我们有优势，有国营大中型企业，有乡镇企业，更重要的是政权在我们手里。有的人认为，多一分外资，就多一分资本主义。“三资”企业多了，就是资本主义的东西多了，就是发展了资本主义。这些人连基本常识都没有。

邓小平明确指出了“改革开放迈不开步子，不敢闯”的原因：“说来说去就是怕资本主义的东西多了，走了资本主义道路。要害是姓‘资’还是姓‘社’的问题。”为此，他提出了著名的“三个有利于”判断标准：“判断的标准，应该主要看是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民的生活水平。”^①

市委书记李灏向邓小平汇报了这几年深圳的发展情况。当谈到股票市场时，邓小平说：也有不少人担心股票市场是资本主义，所以让你们深圳和上海先搞试验。看来，你们的试验说明社会主义是可以搞股票市场的，证明资本主义能用的东西，也可以为社会主义所用。

1月20日上午，在象征“深圳速度”的深圳最高建筑物国贸大厦第53层旋转餐厅，邓小平听取了李灏的汇报，并作了半个小时的讲话。中心意思是重申要坚持十一届三中全会以来的路线、方针、政策，关键是要坚持“一个中心，两个基本点”的基本路线。他说：“不坚持社会主义，不改革开放，不发展经济，不改善人民生活，只能是死路一条。基本路线要管一百年，动摇不得。”

1月21日，邓小平参观深圳中国民俗文化村。途中，谈起共同富裕问题，他把早在14年前在著名的《解放思想，实事求是，团结一致向前看》讲话中提到的“要允许一部分地区、一部分企业、一部分工人农民，由于辛勤努力成绩大而收入先多一些，生活先好起来”^②这个观点作了重要引申：“一部分地区有条件先发展起来，一部分地区发展慢点，先发展起来的地区带动后发展的地区，最终达到共同富裕。”^③

^① 《邓小平文选》，第3卷，372页。

^② 《邓小平文选》，第2卷，152页。

^③ 《邓小平文选》，第3卷，374页。

1月22日下午，邓小平和杨尚昆在市迎宾馆接见了中共深圳市委、纪委会、市人大、政协和市政府“五套班子”负责人，发表了重要的讲话，他说：改革开放胆子要大一些，敢于试验，不能像小脚女人一样。看准了的，就大胆地试，大胆地闯。深圳的重要经验就是敢闯，没有一点闯的精神，没有一点“冒”的精神，没有一股气呀、劲呀，就走不出一条好路，走不出一条新路，就干不出新的事业。不冒风险，办什么事都有百分之百的把握，万无一失，谁敢说这样的话？一开始就自以为是，认为百分之百的正确，没那回事，我就从来没有那么认为。

邓小平还指出，“社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。……证券、股市，这些东西究竟好不好，有没有危险，是不是资本主义独有的东西，社会主义能不能用？允许看，但要坚决地试。看准了，搞一两年对了，放开；错了，纠正，关了就是了。关，也可以快关，也可以慢关，也可以留一点尾巴。怕什么，坚持这种态度就不要紧，就不会犯大错误。”^①

他说：总之，社会主义要赢得与资本主义相比较的优势，就必须大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果，吸收和借鉴当今世界各国包括资本主义发达国家的一切反映现代化生产规律的先进经营方式、管理方法。^②

谈到对改革开放的不同意见，邓小平认为这是正常的。他说：“我们的政策就是允许看。允许看，比强制好得多。我们推行三中全会以来的路线、方针、政策，不搞强迫，不搞运动，愿意干就干，干多少是多少，这样慢慢就跟上来了。不搞争论，是我的一个发明。不争论，是为了争取时间干。一争论就复杂了，把时间都争掉了，什么也干不成。不争论，大胆地试，大胆地闯。农村改革是如此，城市改革也应如此。”^③

1月23日，邓小平结束了在深圳的考察，登上了快艇，启程前往珠海。临上艇前，邓小平向前往码头送别的深圳市委书记李灏和副书记厉有为说：“你们要快一点啊！”

这是一艘海关的缉私艇，很大，也很快。快艇劈波斩浪航行在伶仃洋

①② 《邓小平文选》，第3卷，373页。

③ 同上书，374页。

上，广东省委书记谢非和前来迎接邓小平的珠海市长梁广大相继汇报。邓小平满脸严肃，在听取汇报的过程中不断插话。当梁广大讲到过去说香港、澳门是人间地狱，我们是天堂，可人家看到的是港澳人回来都穿得很漂亮，带东西都是一筐一筐的，你宣传人家都不信你那一套时，邓小平点点头，说：“不发展，怎么都不行。”梁广大又谈到当年有一个村，一夜之间，有劳动力的都跑到澳门去了，现在又都回来了时，邓小平说：“社会主义一定战胜资本主义”，“这个好”。

邓小平说：现在，有右的东西影响我们，也有“左”的东西影响我们，但根深蒂固的还是“左”的东西。有些理论家、政治家，拿大帽子吓唬人，不是右，而是“左”。“左”带有革命的色彩，好像越“左”越革命。“左”的东西在我们党的历史上可怕呀！一个好好的东西，一下子被他搞掉了。右可以葬送社会主义，“左”也可以葬送社会主义。中国要警惕右，但主要是防止“左”。右的东西有，动乱就是右的！“左”的东西也有，把改革开放说成是发展资本主义，认为和平演变的主要危险来自经济领域，这些就是“左”。^①

邓小平一直讲到快艇靠岸。

邓小平在珠海住了一个星期。他参观了珠海生化制药厂、亚洲仿真控制系统工程有限公司和一些现代化企业。当邓小平听说生化制药厂研制的“凝血酶”已经成功地打入国际市场时，高兴地说：我们应该有自己的拳头产品，创出我们中国自己的名牌，否则就要受人欺负。这就要靠我们的科学工作者出把力，这样才能摆脱受人欺负的局面。在科学技术方面，中国应有一席之地，你们这个厂的发展就是一席之地的一部分。在仿真公司，他说：“我是来看新鲜的，越新越好，越新越高兴。不光是我高兴，人民也高兴，国家也高兴。”他问：“科学技术是第一生产力站不站得住脚？”当听到肯定的回答时，他说：“就是要靠你们回答这个问题。我相信它是正确的。”梁广大趁机汇报，说珠海准备重奖科技人才，就是奖别墅给他，房子给他，汽车给他，可能有上百万。邓小平说：“我赞成。”还竖起了大拇指。谢非插话：“我们省政府准备制定一个政策，欢迎学有所长的人回来。”邓小平说：“这

^① 《邓小平文选》，第3卷，375页。

个好，这个地方就是吸引这么多人才。你看这么多年轻人，我们应该给人家回来，欢迎人家回来，给人家一个宽松的条件，给他一些好的条件，不要管得那么死，给人家来去自由。他们不回来，在国外就没有前途，人家看不起，他在国外只能做第二等公民、第三等公民。我们不要管那么多，要放。”在江海电子股份有限公司，副总经理丁钦元向他汇报企业如何搞引进、出口，如何自力更生等情况，邓小平听了后说：“不是有人议论姓‘社’姓‘资’的问题吗？你们就是姓‘社’。”他转身对陪同他的梁广大说：“你们这里就是姓‘社’嘛，你们这里是很好的社会主义。”一句话说得大家热烈鼓掌。

在市政府门口，邓小平说：“84年来的时候这里只有一个小楼房，现在全是高楼大厦了，真想不到。”来到望海楼宾馆，放眼楼前如一个巨大括弧的海湾和不远处的“珠海渔女”雕塑，邓小平说：“这里很像新加坡，要是我是外商，我就来这里投资，这里很吸引人才，是能干事业、能干大事业的地方。”

25日，在珠海拱北芳园大厦的29层旋转餐厅，邓小平一边观赏对面的澳门风光，一边说：这10年真干了不少事。我国发展这么快，使人民高兴，世界瞩目。这就足以证明三中全会以来路线、方针、政策的正确性，谁想变也变不了。谁反对改革开放谁就垮台。说来说去，就是一句话：坚持这个路线方针不变。

离开拱北芳园去珠海度假村的路上，邓小平专门阐述了经济发展“隔几年上一个台阶”的思想。他回顾说，经济发展比较快的是1984—1988年，这5年农业和工业，农村和城市，相互影响，相互促进，“这是一个非常生动、非常有说服力的发展过程。可以说，这个期间我国财富有了巨额增加，整个国民经济上了一个新的台阶。”“那5年的加速发展功劳不小，这是我的评价。”谈到近几年的治理整顿，他说：“治理整顿，我是赞成的，而且确实需要。”“治理整顿有成绩，但评价功劳，只算稳的功劳，还是那5年加速发展也算一功？或者至少算是一个方面的功？如果不是那几年跳跃一下，整个经济上了一个台阶，后来3年治理整顿不可能顺利进行。”他说，要注意经济稳定、协调地发展，但稳定协调也是相对的，不是绝对的。此时，邓小平说出了对此后中国高层决策有着决定意义的重要观点：“发展才是硬道理。”

他强调说：“这个问题要搞清楚。如果分析不当，造成误解，就会变得谨小慎微，不敢解放思想，不敢放开手脚，结果是丧失时机，犹如逆水行舟，不进则退。”^①

1月30日，邓小平启程去上海。在鹰潭火车站休息时，他对前来看望他的中共江西省委书记毛致用、省长吴官正再次谈了改革开放与治理整顿的关系，再次强调说：稳定发展我赞成。但是，只要能快一点还是要争取快一点。胆子要更大一点，放得更开一点。不能胆子没有了，雄心壮志没有了。有机遇能跳还是要跳。

一直陪同他的邓楠插话说：“这个观点，老人家鼓吹了一路。”邓小平立即问毛致用和吴官正：我说得对不对？

2月11日，在上海中外合资企业贝岭微电子制造有限公司，邓小平看到从国外引进的先进设备已经投入运行，风趣地对上海的官员们说：这些设备原来姓“资”，现在到了这里就姓“社”，为社会主义服务。12日，参观完上海闵行经济技术开发区，邓小平说：到本世纪末，浦东和深圳等地都要回答一个问题，姓“社”，不姓“资”。现在工业、城市、科技等方面的改革如何体现社会主义优越性，要用实践来回答。闵行开发区总经理向他汇报：这个开发区5年累计上缴的税金已经达到用于基础建设总投资的2.8倍。邓小平说，你们的实践有点说服力，但还不够。现在，有人担心浦东开发出乱子。我想不出会出什么乱子，担心的人也讲不出什么乱子。

13日，邓小平在听了中共上海市委书记吴邦国、市长黄菊的汇报后，接上前两年视察上海时的思路，说：浦东开发晚了，这是我的失误。当时建设四个经济特区主要是从地理上、外资情况上考虑，没有考虑到人的因素。上海人聪明，你们失去了一次机会。他告诫上海的领导人：这是你们上海最后一次机遇，这个机遇你们不要放过。现在浦东的开发是只能进，不能退，而且你们也没有退路。浦东开发是晚了，这是件坏事，但是也是好事。你们可以借鉴广东的经验，可以搞得好一点，搞得现代化一点，起点高一点，后来居上。

2月20日，邓小平离沪返京，结束了这次历时35天，行程6000多公

^① 《邓小平文选》，第3卷，377页。

里，备受国内外关注的“南巡”。

2月28日，中共中央以2号文件的形式向全党传达了邓小平南方谈话。3月9—10日，中共中央政治局在北京召开全体会议。会议一致同意邓小平的视察南方的重要谈话，认真讨论了我国改革和发展的若干重大问题。会议要求，全党同志特别是各级领导干部，要认真学习邓小平同志建设有中国特色的社会主义的一系列重要论述，进一步提高全面贯彻执行党的基本路线的自觉性。

中共中央党校副校长龚育之说：“如果说，1978年邓小平《解放思想，实事求是，团结一致向前看》那篇讲话，实际上成为十一届三中全会的主题报告，是标志着新时期开端的一篇解放思想的宣言书，那么1992年邓小平南方谈话，则是标志着新时期的历史发展进入新阶段的解放思想的宣言书。”^①

“宣言书”的发布，预示着改革开放的又一个大潮即将掀起。

邓小平引领着时代的大潮。

浪潮汹涌

在邓小平视察南方期间，敏感的海外媒体很快就披露了邓小平到广东的新闻。邓小平到特区后，港澳地区及多国媒体大量报道他的行踪。由于没有直接采访渠道，这些媒体的报道大都靠捕风捉影，内容也虚实莫辨。鉴于此，中共广东省委书记谢非特意召来新华社记者牛正武全程采访邓小平的南粤之行。在深圳和珠海，谢非先后三次当面请示邓小平，要求让新闻界对他此行作一些报道，但是邓小平坚持不同意。他说：“不开这个口子。”

2月20日—3月6日，《深圳特区报》连续发表了8篇评论：《扭住青山不放松》、《要搞快一点》、《要敢闯》、《多干实事》、《两只手都要硬》、《共产党能消灭腐败》、《稳定是大前提》、《我们只能走社会主义道路》。被称为“新春八论”的这系列评论透露了邓小平南方谈话的一些重要内容。从3

^① 郑刚主编：《当代中国三次思想解放全录》；《寻访邓小平南巡中的目击者》，载《紫荆》，2004（5）。

月12日开始,《深圳商报》也连续刊登8篇评论,以改革开放、敢闯敢试敢“吃螃蟹”为主题,被称为“八论敢闯”。3月26日,《深圳特区报》又发表通讯《东方风来满眼春》,对邓小平在深圳的视察活动和发表的一些重要讲话作了比较详细的报道。30日,新华社向全世界播发了这篇来自地方小报的长篇通讯。第二天,全国各大小报纸、电台几乎全部都花大版面、用长时段予以转载、播出;31日晚,中央电视台在“新闻联播”之后的黄金时段,全文播发了这篇通讯。

邓小平视察南方重要讲话精神的传播在从中央到地方的各个层次引起了强烈的反响。

万里说:小平同志这次讲话,内容非常丰富,针对性很强,但我认为贯穿着一条主线,就是十一届三中全会以来改革开放的路线,“一个中心,两个基本点”的基本路线,千万不能动摇,一百年也不动摇,谁要违背这条路线,改变这条路线,群众就会不答应,谁就得下台。

他说:“小平同志历来强调改革开放,历来强调一个中心、两个基本点,但讲得这样尖锐、突出,讲一百年不动摇,却是第一次。为什么要这么讲?这个问题值得我们深思。”^①

3月14—15日,中国企业改革与发展研究会和《改革》杂志社在北京举行了“加快改革开放步伐,建设有中国特色的社会主义”研讨会。这本是早就筹划好的一次学术界的会议。会议组织者乘着邓小平南方谈话的春风,改变了会议原定的“具有中国特色的社会主义经济是什么”主题。老经济学家们兴奋地赶来了,到会的学者有四十几位,《改革》杂志的老主编蒋一苇抱病出席,竟成为他最后一次公开露面。于光远重病在身没能参加,送来了书面发言。他们用“梦寐以求”这个词来形容自己的心情,迫不及待地一吐肺腑之言。

蒋一苇说,商品经济作为商品生产、交换的形式,是不受社会制度制约的,商品经济在运行方式上是有共性的,不能说资本主义干的事都等于资本主义。徐雪寒说,有人认为国营百分比下降使公有制主体地位受到威胁,事实上,调整结构必然此消彼长,国有经济的比重虽然下降,但其绝对数仍然

^① 厉平编:《解冻年代——中国三次思想解放备忘录:1978—1997》,北京,经济日报出版社,1997。